



濮阳日报乡村振兴战略规划

常年举办公务员、选调生,招教、特岗教师、教师资格证,事业单位,“三支一扶”、政府购岗、招警、政法干警、法检招录、银行、烟草等公招考前笔试、面试培训班。

电话:
0393-6665345
6665500
18939399990
17539315500

考不过不收任何费用!

濮阳市安全生产培训中心

(政府指定安全生产资格证培训机构)

常年办理安全生产从 业资格证、特种作业从 业资格证、道路运输从 业资格证、注册安全工程师从 业资格证、消防设施操作 员职业资格证书。

拿不到证不收任何费用!

电话:
0393-6665901
6665902
18839395789
17703933200

地址:市城区开州路与人民路交叉口西北角铜锣湾写字楼 20 楼



春饼就是口口香

廿年老店，知名连锁。名门嫡传，大厨掌勺，味道自然独树一帜;特供原材，明厨亮灶，品质当然非同凡响。

春饼合菜、脆嫩爽口,鲜香四溢;春饼驴肉、古法烹制，唇齿留香;春饼扣肉,软烂适中,香而不腻……

数十种凉拌热炒，满足味蕾不同享受!

订餐要快，空位十分有限哦!

形象店:市城区开州路与政和路交叉口西 200 米路南

电话:8613180

胜利路店:市政府综合楼对面

电话:6108180

巴黎街店:市城区金堤路颐和花园南 100 米路西

电话:8570996

声 明

▲濮阳市长庆路飞度时尚娱乐广场的发票专用章不慎丢失,声明作废。

▲濮阳市宏盛石油配件有限公司(统一社会信用代码:91410900749239769P)的发票领购簿不慎丢失,声明作废。

▲车主吕军(行车证号为台前县顺通汽车运输有限公司)不慎将车牌号为豫J-50373 的车辆登记证书(车辆品牌型号: 陕 汽 牌 SX4257NR324Z;车辆识别代号:LZGJLN T45XB070684;发动机号:1411E027271)丢失,声明作废。

▲何成亮(身份证号:410928197701300916)的道路运输从业 员 人 员 资 格 证 不 慎 丢 失,声明作废。

中共濮阳市委 濮阳市人民政府关于印发《濮阳市乡村振兴战略规划(2018—2022 年)》的通知

各县(区)党委、人民政府,开发区、工业园区、示范区党工委、管委会,市直各单位:

现将《濮阳市乡村振兴战略规划(2018—2022 年)》印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

中共濮阳市委
濮阳市人民政府
2018 年 12 月 21 日

引 言

党的十九大提出实施乡村振兴战略,是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局,顺应亿万农民对美好生活的向往,对“三农”工作作出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代做好“三农”工作的总抓手。农业是“四化”同步发展的短板,农村是城乡经济体系的薄弱环节,农业农村是全面建成小康社会和实现“两个一百年”奋斗目标的重点和难点。市委、市政府全面贯彻落实党的十九大、省委十届六次全会精神,以及中央和省关于乡村振兴战略的系列重大部署,把实施乡村振兴战略摆在优先位置,精准发力、接续奋斗,汇聚起“为中原更加出彩增色添彩”的磅礴力量。为描绘战略蓝图,强化规划引领作用,根据《中共濮阳市委、濮阳市人民政府关于深入推进乡村振兴战略的实施意见》(濮发〔2018〕7 号),特编制《濮阳市乡村振兴战略规划(2018—2022 年)》。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,对濮阳市实施乡村振兴战略作出了总体设计和阶段谋划,明确至 2020 年全面建成小康社会和 2022 年召开党的二十大的目标任务,细化工作重点和政策措施,部署重点工程、重大计划、重大行动,确保乡村振兴战略扎实推进,是指导全市分类有序推进乡村振兴的重要依据。

第一章 规划背景

党的十九大提出实施乡村振兴战略的重大历史任务,在我国“三农”发展进程中具有划时代的里程碑意义。实施好乡村振兴战略,必须准确把握新时代乡村演变新特征,增强使命感、责任感和紧迫感。

第一节 重大意义

党的十九大到二十大,是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,这一时期我市发展不平衡不充分的问题在农村最为突出。推进乡村振兴,对全面建成小康社会、实现第一个一百年奋斗目标具有重要的现实意义和深远的历史意义。

实施乡村振兴战略,是坚决落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署的使命担当。党的十九大以来,习近平总书记多次就实施乡村振兴战略发表重要讲话、作出重要指示、为推动乡村全面振兴、实现农业农村现代化提供了根本遵循。省委书记王国生对濮阳的发展高度重视,明确提出濮阳要“由区域边缘走向中原城市群改革开放前沿”,这是交给濮阳沉甸甸的时代考卷。贯彻中央和省决策部署,实施乡村振兴战略,把产业发展好,把乡村建设好,把民生保障好,有利于促进城乡融合发展,谱写濮阳乡村全面振兴新篇章,夯实“为中原更加出彩增色添彩”的坚实基础。

实施乡村振兴战略,是破解发展不平衡不充分问题的迫切需要。濮阳作为传统农区,最大的发展不平衡,是城乡发展不平衡,最大的发展不充分,是农村发展不充分。与城市相比,农村在供气、供暖、污水垃圾处理等基础设施及教育、卫生、文化、体育等社会事业方面相差甚远;农村缺乏活力、凝聚力,村庄空心化、农户空巢化不断加剧,乡村治理基础薄弱,已成为影响高质量发展的突出问题和薄弱环节。实施乡村振兴战略,有利于缩小城乡发展差距,解决发展不平衡不充分的问题,更好满足农民群众日益增长的美好生活需要。

实施乡村振兴战略,是顺应经济发展规律实现高质量发展的必然选择。农业是国民经济的基础,农村经济是现代农业经济体系的重要组成部分,农业现代化与工业现代化、新型城镇化的关系密不可分。从我市来看,农业就业人口占全部就业人口的 39.3%,增加值仅占经济总量的 11.2%,农业生产率仅为二产的 17.1%、三产的 23.2%。这种局面不改变,不仅不能适应农村经济社会发展的需要,而且会严重制约现代化进程。只有解决好农业农村现代化问题,才能使现代化建设进程更协调、更顺利、更有成效,实现高质量发展。

实施乡村振兴战略,是建设富裕文明和谐美丽新濮阳的重大举措。农业强不强、农村美不美、农民富不富,决定着广大农民的获得感和幸福感。当前,濮阳发展最薄弱的环节在农村,截至 2017 年底,全市还有 341 个贫困村、12.58 万建档立卡农村贫困人口,尤其是黄河滩区贫困程度深,台前县是全省 4 个深度贫困县之一,贫困发生率超过 10%。要与全国同步全面建成小康社会和实现基本实现现代化,艰巨最繁重的任务在农村,最广泛最深厚的基础在农村,最大的潜力和后劲也在农村。实施乡村振兴战略,加快补齐“三农”短板,夯实“三农”基础,有利于增进农民群众的福祉,提升全体农民的获得感、幸福感。

第二节 振兴基础

近年来,市委、市政府深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于“三农”工作的决策部署,把“三农”工作摆在重要位置,以供给侧结构性改革为主线,以高质量发展为目标,按照“大农业、全链条”理念,着力优化农业产业结构、提升农产品质量、加速农业产业化进程,统筹推进美丽乡村建设,持续深化农村各项改革,坚决打赢脱贫攻坚战,实施了一系列强农惠农富农政策,全市农业农村经济持续健康发展。

综合能力持续提升。2017 年,全市农业完成增加值 169 亿元,增长 4%。粮食总产达到 262.3 万吨,主要农作物良种基本实现全覆盖,农业科技进步贡献率达到 53%,主要农作物耕种收综合机械化水平达到 94.1%。设施农业面积达到 47.29 万亩,百亩以上园区达到 286 个、面积 26.42 万亩,其中万亩以上园区 7 个。畜牧养殖业实现规模化、生态化发展,畜牧业增加值占农业增加值比重达到 38.6%,濮阳县、南乐县畜禽粪污资源化利用整县推进项目有序推进。实施了廊道绿化和环城林系、郊野公园、农田林网等林业重点生态工程,濮阳县引黄入冀输备林等项目稳步推进,全市片林面

积达到 115 万亩,森林覆盖率达到 29%。

产业结构优化升级。深入推进农业供给侧结构性改革,优质小麦、优质水稻、优质花生种植面积分别达到 75 万亩、43.2 万亩、59.5 万亩,大豆、红薯等小杂粮种植面积明显增长。农业产业化加快推进,全市农业产业化集群达到 19 个,其中,省定农业产业化集群 10 个;通过“三品一标”认证的企业 50 家,认证产品 120 个;农产品加工企业实现销售收入 410 亿元。各类新型农业经营主体发展到 4140 个,其中,规模以上农业产业化龙头企业 228 家,农民专业合作社 3066 家、拥有成员 14.2 万名。农村一二三产业加快发展,大力推广“互联网+”“旅游+”“生态+”等农业新产业新业态,一批集产业、生态、宜居、旅游功能为一体的田园综合体已具雏形,阿里巴巴、京东等一批电商企业落户濮阳。

农村改革不断深化。农村“三块地”确权颁证工作基本完成,农村承包土地、农村宅基地、集体建设用地确权登记分别达到 403.5 万亩、78.6 万亩、1 万亩,目标完成量位居全省前列。农村集体产权制度改革深入推进,我市被确定为全省唯一一个农村集体产权制度改革整体推进试点市,华龙区、范县被确定为国家级试点县(区),濮阳县、范县被列入全省农村集体股份制试点县。全市已建成 7 个县级农村产权交易服务中心、87 个乡镇产权交易服务大厅,完成产权交易 1357 宗。“两权”抵押贷款试点工作全面推开,濮阳县、台前县已累计发放抵押贷款 8393 笔、5.97 亿元。2 家县级农信社成功改制组建农商行。

基础设施日趋完善。持续实施高标准粮田“百千万”工程,建设高标准粮田 221 万亩。引黄入冀补淀工程提前通水,引黄灌区续建配套和节水改造等水利项目加快实施,全市有效灌溉面积、节水灌溉面积分别达到 344.6 万亩、245 万亩。农村公路里程达到 5728 公里,实现所有乡道及建制村通沥青(水泥)路。累计解决 187.1 万农村人口安全饮水问题,改造农村危房 2.9 万户,所有行政村实现光纤全覆盖,建成农村标准化中小学 870 所,新建改造乡镇卫生院 46 所及村卫生室 1492 所,保障民生水平不断提高。

扶贫开发稳步推进。始终把打好脱贫攻坚战作为重要政治任务 and 第一民生工程,坚持“转、扶、搬、保、救、教”六路并进,实施精准扶贫、精准脱贫,脱贫攻坚战启动以来累计脱贫 9.71 万农村贫困人口,深入推进“双联四推六覆盖”,组织全市 2 万余名党政机关、企事业单位驻村第一书记和党员干部与贫困户建立了帮扶对子。实施“百企万户”工程,新建和改造提升精准扶贫就业点 404 个,安排贫困地区群众就业 12900 人,其中贫困人口 5656 人。黄河滩区居民迁建工程加快实施,第一批试点群众全部搬迁入住,土地复垦已完成,第二批试点安置区建设基本完成,习坎安置区已完成 360 户群众搬迁;三年规划 2017 年启动的 9 个安置区全部进入主体施工阶段,部分安置区已封顶,2018 年启动的濮阳县郎中乡、范县县城、台前县马楼镇 3 个安置区已全面开工。

美丽乡村加快建设。坚持“通、净、绿、亮、文”标准,全市建成美丽乡村示范村 345 个,初步形成了 G106、濮渠路、引黄入冀补淀工程沿线、黄河大堤等“三纵三横”美丽乡村建设示范带。加大人居环境整治,在全市推行农村人居环境城乡一体化处理和“一把扫帚扫到底”机制。完善乡村公共服务,打造了集村级行政功能、便民服务功能、文体娱乐功能于一体的村民服务中心。加强镇村镇建设,依托产业优势、文化特色,先后建成濮阳县西辛庄、清丰县单拐、南乐县岳村集、范县东张村、台前县王楼村、华龙区东北庄、开发区冯寨、示范区班家等 81 个美丽乡村精品村。

基层基础更加稳固。切实发挥农村党支部书记学院阵地作用,成立乡村振兴讲习所和实践教研基地等,建成 3 条培训专线 76 个现场教学点,先后举办培训班 255 期、培训学员 1.8 万多名。强化基层党建责任,对 304 个软弱涣散党组织进行了整顿,优化调整村党支部书记 93 名、村干部 221 名,确定了 4909 名后备干部。对全市信访高发村、治安较乱村进行了排查整治,有力打击了违法犯罪。推进“三纵三横”魅力村镇特色党建示范带建设,初步打造了 349 个党建示范点,形成产业扶贫精品线、龙乡精品文化示范线等。加大基层基础设施建设投入,实现村室建设“清零”目标。

总体来看,党的十八大以来,我市“三农”工作成效显著,转型升级、质量效益、民生福祉、农村面貌取得了长足进步。但也存在一些突出问题,一是农业发展依然滞后。农业基础设施比较薄弱,农业结构调整的矛盾较为突出,农业综合效益和竞争力不强,存在“多的不优、优的不多”的问题,整体效能低,抵抗自然灾害和市场风险的能力差。二是农民收入依然偏低。农业生产成本不断上升,农民外出务工和工资性收入增长有限,农村新产业、新业态发展不足,农民持续增收压力较大。2017 年,农村居民人均可支配收入 11652 元,仅为城镇居民的 40%。三是农村面貌依然较差。农村生产生活条件与城市反差较大,农村脏乱差问题突出,生活垃圾和水源污染点多面广,农业面源污染、白色污染严重,农村生态环境需进一步改善。

第三节 发展趋势

随着经济发展进入新常态,农业农村发展也步入了新的阶段,“三农”工作面临的形势正发生深刻变化,呈现许多新情况新特点,必须准确把握为中原更加出彩增色添彩对“三农”工作的新要求,发挥自身优势,更加精准谋划和实施乡村振兴战略。

城乡关系由二元结构向加快融合发展转变。随着工业化、信息化、城镇化的快速推进,以工补农、以城带乡、城乡互促的能力不断增强,城镇化发展体制机制和农村改革不断深化,推动城乡融合发展的条件逐步具备。同时,城乡发展不平衡的问题依然突出,阻碍城乡之间资源要素优化配置、合理流动的体制机制障碍依然较多。

农业发展由增产导向向提质增效导向转变。随着人民生活水平显著改善,城乡消费需求和结构加快优化升级,对农产品的需求已从传统式向高端、多元、个性化转变,对提高农业发展质量和效益的要求越来越迫切,必须加快推进农业结构调整,转变生产方式,注重品牌建设,提升农产品质量和竞争力。同时,要加快农业经营方式、组织方式创新,解决小农户生产与市场融合对接不充分的问题,有效提升农产品供给。

农产品供求关系由总量不足向结构性矛盾转变。随着人民生活水平日益提升,农产品消费需求结构发生了显著变化,不再是满足吃饱饭,而是要吃得好、吃得健康、吃得安全,造成部分农产品库存大幅增加而优质农产品需求

得不到满足,调整农业结构迫在眉睫。

劳动力供求由大量富余向总量过剩与结构性、区域性短缺并存转变。农村青壮年劳动力大量外出打工,既为推动土地流转、发展适度规模经营、增加农民收入创造了条件,也带来农业生产者素质结构性下降,呈现农业兼业化、农民老龄化、农村空心化的趋势,关键农时缺人手、现代农业缺人才、农村建设缺人力问题普遍存在。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和习近平总书记调研指导河南时的重要讲话精神,加强党对“三农”工作的领导,全面落实市委七届七次全会精神,坚持农业农村优先发展,牢固树立新发展理念,全面落实高质量发展要求,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,加快推进农村“五个振兴”,为中原更加出彩增添亮丽的濮阳色彩。

第二节 基本原则

坚持党管农村工作。毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导,健全党管农村工作领导体制机制,更好发挥农村基层党组织作用,确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方,为乡村振兴提供坚强有力的政治保障,凝聚全社会力量投身乡村振兴工作。

坚持农业农村优先发展。切实把解决好“三农”问题作为工作的重中之重,把实施乡村振兴作为全市上下一同意志、共同行动,在干部配备上优先考虑,在公共财政投入上优先保障,在公共服务上优先安排,在要素配置上优先满足,加快补齐农业农村短板。

坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿,尊重农民首创精神,充分调动农民的积极性、主动性,使广大农民衷心拥护、支持并参与到乡村振兴中,把实事好事办到老百姓的心坎上,使农民的获得感、幸福感、安全感进一步增强。

坚持乡村全面振兴。准确把握乡村振兴的科学内涵,深入发掘乡村多种功能和价值,注重系统性、协同性、关联性,统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设。

坚持城乡融合发展。统筹乡村振兴战略和区域协调发展战略,协同推进新型城镇化,加快城镇基础设施和公共服务向农村延伸覆盖,加快农村进城人口市民化进程,着力构建工农互促、城乡互补、全面融合发展格局,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

坚持和谐共生发展。以绿色发展引领乡村振兴,构建人与自然和谐共生的农业农村发展新格局。以绿色产品生产、农村环境治理、生态环境保护、村庄环境整治为重点,加快转变生产生活方式,努力创造生态宜居家园。

坚持改革创新发展的。持续深化农业改革,巩固和完善农村基本经营制度,加快推进农村集体产权制度改革,切实保障农民财产权益;创新体制机制,创新发展模式,加快推动三次产业融合,增强农业发展活力。

坚持分类有序推进。推动乡村振兴健康有序进行,科学把握我市乡村差异和特点,因地制宜、突出重点、精准施策,示范带动、聚焦任务、分类推进,既尽力而为,又量力而行,不搞一刀切,不搞统一模式,不搞层层加码,杜绝“形象工程”。

第三节 发展目标

到 2020 年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成,各县(区)各部门乡村振兴的思路举措得以确立,城乡融合发展格局初步建立,全市农村同步全面建成小康社会。

到 2022 年,乡村振兴取得重大突破,制度框架和政策体系逐步完善。农业生产稳定增长。农业增加值年均增速稳定在 4%左右,现代农业“三带一圈”初具规模,“四化”水平进一步提高。粮食种植面积稳定在 550 万亩以上、总产稳定在 50 亿斤以上;“六优”农产品种植面积发展到 325 万亩以上;畜牧业增加值占农业增加值的比重达到 45%以上;主要农作物生产机械化水平达到 98%以上;创建一批知名品牌、地标产品、绿色无公害认证商标,农业质量效益和竞争力显著提升。现代百亩以上农业园区达到 400 个,规模以上重点农业产业化龙头企业发展到 350 家;“互联网+”现代农业行动顺利实施,一二三产业融合发展水平明显提高。农村面貌焕然一新。农村危房全部消除,“厕所革命”初见成效,垃圾处理、污水处理、道路通行、网络通讯、能源保障等基础设施全面加强,农村人居环境得到有效改善。合理设置村庄布局,大力提升农村建筑风貌,建设美丽乡村村 1000 个、特色小镇 50 个。加大乡村生态保护与修复力度,大气污染、土壤污染、水污染等农业环境突出问题得到有效改善,构建生态循环的田园生产体系,形成景色优美的田园生态景观。乡风文明持续改善。社会主义核心价值观教育实践更加有效,农民思想道德素质进一步提升。持续深化移风易俗,深入推进文明乡村建设,文明乡风、良好家风和淳朴民风得到有效传承和弘扬。农民诚信体系日渐完善,崇尚诚信、践行诚信的乡风民风深入人心。传统文化得到传承和创新,乡村文化生活日益丰富,逐步形成具有竞争优势的特色文化产业。乡村治理更加有效。基层组织建设健全完善,基层治理队伍更加优化,党群服务队伍进一步提升。村民自治组织民主制度深入推进,农村社区服务规范进一步创新;法律宣传教育活动更加深入,综合行政执法改革向基层延伸,违法犯罪行为得到严厉打击和有效遏制;深入挖掘农村道德规范,完善村规民约,教化与引导、激励与约束、自律与他律相结合的长效机制日益健全。农民生活显著改善。农民就业创业、增收途径进一步拓宽,农民人均可支配收入增速高于经济增速。精准扶贫、精准脱贫稳步推进,2019 年,现有条件下的农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽。农村学校办学条件全面改善,教育资源配置更加优化,乡村教师待遇进一步提升;乡村医疗机构不断完善,乡村基本公共卫生服务均等化水平持续提升;以乡镇敬老院、农村幸福院和互助养老中心为主的养老保障体系更加完善,农村养老服务能力显著提升。

到 2035 年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现,人民生活更加富裕,城乡基本公共服务均等化基本实现,乡风文明达到新高度,乡村治理体系更加

完善,农村生态环境根本好转,美丽宜居乡村基本实现,城乡融合带动乡村振兴的示范效应得到彰显。到 2050 年,乡村全面振兴,农业强、农民富、农村美全面实现,实现农业现代化高水平发展,全体农民实现共同富裕,美丽乡村成为新时代美丽濮阳的标志和底色。

专栏 1 乡村振兴战略规划主要指标								
分类	序号	主要指标	单位	2017 年基期值	2020 年目标值	2022 年目标值	累计增长	属性
产业兴旺	1	粮食综合生产能力	万吨	262.6	287.1	287.1	—	约束性
	2	农业科技进步贡献率	%	55.1	59	60	4.9	预期性
	3	农业劳动生产率	元/人	—	4.1	4.8	—	预期性
	4	粮食综合生产能力	—	79238.60	79253.93	79299.1	—	预期性
	5	农产品加工业与农业总产值比	%	3.2	3.8	4.1	0.9	预期性
生态宜居	6	农村网络零售额	亿元	20	28.8	41.5	21.5	预期性
	7	畜禽粪污综合利用率	%	65.5	>75	78	12.5	约束性
	8	村庄绿化覆盖率	%	30	31	32	2	预期性
	9	对生活垃圾进行有效治理的村庄占比	%	90	98	99	9	预期性
	10	农村生活污水处理率	%	5	20	30	25	预期性
乡风文明	11	农村厕所粪污无害化率	%	—	80	>85	—	预期性
	12	农村自来水普及率	%	94.2	99.34	100	5.8	预期性
	13	50 户以上自然村硬化路面占比	%	88	94	100	12	约束性
	14	村综合文化服务中心覆盖率	%	50	100	100	50	预期性
	15	村级及以上文化阵地占比	%	20	50	60	40	预期性
治理有效	16	农村义务教育学校专任教师本科以上学历占比	%	55.1	69.2	78.6	23.5	预期性
	17	农村基层群众性文化娱乐设施占比	%	11.5	13	14.5	3	预期性
	18	村庄规划管理覆盖率	%	47	80	90	43	预期性
	19	建有综合服务站点的村庄占比	%	87	95	100	13	预期性
	20	村党组织书记兼任村委会主任的村庄占比	%	11.1	13	60	48.9	预期性
生活富裕	21	行政村医药网村占比	%	100	100	100	—	预期性
	22	有集体经济收入村比重	%	20	80	90	70	预期性
	23	农村居民恩格尔系数	%	30.8	29.8	29.1	-1.7	预期性
	24	城乡居民收入比	—	2.47	2.35	2.22	-0.25	预期性
	25	农村每千人执业(助理)医师数	人	1.12	1.45	2.1	0.98	预期性
	26	农村贫困人口可支配收入	元	11652	14841	17498	5846	预期性

指标说明:1.本指标体系中非特定称谓的“村”均指村民委员会和涉农居委会所辖地域。2.后续专栏中定量指标未说明年份的均为 2022 年目标值。

第三章 优化发展空间,促进城乡融合发展

坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动,统筹城乡土地在空间上的开发格局,优化城乡生产布局结构,分类有序实现农业农村农民振兴,打造具有濮阳特色的农业农村发展新格局。

第一节 完善城乡布局结构

坚持把城市和乡村作为一个有机整体,按照多规合一要求,统筹谋划城乡产业发展、基础设施、公共服务、生态环境保护等主要布局,构建乡村振兴“131”发展新格局。

“一中心”。强化市域中心城市对农村发展的辐射带动作用,提升发展品位,完善城市功能,推进基础设施互联互通,加快产业和人口集聚,构建功能更全、承载能力更强、辐射带动范围更广的区域性中心城市。同时,完善县域中心城市综合服务功能,发挥支点吸纳作用,强化产业支撑,打造成为带动农村经济增长点和吸纳农业人口转移集聚的主阵地。

“三轴带”。提升小城镇连接城乡的纽带作用,因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的小城镇和特色小镇,增强对周边乡村的辐射带动作用。沿金堤河工业轴发展工业部署、文留、濮城、王楼、侯庙、孙口等一批轻重镇,产业大轴;沿黄河生态带发展渠村、辛庄、张庄、艾坝等一批旅游名镇、生态小镇;沿三条濮清南干渠农业区发展庆祖、柳格、仙庄、元村、韩张等一批商贸重镇、食品小镇。完善基础设施和公共服务配置,构建以乡镇政府驻地为中心的半小时生产生活圈,以镇带村,以村促镇,联动发展。

“一千个美丽乡村”。建设布局合理、形态优美的美丽乡村,以县为单位科学规划村庄布局、资源利用、设施配置。综合考虑村庄特点,合理确定村庄规模,避免随意撤并和大拆大建,以环境、庭院、污水整治为突破口,建设 1000 个宜居、宜业、宜游的美丽乡村。建设立足乡土社会、富有特色、承载乡愁的升级版乡村,实现美丽乡村建设一村一策、百花齐放,杜绝千村一面、一哄而上,建设生态宜居的美丽乡村。

第二节 打造城乡融合化发展空间

按照有利于生产、方便生活、适度集中的要求,与资源环境承载力相匹配,科学布局生产生活生态空间,构建人与自然和谐共生的乡村发展空间。

合理布局生产空间。立足我市农业发展基础和比较优势,加快粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区建设,推动主体功能区战略精准落地。科学布局养殖业优势区、限养、禁养区域,有效控制并减少环境污染。引导二产向县城、重点乡镇和产业集聚区、专业园区集中发展,引导三产合理布局农村康养、乡村旅游、乡村电商等新业态,因地制宜布局农村产品集散中心、物流配送中心和展销中心,统筹推进农业产业园、科技园、创业园等各类园区建设。

营造宜居生活空间。坚持集约节约用地,科学划定乡村建设空间,明确用地规模。优化村庄功能布局,做到农房建设有规划管理、行政村有村庄整治安排、生产生活空间合理分离。合理布局基础设施和公共服务设施,构建便捷的生活圈、完善的服务圈、繁荣的商业圈。维护原生态村居风貌,保留乡村景观特色,让农村居民过上更加舒适的生活。严格保护生态空间。以绿色发展为引领,落实大生态发展理念,加强对自然生态的整体保护。因地制宜,科学规划,加快推进廊道绿化、环城林系、高标准农田林网、郊野公园、坡地绿化建设,构建“两纵两横”四大生态走廊,使土壤、植被、森林、湿地之间形成循环相生的系统生态链。用景区理念和标准,分区块规划设计田野、河流、道路、乡村生态景观,让濮阳大地因绿而美,形成林茂粮丰、和谐秀美的生态景观。(下转第五版)