

# 濮阳市乡村振兴战略规划（2018—2022年）

（上接第六版）

## 第七章 推动乡村文化振兴，塑造文明新乡风

以社会主义核心价值观为引领，坚持精神文明和物质文明一起抓，传承发展中华优秀传统文化，激发乡村文化创新创造活力，提升农民精神风貌，培育文明乡风、良好家风和淳朴民风，使广大农村焕发文明新气象。

### 第一节 加强农村思想道德建设

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装教育农村干部群众，深入推进农村精神文明建设，提升农村社会文明程度，提振农民的精气神。

践行社会主义核心价值观。加强习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和中国梦的宣传教育，大力弘扬民族精神和时代精神。建设新时代文明实践中心，提升农民群众思想觉悟、道德水准、文明素养。坚持教育引导、实践养成、制度保障“三管”齐下，注重典型示范，深入挖掘农民的爱国情怀、孝善敬老诚信友爱的典型事例、农村致富带头人的敬业精神，运用文化墙、村史馆、公益广告、戏曲小品等农民群众喜闻乐见的形式，广泛宣传，弘扬倡导，让社会主义核心价值观在农村生根、升华。大力学习弘扬焦裕禄精神和“三李”精神，充分利用农村党支部书记学院、廉政教育基地等平台，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，塑造具有濮阳特色的人文精神。把社会主义核心价值观融入农村治理机制、法制建设与管理之中，彰显社会主流价值。

|  |
|--|
| <b>专栏 13 乡村文化繁荣兴盛工程</b>  |
| <p>1.濮阳特色文化传承保护。落实国家重要农业文化遗产保护传承指导意见，对龙文化、杂技文化、姓氏文化、红色文化、孝道文化等重要遗产采取全面保护措施。组织开展重要农业文化遗产展览展示，加大农业文化遗产宣传推介力度，推动遗产地经济、文化、社会、生态文明可持续发展。</p> <p>2.“戏曲进乡村”活动。发挥濮阳市豫剧团、县剧团和各级戏曲社团的作用，深入农村基层，为农民提供戏曲等多种形式的文艺演出，促进戏曲艺术在农村地区的传播普及和传承发展，争取到2020年在全市范围实现戏曲进乡村制度化、常态化、普及化。</p> <p>3.“民间文化艺术之乡”创建。深入发掘我市农村特有的杂技、魔术、大弦戏、大平调等各类优秀传统文化资源，培育特色文化品牌，培养一批扎根农村的乡土文化人才，鼓励有条件的县乡争创“中国民间文化艺术之乡”。</p> <p>4.古村落古民居保护。加大对清平乡双庙乡单拐村、濮阳县四牌楼、范县颜村铺革命旧址等古村落古民居的保护开发，实施“拯救老屋”行动，探索古村落古民居利用新途径，促进古村落振兴。</p> <p>5.乡村传统工艺振兴。大力发展麦秆画、通草工艺、黑陶等乡村特色产业，振兴剪纸、雕刻、刺绣等传统工艺。以非遗传统工艺技能培训为抓手，帮助乡村群众掌握一门手艺或技术，提升就业能力，提高传统工艺产品设计、制作的水平，形成具有一定影响力的地方品牌。</p> |

巩固农村思想文化阵地。推动基层党组织、基层单位、农村社区有针对性地加强农村群众性思想政治工作。健全人文关怀和心理疏导机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的农村社会心态。深入推进文明乡镇、五星级文明村、十星级文明户联动创建，每年创评十星级文明户1000户，到2020年全市80%以上的乡镇，50%以上的行政村达到县级以上文明村镇标准。重视做好家庭教育，传承良好家风家训，深化“五好家庭”创建和“寻找最美家庭”活动，形成爱国爱家、相亲相爱、崇德向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。加强县域志愿服务中心建设，推动志愿服务向农村延伸，到2022年实现文明乡镇政府所在地行政村的志愿服务中心全覆盖。

加强乡村公民道德建设。深入挖掘农村传统道德资源，依托农村基层党校、村民学校、文化广场等阵地，开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，弘扬优良传统。树立更多农民群众身边榜样，开展道德模范、身边好人、龙都新乡贤和好媳妇、好婆婆、好妯娌等评选活动，开展寻找最美乡村教师、医生、村官、人民调解员等活动。组织开展道德模范和身边好人“三巡六进”（巡展、巡讲、巡演，进机关、进社区、进家庭、进学校、进企业、进农村）活动，深入学习宣传各类先进人物事迹，充分发挥模范带头作用。推动全民阅读进家庭、进农村，积极倡导乡村学校开展“经典诵读”活动。

### 第二节 弘扬乡村优秀传统文化

立足濮阳文化资源优势，围绕上古文化、龙文化、姓氏文化、孝道文化等，在保护传承的基础上，创造性转化、创新性发展，不断赋予新时代内涵，促进乡村文化振兴。

传承创新传统文化。加大对文物遗址、传统街区、传统民居等的保护和发力度，重点实施濮阳传统文化传承保护工程，推动乡村文化长廊、文化公园、文艺雕塑等建设，把濮阳打造为华夏历史文明传承区。结合特色小镇、美丽乡村建设，重点实施古村落古民居保护工程，建立保护名录，编制保护规划，逐步实行挂牌保护。实施麦秆画、杂技、面塑、绢艺等乡村代表性传承人扶持行动，留住传统印记，延续历史文脉，推动乡村文化传承发展。深入挖掘、继承、创新上古文化、龙文化、姓氏文化、孝道文化等，实施濮阳人文精神、文化铸魂等工程，引导企业家、文化工作者、退休人员、文化志愿者等投身乡村文化建设，开发乡村历史文化、民俗文化等多种元素，深挖历史文化古韵，弘扬人文之美。

发展特色文化产业。加强大遗址、纪念地保护，推进遗址保护区开发利用，启动濮阳县五代城墙、王家大院，清丰县冀鲁豫抗日革命根据地旧址，台前县魏氏墓碑、刘邓大军渡黄河纪念地、汪洋故居等国家级、省级文物保护单位的维修和保护。充分整合农村历史文物和革命文物资源，加强文化旅游线路设计，加强县（区）间合作、资源共享，使乡村文化与旅游合力连片，提升知名度，扩大影响力。扩大非物质文化遗产宣传交流范围，树立濮阳文化符号。参照聂氏麦秆画赴澳门、新加坡等参加展演的模式，推动员氏古沉木木雕、通草浮雕、陈氏绢艺等非物质文化遗产走出国门。做大“二月二”龙文化节、仓颉庙会、张氏思亲大会等民俗文化品牌。大力实施特色手工艺产业带动战略，重点实施乡村传统工艺振兴工程。积极推介濮阳市瑞丽覃氏麦秆画、王氏刀书画、通草浮雕、草编，清丰县陈氏面塑、黑陶等特色民间艺术品，加快文化纪念产品开发，推动“企业带基地，基地连农户，农工

# 专 版

贸结合”，逐步形成具有竞争优势和地方特色的主导产品和支柱产业。

### 第三节 丰富乡村文化生活

推动城市公共文化服务向农村覆盖，加强基层优秀乡村文化、文化阵地建设和文化人才培养，为广大农民提供高质量的精神食粮。

健全乡村公共文化服务体系。按照有标准、有网络、有内容、有人才的要求，健全乡村公共文化服务体系，推动农村公共服务规范化、标准化、均等化、多样化，统筹建设集文化宣传、党员教育、科技普及、普法教育、体育健身等多功能于一体的农村综合性文化服务中心，到2020年实现村级全覆盖。加快推进乡村基础文化设施建设，将公共文化设施建设纳入新型城镇化和城乡、镇域总体规划，统筹布局市县乡村四级图书馆、文化馆等公共文化设施，推动城市优秀文化资源下沉。发挥新媒体作用，实施文化信息资源共享工程、数字图书馆推广计划等公共数字文化工程，建设数字图书馆、网络电视等，实现文化信息资源共享。全面实施广播电视户户通。

增加乡村文化产品和服务供给。持续开展“戏曲进乡村”、文化进农村、舞台艺术送基层、农村电影放映、文艺支教等活动。创新公共文化活动供给方式，开展“菜单式”“订单式”服务，实现供需精准对接。鼓励文艺工作者深入基层，挖掘濮阳特色“三农”题材，不断推出反映农民生产生活尤其是乡村振兴实践的优秀文艺作品。

开展多种形式的群众文化活动。开展“百城万场”“中原文化大舞台”“文明濮阳·欢乐中原”以及文化下乡等惠民活动。举办书画展、摄影展，组织有关乡村振兴的文艺演出、专题义演。鼓励公共图书馆、农家书屋广泛开展“倡导全民阅读·建设书香濮阳”活动。鼓励农村地区自办文化，支持群众自办读书社、书画社、乡村文艺俱乐部。培养乡土文化能人、城乡群众业余文化团队、各类基层群众文化协会等，锻造一支懂文艺爱农村爱农民、专兼职相结合的农村文化工作队伍。

## 第八章 推动农村组织振兴，构建基层治理新格局

加强基层党组织建设，夯实基层基础，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，坚持自治、法治、德治相结合，确保乡村社会充满活力、和谐有序。

### 第一节 加强农村基层党组织建设

以农村基层党组织建设为主线，突出基层党组织的政治功能，大力实施支部建设工程，健全乡村组织体系，强化战斗堡垒作用。

提升基层党组织的核心领导力。突出政治引领，以提升组织力为重点，巩固提升农村基层党组织的核心领导地位，坚持和健全农村重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定机制。深入实施支部建设工程，推动农村党支部标准化、规范化建设。加大在农村社区、农民合作社、农业企业等领域建立党组织力度。常态化推进农村软弱涣散基层党组织整顿，每年按照县（区）域内行政村总数10%的比例进行排查整顿，到2020年全市一类农村基层党组织总体占比达到30%。

加强农村基层党组织班子队伍建设。实施农村党组织带头人整体优化提升行动，选准配强农村支部书记队伍，每年培养100名“三有三带”型（有理想信念和奉献精神，能带对路子；有经济头脑和致富本领，能带好发展；有良好品行和公道之心，能带正风气）支部书记。实施村干部素质提升工程，每年对支部书记和村委会主任实行轮训。建立以优秀青年、致富能手、复员退伍军人、乡村教师、乡村医生及回归人员为骨干的村级后备人才库，到2020年每村至少培养50岁以下储备村级干部2至3名。建立选派驻村第一书记长效机制，实现建档立卡贫困村全覆盖。

加强基层党员队伍建设。实施基层党员素质提升工程，采取送学上门、结对帮学、寓学于乐等方式，加强对农村党员的教育培训，教育引导广大党员用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。用好发展党员“双推双评三全程”（通过党员推荐、群团组织推优确定入党积极分子，通过群众评议、党员评议确定发展对象，对发展党员工作全程公示、全程记实、全程责任追究）的办法，加大在青年农民、外出务工人员中发展党员力度，每个贫困村每两年至少发展1名党员。全面落实“三会一课”制度，按照中央、省委要求精心组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展支部主题党日、党员积分管理和无职党员“一编三定”（编员进组，定岗位、定责任、定奖惩）工作，不断提升党员队伍素质。

保障村级组织规范运行。强化县级党委的主体责任，压实县乡纪委监委监督责任，将党建、脱贫攻坚、乡村振兴作为县乡党委书记评议考核的重要内容，纳入巡察范围。深入开展农村党建示范点、示范带“双示范”创建活动，到2022年打造500个县级示范点、500个县级示范点，形成具有濮阳特色的“三纵三横”魅力村镇特色党建示范带。健全完善“四议两公开”（党支部会提议，“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；决议公开、实施结果公开）工作机制，加大党务村务公开力度，坚持党务每月公开1次，村账每半年公开1次。强化对农村基层干部廉洁履职情况的监督检查，推行村级“小微权力清单”制度和述职述廉、经济责任审计等制度。全面落实村级组织运转经费保障政策，建立同步增长机制，保证每个村都有基本工作经费。

### 第二节 完善乡村自治制度

坚持自治为基，加强农村群众性自治组织建设，创新村民自治的有效实现形式，推动社会治理和服务重心向基层下移，实现政府治理和社会调节、村民自治良性互动。

深化村民自治实践。加强农村群众性自治组织建设，规范村民委员会选举制度和程序，选出群众拥护的讲政治、守规矩、重品行、有本事、敢担当的村两委班子。探索实行村“两委”正职“一肩挑”，鼓励“两委”班子成员交叉任职。全面推行村级民主管理，坚持和完善村民会议、村民代表会议、村民小组会议制度。完善村务监督机制，进一步健全村务监督委员会。推行村级事务阳光工程，完善村务公开目录。健全村级民主协商制度，依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会等，开展多种形式的村级协商，到2020年初步形成民事议事、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。

发挥农村各类组织作用。大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，支持其参与农村公共事务和公益事业。支持专业化社会服务组织开展农村服务。到2020年农村社会组织平均拥有量基本达到全国平均水平。积极发挥农村合作经济组织作用。依法确定村民委员会与农村集体经济组织、各类经济主体的关系，维护村民委员会、农村集体经济组织、农村合作经济组织的特别法人地位和权利。

提升农村治理服务创新能力。创新基层管理体制机制，优化资源配置，全面提升服务能力。深化农业农村“放管服”改革，制定乡镇政府基本公共服务清单，大力推广“互联网+服务”模式，实行“一网通办”前提下的“最多跑一次”。集中清理对村级组织考核督查等多突出问题，对乡村督查考核事项减少50%以上。严格控制对乡镇设立不切实际的“一票否决”事项。

### 第三节 加强法治乡村建设

坚持法治为本，加强普法宣传教育，完善公共服务法律体系，强化法律权威，做到依法治理。

开展农村法制宣传教育。全面实施“七五”普法规划，健全乡镇、村“两委”干部的学法用法制度。广泛开展“法律进乡村”活动，落实“谁执法谁普法”责任制，重点加强土地征收、承包地流转、生态保护、社会救助、劳动和社会保障等方面法律法规的宣传教育。加强乡村法治文化建设，打造一批特点鲜明、功能完善、内容丰富的法治文化公园等，到2020年实现乡村法治文化阵地全覆盖。实施村“法律明白人”培育工程，以基层干部、专兼职人民调解员为重点，到2020年每个村至少培养5至8名“法律明白人”。

健全公共法律服务体系。依托乡镇司法所，建立乡镇公共法律服务工作站。依托村委会、人民调解委员会等，建立村公共法律服务工作室。开展“一村一法律顾问”工作，实现全市范围内村（居）法律顾问全覆盖。加强对农民的法律援助和司法救助，降低法律援助门槛，扩大法律援助范围。推进电话热线、网站、微信、移动APP等为一体的信息服务平台建设。

提升乡村法治水平。推进综合行政执法改革向基层延伸，整合基层执法队伍，解决涉农领域多头执法、重复执法问题。组建法律服务队伍，将乡村法治队伍建设纳入地方人才发展规划和政府购买服务名录，完善乡村人民调解组织网络，到2020年全市每个乡镇至少配备2名专职人民调解员、每个村配备1至2名专职人民调解员，为提升农村矛盾纠纷预防化解能力提供有力支撑。完善执法责任追究和错案追究制度，杜绝各种不作为、乱作为和侵害基层群众合法权益的行为。开展法治乡镇和民主法治村创建活动，争创民主法治示范村，到2022年全市所有乡镇、行政村创建成为法治乡镇、民主法治村。

### 第四节 实施乡村德治工程

坚持德治为先，大力实施乡村德治提升专项行动，强化道德教化作用，引导农民讲道德、尊道德、守道德、修道德，让德治贯穿乡村治理全过程。

强化道德教化作用。深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，结合时代要求进行创新，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，引导农民爱国爱党、向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。利用“信用濮阳”大数据平台，健全诚信“红黑榜”发布制度，组织开展农户信息采集、录入和信用评价工作，建立健全覆盖农村的征信系统，到2022年把所有农户信息录入信息库。完善守信激励和失信惩戒机制，形成崇尚诚信、践行诚信的乡风民风。健全农村社会心理服务体系，建设农村社会心理咨询工作室。

发挥村规民约作用。大力推进“一约四会”（村规民约和村民议事会、红白理事会、道德评议会、禁赌禁赌会）建设。充分发挥村规民约在解决农村行政、民事纠纷等领域突出问题中的独特功能，弘扬公序良俗。引导广大农村进一步改善提升村规民约，促使其更加契合法治精神和现代治理理念，增强传统村规民约的现代价值。探索完善村规民约组织实施方式，构建教化与引导、激励与约束、自律与他律相结合的长效机制。加强优秀村规民约的宣传，树立一批先进典型，常态化激励奖励机制，发挥典型示范作用。到2020年全市90%以上行政村建立或完善“一约四会”。

促进乡村移风易俗。推动乡村移风易俗，弘扬时代新风行动，遏制大操大办、攀比摆阔、高额彩礼、厚葬薄养等不良习俗。推广台前县经验做法，制定农村红白喜事新办参照标准，倡导喜事新办办、白事简办，坚持厉行节约，摒弃虚讲排场。广泛开展“传家训立家规扬家风”活动，教育村民以德治家、文明立家、勤俭持家、和谐兴家，营造良好氛围。大力推进农村黄赌毒、封建迷信、非法宗教等综合整治。依法规范农村宗教事务，建立宗教工作县乡村三级网络和乡村两级责任制。深入开展移风易俗示范乡镇、示范村创建评选活动，到2022年全市60%以上乡镇和村庄达到示范标准。

### 第五节 推进平安乡村建设

牢固树立大平安理念，完善平安乡村建设体制机制，持续开展农村安全隐患和突出治安问题治理，构建网格化管

理体系，加快建设平安乡村。健全乡村社会治安防控体系。健全落实社会治安综合治理领导责任制，大力推进农村社会治安防控体系建设，推动社会治安防控力量下沉，完善县乡村三级综治中心功能和运行机制。强化群防群治，持续深化“一村一警”长效机制，构建“乡乡有组织、村村有队伍、户户有人看”的农村群防群治网络。深入推进农村“雪亮工程”建设，到2020年基本实现城乡视频监控全城覆盖、全网共享、全时可用、全程可控。

深入开展扫黑除恶专项斗争。依法严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击把持基层政权、操纵破坏基层换届选举、垄断农村资源、侵吞集体资产等涉黑涉恶犯罪，严厉打击多发性侵财犯罪、危害群众人身安全犯罪等，完善规章制度，防止“村官”变“村霸”，严防黑恶势力犯罪及其他刑事犯罪反弹，到2020年建立涉黑涉恶违法犯罪防范打击长效机制。

健全农村公共安全体系。深入开展农村安全隐患治理，加强交通、消防、食品药品、生态环境等安全管理工作，坚决遏制重特大安全事故发生。探索实行“路长制”，落实乡镇政府对农村道路交通安全监督管理责任。推进食品药品、生态环境重点领域治理，构建“风险—安全—应急”一体化的治理模式。推进乡村综治中心规范化建设，深化农村网格化服务管理，到2020年县

乡村综治中心规范化建设全部达标，农村网格化服务管理规范化建设实现全覆盖。开展平安乡镇、平安村创建活动。

|   |
|---|
| <b>专栏 14 乡村治理体系建设工程</b>   |
| <p>1.乡村便民服务体系建设。按照每百户居民拥有综合服务设施面积不低于30平方米的标准，推动农村社区文化、卫生、体育、教育等综合服务设施建设。实施“互联网+农村社区”计划，到2022年完成全市60%以上行政村公共服务综合信息平台建设。健全农村社区工作者分级培训制度，每年对农村社区工作者完成一次轮训。</p> <p>2.“法律进乡村”宣传教育活动。组织开展“送法律进农村、维稳定促发展”主题法治宣传教育活动，利用农贸会、庙会 and 农村各种集市，组织法制宣传员、法制宣传志愿者、人民调解员等，进行现场法律咨询，发放各种法制宣传资料和普法读物。组织法制文艺工作者，开展法制文艺演出，以群众喜闻乐见的形式把法律送到千家万户。</p> <p>3.农村公共法律服务体系建设。整合基层司法行政业务职能和法律服务资源，加强乡镇公共法律服务工作站、村公共法律服务工作室建设，推动全市村（居）法律顾问全覆盖，到2020年基本形成覆盖城乡、功能完备的公共法律服务网络体系。</p> <p>4.“民主法治示范村”创建活动。健全民主法治示范村创建标准体系，深入推进农村民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，到2022年实现全市法治乡镇、民主法治村全覆盖，创建“全国民主法治示范村”15个。</p> <p>5.农村社会治安防控体系建设。健全农村人防、技防、物防有机结合的防控网，加快农村地区公共区域视频监控系統建设，增加农村集贸市场、庙会、商业网点、文化娱乐场所、车站、旅游景点等重点地区治安室和报警点设置，加强农村消防、交通、危险物品、大型群众性活动安全监管，形成具有农村特色的社会治安防控格局。</p> <p>6.平安村、平安乡镇创建活动。健全创新奖励激励机制，加强群众安全理念、安全意识、安全技能教育，提高群众知晓率和参与率。到2022年全市平安村、平安乡镇创建率达95%左右。</p> <p>7.乡村基层组织运转经费保障。强化村级组织运转经费保障落实，完善村级集体经济发展政策措施，健全公共财政支出和村级集体经济收益自我补充的保障机制，加强对运转经费使用的监督，提高村级组织建设和运转的保障能力。</p> <p>8.农村“雪亮工程”建设。推进城乡视频监控连接互通，强化在大气污染防治、社会治理等领域应用，到2022年建立全市统一规范的城乡视频监控一体化建设应用格局。探索通过手机APP、电视机顶盒等方式，将视频图像资源接到农村群众终端，发现异常随时“一键报警”。建立健全“雪亮工程”人才引进、培养、激励机制。</p> |

## 第九章 提升农村民生保障水平，共创美好新生活

实施民生福祉提升行动，聚焦农民最关心最直接最现实的利益问题，抓重点、补短板、强弱项，推进城乡基本公共服务均等化，让群众有更多实实在在的获得感 and 幸福感。

### 第一节 坚决打赢精准扶贫攻坚战

把打赢精准扶贫攻坚战作为实施乡村振兴战略的优先任务，瞄准目标、压实责任、摸清底数、强化举措、严求质量、巩固成果，确保如期脱贫。

重点攻克深度贫困。加大对深度贫困县和深度贫困村的支持力度，整合创新扶持政策，强化对口帮扶，推动新增资金、新增项目、新增举措重点支持深度贫困地区，按照《濮阳市精准扶贫工作指挥部关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》（濮扶指〔2018〕8号）精神，扎实抓好各项工作落实。

持续推进精准脱贫。深入实施《中共濮阳市委、濮阳市人民政府关于印发〈濮阳市打赢脱贫攻坚战三年行动计划〉的通知》（濮发〔2018〕17号）。利用大数据技术完善建档立卡工作，对农业贫困户实行有进有出的动态管理。实施“百企万户”、农业产业化扶贫、电商扶贫、光伏扶贫等产业扶贫工程。全面完成2.9万户、10.3万人的黄河滩区居民迁建工程，实现“搬得出、稳得住、能发展、可致富”的目标。对完全或部分丧失劳动能力的贫困群众实施政策性兜底扶贫，对因突发性意外致贫返贫的群众实施救助脱贫。开展教育扶贫全覆盖行动。强力推进行业扶贫政策落实，确保实现慢性病鉴定清零、残疾人鉴定和发证清零、危房改造清零、滩区居民迁建的贫困户住房安置清零、因贫失学辍学清零、安全饮水清零、符合条件的特困人员纳入保障范围清零。2018年省级贫困县濮阳县实现脱贫摘帽，2019年国家级贫困县范县、台前县实现脱贫摘帽，到2020年实现全市12.58万群众脱贫。

巩固脱贫攻坚成果。坚持脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接，研究制定已脱贫县巩固提升的长效机制和具体政策措施，适时开展脱贫成效“回头看”，保持扶贫政策连续性和稳定性，增强贫困地区“造血”功能和发展后劲。采用劳务补贴、生产奖补、以工代赈等措施，吸纳贫困群众参与，提高贫困群众发展生产基本能力。注重扶贫与扶志、扶智相结合，解决“等靠要”思想，消除精神贫困。

### 第二节 加强农村基础设施建设

坚持把建设重点放在农村，持续加大投入力度，推动城乡基础设施互联互通，着力补齐农村发展短板，为乡村振兴提供强力支撑。

完善农村交通运输网络。积极创建“四好农村路”建设示范县，按照“建好、管好、护好、运营好”的标准，推进现有农村道路拓宽提质，实施行政村与村组之间的连通工程，加快建设沿黄快速通道、沿黄县城至黄河滩区快速通道，优化完善村庄路网，加快推进进镇组道路、入户道路建设，实现农村公路联通成网，到2022年新建改建农村公路3200公里。推进城乡客运服务一体化，推动市城区公共交通线路向清丰县城、工业园区等城市组团和周边村镇延伸，构建以县城为中心串联所辖乡镇和以乡镇为中心串联所辖行政村的县乡两级交通圈。

（下转第八版）