

# 以新发展理念引领高质量发展

□王永昌 尹江燕

推动高质量发展,是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。以新发展理念引领高质量发展,是中国经济实现由大到强的关键。

坚持以提高发展质量和效益为中心。各国发展经验表明,工业化早期往往是经济快速增长时期,到工业化中后期增长速度会逐渐慢下来,此时需要实现比较优势转化、新旧动能转换,既存在提质增效的积极因素,也面临产业升级受阻的巨大风险。伴随我国进入工业化中后期,我国经济由高速增长转向中高速增长,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。只有以新发展理念为引领,以提高发展质量和效益为中心,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,才能显著增强经济质量优势,跨越发展关口,迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展新台阶。

发挥创新引领发展的第一动力作用。创新是引领发展的第一动力,能否顺利实现高质量发展,归根结底取决于能否充分发挥创

新的第一动力作用。进入21世纪以来,全球科技创新进入空前密集活跃时期,新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。近年来,我国科技进步对经济增长的贡献率快速提升,但与发达国家之间仍存在较大差距。我们应正视差距、迎头赶上,紧紧抓住和用好新一轮科技革命和产业变革的机遇,深入实施创新驱动发展战略,推进以科技创新为核心的全面创新。大力发展科学技术,努力成为世界主要科学中心和创新高地。正确把握破除旧动能和培育新动能的辩证关系,实现动力变革、加快动力转换,积极打造新的经济增长极。

增强发展整体性协调性。发展不协调是长期存在的问题,已经成为制约高质量发展的突出因素。增强发展整体性协调性,必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局,正确处理发展中的重大关系,实施乡村振兴战略和区域协调发展战略,建设彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系,加强区域优势互补,塑造区域协调发展新格局;推动物质文明和精神文明协调发展,加快文化改革发展,加强社会主义精神文明建设,建设社会主义文化强国;推动经济建设和国防建设融合发展,实施军民融合发展战略,形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展

格局。

全面推动绿色发展。发达国家走的是先污染后治理的传统工业化道路,付出了巨大生态环境代价。我国吸取发达国家教训,树立生态保护意识,努力走出新型工业化道路,采取了许多加强环境保护和治理的政策措施。习近平同志深刻指出,绿水青山就是金山银山。这一重要理念阐明了经济发展与环境保护之间的辩证关系,为推进生态文明建设、全面推动绿色发展提供了根本遵循。全面推动绿色发展,要深刻认识保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力,坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,坚持在发展中保护、在保护中发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,还自然以宁静、和谐、美丽。

发展更高层次的开放型经济。开放是国家繁荣发展的必由之路。随着经济全球化深入发展,各国经济社会发展日益相互联系、相互影响。与此同时,国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化,全球经济治理体系和规则面临重大调整。只有发展更高层次的开放型经济,才能用好国际国内两个市场两种资源,从容应对国际经贸摩擦,不断增强

参与国际经济合作和竞争的能力。应坚持对外开放基本国策,奉行互利共赢开放战略,进一步拓展开放的范围和层次,进一步拓展开放的思想观念、结构布局、体制机制,推动形成全面开放新格局,以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展。坚持对话协商、共建共享、合作共赢、交流互鉴,推动共建“一带一路”走深走实造福人民。推动全球经济治理体系改革完善,积极参与全球经济治理和公共产品供给,推动建设开放型世界经济。

努力满足人民日益增长的美好生活需要。高质量发展是以人民为中心的发展,若不能满足人民日益增长的美好生活需要,高质量发展便无从谈起。当前,应着力增加公共服务供给,从解决人民最关心最直接影响实际的利益问题入手,提高公共服务共建能力和共享水平。作出更有效的制度安排,优先发展教育事业,提高就业质量和人民收入水平,加强社会保障体系建设,坚决打赢脱贫攻坚战,推进实施健康中国战略,努力满足人民日益增长的美好生活需要。建设体现效率、促进公平的收入分配体系,推进基本公共服务均等化,逐步缩小收入分配差距,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感、幸福感、安全感,朝着共同富裕方向稳步前进。

□本期话题

## 把更多功夫用在抓改革落实上

□史海威

习近平总书记在中央全面深化改革委员会第四次会议上指出,改革重在落实,也难在落实,要投入更多精力、下更大气力抓落实,把改革重点放到解决实际问题上。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,必须坚持把贯彻落实党中央改革决策部署作为重要政治任务,不断推动改革落地见效。

改革进行到今天,抓改革、抓落实的有利条件越来越多,改革的思想基础、实践基础、制度基础、民心基础更加坚实。一方面,各领域改革举措密集出台,数量之多、力度之大前所未有,主要领域改革主体框架基本确立;另一方面,改革成果逐步显现,改革红利节节释放,有效促进了经济社会发展。要完成好党中央确定的全面深化改革任务,必须把更多功夫用在抓落实上。

抓好改革落实必须强化担当意识。大事难事看担当,担当首看一把手。各地区各部门特别是一把手要拿出敢于担当的勇气和决心,在务实戒虚上下功夫,紧盯关涉全局的重点问题、群众反映强烈的突出问题、部门协调困难的棘手问题,抓反复、反复抓,直到抓出成效。广大党员干部要勇于做新时代全面深化改革的奋斗者,脚踏实地、积极进取,把更多精力放在解决群众办事难、看病贵、小微企业创新创业不易等具体问题上,以实干实绩建功立业新时代。

抓好改革落实必须增强过硬本领。抓好改革落实必须不断强健手力、脚力、眼力、脑力、定力,会使“十八般兵器”,练就一身软硬功夫,既能科学统筹、优先解决事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉的紧要问题,也能抓准全局的重点和局部的重点,做到大局小局一盘棋,还要能结合群众对收入分配、教育、就业、社会保障、医疗、住房、环境治理、养老、食品药品安全等多方面现实需求,有针对性地推出一批多方面的解渴、管用的改革举措,做到以改革稳思想、稳人心。

抓好改革落实必须健全制度机制。要从根本上把握和遵循改革规律和特点,建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制,完善督办协调、督察落实、考评激励、责任追究等工作机制,用制度机制动真碰硬。特别是要用好督察这个推动改革落实的利器,既要督任务、督进度、督成效,也要察认识、察责任、察作风,以真抓促落实、以实干求实效,使改革精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。善谋者远,实干者成。必须以踏石留印、抓铁有痕的狠劲,愚公移山、老牛爬坡的韧劲,对改革一抓到底,实现改革成果“大珠小珠落玉盘”的效果。

# 精准扶贫到户到人 发展产业齐心脱贫

## 声明

▲姚进波(身份证号:410923198211300035)的道路运输从业人员资格证不慎丢失,声明作废。

▲濮阳市万润置业有限公司的营业执照(证号:91410900MA44BAYB1D)副本不慎丢失,声明作废。

▲河南东森医药有限公司濮阳分公司的普通发票(发票代码:041001800105;发票号码:03153944;开票日期:2018年9月7日;金额:26100元)发票联不慎丢失,声明作废。

▲张美荣(身份证号:410928196307285426)不慎将濮阳明珠房地产开发有限公司开具的购房收据(收据号码:0002248;开票日期:2017年10月23日;金额:305796元;房号:7-2-702)丢失,声明作废。

▲李志鹏(身份证号:410928198903254852)不慎将濮阳市众鑫置业有限公司开具的收据(编号:0003128;金额:3500元;房号:众鑫未来城05-2-2303)丢失,声明作废。

▲马胜利(身份证号:410922197506034132)的焊工证(证书编号:1116090000301184)不慎丢失,声明作废。

□干部论坛

## 用容错机制激发干部积极性

□郑军

一段时间以来,激发干部积极性成为社会关注的热点。从党的十九大提出建立激励机制和容错纠错机制,到中央专门出台文件《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,目的都是要创造良好的制度环境和价值导向,激发广大干部干事创业的热情和积极性。

事后容错,才能鼓励事前试错,才能激发敢闯敢试的热情。管理学有一句话:对失败的容忍是激励创新的必要条件。从基层的实践来看,改革是一个不断探索的过程,有探索就难免有失误。当干部对事后容错有明确预期,自然就会产生甩开膀子干的动力;相反,如果事情还没开始做就担心“秋后算账”,干部就难免不思进取,产生干得越多、出错越多的想法。可以说,党中央要求建立干部激励机制和容错纠错机制,抓住了激发干部积极性的关键。

为想干事的人撑腰、为敢担当的人鼓劲,这一点已经形成共识,难就难在容什么、怎么容。换句话说,容错的边界在哪里,既不纵容违法乱纪的行为,又能鼓励干事创业的热情。这其中的关键,就是要处理好严管与厚爱、执纪与容错的关系。党的十八大以来,正风肃纪双管齐下,党风政风为之一新,为广大干部干事创业营造了良好氛围。严管正是为了让干部更好地干事,在严管的前提下,才谈得上明确容错的边界,才能防止拿容错当保护伞,搞纪律“松绑”,确保容错在纪律红线、法律底线内进行。说到底,严管是为了不纵容一个坏人,容错是为了不误伤一个好人,这样才能让干部敢于担当、勇于任事。

从基层情况看,错误有显性和隐性之分,导致容错的标准难以划定。“把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来;把尚无明确限制的探索性试验中的失误错误,同明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来;把为推动发展的无意过失,同为谋取私利的违纪违法行为区分开来”。这三个区分开来是建立容错机制的总原则,在基层落实过程中,更应该结合当地实际,因地制宜制定具体标准。同时,还需要把握公开透明的原则,让容错过程用公开展示公信力、引导力,还需要坚持容纠并举,容错不是纵容,而是要及时纠错,避免再走弯路。

在具体落实过程中,对于纪检干部而言,还需要把握是为公还是为私的出发点、是无意之过还是有意为之的动机、是集体决策还是个人肆意妄为的程序。把握住了这一点,我们的干部就知道干什么、怎么干,就会对事后的容错机制产生明确预期,干事创业就会少一些顾虑、多一份热情。

容错考验着担当和能力,体现着大局和忠诚。客观来说,绝大多数干部都渴望在广阔基层施展拳脚,干出一番事业。“闻鼙鼓而思良将”,用容错机制消除干部的后顾之忧,就会让想干事、能干事、干成事的干部不断涌现。

## 为后人留一个美丽家园

□李洪兴

老百姓的饮用水,被检测出氟化物微超标,怎么办?为了保障健康饮水,临时关闭水源地,老百姓不理解,怎么办?喝不到泉水,暂时喝其他水源地的水,老百姓要讨说法,怎么办?

过去一段时间,这几个问题,摆在了吉林省长白山保护开发区管委会北区政府面前。近日,笔者跟随当地群众来到光明泉,实地探访这一让老百姓挂心、让政府操心的水源地。群众参观了除氟设备,看了水质检测报告,再到水源地接上一杯水喝下去,痛快地说,放心了,而且很高兴,为子孙后代做了好事。

惠民为民,从直面问题开始,设想一下,例行检测中发现氟化物微超标,政府不公布,老百姓不知情,是不是就没问题了?老百姓不理解,要求继续喝泉水,政府默许,是

不是就没冲突了?民生天平的两端,一边装着老百姓的切身利益,一边摆着现实困难,这其中的协调、平衡与治理,很考验能力与智慧。事实也证明,只有面对问题、有效沟通,才能真正疏导情绪、解决问题。

对长白山地区的老百姓来说,民生不仅是喝上甘甜可口的泉水,更是在绿水青山与冰天雪地的季节变换中收获金山银山。可以说,一眼泉水映照民生关切,也浓缩了这些年来长白山地区保护环境、涵养生态、推进绿色发展的实践。建设生态文明,建设美丽中国,对于这里来说,不只是那层林尽染的美丽风景,也不只是那一望无际的碧波天池,更不只是数百年绵延生长的多样生物,而是人们从理念到行动、从保护到守护所形成的人与自然的生命共同体。在保护中做到高质量发展、在发展中实现高品质民

生,绿色发展与美丽中国归根到底都是为了美好生活。

以绿色为底色的美好生活,得来何其不易。依靠挥霍不可再生资源来保障优越生活,曾经被视为一种美好。这条许多国家走过的路子,早已被证实行不通。再看中国,从以人民为中心的发展思想到包括绿色发展在内的新发展理念,从良好生态环境是最普惠的民生福祉到绿水青山就是金山银山,从安吉“绿色变奏曲”到长白山“冰雪黑白调”,无不彰显绿色发展观贡献了“东方智慧”。把美丽中国建设与美好生活追求放在历史与世界的维度来观察,能够更好地读懂中国生态文明建设的重要意义。

现实中,有人认为治理与保护的投入高、难度大,不好实现,不如降低要求和标准;有人认为,重保护、轻开发是制约地方发



涉案固体废物近40万吨,案值约43亿元……广东汕头海关今年破获的一起特大走私固体废物案即将移送审查起诉,31名犯罪嫌疑人已被采取刑事强制措施,其中17人被批准逮捕。

新华社记者采访发现,隐藏在惊人案值的背后,是一个由通关团伙、无证货主、上百家有固体废物进出口资质企业形成的走私“铁三角”。

新华社发



打着弘扬传统文化、传统孝道等旗号给老年人讲课、洗脑,借机把成本低廉的保健品高价推销,牟取暴利……近日,记者记者了解到,这个名为“长寿工程”的老年人会销活动在全国多地开展,已有多位老年人上当受骗。

新华社发