

为有源头活水来

宣言

2018年3月17日，中国北京，人民大会堂，中国人民当家作主、议决国是的最高殿堂，掌声雷动，十三届全国人大第一次会议 2900 多名代表肩负着 13 亿多人民的重托，庄严投下神圣一票，表决通过《国务院机构改革方案》。3 月 21 日，中国共产党第十九届三中全会通过的《深化党和国家机构改革方案》甫一公布，即刻成为全社会关注的焦点、话题的热点，网上网下好评如潮、点赞无数。

生机勃勃的中国特色社会主义，是亿万中国人民的事业。“问渠那得清如许，为有源头活水来。”在改革开放第 40 个年头，当代中国打响了具有深远历史意义的改革攻坚战，夯基固坝、疏渠引流，充分调动人民积极性创造性，解放和发展社会生产力，为实现人民对伟大梦想的追求、对美好生活的向往，注入强劲动力，释放源头活水。

（一）

上善若水。奔流不息的黄河江，碧波荡漾的嘉兴南湖，中国共产党从这里启航。正是高扬着为人民谋幸福、为民族谋复兴的理想风帆，“唤起工农千百万，同心干”，28 年浴血奋战，28 年岁月峥嵘，推翻了压在人民头上的帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，彻底终结了亿万劳苦大众受压迫、被剥削的旧制度。正是凭着为人民打破一个旧世界、建设一个新世界的豪情壮志，领导人民进行了人类政治文明史上的伟大创造，古老的华夏大地诞生了新的国体——工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，劳动人民行使国家权力有了新的根本政治制度——人民代表大会……开辟了中国人民当家作主的历史新纪元。

“独有豪情，天际悬明月，风雷磅礴。”在这片崭新的天地，亿万中国人因为能够成为这片大地的主人而扬眉吐气，能够为自己的家园劳作而意气风发。一穷二白何所惧，战天斗地写春秋。无数劳动者挥洒着汗水，也燃烧着激情，无数建设者不惧任何困难而拼搏向前。孟泰、王国藩、王进喜、赵梦桃、邓稼先……一串串响亮的名字，闪耀的是一代人的豪情。一汽、北大荒、大庆、红旗渠、两弹一星……一个个光辉的坐标，凝结的是一代人的奋斗。前所未有的优越制度释放出前所未有的惊天伟力，曾经满目疮痍的中国大地，换了人间，曾经积贫积弱的中华民族，尽展新颜。

制度唯坚持发展，方彰其生命；探索唯艰难困苦，方玉汝其成。任何一个政治制度的完善都不是一蹴而就的。新生的社会主义中国在前无古人的道路上坚定前行，有创造的收获，有开拓的艰辛，但始终不渝的是——让人民在追求美好生活中真正成为社会进步的主体力量。

1978 年冬天，华夏神州春雷滚动。党的十一届三中全会，果断作出了党和国家工作中心转移到经济建设上来的战略抉择。中国共产党人为了让国家摆脱贫穷落后，让人民生活小康，打破思想禁锢，破除不适应社会主义现代化建设的体制机制藩篱，开启了新的革命伟大征程。改革也是革命，是决定中国命运的关键一招。为解放和发展生产力，大刀阔斧调整生产关系，完善上层建筑特别是政治制度，生产力和生产关系、经济基础和上层建筑矛盾运动、改革发展，同向发力、相得益彰。

30 多年间，民主集中制更加健全，党和国家政治生活不断规范，国家公务员制度、基层群众自治制度、权力运行监督机制，科学立法、严格执法、公正司法的制度机制……一个个利于长远的制度，一项项正固本的举措，让社会主义民主政治具有了更加鲜明的中国特色、时代特色，人民的根本利益得到有效维护，人民当家作主的实现形式更加完善。30 多年间，党和国家机构改革步步深入，从解决机构臃肿到转变职能，从理顺关系到提高效率，机构职能体系实现了从适应计划经济向适应社会主义市场经济的重大转变，党和国家活力大大激发，全社会活力不断释放。

在春水绿如蓝的季节里，每一个中国人的勤劳和奋斗，如涓涓细流，鲜活、欢跃而顽强，汇聚成奔腾向前、气势宏大的历史之河、时代潮流。

（二）

人类社会发展的脚步走进 21 世纪第二个十年。

看中国，2014 年，习近平总书记在全国人民代表大会成立 60 周年庆祝大会上庄严宣示，“人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。在前进道路上，我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，继续推进社会主义民主政治建设、发展社会主义政治文明。”铿锵有力，坚定豪迈。

看世界，同样是这一年，曾经断言历史终结于资本主义的弗朗西斯·福山，出版了新著《政治秩序与政治衰败》，书中所述与二十几年前的调门截然不同，发出了西式民主正在走向衰落的哀叹。

对比这无奈的“低调”，对比一些国家日益陷入为形式上的民主、为利益而民主难以自拔的困境，中国共产党和中国人民满怀自信，坚定推进社会主义政治制度的自我完善和发展，书写着人民民主的新时代华章。

回望党的十八大以来砥砺前行 的 5 年，“人民”二字深深印刻在中国政治发展进步的壮丽征程上——

人民意志得到更集中体现。坚持党的领导、不断完善党的领导体制机制，这既是中国共产党对历史、对民族的担当，也是亿万人民对幸福、对安宁的期望。这 5 年，中国共产党坚持刀刃向内，全面从严治党，实现了党的革命性锻造，全党上下政治上、思想上、组织上、作风上更加忠实代表人民的意志。这 5 年，党中央加强对事关人民根本利益重大工作的集中统一领导，先后在全面深化改革、国家安全、网络安全和信息化、军民融合发展等方面设立专门机构，统一体现、高效贯彻人民的意志。翻开中央全面深化改革领导小组的工作账本，38 次会议，1500 多项改革举措，次次承担着人民的托付，项项凝结着人民的期望，真正做到了人民有所呼，改革有所应。

人民权力得到更充分保障。民者国之本，国者民之器。国家一切权力属于人民，人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。这 5 年，人民代表大会制度与时俱进，不断完善，立法主导作用进一步强化，宪法法律实施和监督制度更加健全，有力保证了人民通过人民代表大会行使国家权力。这 5 年，各级人民代表大会中一线工人、农民、知识分子代表越来越多，县乡基层人大作用日益提升，人大代表联系群众、履职尽责更加自觉，人民依法直接行使民主权力更加有效。看看各级机关政务微博账号从不足 6 万到近 18 万的增长数量，纪检部门开发的手机随手拍、微信一键通等网络平台……人民行使知情权、参与权、表达权、监督权，更直接、更便捷、更见成效。

人民智慧得到更广泛汇聚。“以天下之目视，则无不见也；以天下之耳听，则无不闻也；以天下之心虑，则无不知也。”有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。这 5 年，社会主义协商民主广泛、多层、制度化发展，政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商蓬勃开展，人民政协专门协商机构作用得到更好发挥，集民情、汇民意、聚民智。这 5 年，协商于民、协商为民转化为基层生动实践，民主恳谈会、民情通报会、社区议事会、村民决策听证会……协商形式丰富多样，人民参与政治生活的渠道大为拓展。盘点全国政协 76 次双周协商，防治大气污染、大学生创业就业、办好学前教育、精准扶贫脱贫……都是社会关注、人民关心的议题，民主党派和无党派人士、实际工作部门负责人、专家学者坦诚沟通、畅所欲言，思想在这里交流、共识在这里凝聚、同心圆在这里绘就。

人民利益得到更有力维护。“利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。”促进社会公平正义，增进人民福祉，是出发点、落脚点，也是着力点。这 5 年，全面依法治国深入推进，《民法总则》这个百姓权利的宣言书郑重面世，《环境保护法》《食品安全法》《消费者权益保护法》等一大批人民群众切身利益的法律法规制定修订出台。这 5 年，司法体制改革大力度推进，司法责任制得以确立，法官检察官员额制全面推开，最高法院 6 个巡回法庭开庭审案，一批群众反映强烈的冤案错案得到昭雪，司法公正的阳光照耀每个人的心田。丈量“放管服”改革坚定而急促的步履，国务院部门行政审批事项削减 44%，非行政许可审批彻底终结，中央政府层面核准的企业投资项目减少 90%……权力“瘦身”，职能“健身”，市场作用、社会活力明显提升，人民群众干事创业热情迸发。

人间正道是沧桑。今日之中国，生机勃勃，更加完善的中国特色社会主义政治制度，真正让人民站在国家舞台的中央，演绎出历史性成就与历史性变革的壮丽史诗，把民族复兴的大剧推向高潮。

（三）

千淘万漉虽辛苦，吹尽狂沙始到金。中国共产党成立 97 年，全国执政 69 年，开创中国特色社会主义道路 40 年，对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识更加深刻，对人民美好生活的需要的把握更加准确，对推动中国特色社会主义政治制度成熟定型更加自觉。

又是一个东风送暖、万物生长的春天。一场凝结着人民希望、民族梦想的党和国家机构改革，帷幕已经拉开，全面深化改革进入新阶段。打基础、立支柱、定架构，聚人民创造伟力，固人民千秋基业。这场具有重大历史意义的深刻变革，以鲜明的人民立场、深沉的为民情怀，以其系统性、整体性、重大性，必将成为新时代中国政治体制改革的重大标志，成为焕发社会主义中国活力创造力的强大引擎。

复查工作，各级城管执法部门，要进一步提高认识，端正态度，深入一线，加强城市环境整治，主次干道、重点部位实行全员定人定岗，全天紧防死守，全方位巡查，全网络监控，切实加强城区道路监管。

国家卫生城市复审是当前全市的重点工作，各级各部门要认真对照《国家卫生城市标准》，

聚浩荡而击中流。以加强党对各领域各方面工作领导为首要任务，健全党对重大工作的领导体制机制，强化党的组织在同级组织中的领导地位，更好发挥党的职能部门作用，统筹设置党政机构，推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革……坚持和加强党的全面领导，是这次改革的统领词、核心词。中国共产党初心是为人民、使命是为人民、宗旨是为人民，党的领导是中国特色社会主义最本质特征和最大制度优势。完善坚持党的全面领导的制度安排，加强党中央权威和集中统一领导，人民意志、百姓意愿在国家治理中就能够集中体现，人民利益、百姓福祉在国家发展中就有了根本保障。

集百川而惠苍生。聚焦人民群众所思所想所盼，加强统的层次和力度，统分结合、主次分明，由“多头分散”整合为“一头抓总”，让应当集中的更集中、需要综合的更综合，强化党和国家机构在教育文化、卫生健康、医疗保障、生态环保、应急管理、退役军人服务、移民管理服务等领域的职能，统筹配置行政处罚职能和执法资源……发挥社会主义制度优越性、整合优化机构职能体系，是这次改革的着眼点、着力点。适应我国社会主要矛盾的变化，满足人民日益增长的美好生活需要，坚持优化协同高效，从顶层设计上积聚和整合各种政治资源、行政资源，全面回应了人民对物质、文化、民主、法治、公平、正义、安全、环境的新要求。

兴甘霖而润万物。大幅调整宏观管理部门和市场监管部门，减少微观管理事务和具体审批事项，国务院正部级机构减少 8 个、副部级机构减少 7 个，大力推进政社分开、政事分开、管办分离，构建简约高效的基层管理体制，实现重心下移、力量下沉、资源下投……最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预，实现资源配置效益最大化效率和最优优化，是这次改革的重要任务和要求。理念一变天地宽，发挥市场决定性作用、更好发挥政府作用，不回避权力和利益调整，由做“加法”到做“减法”，由“管的多”到“管得好”，为高质量发展营造制度环境，为释放社会活力打开更大空间。

固堤坝而安黎民。以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，以构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系为目标，全面规划建设总揽全局、协调各方的党的领导体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流的武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系……立足当前、放眼长远，聚焦今后 3 年、着眼未来 30 年，是这次改革的站位所在、格局所在。立足实现“两个一百年”奋斗目标，构建固根本、利长远的组织架构，作出具有前瞻性、战略性的体制安排，为党和国家兴旺发达、长治久安奠定制度基础，为人民根本利益、幸福生活提供坚实保障。

求木之长者必固其根本，欲流之远者必浚其泉源。人民，唯有人民，才是创造历史的决定性力量。根在人民，源在百姓。只有为了人民的改革，才能如此大气磅礴；只有依靠人民的改革，才能如此一往无前。

（四）

“人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的！博大精深的中华文明是中国人民创造的！历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的！中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的！”在新时代中国共产党人的心中，在社会主义中国的广袤大地上，中国人民始终是价值的起点、实践的主体、创造历史的动力源泉。

人类实践滚滚向前，任何社会制度都必须随着实践的发展而发展。170 多年前，马克思在致巴·瓦·安年柯夫的信中写道：“人们在发展其生产力时，即在生活时，也发展着一定的相互关系；这些关系的性质必然随着这些生产力的改变和发展而改变。”这深刻揭示了人类社会制度变迁的普遍规律：生产力决定生产关系，经济基础决定上层建筑。

只有社会主义能够救中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。社会主义政治制度在中国的发展，经历了 60 多个春夏秋冬，几经风吹雨打，在螺旋式上升中进步，变化的是：不断与经济基础相适应，日益健全、日益完善；不变的是：保障人民当家作主、增强党和国家活力、调动人民积极性，一以贯之的主线清晰而鲜活。

2018 年的春天，中国改革再出发。历史将铭记这个新的改革春天，为国家繁荣昌盛，为人民美好生活，为民族伟大复兴，注入的源头活水、带来的无穷力量、催生的无限希望。

新华社北京 4 月 1 日电

扫码支付限额新规 4 月 1 日起实施

据新华社北京 4 月 1 日电 据央行

此前发布的条码支付业务规范，扫码支付 4 月 1 日起分等级限额。中国支付清算协会提醒，消费者要增强安全意识，加强手机等安全管理，尽量选用更安全的条码支付方式。

条码支付新规中“500 元限额”相关规定最受关注。根据新规，使用静态条码的，同一客户单个银行账户或所有支付账户单日累计交易金额应不超过 500 元。

“这个限额只针对静态条码支付。”中国支付清算协会相关负责人说，也就是针对通常通过扫描街边摊位、小卖部张贴的二维码进行的支付，这类支付风险控制措施较少，安全性较低。随着支付新规实施，中国支付清算

协会提醒消费者：不要随意扫码，以防被植入恶意软件或程序；智能终端要加强安全管理，定期对手机“体检”，不随意打开可疑网站、下载可疑 APP 等。

中国支付清算协会还提醒，在有条件的情况下，消费者应主动要求使用动态条码支付，如要求商家使用扫码枪收款，或扫描商家提供的动态条码支付。

如发现支付机构违规，消费者可通过中国支付清算协会的支付结算违法违规行为系统进行实名举报。

此外，中国支付清算协会提醒会员单位，应取得相应的支付业务许可证再开展业务，以满足资质要求；要主动提升风控能力；主动维护市场秩序；要满足清算管理要求。



3 月 31 日,一名小朋友在文化活动中了解传统寒食。

当日,天津大学跳龙门乡土艺术博物馆举办办面塑、诗词接龙等形式多样的传统文化活动,让师生们了解寒食清明文化。

新华社发

全国首张环境保护税税票在上海开出

据新华社上海 4 月 1 日电 2018 年

4 月 1 日，我国进入环境保护税首个征期。当天上午，巴斯夫新材料有限公司财务人员从上海浦东新区税务局工作人员手中，接过上海市开出的首张环境保护税税票，这也是全国首张环境保护税税票，标志着环境保护税在全国顺利实施。

巴斯夫新材料有限公司财务人员告诉记者：“我们公司主要研发和生产用于汽车、建筑、高铁等行业的新材料，环保费改税后因为污染物排放量低于国家标准，享受到了税收优惠。一季度实交税款 8800 多元，按照优惠政策减免了近 600 元。税收优惠政策进一步增强了我们优化生产工艺，减少污染物排放，提高环保处理设施运行效率的动力。”

据了解，为贯彻落实好环境保护费

改税，确保税制平稳转换，前期国家税务总局会同财政部、环境保护部为首个征期做了大量准备工作。各地税务部门核心征管系统、网报系统均已部署上线，识别、认定并采集了 24 万多户环保税纳税人基础信息，联合环保部门组织培训 4600 余次，采取多种方式辅导纳税人申报缴税。

国家税务总局财产和行为税司司长蔡自力介绍，为充分保障首个征期纳税申报平稳有序，一些办税服务大厅增设了环保税申报专窗、绿色通道，确保有序受理纳税人的申报。同时，与环保部门联合开展现场咨询、12366 热线咨询，多渠道为纳税人开展纳税辅导。除前往办税服务厅办理环保税申报缴纳外，纳税人也可以在网上办税服务厅办理环保税业务，充分享受“互联网+”的便利。



打造转型发展新 航母”

（上接第一版）

该化工基地的整体规划通过产业体系的构建、产业脉络的梳理，以及产业项目的设计，进一步理清项目与项目之间、产业与产业之间的承接关系。不仅有利于基础设施集中构建、配套服务共建共享、“三废”排放集中处理，而且还实现了土地集约节约利用、要素统筹高效配置、资源循环利用、产业集聚发展。同时，基于产业链延伸和价值链优化等手段，合理布局产业板块，正确引导物质流与能量流的合理流动，更有助于进一步引导我市石化产业逐步向高端化、功能化、精细化方向发展，引领产业发展方式向绿色化、智能化、创新化方向发展的轨道上来。

“濮阳建设新型化工基地，是顺应历史发展的需要，是推进供给侧结构性改革的具体实践，也是优化产业空间布局的现实需要。”3 月 29 日，市发改委负责人在接受记者采访时说，我市按照产业

链设计、公用工程、物流传输、安全环保、管理服务“五个一体化”建设要求，立足全市化工产业现状，以炼化一体化为基础，重点拓展乙烯、丙烯、碳四、对二甲苯、苯等五大产业链条，培育化工新材料、专用化学品、功能化学品三大产业集群，构建“一基五链三集群”产业发展格局，努力形成上下游一体化、资源配置合理、产品协同有序的优势产业体系。

目前，丰利石化原油进口使用资质通过国家专家组核查评估，昊华骏化 100 万吨吨酯酸制乙醇项目开工建设，中国机械工业集团聚碳酸酯项目签约入园，国家石油化工应急救援（濮阳）中心获批。一批重大基础设施项目正加快实施，一批产业项目正加快布局，很多企业正在化工新材料、专业化学品方向迈进……

转型发展的濮阳化工产业集群，就像一艘巨型“航母”，在万众瞩目下，已经缓缓起航。

濮阳市国家卫生城市复审工作指挥部办公室

关于对有关单位在卫生城市复审中工作不力的情况通报

（上接第一版）

4.市城区黄河路与振兴路交叉口处，商贩在主干道上随意摆摊设点、占道经营，车辆乱停乱放、阻塞交通。责任单位：市城市管理局综合执法局二大队，责任人：刘军利。

目前，城区内占道经营、乱停乱放、乱搭乱建现象屡禁不止，严重影响城市形象和国家卫生城市