

全力打造生态濮阳 携手共建美丽中国

□ 卢志勇 周庆怀 周瑞敏

在党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，十三届全国人大一次会议在圆满完成各项议程后胜利闭幕。习近平总书记在十三届全国人大一次会议闭幕会上的重要讲话，发出了奋进新时代的进军号令，对不断完善人民代表大会制度、加强生态文明建设和生态环境保护提出了新的重要要求。

作为人大战线的党员干部，要以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，学习好、领会好、贯彻好习近平总书记重要讲话精神和十三届全国人大一次会议精神，进一步提高政治站位，牢固树立和增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，敢于担当、善于作为，展示新气象、实现新作为，不断开创新时代生态保护监督工作新局面。

一、党的十八大以来生态环保工作取得巨大成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推动我国生态环境保护从认识到实践发生了历史性、转折性和全局性变化，生态文明建设取得显著成效，进入认识最深、力度最大、举措最实、推进最快、成效最好的时期，人民群众的蓝天碧水获得感明显提升，美丽中国建设迈出重要步伐。

二、党的十九大对生态文明建设作出全面部署

在充分肯定五年来生态文明建设成就的基础上，党的十九大报告对生态文明建设和生态环境保护提出了一系列新思想、新要求、新目标和新部署。明确提出人与自然是生命共同体的重要论断，要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。明确提出到 2020 年，坚决打好污染防治攻坚战；2035

年，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；到 21 世纪中叶，五大文明将全面提升，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

三、2018 年全国两会进一步明确生态文明建设目标

十三届全国人大一次会议完成了宪法修改的崇高任务，把“贯彻新发展理念”“生态文明建设”“建设美丽中国”“推动构建人类命运共同体”写入宪法，充分体现了党的十九大精神和全国人民的共同意志，有利于全社会依照宪法开展生态环境保护。

习近平总书记在十三届全国人大一次会议闭幕会上发表重要讲话，强调要以更大的力度、更实的措施推进生态文明建设，加快形成绿色生产方式和生活方式，着力解决突出环境问题，使我们的国家天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，让绿水青山就是金山银山的理念在祖国大地上更加充分地展示出来。

四、做好新时代人大生态环保监督工作

近年来，濮阳市人大常委会全面履行宪法和法律赋予的各项职责，切实做好城乡建设、环境保护方面的法律监督和工作监督。聚焦打好环境污染防治攻坚战，综合运用多项监督形式，制定出台濮阳市第一部地方性法规《濮阳市马颊河保护条例》，连续检查环境保护法和马颊河保护条例等多部环保法律法规实施情况，连续两年听取审议年度环境状况和环保目标完成情况报告，连续三年听取审议水系治理议案办理情况报告，对《濮阳市马颊河保护条例》落实和水系治理议案办理工作开展首次专题询问，对市环保局的大气污染防治、建设项目“环评”审批工作开展评议，听取审议海绵城市建设、黑臭水体治理、散乱污企业整

治等多个专项工作报告，精准监督、持续发力，久久为功、驰而不息，使我市市域环境污染指数持续下降，环境质量状况明显好转。

美丽中国，你我共享。美丽中国，同样需要你我共建。

作为人大工作者，要永远秉持初心，砥砺前行，切实把贯彻落实十三届全国人大一次会议精神的成效体现在加强和改进人大工作的各个方面，贯穿到立法、监督、决定、任免和代表等工作的全过程，提高生态环保监督工作实效，满足人民日益增长的优美生态环境需要。

一要确立监督理念，明确监督重点。紧紧围绕全市生态环保工作的战略部署，充分发挥人大代表作用，聚焦环境污染防治攻坚战，全面贯彻落实环保法律法规和《濮阳市马颊河保护条例》，推动解决大气、水、土壤污染等突出环境问题，不断深化生态环保监督工作。

二要用好监督手段，形成监督合力。充分利用宪法法律赋予的立法调研、执法检查、专项工作报告、代表视察、议案建议办理、工作评议、专题询问等监督形式，坚持每年听取政府年度环境状况和环境保护目标完成情况报告。同时，在监督力量上注重发挥人大城建环保专门委员会作用，对于重大的监督活动要发挥市人大常委会的集体作用。

三要创新监督方式，确保监督实效。人大生态环保监督工作要与时俱进，不断改进和创新监督方式，注重在决议、决定、审议意见的督促办理上下功夫，注重在人大代表议案建议的督促办理上下功夫，确保人大生态环保监督工作取得实效。

打击农村非法宗教活动是实施乡村振兴战略的重要任务

□ 于宏宾

我国宪法规定，公民有宗教信仰自由。有人认为，既然宪法赋予了公民宗教信仰自由，那么所有的宗教活动都应该得到保护，不应受到干涉。这种认识是不全面的，甚至是错误的，因为宗教活动有合法和非法之分。合法的宗教活动理应受到法律的保护，但非法的宗教活动必须加以制止，依法进行打击。合法的宗教活动，是指符合国家法律法规的、依据宗教教义教规开展的活动。合法的宗教活动，应当有助于维护国家统一，促进民族团结，有利于社会安定团结，有益于发扬公序良俗，并引导信徒树立崇高的道德理想与道德情操。与此相对，非法宗教活动就是以宗教名义进行的违反国家法律法规的、违背社会道德风尚并有损参与者身心健康的活动。非法宗教活动具体表现方式有多种。例如：干涉他人宗教信仰自由，强迫或变相强迫他人信教；未经批准，在宗教活动场所以外的地方进行有组织的宗教活动；未经批准，擅自编辑、翻译、出版、印刷、复制、制作、发行、销售和传播宗教类非法出版物和音像制品；未经登记和批准，私设活动点；未经批准，擅自新建、改建、扩建宗教活动场所或者修建其他建筑变相用以宗教活动，等等。这些非法宗教活动影响社会秩序，损害公民身体健康，损害国家利益、社会公共利益和公民合法权益，需要政府加强监督管理，及时制止、纠正，必要时依法给予制裁。同时，政府要指导宗教界加强自我管理，增强法治意识，自觉在法律法规允许的范围内开展活动。

利用宗教进行渗透，是指境外敌对势力利用宗教对我国实施“西化”“分化”、从事违反我国宪法法律和政策的活动。境外势力利用宗教对我国进行渗透，

不是宗教问题，而是政治问题。当前，境外利用宗教进行渗透活动日益加剧，呈现组织化、系统化、精细化趋势。他们有的企图颠覆我国政权和社会主义制度；有的企图控制我国宗教组织、干涉我国宗教事务；有的非法成立传教组织和活动据点，走村串户搞传销式传教；有的组织非法宗教活动，发展信徒和追随者，煽动宗教狂热；有的利用宗教影响乡村政权，干涉正常生产生活；有的甚至传播极端主义和分裂思想，破坏民族团结，危害国家安全。抵御境外利用宗教进行渗透是一场长期、尖锐、复杂的政治斗争，关系到我国各宗教的健康发展，关系到党的执政基础和执政地位，关系到国家和民族的根本利益，绝不能掉以轻心。要始终坚持我国宗教团体和宗教事务不受外国势力支配这一宪法原则，以法律为武器抵御境外势力利用宗教进行渗透；要支持我国宗教独立自主办好教务，坚持中国化方向，夯实抵御渗透的基础；要规范宗教对外交流活动，正常宗教交流以外的其他对外交流要与宗教相分离，不得包含宗教内容、附带宗教条件；要规范互联网宗教信息服务，坚决防范网上非法传教、境外渗透和开展非法活动；要保护境内外国人的宗教信仰自由，同时加强对境内外国人宗教活动的管理，禁止外国人在我国境内成立宗教组织、从事传教活动等。

我国实行政教分离原则，任何宗教都没有超越宪法和法律的特权，都不能干预行政、干预司法、干预学校教育和社会公共教育，决不允许强迫任何人特别是未成年人入教出家 and 到寺院学经，坚持政府依法对涉及国家利益和社会公共利益的宗教事务进行管理。目前，一些信教群众集中的农村地区，少数宗教组织

和宗教人士干预政务、村务，利用教法干预司法、干预婚姻，甚至利用宗教干预基层选举，这些行为触犯了政策法规底线，应当坚决予以制止和纠正。宗教、宗教团体、宗教场所不能承担社会职能，特别是行政、司法、教育等国家职能，基层公共事务和基层组织开展工作不得借助教会进行动员，也不得在宗教活动场所内进行。要防止宗教组织和人员借公益慈善活动进行传教。

滥建庙宇、乱建宗教景观、滥塑神像等，封建迷信泛滥，是改革开放以来一些农村存在的不良现象。这些乱建的庙宇和滥塑的神像，很多是海内外企业或个人，有的甚至是地方政府部门以各种名义兴建，这些以营利为目的的浏览设施，大多数不伦不类，非佛非道，文化品位低劣。一些地方为了招揽游客，大搞承包经营和各种开光庆典、烧高香、撞头钟、祈福许愿等活动。这些唯利是图的做法，在社会上造成了恶劣影响，引起了宗教界人士的强烈不满，是严重错误的，有关部门多次明令禁止。最近，国家宗教局、中央宣传部、中央统战部等 12 部门联合下发《关于进一步治理佛教道教商业化问题的若干意见》，对这一问题提出了明确要求，新修订实施的《宗教事务条例》也对此作出了明文规定。对于这些乱象，要坚决依规进行清理整顿，不得姑息纵容。

自古正邪不两立。各种打着宗教旗号、冒用宗教名义的乱象和非法违法活动，扰乱了正常的宗教秩序，亵渎了信教群众的宗教感情，损害了我国宗教的声誉和形象，败坏了社会风气。国家依法制止、打击、治理这些乱象，顺应了宗教界的愿望和心声，得到广大宗教界人士和信教群众的一致赞同和热烈拥护。

□ 长话短说

不能“牛不吃水强摁头”

□ 齐健 吉哲鹏

西部某贫困县非要给大山里的易地扶贫搬迁点配套门面房，这些看似高配的生产资料长期闲置发挥不了作用；东部某地农村旱厕改造强制推广“双瓮式”冲水厕所，冬天一上冻就冲不出水；还有西南某省的一个村子为了完成上级调整种植结构的政策指标，打出了“你敢种我敢铲，坚决消灭苞谷种”的横幅。

这些惠民政策的初衷都是为了让群众过得更好，却因不顾客观实际、不尊重群众意愿，简单粗暴地强推，要么把“担子”甩回给了群众，要么给群众带来经济损失，要么挫伤了群众积极性。一些政策落实因为时间紧、任务重，就搞一刀切，规划“以一知万”，招标一招了之，到最后反而给基层工作平添时间、精力、资金成本，甚至导致干群关系紧张，影响脱贫攻坚总体进程。

好政策源于样板、试点，推广起来更须因地制宜。劳动技能单一、就业增收渠道狭窄等问题是长期存在的致贫原因，搬迁安置的条件不一样，扶持群众增收的方式就不相同，如果安置点不在集镇、旅游区，却家家都要求建门面房，难道“你买我的盐巴，我买你的酱油”？

政策再好，都离不开群众的参与，只有尊重群众意愿，才能调动他们的积极性，在实践中不断优化政策实施效果，惠民增收、脱贫攻坚才能事半功倍。反之，不听群众的，靠一纸规划、一个命令、一条标语就想推动工作，再好的政策也会在执行中出现偏差，要么效果打折扣，要么出现反弹反复。一旦让群众陷入折腾，今后再好的政策也推不动。

政治路线确定之后，干部就是决定因素。落实易地扶贫搬迁规划，做好乡村振兴大文章，打好脱贫攻坚战，关键在于放手发动和使用各级干部，相信他们有因地制宜落实好相关要求的能力，唯有压实任务不捆住手脚，统一思想不僵化思维，才能把好政策真正落实到基层。

好政策需要用群众语言去宣传，需要因地制宜去落实，更需要跟群众打成一片的好干部去贯彻。奋战在脱贫攻坚一线的广大党员干部干部，要做“绣花针”，不做“扎人针”。面对纷繁复杂的任务，上级单位不能光想着定指标、压任务，基层部门不能只琢磨如何应付检查，而是要让群众之所想，穿针引线到基层，把好的政策主张有效转化为群众的自觉行动。



一个城市的发展，前期靠资源，中期靠环境，后期靠精神。上海的城市精神是“海纳百川、追求卓越”，重庆的城市精神是“重山重水，重情重义”，南京的城市精神是“开明开放，诚朴诚信，博爱博雅，创业创新”，等等。每个城市都有自己的城市精神，它的形成可以是历史长期积淀的，也可能是现实碰撞筛选的。众所周知，南乐是中国仓颉文化之乡。在这一方热土上，仓颉穷天地之变，仰观奎星圆曲之势，俯察龟纹鸟羽山川指掌而创文字，体现了敢为人先、兼收并蓄、求真务实、厚道淳朴的精神。几千年来，无数仓颉儿女忠实守护、坚定传承仓颉精神，做出了无愧于家乡和时代的光辉业绩。熔古铸今，继往开来。南乐县委、县政府经过深度挖掘仓颉精神的丰富内涵，创造性转化、创新性发展，形成了自强自信、厚道厚重、创新创业、乐城乐家的新时代南乐精神。

一、自强自信，增强战斗力。文化是一个国家持久发展的不竭动力，文化自信是国家兴旺发达的重要支撑。古人讲“天行健，君子以自强不息”“自信人生二百年，会当水击三千里”。有了这种自强自信，我们就能毫无畏惧面对一切困难和挑战，就能坚定不移开辟新天地、创造新奇迹。犹太人经过 2000 多年颠沛流离的苦难之旅，在 2 万平方公里的“不毛之地”建立起自己的国家，在强敌环伺、绝境求生中走科技强国的道路，取得了举世瞩目的辉煌成就。多少年来，南乐人民自强不息，勇往直前，创造了辉煌业绩。刘大风在白色恐怖下、枪林弹雨中，创建濮阳地区第一个农村党支部——佛善村党支部。武联防拒敢于寨墙之外，抗战时期未向敌人纳过一粒米、交过一分钱、出过一个夫。自强自信，就是要乐观进取、积极向上、顽强拼搏，做生活的强者。然而时代在发展，社会在进步，逆水行舟，不进则退。当前，各县区你追我赶，竞相发展。前不久召开的南乐县委十二届五次全会和县委经济工作会议，描绘了开启新时代南乐全面建设社会主义现代化新征程的宏伟蓝图，明确了今年的工作目标和重点任务。走进新时代，开启新局面，全县上下要弘扬自强自信精神，以坐不住、等不起、慢不得的紧迫感，以勇担当、敢负责、善作为的使命感，主动找差距、查不足、补短板，围绕建设国家生物基材料产业基地、全国食品工业强县、宜业宜居宜游生态南乐、中国仓颉文化之乡、省际物流集散中心的定位，持续实施开放强县、工业强县、农业富县、城建立县、文化兴县、民生安县战略，拿出咬定青山不放松的信念、任尔东西南北风的定力，不为任何艰难所困，不因一时劳苦而馁，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，奋力走好决胜全面小康、开启现代化的新征程。

二、厚道厚重，增强亲和力。我国明代思想家吕坤把人的资质分为三等：深沉厚重是第一等资质，磊落豪雄是第二等资质，聪明才辩是第三等资质。这与当代组织部门选人用人要德才兼备、德字为先有异曲同工之妙。小胜凭智，大胜靠德。许多人的成功，不是随随便便的成功，而是做人的成功；许多人的失败，不是智商能力的失败，而是做人的失败。优秀的品德，可以让一个人发出光芒，照亮自己也照亮别人的人生。明朝天启年间，南乐知县叶廷秀“止给一两”的碑文，把言而无信的封建官吏刻在了耻辱柱上；普通民工崔运宗纵身跳下黄浦江，将南乐厚道精神播向四方。厚道是做人之本、成事之基，学厚道人，做厚道事，才能使自己的人生更厚重。当前，全县党员干部带头做厚道厚重的示范者，不驰于空想，不骛于虚声，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，老老实实说话，踏踏实实干事，服从安排，忠于职守，始终和县委、县政府一个调、一条心、一股劲，对县委、县政府安排的工作不讲条件、不打折扣、不搞变通，吃苦不叫苦、干事不挑事、到位不越位。各级各部门一把手坚定“四个意识”，带头把心沉下去，将身扑下去，弘扬干的精神、营造干的氛围、落实干的行动，特别是对项目建设，做到了阵地前移、服务前移，坚持高起点、高标准、高质量，以对党和人民事业高度负责的态度，把工作干到了最好、干到了极致。

三、创新创业，增强竞争力。习近平总书记指出，发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。2017 年，在市委、市政府的坚强领导下，南乐坚持思路不变、频道不换、力度不减，以锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、光明磊落的正气、昂扬向上的朝气，敢想敢干、一往无前，实现了经济社会持续健康发展，交出了一份增福祉、惠民生的亮丽答卷。在濮阳市 2017 年度总结表彰暨 2018 年工作动员大会上，南乐共荣获 185 项荣誉。特别是行政审批局在全省 157 个县区中第一家获得批复成立，受到省委书记谢伏瞻、省长陈润儿的充分肯定。全省农村生活垃圾治理工作现场会成功召开，省内外 200 多个县区来南乐学习城乡环卫一体化经验。唯改革者进，唯创新者强，唯改革创新者胜。南乐积极稳妥推进相对集中行政许可权改革，推行“审管分离”“一楼式办公、一窗式受理、一站式服务、一网式运行、一枚印章审批”的运行模式，为全省推行行政审批改革积累了经验。大力推进农村集体产权制度改革、“两权”抵押贷款等改革，将资源变资产、资金变股金、农民变股东，激发农村发展活力。注重招大引强、招新引高、招才引智、招优促群，推动高端要素快速聚集，提高南乐对外招商的影响力、吸引力和竞争力。落实国务院、省政府关于大力推进大众创业、万众创新的决策部署，营造了公平、公正、规范、有序、诚信的经营氛围。加大高学历人才引进力度，发挥好南乐农民工返乡创业综合服务中心作用，以创新引领发展，以创业带动就业，凝聚发展动力，释放发展活力，为南乐赶超发展提供强大支撑。

四、乐城乐家，增强凝聚力。城市的发展环境是一个城市综合竞争力的核心，直接关系经济社会发展的速度和质量。良好的发展环境具有“洼地效应”，能使项目、资金、技术、人才等要素不断汇聚；良好的发展环境具有“连锁效应”，可以收到“一花引来万花开”的效果；良好的发展环境具有“亲和效应”，能使各行各业良性互动，党群干群关系更加融洽。“南乐是我家，发展靠大家。”广大干部群众强化家园意识、集体意识、团队意识，把南乐的事当成自己家的事来做，全力打好大气、水和土壤污染防治攻坚战。持续巩固城乡环卫一体化成果，实施了马颊河沿岸文化旅游产业经济带、森林公园、县城大外环绿化提升和水系贯通，全面推进乐西湖、昌乐湖、南湖、东湖建设，加快美丽乡村建设，让南乐的天更蓝、水更绿、地更净，形成了城在绿中、路在林中、人在景中的美丽南乐。坚持以人民为中心的理念，时刻把老百姓的冷暖放在心上，以造福人民为最大政绩，想群众之所想，急群众之所急，努力让人民生活更加幸福美满。坚决打好脱贫攻坚战，带着感情、带着责任，精准施策、精准脱贫，确保全县 59 万群众同步迈入小康。做好了综治平安、信访稳定、安全生产等事关群众生产生活的重大事要事，打造平安南乐。精心抓好棚户区改造、人民医院新区、市民中心、新党校、综合客运枢纽站、南湖小学和实验中学等民生重点项目建设，打造宜居南乐。通过共同努力，把南乐建设成特色鲜明的众乐之城、开放繁荣的乐业之城、品质优良的乐游之城、活力包容的乐养之城。

弘扬南乐精神 促进赶超发展

□ 孙栋