

# 以制度和技术创新驱动高质量发展

□ 刘迎秋

高质量发展是创新成为主要驱动力的发展。习近平同志指出,要着力实施创新驱动发展战略,抓住了创新,就抓住了牵动经济社会发展全局的牛鼻子。那么,怎样才能使创新成为发展的主要驱动力、推动实现高质量发展?创新是一个复杂的体系,不仅包括技术创新,还涉及经济、社会、文化、企业、组织、管理,以及制度和体制机制等创新。这些方面都很重要,但从我国经济发展所处阶段及其对创新需求的紧迫性看,当前需要抓好的重中之重主要是两方面的创新:一是生产及其技术的创新,二是制度和体制机制的创新。其中,制度和体制机制的创新又是实现技术创新的基础和前提。这是因为,制度和体制机制是人们参与经济事务、保证经济机体有效运转并发挥作用的各规程与准则的总和,是一个社会持续健康发展的模板

与框架。正所谓没有规矩不成方圆,没有规则就会一事无成。

我国改革开放后经济发展水平和质量之所以能够大幅度提升,首要原因是我们对原来的经济制度和社会主义市场经济体制进行了深刻变革,逐步形成了社会主义初级阶段基本经济制度和社会主义市场经济体制。它适应我国生产力发展水平,能够充分调动人的积极性、发挥人的聪明才智,从而使懒惰的人变得勤奋、勤奋的人变得更加勤奋。没有基本经济制度和社会主义市场经济体制,就不可能大力解放和发展社会生产力,我国经济就不可能实现长达40年的持续快速发展。任何试图动摇我国基本经济制度的奇谈怪论,都是不利于生产力发展的,也是不利于经济主体开展创新活动的。其中的道理就是马克思早就指明的:在一定条件下上层建筑和

生产关系会反作用于经济基础并影响甚至决定生产力发展。

创新的另一个重要方面是技术创新。技术创新首先依赖于基础科学的发展、应用与创新,同时也依赖于具体生产技术本身的创新。国际经验特别是制造强国经济发展的经验表明,没有基础科学的发展、应用与创新,工业生产技术就难以提升和发展;但仅有基础科学的发展、应用与创新而没有整个制造业全过程的生产技术创新,特别是如果没有基础原材料生产技术创新,那么,最终产品直至整个国民经济的发展也不可能是高质量的。为什么目前我国很多生产制造技术已经居于世界前列,但相关制造业产品还达不到世界一流水平?原因固然很多,但根本的一条就是基础原材料还达不到世界一流水平,或者说,大部分基础原材料制品的技术

含量还无法满足制造业、整个国民经济高质量发展的要求。我国经济要实现高质量发展,不仅必须大力推动基础科学的发展、应用与创新,而且必须着力于生产技术的发展、应用与创新,同时还必须把生产技术的发展、应用与创新的着力点放在生产全过程的各个基础环节上。从我国制造业发展现状及其质量水平看,大力推动基础原材料生产与制造全过程的技术创新、全面提升我国基础原材料的生产制造质量水平,对于我国经济高质量发展有着重要的基础性作用。

总之,我国经济实现高质量发展,一方面要着力于制度和体制机制创新,另一方面要着力于生产全过程特别是基础原材料生产制造全过程的技术创新。只有把这两方面创新都做好了,我国经济高质量发展才有坚实基础和可靠保障。

□ 本期话题

## 每一个人都是新时代的建设者

□ 陈彬

“新时代属于每一个人,每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。”习近平同志的这一重要论述告诉我们,新时代是属于大家的,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利需要人人尽心尽力。

党的十八大以来,我国改革开放和社会主义现代化建设取得历史性成就,人们切身感受到中华民族迎来了从富起来到强起来的伟大飞跃,亲眼见证了新时代的到来:6亿多农民晴天一身土、雨天一身泥的状况正在成为历史,出门硬化路、抬脚上客车在绝大多数地方已变为现实;世界上规模最大的基本医疗保障网覆盖城乡,大病保险制度惠及10亿多居民,人均预期寿命从2012年的75岁提高至2017年的76.7岁;文化服务更好对接群众需求,基本公共文化服务均等化水平不断提高,越来越多的文化馆、图书馆、美术馆免费开放……不仅如此,中国发展还为世界发展增添动力,国际社会对中国发展的世界意义有了越来越深刻的认识,我们的民族自豪感和民族自信心大大增强。新时代让每一个中国人的幸福都得到绽放。

“大鹏之动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也。”新时代的万千气象不是凭空而来的,离不开每一个人的开拓创新、苦干实干,是全体中国人合力开创的。播“种”未来的科学家钟扬、勇担民族复兴大任的“天眼”巨匠南仁东、筑梦九天写忠诚的中国航天员群体……这一个个先进典型,生动反映了中国人民是新时代的奋进者。先进典型犹如新时代一面面迎风招展的旗帜,而亿万普通群众也在为新时代默默奉献。比如,从开通初期一年只开行17列,到如今一年超3000列,中欧班列爆发性增长的背后,是数以万计的铁路职工在默默奉献。中国特色社会主义事业大厦是一砖一瓦砌成的,人民群众的幸福生活是一点一滴创造出来的。新时代举世瞩目的发展成就就是中国人民用自己的双手创造的。正是因为千千万万中国人的劳动创造,我们才有了历史的辉煌,才书写出新时代的华章。

今年是改革开放40周年,我们正以全面深化改革的实际行动来庆祝这一重大时间节点,继续沿着改革开放的奋进之路砥砺前行。前进的道路并不平坦,甚至布满荆棘。人民群众是开展社会实践、推动历史前进的主体。越是面对改革发展稳定的繁重任务,越要善于集纳民智、凝聚民心、激发民力,为全面深化改革夯实群众基础。每一个人都是新时代的建设者,每一个人都是历史合力的提供者。改革没有旁观者,谁都不是局外人。朝气蓬勃的新时代正在我们面前展开,13亿多中国人心往一处想、劲往一处使,就会汇涓成海、聚沙成塔,不断书写新时代的辉煌篇章。

在风雨如晦的旧中国,毛泽东同志曾经大声疾呼:“天下者,我们的天下;国家者,我们的国家;社会者,我们的社会。我们不说,谁说?我们不干,谁干?”做新时代的奋进者,要求每个人多一些主人翁精神、多一些担当豪情、多一些参与意识,时刻保持“在状态”“满格电”,一锤一锤接着敲、一件一件接力干,朝着建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的目标奋勇前进。

□ 干部论坛

## 基层党员干部要练好三项基本功

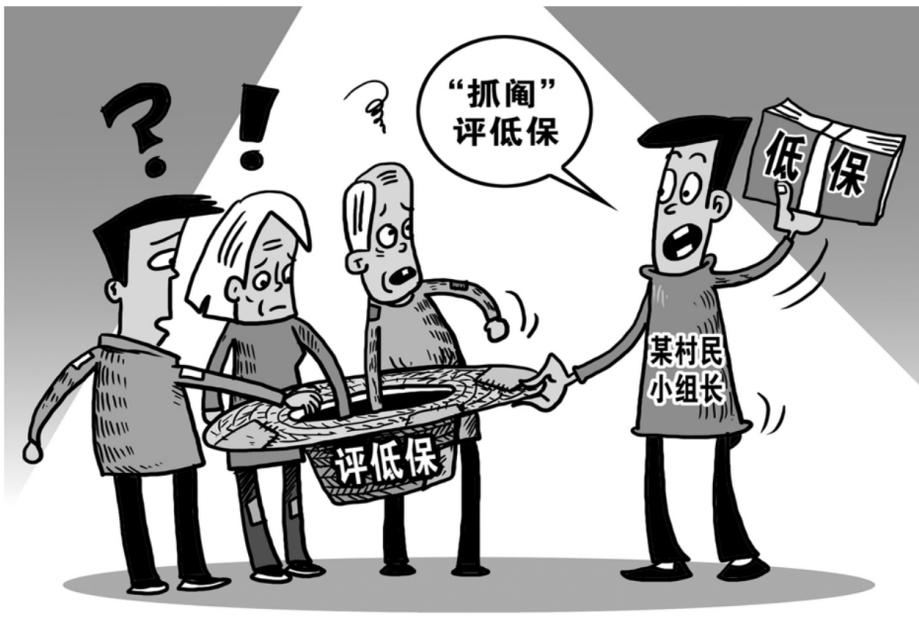
□ 李信仕

基层党员干部处在改革发展稳定第一线,肩负深化改革、推动发展、促进和谐、服务群众的重要职责,既要努力学习,跟上时代步伐,又要创业干事,当好学生、当好老师,做好表率。

当好学生,重视学习,善于学习。一是学习政治,加强党性修养,坚定理想信念。基层领导干部要多读马克思主义经典著作,掌握马克思主义基本原理和立场、观点、方法,当前,要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,学深悟透,常学常新。通过学习,着力提高理论思维、战略思维、创新思维,做到真学真懂真用。二是学习历史,以史为鉴。领导干部不管处在哪个层次和岗位,都应该读点历史,从中汲取有益于加强修养、做好工作的智慧和营养,不断提高认知能力和精神境界,不断提升工作水平。基层领导干部学习历史,要落实在提高历史文化素养上,落实在提高领导工作水平上。三是学习新知识,提高改革创新能力。当今时代,新知识新事物层出不穷。领导干部如果不加强学习,就可能跟不上形势的发展而落伍。基层干部要不断更新新知识,优化知识结构,提高改革创新能力。四是倾听民声,了解民情,把人民群众当老师。把群众当老师,就是要问政于民、问计于民、问需于民。基层干部要把群众当老师,经常深入基层、深入群众,广泛听取群众意见建议,不断丰富提高自己。

当好老师,充分发挥传道授业解惑作用。一是做理想信念的传道者。马克思主义是共产党人的灵魂。领导干部当好传道者,就是要传好马克思主义之道,深入宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神。二是做业务理论的授业者。“业”是指通过学习、思考、实践得到的经验与智慧,是工作实践中所学的专业知识、所得的管理能力、所悟的创新发展之理等。基层领导干部要通过多种形式,帮助下属提高业务能力、领导能力,以及把握方向的能力。三是做综合知识的解惑者。面对新形势新任务新要求,回答好群众的疑问,解答好群众的询问,是基层领导干部必备的能力。对于基层领导干部来说,解惑的最终目的是培养下属分析问题、解决问题的能力,继而成长为优秀的中间力量和后备力量。

做好表率,以身作则,率先垂范。一是忠诚于党,做政治合格的表率。基层党员干部任何时候都要同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,严格遵守党的政治纪律,做党的路线方针政策的支持者和坚决执行者,在大是大非和困难风险面前坚定政治立场,是非面前分得清、关键时刻靠得住。二是严于律己,做廉洁奉公的表率。基层党员干部要带头严明政治纪律,严守政治规矩。要自觉规范从政行为,秉公用权,清正廉洁,做到自重、自省、自警、自励。要牢固树立正确的权力观,真正将行使权力的价值目标回归到全心全意为人民服务的宗旨上来。三是勇于担当,做干事创业的表率。守土有责、履职尽责是领导干部的基本义务。行动力就是担当力,敢于担事就是敢于担责。基层领导干部要脚踏实地、勇于担当,用奋斗开创美好的未来。四是敢于突破,做创新发展的表率。基层党员干部除了立足岗位认真履职尽责外,还应进一步解放思想,敢于突破一些体制机制障碍。这既需要智慧,更需要胆识和勇气,包括敢为前人所不为的勇气、敢面对质疑的勇气、敢承担后果的勇气。五是勤于自省,做道德高尚的表率。领导干部的一言一行是社会道德的风向标。基层领导干部更要从细节入手,纯正生活作风,努力养成在清新风气中生活的习惯。



2018年7月,根据四川省委第七巡视组交办案件线索,旌阳区纪委监委对双东镇凯江村1组组长谢长廷违规评定低保问题开展调查。据谢长廷本人交代,2014年村上集体修建了一口拦河堰,支出12万余元,当时资金缺口较大,正好有9个低保名额,他便打起了低保金的主意。2014年11月,谢长廷组织召开村民小组会议,进行低保户评定,村民谢某某、张某某等6户基本符合低保条件,很快便确定下来。但最后还剩3个名额,找不到符合条件的人选,谢长廷决定“抓阄”确定。最终,王某某、陈某某、田某某3户通过“抓阄”成为“低保户”。另外,谢长廷还要求,无论谁享受低保,除自留100元外,都要将全年所得低保金上交集体用来弥补修建拦河堰的工程款。

新华社发

## 扛起脱贫攻坚的政治责任

□ 桂从路

10月17日是第五个国家扶贫日。今年扶贫日来临之际,十九届中央第二轮巡视工作正式启动,将对内蒙古、吉林、安徽等26个地区和单位进行脱贫攻坚专项巡视。强化巡视监督,推动落实脱贫攻坚政治责任,必将为新形势下打赢脱贫攻坚战提供有力保障。

脱贫攻坚是硬仗中的硬仗,必须付出百倍努力。把好监督执纪关、压实脱贫攻坚责任,是决胜全面小康、落实好扶贫政策的重要环节。党的十八大以来,从明确一把手负责制、省市县乡村五级书记一抓,到建立多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系,再到开展“脱贫攻坚作风建设年”活动、着力解决突出问题……脱贫攻坚作为一项政治任务,责任的堤坝越筑越实,制度的笼子越扎越牢。此次专项巡视首次聚焦脱贫攻坚,针对政治责任的监督和落实,正体现了中央打赢脱贫攻坚战的坚定决心。

过去5年,脱贫攻坚的力度之大、规模之广、影响之深,前所未有。农村累计减贫6853万人,减贫幅度接近70%,年均减贫1370万人;贫困发生率

从2012年末的10.2%下降到2017年末的3.1%。我们之所以能书写最成功的脱贫故事,除了坚定的政策目标、科学的行动规划,关键在于各级党员干部勇于担当、履职尽责,以坚决的责任落实不断激荡我们的政治优势和制度优势。事实证明,哪里有强烈的责任担当,哪里就有生动的脱贫攻坚实践。

行百里者半九十。今天,我国扶贫事业取得了历史性的成就,但也要看到,越往后遇到的越是难啃的硬骨头,任务十分艰巨。宏观来看,目前,我国贫困人口总量仍在千万数量级,其中因病、因残致贫比例居高不下,战胜贫困的难度很大。在微观层面,建档立卡的部分贫困户存在等、靠、要、懒等现象,有的脱贫之后出现返贫,亟待激发脱贫的内生动力,提高精准扶贫的质量。越是在艰难的工作,越需要踏实的作风。现实中,有的地方在扶贫产业选择上闭门造车,在扶贫项目设计上好大喜功,在工作开展上脱离实际、脱离

群众;有的地方在扶贫工作中陷入形式主义、官僚主义怪圈,出现弄虚作假、厌战情绪,以及消极腐败等不良现象;有的驻村扶贫干部“蜻蜓点水”,扶贫“雨过地皮湿”,扑不下身子、迈不开步子……这些情况虽是少数,却影响着脱贫攻坚的实效。党中央、国务院2015年出台打赢脱贫攻坚战的决定后,今年6月再次出台《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》。自觉强化政治责任,不折不扣贯彻落实好中央精神,把全面从严治党贯穿脱贫攻坚工作全过程和各环节,确保帮扶工作扎实、脱贫结果真实,我们就能让脱贫攻坚成效经得起实践和历史检验,推动扶贫事业不断结出新的硕果。

“打赢脱贫攻坚战,中华民族千百年来存在的绝对贫困问题,将在我们这一代人的手里历史性地得到解决。这是我们人生之大幸。”肩负起脱贫攻坚的重任,撸起袖子加油干,我们不仅能战胜贫困,也将在这项对中华民族、对整个国家都意义重大的事业中,标注我们这一代人的奋斗和担当。

壮阔东方潮 奋进新时代

庆祝改革开放40年



走走走出健康



汽车走进千家万户



吃上了机器人做的饭



网络成了村里标配

新华社发