



习近平主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议强调

加强领导科学统筹狠抓落实

把改革重点放到解决实际问题上来

据新华社北京9月20日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平9月20日下午主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议并发表重要讲话。他强调,改革重在落实,也难在落实。改革进行到今天,抓改革、抓落实的有利条件越来越多,改革的思想基础、实践基础、制度基础、民心基础更加坚实,要投入更多精力、下更大气力抓落实,加强领导,科学统筹,狠抓落实,把改革重点放到解决实际问题上来。

中央政治局常委、中央全面深化改革委员会主任李克强、王沪宁出席会议。

会议审议通过了《关于推动高质量发展的意见》《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》《关于支持自由贸易试验区深化改革创新的若干措施》《关于完善系统重要性金融机构监管的指导意见》《关于改革和完善疫苗管理体制的意见》《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》。

会议指出,推动高质量发展是当前和今

后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，要加快创建和完善制度环境，协调建立高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价和政绩考核办法。要抓紧研究制定制造业、高技术产业、服务业，以及基础设施、公共服务等重点领域高质量发展政策，把维护人民群众利益摆在更加突出位置，带动引领整体高质量发展。

会议强调，建立更加有效的区域协调发展新机制，要坚持和加强党对区域协调发展的领导，坚持新发展理念，立足发挥各地区比较优势和缩小区域发展差距，围绕努力实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当的目标，深化改革开放，坚决破除地区之间的利益藩篱和政策壁垒，加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域发展新机制。

会议指出，支持自由贸易试验区深化改革创新，是贯彻落实党的十九大提出赋予自由贸易试验区更大改革自主权要求的一项重要举措。要围绕自由贸易试验区建设发展需

要,在营造优良投资环境、提升贸易便利化水平、推动金融创新服务实体经济、推进人力资源领域率先先行等方面,加大改革授权,加大开放力度,给予政策扶持,体现特色定位,推动自由贸易试验区更好发挥示范引领作用。要注意防控安全风险,坚决守好底线。

会议强调,完善系统重要性金融机构监管,对于弥补金融监管短板,引导大型金融机构稳健经营,防范系统性金融风险具有重要意义。要明确政策导向,对系统重要性金融机构的识别、监管、处置作出制度性安排,加强金融监管的集中统一、协调配合,形成监管合力,有效维护金融体系稳健运行。

会议指出,疫苗关系人民群众生命健康安全关系公共卫生安全和国家安全。改革和完善疫苗管理体制,必须标本兼治、重在治本,采取有力举措,严格市场准入,强化市场监管,优化流通配送,规范接种管理,坚决堵塞监管漏洞,严厉打击违法违规,确保疫苗生产和供应安全。要发挥国有企业和大型骨干企业的主导作用,加强疫苗研发创新、技术升级和质量管理。抓紧完善相关法律法规,尽快解决疫苗药品违法成本低、处罚力度弱等突

会议强调，科学编制并有效实施国家发展规划，引导公共资源配置方向，规范市场主体行为，有利于保持国家战略连续性稳定性，确保一张蓝图绘到底。要加强党的领导，落实高质量发展要求，加快统一规划体系建设，理顺规划关系，完善规划管理，提高规划质量，强化政策协同，健全实施机制，加快建立制度健全、科学规范、运行有效的规划体系，构建发展规划与财政、金融等政策协调机制，更好发挥国家发展规划的战略导向作用。

会议指出，促进小农户和现代农业发展有机衔接，对巩固完善农村基本经营制度、实施乡村振兴战略、夯实党的执政基础具有重要意义。要坚持小农户家庭经营为基础与多种形式适度规模经营为引领相协调，按照服务小农户、提高小农户、富裕小农户的要求，加快构建扶持小农户发展的政策体系，加强农业社会化服务，提高小农户生产经营能力，提升小农户组织化程度，改善小农户生产设施条件，拓宽小农户增收空间，促进传统小农户向现代小农户转变，使小农户成为发展现代农业的积极参与者和直接受益者。（下转第三版）

本报讯 自扫黑除恶专项斗争开展以来,市中级人民法院认真贯彻落实中央、省、市扫黑除恶专项斗争相关精神,成立领导小组,充分发挥法院审判职能作用,依法严惩各类黑恶势力及“保护伞”犯罪。

坚持依法严惩方针不动摇,确保惩处效果。该院坚持“严”字当头,既“打早打小”,更“打狠打实”,坚决把黑恶势力犯罪的嚣张气焰打下去。该院在审判,执行各阶段,充分体现依法从严惩办精神,严格掌握取保候审,严格掌握缓刑、减刑、假释;充分运用《刑法》总则关于共同犯罪和犯罪集团的规定,加大惩处力度;充分利用资格刑、财产刑,降低再犯可能性。该院对涉足重点行业、重点领域的黑恶势力犯罪分子,依法严惩,决不手软;对涉黑涉恶组织的首要分子、骨干成员

市中级人民法院

依法严惩各类黑恶势力及“保护伞”犯罪

及其“保护伞”等，坚决依法严惩，该重判的坚决重判，该顶格判处处的坚决顶格判处；对黑恶势力背后的“保护伞”，坚持从严惩处，坚决做到除恶务尽。

严格法定标准，确保依法打击。党中央、国务院反复强调，要严格依法办案，确保办案质量和办案效率的统一，确保政治效果、法律效果和社会效果的统一。作为审判机关，该院将扫黑除恶专项斗争在法治轨道、法治框架内开展，严格按照《刑法》《刑事诉讼法》及相关司法解释和规范性文件等规定，把依法打击黑恶犯罪方针贯穿审判、执行全过程；认真学习“两高两部”于1月16日出台的《关于办理黑恶

势力犯罪案件若干问题的指导意见》，认真调查研究探讨最新规定和要求，并在扫黑除恶专项斗争中积极贯彻执行，力争做到依法、准确、有力地惩处黑恶势力犯罪，切实维护人民群众的生命财产安全。同时，全市各级法院排查现有涉黑涉恶犯罪案件，摸清底数，如发现没有宣判的，严格按照“两高两部”的新规定从严掌握。

宽严相济，确保罚当其罪。该院在依法从严从重打击的同时，把宽严相济的刑事政策用足用好，在打击严重犯罪的同时坚守政策和法律底线，维护法律秩序的安定性。在法院审判工作中，对于初犯、偶犯、未成年人以及具有自首、立功等法定或酌定从轻、减轻处罚情节的被告人，依法从轻、减轻处罚。同时，该

院紧密结合被告人在犯罪组织中的地位、作用,及其主观恶性、人身危险性、认罪悔罪态度等因素综合考虑做到宽严有别、罚当其罪,达到促使被告人真诚悔罪、改过自新,减少社会对抗,分化瓦解犯罪分子的目的,保证扫黑除恶专项斗争合法性,赢得了社会各界广泛认可和信赖支持。

进一步强化庭审中心意识,充分发挥庭审功能。黑恶势力犯罪案件涉及人员多、犯罪事实多、相关证据材料多,案情复杂,审判工作难度更大、要求更高。全市两级法院强化庭审中心意识,认真做好庭审预案;充分利用好庭前会议制度,准确把握案件争议焦点,提前解决程序性问题;并对可能阻碍审判顺利进行的各种情况做好充分预判和应对准备;提高刑事审判人员的驾驭庭审能力,引导控辩双方围绕争议和存疑问题开展法庭调查和辩论,坚决依法维护庭审的严肃性,有效提高了庭审效率,充分发挥了庭审功能,确保了黑恶势力犯罪案件的审判效果。

(本记

一栋栋住宅楼设计新颖、造型别致，一条条水泥路将住宅楼连接成片、形成一体；近处的小广场已基本修建完毕，进一步完善即可投入使用；不远处的长凳上，社区居民三三两两地坐在一起，聊着闲天、拉着家常，脸上洋溢着幸福的笑容……这是日前记者走进黄河滩区居民迁建第二批试点濮阳县习城乡安置区——习城新村，看到的和谐景象。

“乡里不但分了一套房子给我，还介绍我到家门口的厂子里打零工。生活越来越好了。”作为黄河滩区居民迁建受益者之一，习城乡丁寨村秦香老人说起现在过的好日子激动不已。

俗话说，一方水土养一方人。现实却是，黄河滩区土地贫瘠、交通不便，阻碍了村民脱贫致富，这方水土虽养育了这方人，却富不了这方人。不离开这片滩涂地，群众脱贫就是一句空话。

近年来，我市将黄河滩区居民迁建作为脱贫攻坚工作的重中之重，誓将脱贫攻坚中这块最难啃的硬骨头啃下来。

“濮阳县和台前县的5个乡（镇）是我省黄河滩区居民迁建第二批试点，涉及近万滩区群众。”市发展改革委有关负责人介绍，习城新村是濮阳县迁建安置区中的一个，规划建设20栋住宅楼，目前已有10栋具备入住条件。经过自愿报名、认购、选房等流程，习城乡96户300余名群众成为首批住户。

一串串新房钥匙，打开了滩区群众新生活的家门。

“快，进屋坐，吃瓜子。”看到记者来访，习城乡徐寨村的搬迁户王东兰热情地招呼记者。

王东兰的新家窗明几净，舒适安逸。

“以前真是穷怕了。为防水患，滩区人不停拉土垫台、拆房建房，现在的屋底就是原来的屋顶，越盖房越穷，外面的姑娘都不愿嫁到村里来。”王东兰有些激动，“我要感谢党和政府的好政策，让我住进了新房。”

贫困群众搬迁进城，搬的不只是房屋，还涉及搬迁品质、搬迁保障等问题。

在规划建设安置区项目时，当地政府充分尊重民意，既考虑搬迁户基本居住功能需求，又兼顾搬迁户致富后生活品质要求，做到户型多、功能齐、设施好、标准高，解决搬迁、就学、就医等一系列难题。“我们采取建立农民社区的形式，构建新型社区网络和管理体系，加强对安置户的宣传教育，提高其自我管理能力和自我服务能力。安置区逐步建立完善村规民约、环境卫生制度等长效工作机制，解决搬迁户水土不服、融入集体难等问题。”习城乡党委书记刘国乾说。

一系列措施，打消了搬迁户的思想顾虑。安置区真正成为他们的安乐窝。“这里环境很好，水、电、宽带、有线电视一应俱全。大家既可以在活动中心开展文体活动，又可以就近享受到城镇便捷的医疗、教育资源。我们的日子会越来越越好。”搬进习城新村的习城乡后连庄村村民连洪对未来充满信心。

本报记者 王振巍



市城乡一体化示范区卫都办筹备组
宣传发动全方位 扫黑除恶入人心

本报讯 (记者 王志浩 通讯员 王楠) 9月17日,市城乡一体化示范区卫都办筹备组领导班子围绕扫黑除恶专项斗争进行专题研究。连日来,卫都办筹备组干部主动作为、深入一线,全覆盖、无缝隙、多形式开展扫黑除恶专项斗争工作,形成了浓厚的扫黑除恶专项斗争舆论氛围。

扫黑除恶专项斗争打响后,卫都办筹备组严格按照中央、省、市和城乡一体化示范区的部署,将扫黑除恶专项斗争作为一项重要政治任务来抓,坚持真打、严打、狠打,配合区直部门端掉了许村北田某某涉黑团伙,形成强大震慑,取得了阶段性胜利。

提高站位,深化认识。卫都办筹备组党员干部不断增强“四个意识”,认真学习贯彻习近平总书记关于扫黑除恶专项斗争的重要指示精神。(下转第二版)

我市环境违法违规行为专项整治行动初见成效

本报讯（记者 段利梅 通讯员 张鑫）自 9 月 13 日全市生态环境违法违纪行为专项整治行动开展以来，各级各部门高度重视，迅速行动。各县区交叉互查，各部门开展联合执法。截至目前，专项整治行动取得了一定成效。

9 月 12 日 21 时，省环保厅召开环境问题大排查紧急电视电话会议，安排部署全省环境问题大排查行动。会议结束后，我市连夜召开会议，安排部署大排查行动，并制订《濮阳市环境污染防治大排查方案》，要求各各县区按照省委、省政府“四个一批”要求，针对 141 家我市拟关停企业及未列入拟关停名单的本辖区环境污染企业、“散乱污”企业、黑加油站等，开展集中专项整治行动。

为确保专项整治行动取得实效,我立了以副市长黄守玺为组长的专项整治领导小组,统一指挥专项整治行动。市环境污染防治攻坚各县区抽调公安、工商等部门的,分成7个互查组,于9月13日,分赴各县区开展交叉互查。市环境污染防治攻坚办又抽调市环境监察支队委组织部选派的后备干部,组成督查组,分赴各县区督导检查、互访。五县两区和工业园区、市城乡示范区也制订了专项行动计划,领导指挥机构,组建联合执法队,开展专项整治行动。9月15日,开展了集中整治行动。市环保、公安开展了联合执法。

由于措施得力、行动迅速,我市环境违法违规行为专项整治行动初现成效。截至9月19日,我市排查发现环境污染问题308个,打掉黑加油站及“散乱污”企业146家,关停污染企业39家,整改各类环境污染问题123个。

为巩固专项整治行动成果,经市环境污染防治攻坚办领导研究决定,市、县大排查和交叉互查、督查暗访延长至9月22日中午。



全市劳模助力脱贫攻坚现场会在南乐召开

与贫困户结对子，累计吸纳 58 户贫困户就业时，与会劳模给予高度称赞。在南乐县元村镇向阳服饰有限公司暨以市级劳模李靖为代表的企业经营者劳模帮扶基地，与会劳模认真听、仔细看，不时与李靖就如何发挥企业经营者劳模优势助力脱贫攻坚进行深

近段时间以来,南乐县总工会认真贯彻落实《濮阳市总工会关于劳模、濮阳工匠、“五一”劳动奖获得者助力脱贫攻坚的行动计划》相关要求,并结合该县实际,根据行业类别组成了企业经营者劳模、农民劳模、教育类

模、医疗服务劳模、农业技术劳模等五大劳模帮扶方阵，切实把劳模助力脱贫攻坚工作落到了实处。

在当天召开的座谈会上，与会劳模纷纷表示，要充分发挥各自在产业、技能、信息、等方面的优势，广泛开展技术扶贫、产业、项目扶贫、就业扶贫、结对扶贫、智力扶六项大行动”，在助力脱贫攻坚中各施所长、各尽所能、各显其才，为我市如期完成脱贫任务做出积极贡献。