城乡共融谱新篇

(上接第一版)

实现城乡发展一体化，是党中央从全局和战略高度出发作出的一项重大决策，是现代化建设的重要内容和发展方向。按照规划,市城乡一体化示范区是率先实现工业化、信息化、城镇化、农业现代化的综合实验示范样板区。把市城乡一体化示范区建成新型城镇化的龙头、展示濮阳新形象的窗口、拉动市域经济的增长极，更是我市对其的科学定位和广大群众的殷殷期盼。可以说，市城乡一体化示范区的建设对我市经济转型升级、赶超发展至关重要，是我市建设成为省际交会区域性中心城市的重要基础，也是我市经济社会发展实现质的提升的关键所在，还承载着实现濮清一体化、拉大城市框架，完善城市生态、宜居、旅游等功能的重任。

蓝图绘就,更须久久为功;形成合力,必须上下同欲。围绕市城乡一体化示范区建设,我市坚持规划引领、功能完善、产业培育、复合发展的思路，着力构建城乡布局一体、产业融合链接、基础设施和公共服务均衡覆盖、生态共建共享的新型示范区。

坚持规划引领、基础先行。对市城乡一体化示范区,我市从一开始就坚持高起点规划、高水准设计、高质量建设、高效能管理。在规划选址时，为将市城区建成区与市城乡一体化示范区有机衔接起来，我市在市城区建成区北部规划市城乡一体化示范区的布局，并在城乡接合部先行启动了45平方公里的起步区。这样的规划布局,既符合现代城市发展规律,又符合省委、省政府关于城乡一体化示范区建设的战略部署。该规划方案先后荣获“2014年全国人居经典方案竞赛规划金奖”“北京市第十七届优秀工程设计城乡规划设计综合奖”。

没有产业做支撑,产城融合就是一句空话,要实现区域经济的腾飞,就必须实现产业集聚。近年来,市城乡一体化示范区按照“以产兴城、以城带产、产城融合”的发展理念,一方面做实硬环境,一方面优化软环境,基本形成了以信息技术产业为核心,以高端服务业、文化旅游业为两翼,商贸服务、金融服务、健康养老、教育体育、现代农业、现代物流6个产业齐头并进的“126”产业布局，高端产业项目实现了遍地开花,产业集聚效应正逐步显现。

产业兴起来,环境也要美起来。市城乡一体化示范区秉承“把森林引进城市、把园林搬到街道”的街景绿化理念,注重生态建设,高标准实施龙湖岸线综合提升和龙山水土保持工程,形成了“春有花、夏有荫、秋有景、冬有青”的生态格局,“龙山看景移步易景、龙湖赏绿满眼尽绿”的景观效果得以实现,一个秀美灵韵、宜业宜居的示范区已呈现在人们眼前。

多项改革齐发力

“从滩区到市区,从平房到楼房,我做梦也想不到,我们一家人不仅能在市里落户,孩子还能上市里的学校。”家住市城区紫东花园的刘学民高兴地说。刘学民的老家在濮阳县,前几年,他在市城区颐和路开了一家餐馆。几年拼搏下来,他不仅在市城区买了房,还把孩子送到了市里的一所学校。

新型城镇化首先“新”在以人为核心、“新”在人的城镇化。让农民进城,关键要解决好他们关心的住房、就业、教育等问题。

为解除进城农民的后顾之忧，我市紧紧抓住全国新城镇建设试点市这一重大机遇，积极推进城镇化综合改革,着力深化户籍制度改革,有序放开落户限制,制订公共服务、社会保障等配套政策,扎牢住房、就业、教育“铁三角”,让进城农民“定心定根”。

在住房保障方面，我市积极拓宽住房保障渠道,增加保障性安居房建设,建立各级财政住房保障稳定投入机制，完善廉租房租赁补贴制度，将稳定就业的农民工纳入住房公积金制度覆盖范围,支持农民工家庭购买普通商品住房。2015年,我市在全省率先实行房产新政,采取政府补贴的方式，鼓励市民和外来进城农民团购住房。此项新政既惠及了民生、激活了企业,又有效化解了住房库存、增加了财政收入。不仅赢得了广大群众的称赞,还引起新华社、中央电视台等媒体的高度关注。

教育问题始终是深受广大群众关注的焦点。多年来,由于教育资源分配不均衡,城市学校总体数量不足、学位不够、招生数额受限、教师编制欠缺等矛盾日益凸显，导致很多市民和进城务工人员子女入学难、择校难,严重制约了城镇化建设的推进。对此,2015年,市委、市政府决定扩大市城区学校招生规模，用优质教育资源这个“绿色引擎”拉动城镇化建设,制订出台了《濮阳市主城区中小学布局规划(2015—2020)》《扩充城镇义务教育资源五年规划》,提出5年内主城区要新建、迁建和改扩建中小学32所,满足孩子们上好学校的愿望。

在市城乡一体化示范区建设中，我市率先规划了教育园区。如今,总投资达7.5亿元、可容纳在校生1.2万人的市一高新校区已投入使用。同时，我市还高标准建设了市技师学校、市卫校、市杂技艺术学校等,为农民进城务工提供职业技能培训。3年来,在市城区住宅密集区,我市新建了市六中小学部、市五中小学部、市十中初中部等学校;在寸土寸金的龙湖畔,建设了绿城实验学校、开德小学和开德中学等学校,满足了进城务工人员子女的入学需求。

放宽市城区学校招生政策，确保农民工子女应入尽入。自2015年以来,我市在全省率先实施“学位券”制度,凡新购住房者,一律发放“学位券”。同时,简化进城务工人员子女入学手续,市教育局出台了义务教育招生规定——“两证”入学,即只需提供户口本和居住证明(房产证或租房合同),就可实现免费就近入学。这一政策受到农民工的一致欢迎。

水系治理极大地改善了市民的生活环境。 贺德敬 摄

据统计,自2015年以来,市城区、各县的城区中小学校共计招收10万名进城务工子女,直接带动近30万人进城,形成了以教育为核心的小产业链,有效拉动了学校周边房地产开发、餐饮、交通等行业快速发展。

通过农村产权制度改革，保留进城落户农民宅基地使用权和土地承包经营权不变，让进城农民“走”得放心、“进”得安心,是我市围绕城镇化建设推出的又一项创新举措。对于我市出台的关于农村产权制度改革的文件，开发区皇甫办后皇甫村村干部冯春城看在眼里、喜在心头。冯春城说:“在过去,由于我们的承包地、宅基地没有抵押权能，当寻找到致富门路需要贷款时，我们只能找在政府机关工作的亲戚朋友担保,门槛高、难度大。今后我们的承包地、宅基地将拥有抵押、担保权能,那土地可就金贵了,致富的路子自然就宽了。”

相对于冯春城看中的农村产权制度改革带来的贷款便利，已经在市城区买房的台前县打渔陈镇农民丁伟看中的则是承包地、宅基地的确权证。由于担心把户口转到市城区后,村集体将收回自家的承包地，丁伟的户口一直在老家放着,这就使得他和家人虽然住在市城区,却享受不到城镇居民在医疗、教育等方面的待遇。随着我市农村产权制度改革工作的实施，丁伟心中的疑虑一扫而光。

就业乃进城农民在城市生存的根本。为了让更多的进城农民得到更多的就业机会，我市一方面加大招商引资力度，让更多的龙头企业落户濮阳,促进产业集聚区发展,为农民工创造更多的就业岗位;另一方面,我市加快发展商贸物流、电子商务、金融等现代服务业,打造了一批产业高集聚、产出高效率、功能高复合、就业高容量的服务业集群,并积极运用财政扶持、税费减免、创业指导、小额担保贷款等有效手段,大力发展中小微企业,增加更多的就业岗位。

同时，为鼓励进城农民自主创业和增强就业竞争能力,我市人力资源、教育、民政、农业、扶贫和残联等部门“六路并进”,让每一名进城农民工至少得到一次免费的基本职业技能培训,每年可培训2万人以上。

水系贯通增活力

水是城市发展的命脉，也是城市生态环境的控制性要素。水资源的科学利用是城市可持续发展中极为重要的支撑和保证。水兴城兴,水弱城衰。

前些年,随着我市城市建设步伐加快,城市框架不断拉大，濮水河、新老马颊河成为城中河,河道建设标准低、设施老化,与周边环境不协调的问题日益凸显，河道两侧私搭乱建层出不穷,沿河两岸杂乱无章,再加上市政设施不配套、污水处理厂建设滞后、雨污管网不分、垃圾不能及时清运,加剧了水质恶化。

痛定思痛。2013年3月,市委、市政府决定对新老马颊河、濮水河城区段38.9公里河道实施以“通、净、绿、亮”为目标的综合治理,围绕截污治污、拆除违章建筑、清淤疏浚、环卫整治、设施建设、景观提升和长效管理,修复河道生态功能,提升河道景观效果,打造集休闲、文化、经济等功能为一体,人与自然和谐的亲水景观。

一分耕耘一分收获。通过3年的持续攻坚,我市城区河道治理任务基本完成，河道景观蔚然形成,基本实现“通、净、绿、亮”的治理目标。

如今，家住市城区水景湾小区的退休老人王锁成每天和老伴一起沿风景如画的马颊河两岸散步。“这几年,市委、市政府为濮阳老百姓办了很多好事、实事。现在咱濮阳水更清了、天更蓝了,环境越来越好。”王锁成老人的这番话说出了不少濮阳人的心声。

在市民拍手称赞之余，我市又针对城市生态水系建设工作推出了一系列重磅举措。自2016年以来,我市坚持“利用水资源、打造水景观、彰显水文化、谋求水经济”,以实施引黄入冀补淀工程为契机,立足现有城市水系基础,通过提升、改造、延伸、新建、扩水造景等措施,力争用3年左右时间建成“九河贯城、九湖映城、五泽(湿地)润城”多环成网的城市生态水系,形成河湖相连、城水相依、灵韵秀美的城市生态水系,把我市打造成为一座亲水宜居、充满生机的绿色生态城市。

社区日间照料中心等养老服务机构让在城市安居的老年人老有所养。 贺德敬 摄

进城农民的孩子和城里的孩子享受同等入学受教育的权利。 贺德敬 摄

号角已吹响，关键在落实。自今年年初以来,我市围绕确定的城市水系建设目标,严格落实台账管理机制，明确责任分工，加强督导检查,保证项目建设顺利推进。截至今年6月底,引黄灌溉调节水库岸线综合提升二期工程和引黄入冀补淀工程(卫都大街以北850米)渠道拓宽项目等2个项目已完工，城市水系截污治污工程等8项工程已开工建设,顺河湿地、前范庄调蓄工程2个项目正在拆迁，引黄入冀补淀干渠中原路北4.7公里河面拓宽工程等7个项目正在办理前期手续。

让水“活”起来后,还必须对现有水资源加大保护力度。对此,我市出台了《濮阳市全面推行河长制工作方案》。按照要求,我市今年将全面建立河长制,加快推进生态文明建设。不仅如此,在国家四级河长制(省、市、县、乡)的基础上,我市还按照河南省要求增设了村级河长,力求打通治河“最后一公里”。市第一总河长、总河长、副总河长、市级河长,分别由市委、市政府主要负责人担任。此外,为确保河长制取得实效,我市将从2018年开始,对河长制落实情况进行考核。

如今,我市通过对城市生态水系的打造,让蜿蜒的水岸有了鸟语花香，让硬挺的建筑有了临水的柔情,让平淡的光阴有了亲水的幸福。濮阳，在推进水生态文明的实践中，完美诠释出“北方水城”“生态宜居之城”的应有之义。

精细化管理添魅力

今年国庆节期间，来濮阳探亲的李先生难以抵挡美景的“诱惑”：参观市城乡规划展览馆、畅游班家耕读小镇、漫步马颊河滨河景观带……美丽又文明、整洁而有序的城市面貌，让他流连忘返。

自2015年11月，我市启动城市精细化管理工作以来,城市管理得好,大街小巷打扫得干净整洁,是我市居民和来濮客人的共同感受。

前几年，我市通过持续实施中心城市综合提升工程,市容市貌有了显著改善,但和先进地区相比,在城市管理中还存在一些短板,比如占道经营、店外经营现象屡禁不止,乱倒垃圾、乱闯红灯行为时有发生。

城市病如何治?2015年11月26日,我市召开了高规格的市城区推进城市精细化管理工作会议,出台了《中共濮阳市委濮阳市人民政府关于加强城市精细化管理的意见》,明确了精细化“治疗”方案。

为确保工作实效，我市成立了12个督导组,实行市级领导分包路段,周例会、月考评、季点评,强化日常检查、督导、考核、奖惩,全力促进精细化管理各类问题的整改。

为确保工作实效，我市升级市数字化城管系统平台,优化整合了城市管理流程,采取“高位监督、统一接纳、统一派遣、分级处置、统一考核”模式,将华龙区政府、开发区管委会、中原石油勘探局,以及市住建、公安、环保、交通、水利、民政、城管、综合执法等20家责任单位纳入数字化城管系统，由市数字化城市管理监督指挥中心代表市委、市政府对20家城市管理责任单位进行高位监督和考核。

为确保工作实效，我市按照万米单元网格管理法，由市数字化城市管理监督指挥中心对城区57个网格中的所有城市管理问题进行职责划分,并实现市、区两级的模式对接、数字共联和资源共享,打造“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理格局。

如今,穿行于我市的大街小巷,稍加留意就会发现,车好停了,摊点摆放整齐了,损坏的公共设施修复了,小区管理规范了,满意的笑容更是写在了市民的脸上。

小镇乡村惹人醉

每当夜幕降临，位于市城乡一体化示范区的班家耕读小镇便披上了亮丽的外衣：灯火璀璨，一条条灯带好像天上掉落的繁星；流水叮咚，一架架水车仿佛旋转着时光的匆匆……水声灯影里，众多市民游客结伴而来，或在店铺前驻足，或在街巷中流连，附近班家村的村民则变身厨师和店员，为人们奉上一道道传统美食……

很难想象,这片灯火璀璨的地方,曾经是一片片密密的桑田;这处流水叮咚的所在,不过是一道道废弃的河沟。

班家耕读小镇只是我市强力推进特色小镇建设的一个缩影。特色小镇是产业定位精准、特色鲜明、环境美丽和谐宜居、文化传统特色彰显、设施服务便捷完善、体制机制充满活力的发展平台。推进特色小镇建设,有利于扩大有效投资,弘扬传统优秀文化,集聚人才、技术、资本等要素,进而推动资源整合、项目组合、产业融合,加快推进产业集聚、产业创新和产业升级,实现小空间大集聚、小平台大产业、小载体大创新,形成新的经济增长点。在今年2月我市召开的“百城建设提质工程”暨城镇化工作会议上,我市明确提出将利用3年时间,培育30个产业优势突出、环境优美、产城融合的新型特色小镇,打造一批在全省乃至全国具有影响力的产城融合示范名镇,促进我市城镇化健康发展。

围绕特色小镇建设，我市提出要依托现有小城镇推动特色小镇建设:结合现有的文化、产业、旅游优势,科学规划、合理布局、打造产业、突出特色,培育特色小镇,形成新的产业集聚;要找准最有基础、最具潜力的特色产业,紧扣产业升级趋势，锁定主攻方向，构筑产业创新高地;要科学编制特色小镇产业、文化、生态保护和基础设施规划,多规合一,叠加产业功能、文化功能、旅游功能和社区功能,实现融合发展;要加强基础设施建设,严格生态环境保护,彰显建筑风貌特色,打造宜居宜业环境。

一石激起千层浪。各县区在特色小镇建设过程中充分利用自身优势，找准特色、凸显特色、放大特色:有的围绕上古文化、龙文化、姓氏文化、杂技文化、红色文化等历史资源，充分发掘整理，在吸引客流的同时，也使历史文化遗存、遗迹得到良好保护和利用；有的围绕传统戏曲剧种等非物质文化遗产，强化继承与创新，培育上下游文化产业；有的围绕体育健身、休闲旅游、生态旅游、养老旅游等新兴产业，引入时尚元素和慢生活概念，力争实现收益上的“乘数效应”。

继班家耕读小镇开门营业之后，今年“十一”,濮阳县的濮水小镇、华龙区的东北庄建业大集古镇等特色小镇，也纷纷向广大游客敞开了大门,有力激活了我市的旅游市场。

数据虽枯燥,但却最有说服力。据统计,今年国庆、中秋“双节”期间，我市共接待游客227.2万人次,旅游总收入3.66亿元,同比分别增长15.6%和29.3%。其中,班家耕读小镇、濮水小镇、东北庄建业大集古镇等特色小镇发挥了至关重要的作用。

在特色小镇建设快马加鞭的同时，美丽乡村建设也是我市推进城乡发展一体化的重头戏。

平坦整洁的街道,错落有致的绿化,浓郁的文化风情,配套齐全的娱乐设施,更有独具韵味的民居民舍、曲径通幽的小桥流水、移步易景的荷塘景色……这一切,不是城市风光、不在名胜景区,而是我市部分美丽乡村的真实写照。

中国要美,农村必须美。推进城乡发展一体化，农村整体环境的提档升级是一个绕不开的坎儿。近年来,我市将美丽乡村建设作为撬动三农发展的切入点和发力点,按照“产业为根、文化为魂、生态为韵、民生为本”工作思路,着力改善农村人居环境,大力提升村镇文化内涵,切实让农村美起来。

在美丽乡村建设过程中，我市各县区将美丽乡村建设作为推动农村新产业、新业态发展的重要举措,聚焦“调结构、抓特色、转方式、增收入”,以充分开发具有观光、旅游价值的农业资源和农产品为前提,以田园风光、自然生态为依托,把农业生产、科技应用、艺术加工和农耕体验等融为一体,积极构建以现代特色农业、休闲旅游、民宿度假等服务产业为引领的现代特色农业发展新格局，初步走出一条休闲旅游与美丽乡村融合发展的新路子。

在美丽乡村建设过程中，我市各县区坚持“硬件要硬,软件也要硬”的建设思路,以“美丽乡村·文明家园”为主题,以乡风文明建设和村庄环境整治为重点,统筹项目,整合资金,加大投入力度,大力完善农村水、电、气、网、路、房等基础设施和学校、医院、村民中心、文化广场等公共服务设施,农村生活不断向城市化发展。

这些务实的举措,犹如一针针催化剂,让我市农村由内而外美起来、亮起来。