

市领导到范县调研基层文化服务中心建设

本报讯（记者 段利梅 实习生 王淑婧）10 月 31 日，市委常委、宣传部部长张锦印到范县调研村级基层综合文化服务中心建设。

张锦印先后到濮城镇三里店村、张庄乡葛楼村、杨集乡刘辛店村等处实地查看。每到一处，张锦印都认真听取情况介绍，详细了解文化场所建设、文化活动开展等情况及存在的问题。在随后的座谈会上，市文广新局负责人汇报了全市村级基层综合文化服务中心建设情况，濮城镇负责人作了表态发言。

张锦印表示，村级基层综合文化服务中心是开展文化服务、加强思想

教育的主阵地，是公共文化服务体系的基础性、关键性环节。要提高政治站位，不断加大投入力度，全力推动村级基层综合文化服务中心建设，力争使其成为集文化、党建、教育、体育等于一体的服务平台，满足城乡群众的文化需求。要加强村级基层综合文化服务队伍建设，加强对文化骨干的辅导和培训，努力打造一支视野宽、懂文化、会管理、善组织的专业队伍。针对当前存在的问题，各行政村要深入查找短板，制订解决方案，确保事有专管之人、人有明确之责。要加大考核力度，以考评促落实，切实提升村级基层综合文化服务水平，确保群众受益。

清丰南乐两县集中开工重点项目 71 个

本报讯（记者 段利梅 通讯员 王世冰 冯云丽）10 月 31 日，清丰县、南乐县举行 2018 年第三次重点项目集中开工仪式，共集中开工重点项目 71 个。市委常委、统战部部长张红林出席南乐县开工仪式。

集中开工重点项目中，清丰县项目 27 个，总投资 114.6 亿元。其中：工业项目 5 个，总投资 12.6 亿元；农业项目 2 个，总投资 0.4 亿元；城建环保项目 14 个，总投资 86.7 亿元；社会事业项目 2 个，总投资 0.5 亿元；交通能源项目 2 个，总投资 0.9 亿元；服务业项目 2 个，总投资 13.5 亿元。南乐县

项目 44 个，总投资 44.8 亿元。其中：工业项目 11 个，总投资 21.5 亿元；农业项目 9 个，总投资 5.5 亿元；城建环保项目 11 个，总投资 8 亿元；交通能源项目 3 个，总投资 0.8 亿元；社会事业项目 5 个，总投资 2 亿元；服务业项目 5 个，总投资 7 亿元。

为进一步促进经济又好又快发展，清丰县将继续秉承服务企业“十不要”要求，全心服务、全程帮办、全力扶持，主动为项目建设保驾护航；南乐县将本着“急事急办、特事特办”原则，积极主动为重点项目搞好服务，保障项目快速有序推进。

市委市政府督查局传达学习全市优化营商环境促进非公有制经济健康发展大会精神

本报讯（记者 段利梅 通讯员 张学泽）10 月 29 日下午，市委市政府督查局召开全体干部会议，传达学习全市优化营商环境促进非公有制经济健康发展大会精神，市人大常委会副主任、市委市政府督查局局长梁宏出席会议。

会议传达学习了大会精神及下发的相关文件，安排部署了下一步助力优化营商环境的督查重点工作。会议要求，全体督查干部要深化思想认识，提高政治站位，凝心聚力抓好大会精

神贯彻落实，以督查担当推进营商环境持续优化，促进非公有制经济健康发展。要按照大会部署要求，督促有关部门尽快出台营商环境第三方评价指标体系，更科学、客观地评价各县区、市直各部门的优化营商环境工作。要抓好工作融合，把优化营商环境、促进非公有制经济健康发展和第四季度集中攻坚等重点工作结合起来，一项一项督促落实，一件一件推动完成，以督查工作的高质量向市委、市政府交上一份合格的答卷。

市领导到市安阳地区医院调研

本报讯 10 月 31 日上午，副市长孙永振到市安阳地区医院调研。孙永振一行先后实地考察了该院门诊、住院部、心脏康复中心、介入中心及东院区建设工地等处，和医护人员亲切握手、交谈，深入了解该院发展建设情况。

孙永振对该院在心脏康复、胸痛

中心及专科医联体建设等方面取得的成绩予以充分肯定。他指出，市安阳地区医院异地办院，面临诸多困难，但该院领导班子思路清晰、站位高远，使医院发展呈现出良好态势。他还勉励该院在深化改革、科研兴院、院校合作等方面继续努力，擦亮名片，服务好濮阳、安阳两地群众。（李玉英）

国务院发展研究中心调研组莅濮调研

本报讯（记者 樊欣欣）10 月 31 日，国务院发展研究中心农村经济研究部副巡视员肖俊彦一行受邀莅临我市调研指导工作。副市长黄守玺出席座谈会。

调研组详细听取了我市经济社会发展情况的汇报，并与部分市直单位负责人进行深入交流。调研组将利用两天时间，围绕区域经济发展、产业转型升级、新型城镇化、经贸外贸、乡村振兴等，赴我市各县区进行全方位、深层次的调研，为我市把脉问诊、出谋划策。

市民政局举办全市养老护理员培训班



培训现场。

本报讯 10 月 30 日，市民政局举办的全市养老护理员培训班在三力职业培训学校开班。培训班采取全脱产方式，计划培训养老护理员 150 人，分三期进行，每期 7 天，本次培训 60 人。市民政局在充分满足养老护理员学习需求和老人护理实际需求的基础上，协商三力职业培训学校有针对性地设置授课内容，采取理论学习与技能操作相结合的授课方式，做到理论

与实际操作并重。培训内容涵盖养老机构的管理及安全知识、养老护理基础知识、技术护理、生活照料、康复护理、心理护理、食品安全、消防安全等，旨在进一步提高养老护理员的服务技能、服务质量和 service 标准，更好地满足广大老年人的养老需求，促进养老服务业上档次、上水平，逐步实现养老机构规范化管理。

（王淑婧 文/图）

■ ■ ■

努力开创非公有制经济高质量发展新局面

——全市优化营商环境促进非公有制经济健康发展大会解读之一

本报记者 王振巍

非公有制经济，是我国经济社会发展的重要力量。党的十八大以来，习近平总书记站在全局和战略高度，持续关心关注非公有制经济的健康发展和非公有制企业及企业家的健康成长，重申“两个毫不动摇”，旗帜鲜明地提出了“三个没有变”，为非公有制经济发展指明了方向、路径，提供了根本遵循。

全市优化营商环境促进非公有制经济健康发展大会深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实全省促进非公有制经济健康发展大会安排部署，动员全市上下进一步解放思想、创新观念，坚决向破坏营商环境的行为亮剑，向制约非公有制企业及企业家成长的问题开刀，向影响非公有制经济发展的现象宣战，全力营造高质量的营商环境，促进我市非公有制经济更加蓬勃发

展。今年是我国改革开放 40 周年。改革发展实践证明，非公有制企业是调整产业结构、繁荣城乡市场、扩大社会就业的重要力量，更是推进供给侧结构性改革和实现新旧动能转换的突击队，是

一个地区、一个城市经济发展的活力所在、潜力所在、希望所在。从我市来看，截至 2017 年底，非公有制企业 3.3 万家，占全市企业总数的 79%；规模以上非公有制企业 2290 家，占全市规模以上企业的 90%。4 年来，我市累计新登记市场主体 11.2 万户，年均增长 23.4%。民间投资占全市固定资产投资的 69.3%。天能集团等 3 家企业进入全省非公有制企业百强，诚信钻采等 7 家企业进入全省百高工业企业。全市非公制经济完成增加值 1085 亿元，占生产总值的 67%，成为经济发展的重要支撑。在肯定成绩的同时，也要清醒地看到，当前我市非公有制经济总体上讲，仍存在规模小、实力弱、产业层次低等突出问题，对全市经济发展的拉动作用还不够强。

机遇与挑战同在，困难与希望并存。我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，非公有制经济面临着前所未有的历史机遇。一方面是导向明晰、政策叠加。十九大报告强调“两个毫不动摇”“依法保护以财产权为核心的民营企业合法权益”，国家和我省相继



图① 范县 20 万亩优质绿色水稻喜获丰收,预计今年总产量达 11 万吨。10 月 31 日，该县龙王庄镇刘桥村村民在收割水稻。

本报记者 僧少琴 通讯员 季玮 摄

图② 10 月 30 日，清丰县单拐大道旁，山药长势喜人。

本报记者 高崑人 通讯员 王世冰 摄

根除“帮圈文化” 净化政治生态

党的十八大以来，习近平总书记对坚决杜绝一些党员干部搞小圈子作出一系列重要指示，严肃指出：“党内决不能搞封建依附那一套，决不能搞小山头、小圈子、小团伙那一套。”纵观十八大以来因“老虎”“苍蝇”落马而牵出的窝案、串案，甚至一些塌方式腐败案件，无不与“帮圈文化”有关。为此，应以更广的视野、更新的视角、更深的思维，认真研究“帮圈文化”的成因、特点和治本举措，切实维护党内关系的纯洁性，推进政治生态的持续优化。

一、“帮圈文化”本质是公权私化

“帮圈文化”具有特定含义，从党内看，是指一些党员干部无视政治纪律、政治规矩，以吃喝喝喝培养酒肉感情、以牌局赌局培养金钱感情、以权权交易培养利益感情等，为牟取私利而编织的利益同盟，其本质属性是公权私化。习近平总书记指出：“有的干部信奉拉帮结派的‘圈子文化’，整天琢磨拉关系、找门路，分析某某是谁的人、某某是谁提拔的，该同谁搞搞关系、套套近乎，看看能抱上谁的大腿。”

中央第一巡视组对河南巡视反馈也指出，“帮圈文化”依然盛行，一些干部人际关系庸俗化，称“一个市的是老手，一个县的是兄弟，一个村的是铁杆”，地域性团团伙伙、亲疏疏疏依然若隐若现。有的干部仍然热衷参与牌友圈、球友圈、酒局圈、校友圈等。有的曾在同一系统工作的领导干部抱团严重、相互提携。有的社会人员充当“地下组织部长”，其办公室和家里成为“领导干部俱乐部”，“圈里人”时常聚会，妄议干部人事安排。在高压反腐态势下，被揭露的“石油帮”“秘书帮”“西山会”“酒钢号”等，更是将“帮圈文化”的公权私化本质暴露无遗。他们或是“官官相护”，拉关系、架“天线”、搞“勾兑”；或是“山头主义”，把分管领域当成私人领地，把下属当成家臣；或是“官商勾结”，与老板之间保持相对稳定的关系圈，进行封闭式、权钱交易等。“帮圈文化”虽经营方式各异，但公权私化本质相同，具有明显的依附性、投机性、帮派性、贪婪性，与共产党人全心全意为人民服务的宗旨背道而驰，与秉公用权、执政为民的使命责任格格不入。

习近平总书记多次强调，要有一个好的政治生态，不能把党组织等同于领导干部个人，对党尽忠不是对领导干部个人尽忠，党内不能搞人身依附关系。干部都是党的干部，不是哪个人的家臣。落实总书记要求，就必须认清“帮圈文化”本质，坚决根除“帮圈文化”，着力营造廉洁纯正的政治环境和党员关系。

二、“帮圈文化”严重侵蚀党的组织肌理

习近平总书记在十八届四中全会上将党内搞“帮圈文化”延伸为“七个有之”，一口气用了 12 个成语对这类行为尖锐批评，足见其影响之大、危害之深。

一是破坏党的纯洁性，使同志关系变得庸俗化。“帮圈文化”最核心的维系原则就是感情至上。这种特殊的感情逻辑维系，使清清爽爽的同志关系充满江湖习气。一个突出表现就是有事不靠组织而靠熟人、靠关系，形形色色的关系网越织越密，方方面面的潜规则越用越灵。有的领导被称为“老板”“老大”，下属被区分“谁的人”“跟谁干”，同事之间互称哥们、兄弟等，把平等的政治性关系扭曲为帮会关系、雇佣关系、孝悌关系、拟血缘关系等，而互相同志的人却越来越少，浓重的江湖习气日益渗透到党内关系之中。

二是破坏党内政治纪律、政治规矩和制度规范，使党的权力私有化。党章规定的“四个服从”，既是党最基本的组织原则，也是最基本的组织纪律。党内关系的架构与运行依赖于政治纪律、政治规矩的刚性约束。而“帮圈文化”则催生各种形式的利益帮派，甚至演化为地方保护主义、部门保护主义，破坏党内制度的规范性。由于其实质是公权私化，所以相互之间因利相争，引发违背政治规矩的无原则争斗，使党和人民赋予的公权转变为自己牟取私利的资本。

三是破坏党内民主团结，影响组织的向心力、战斗力和公信力。“帮圈文化”信奉“山头主义”，搞宗派、结团伙，损害党的团结，破坏党内民主，弱化中央权威，疏离党群关系，成为“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局的拦路虎、绊脚石，使全体党员难以同频共振、大力削弱组织的向心力、战斗力和公信力。

出台一系列简政放权、降费减税措施。随着“放管服”改革不断深化，影响非公有制经济发展的体制机制障碍不断被打破，妨碍市场竞争的陈规陋习不断被清除，企业发展环境更加宽松，多重利好政策叠加释放，非公有制经济发展迎来重要的历史机遇期。另一方面是产业变革，空间广阔。当今世界迎来了新一轮科技革命和产业变革，颠覆性技术不断涌现，产业高度融合、边界逐渐模糊，新技术、新产品、新业态、新模式层出不穷，现代产业体系加速重构，为身处创新前沿、最为活跃的非公有制企业带来了更多机会。社会主要矛盾发生变化，人民群众的需要呈现多样化、多层次、多方面特点，为非公有制企业发挥自身优势、提供个性化产品和服务创造了广阔空间。生态文明理念的确立，为非公有制企业转型发展明晰了新的方向。再者是蝶变升级，动力强劲。经过市场经济的洗礼，我市涌现出一批具有战略眼光、市场驾驭能力强的优秀非公有制企业家，催生了一批经济效益好、市场竞争力强的非公有制企业。在高质量发展的大背景下，企业顺应发展大势，主动

调整结构，提升自身素质，推进二次创业、加快转型的愿望十分强烈，这是我市非公有制经济快速发展的内在动力。

非公有制经济茁壮成长，需要阳光，也需要雨露。全市优化营商环境促进非公有制经济健康发展大会，印发了《濮阳市解决当前营商环境突出问题的若干措施》《关于促进非公有制经济健康发展的实施意见》《濮阳市营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的若干措施》等文件，明确了一系列含金量高、操作性强的非公有制经济发展政策，就是要消除众多非公有制企业成长壮大的烦恼，营造尊重非公有制企业及企业家的良好氛围，为新时代非公有制经济发展注入强大信心和强劲动力。

加快非公有制经济发展，关键在于环境，关键在于实干。全市上下要锐意进取，真抓实干，一个问题一个问题解决，一个目标一个目标实现，促进非公有制经济大发展、大繁荣。

解读

察、问责追责等每项工作中，及时发现查处违反党章党规、破坏政治纪律及政治规矩、违背中央大政方针决策部署和“七个有之”等问题，旗帜鲜明、态度坚决地同危害党中央权威和集中统一领导的言行作斗争、同一切“帮圈文化”利益集团作斗争。

三要进一步严明政治纪律、政治规矩。中央纪委书记赵乐际指出，要把严明党的政治纪律、政治规矩作为首要任务。“帮圈文化”主要成因就是一些人无视政治纪律、政治规矩。要督促各级党组织和第一责任人切实落实好全面从严治党主体责任，对政治纪律、政治规矩不折不扣地执行，坚决追究越过红线、底线的人和事，坚决与各种小圈子作斗争。对发现的拉帮结派、团团伙伙、培植私人势力等违反政治纪律、政治规矩的问题，实行“一案双究”，既追究当事人的责任，又追究所在单位党委（党组）的主体责任和纪委（纪检组）的监督责任。对开展排查工作行动迟缓、敷衍塞责的地方和单位，对签订承诺书后又参与小圈子的党员干部，要依规依纪、从严从重处理。真正把规矩立起来，让纪律严起来。

四要注重日常监督检查。要精准有效运用监督执纪“四种形态”，特别是在运用第一种形态上下更大功夫，使红脸出汗、咬耳扯袖成为常态，把“帮圈文化”思想消灭在萌芽状态。要严格落实中央、省委、市委治理“帮圈文化”各项要求，紧盯重点事、关键人，对反映具体、有核査点的问题线索绝不放过，一个节点一个节点坚守，一个问题一个问题突破。要把治理“帮圈文化”与扫黑除恶专项斗争紧密结合起来，深挖保护伞和利益关系纽带，使人身依附、拉帮结派、搞小圈子没有生存土壤。

五要坚持以案促改。整治“帮圈文化”，整是手段，治是根本。要坚持发挥以案促改的常态长效作用，及时从已查处的问题中筛选典型案例进行通报曝光，研究规律，吸取教训，营造氛围、形成震慑，力求达到“查处一起案件，教育一批干部，完善一套制度，解决一类问题，净化一方政治生态”的目的，下定决心、下大力气根除“帮圈文化”。

濮纪研

■ ■ ■