

# 持续推进供给侧结构性改革

□ 高培勇

● 做好复杂严峻形势下的经济工作,需要从长期大势认识当前形势。从事业全局和长期大势看,当前我国经济运行中的主要矛盾是结构性的,矛盾的主要方面在供给侧,总量性和需求侧的矛盾和问题始终处于次要位置;通过强化逆周期调节来稳定总需求,并未改变保持宏观经济稳定运行在合理区间的战略意图,依然服务于供给侧结构性改革这条主线。我们要抓住工作重点,保持战略定力,强化政策协同,坚持以供给侧结构性改革为主线,走出一条与高质量发展阶段相契合的经济工作之路。

去年底召开的中央经济工作会议指出,必须从长期大势认识当前形势,认清我国长期向好发展前景。深入把握这一做好复杂严峻形势下经济工作的规律性认识,对于把思想统一到中央经济工作会议精神上来,认清经济形势,抓住工作重点,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,具有重要意义。

## 正确认识和把握复杂的经济形势

当前我国经济发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势,新老矛盾交织,两难多难问题增多,做好经济工作的难度远超以往。做好复杂严峻形势下的经济工作,前提当然是正确认识当前经济形势。

就形势研判而言,经济运行稳中有变、变中有忧,短期与长期、外部与内部、周期性与结构性问题相互交织,是我们对当前经济形势作出的集中概括。当诸多矛盾和问题混杂在一起并交互作用的时候,便有了对其加以辨析的必要。这些矛盾和问题有无主次之分?如果有,究竟哪一方面是主要的,哪一方面是次要的?

就经济政策布局而论,面对来自两个方面而非一个方面的矛盾和问题,一手强化逆周期调节,一手深化供给侧结构性改革,无疑是正确的抉择。逆周期调节属于需求管理,供给侧结构性改革则是对需求管理的改变。这两种取向的宏观经济政策有无主次之分?如果有,究竟哪一种为主要线索,哪一种是次要线索?

倘若对上述问题认识不清,对中央精神理解不透,在实际经济工作中便极易出现如下两个方面的结果:

其一,抓不住当前经济工作面对的主要矛盾,或者找不准主要矛盾,甚至误将次要矛盾当作主要矛盾,从而难以有针对性地解决当前经济运行中面临的突出矛盾和问题。

其二,抓不住宏观经济政策主线,或者找不准宏观经济政策主线,甚至误将非主线

当作主线,从而难以全面深刻领会中央精神、精准有效地贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署。

对做好经济工作面对的主要矛盾和问题,以及宏观经济政策主要线索的把握,既直接关系到经济工作的重点,也直接关系到经济工作的成效,可谓是正确认识当前经济形势的关键。

## 我国经济下行压力更多是结构性的

面对错综复杂的矛盾和问题,我们选择实施的宏观经济政策也往往不是单一的。在由多种或多个方面政策所构成的相互协调、互为依托的政策体系中,必有一种或一个方面的政策是主要线索,它的实施和运行决定或影响着其他政策的实施和运行。

经济运行的主要矛盾和矛盾的主要方面也好,宏观经济政策的主要线索和次要线索也罢,均要从事业全局和长期大势中去把握和区分。

当前,我国经济发展的外部环境正在发生深刻变化。外部环境深刻变化又是在中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,并且方方面面主动同高质量发展的要求对标、推动高质量发展取得良好开端的进程中发生的。从高质量发展阶段的事业全局和长期大势看,外部环境的变化犹如“半路上杀出的程咬金”,不过是推动高质量发展道路上的插曲,充其量是前进中的矛盾和问题。这意味着,外部环境深刻变化所带来的新的经济下行压力固然不容小觑,但相对于结构性和供给侧的矛盾和问题,总量性和需求侧的矛盾和问题终归属于次要矛盾。前者是主流,后者系支流。换言之,前者才是我们本来想做、真正要聚焦的主攻方向,后者则属于

不得不做、为攻克主要阵地而需要扫清的外围障碍。正如日前召开的中央政治局会议所指出的,外部经济环境总体趋紧,国内经济存在下行压力,这其中虽有周期性因素,但更多是结构性、体制性的。从根本上说,当前中国经济运行中的主要矛盾仍然是结构性的,而非总量性的;矛盾的主要方面仍然在供给侧,而非需求侧。

追溯一下我国2018年以来的宏观经济政策运行轨迹也会看到,在以供给侧结构性改革为主线的背景下,强化逆周期调节提法的出现,直接诱因也在于外部环境的深刻变化。在此之前,已经有诸如适度扩大社会总需求、持续扩大内需之类的表述,都是为了保持宏观经济稳定运行,为供给侧结构性改革创造条件。由适度扩大社会总需求、持续扩大内需转为强化逆周期调节,固然反映了外部环境深刻变化所带来的政策调整压力,但从高质量发展阶段的事业全局和长期大势看,以加强需求刺激来稳定总需求,并未改变将宏观经济运行稳定在合理区间的战略意图,服务于推进供给侧结构性改革这条主线仍是其基本出发点 and 归宿。这意味着,相对于深化供给侧结构性改革,强化逆周期调节仍是配套举措或政策。前者作为宏观经济政策主要线索的定位和性质没有变,后者作为宏观经济政策次要线索的定位和性质也没有变。从根本上看,当下我国宏观经济政策的主线,仍然是供给侧结构性改革。

## 坚持以供给侧结构性改革为主线

从纷繁复杂的矛盾和问题中抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,在多种宏观经济政策的组合中抓住主要线索,以“牵一发而动全身”的功效实现政策协同,既是做好经济工作的基本功和看家本领,也是我们在长期的经济工作实践中不断深化的规律性认识。

党中央之所以一再强调保持战略定力,其根本原因就在于,外部环境的深刻变化固然会对经济产生一些影响,但不会改变我国高质量发展阶段经济运行的基本态势。因此,日前召开的中央政治局会议强调,

做好全年经济工作,要紧紧围绕贯彻落实中央经济工作会议精神,稳中求进、突出主线、守住底线、把握适度;提出细化“巩固、增强、提升、畅通”八字方针落实举措,注重以供给侧结构性改革的办法稳需求、坚持结构性去杠杆,在推动高质量发展中防范化解风险,坚决打好三大攻坚战;要求宏观政策要立足于推动高质量发展,更加注重质的提升,更加注重激发市场活力,积极的财政政策要加力提效,稳健的货币政策要松紧适度。

面对来自短期与长期、外部与内部、周期性与结构性等不同方面的矛盾和问题,当然不能顾此失彼,但也不能主次不分。坚持以解决供给侧结构性改革矛盾为主攻方向,统筹好总量与结构、当前与长远、国内与国际的关系,加强政策协同,是当前经济工作的重点和难点。

面对强化逆周期调节和深化供给侧结构性改革两种政策取向,既要保持目标兼容,也要有所侧重。为了保持经济发展良好势头,为了供给侧结构性改革深入推进,必须针对短期冲击出台一系列旨在稳定社会总需求的举措,但这种政策调整不宜过大。说到底,逆周期调节终究要围绕供给侧结构性改革这条主线来推进,决不能一遇经济下行压力就改弦易辙,以速度目标替代质量追求,从供给侧跳回需求侧,丢下结构问题而专注总量问题。因此,如何将稳定总需求举措纳入供给侧结构性改革主线,同结构调整巧妙对接,是当前经济工作的重点和着力点。

无论是针对需求侧的总量调控,还是着眼于供给侧的结构调整,都需立足于我国经济已转向高质量发展阶段的实际情况。高质量发展并非标签,亦非口号,而是有着一系列实实在在的内容。不能再以高速增长阶段的眼光看待今天的经济形势,更不能用高速增长阶段的习惯做法从事今天的经济工作。贯彻新发展理念、推进供给侧结构性改革、建设现代化经济体系等,都是围绕推动高质量发展作出的重大决策。做好复杂严峻形势下的经济工作,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,保持战略定力,变压力为加快推动经济高质量发展的动力,走出一条与高质量发展阶段相契合的经济工作之路。

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



一方面,知名企业面临高级技工荒,国家发展急需的各类技术技能人才短缺。另一方面,职业院校的吸引力上不来,学生不愿报考,甚至有的在校学生也觉得“抬不起头”。记者在广东、江苏、湖南等地采访发现,需要拓宽学生升学通道,提升培养质量和技能价值,营造公平就业环境,增强职校学生的获得感。 新华社发



中国人民银行5月6日对外宣布,从5月15日开始,将对聚焦当地、服务县域的中小银行实行较低的优惠存款准备金率。

人民银行有关负责人表示,此次定向降准着眼于建立政策框架,是贯彻党中央、国务院部署,推进金融供给侧结构性改革的重要举措,有利于处理好总量和结构的关系,用改革的办法优化金融供给结构和信贷资金配置,支持中小银行更好地服务民营和小微企业,加大对实体经济的支持力度。 新华社发

## □ 长话短说

## 在绿水青山中发展

□ 盛玉雷

● 经济发展不是消耗自然资源的竭泽而渔,生态保护也不是贫守青山的缘木求鱼,坚持在发展中保护、在保护中发展,才能实现绿水青山与金山银山的统一。

草木植成,国之富也。

如今,越来越多的地方开始深入思考绿水青山和金山银山的关系,在治山理水、显山露水抓住了发展机遇。在四川华蓥,实施退矿复垦、生态修复,昔日荒山变“金山”;在江西萍乡,手工矿废弃地打造湖光山色;在江西萍乡,手工矿废弃地打造湖光山色;地下开挖变地上开花;在河南平顶山,通过补短板、还欠账、育动能,黑色煤城实现绿色转身。事实证明,践行绿水青山就是金山银山的理念,才能走出一条经济发展和生态文明建设相辅相成、相得益彰的路子。

坚持生态优先、绿色发展,是从理念到行动的一场深刻革命。一段时间里,“环境代价还是得付”的落后观念仍有市场,“先污染后治理”的怪圈在一些地方出现反复,原因就在于没有处理好生态环境保护和经济社会发展发展的关系。

思路一变天地宽。经济发展不是消耗自然资源的竭泽而渔,生态保护也不是贫守青山的缘木求鱼,坚持在发展中保护、在保护中发展,才能实现绿水青山与金山银山的统一。

生态环境问题归根到底是经济发展方式问题,绿色发展也是构建高质量现代化经济体系的必然要求。近年来,从将“生态文明”写进宪法到组建生态环境部、自然资源部,从打好污染防治攻坚战到培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业,这些举措都旨在摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式,扭转以牺牲生态环境换取一时一地经济发展的做法,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生

活方式。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。今年春天,习近平总书记在参加首都义务植树活动时明确提出,要践行绿水青山就是金山银山的理念,推动国土绿化高质量发展。把绿水青山就是金山银山的理念转化为扎扎实实的行动,让老百姓切实感受到经济发展带来的实实在在的环境效益,我们就有信心、有能力绘就天蓝、地绿、水清的美丽画卷。

## □ 本期话题

## 着力形成新供给与新需求

□ 王战

从“三去一降一补”到“巩固、增强、提升、畅通”,供给侧结构性改革不是短周期调控,而是党中央统筹改革与发展的整体谋划,是在复杂严峻经济形势下主动抓住战略机遇、谋求转型升级与可持续发展的战略选择。下一阶段的供给侧结构性改革应在解决好存量结构问题的基础上,更加注重激发社会创新创造活力,着力形成新供给与新需求。

不同行业的库存增减、产能波动是市场常态,关键是形成优胜劣汰机制,让“僵尸企业”退出市场,让产能过剩行业能够依靠市场力量出清。应更多利用市场化手段,形成法治化、市场化的退市机制、破产重组机制等良性循环渠道,盘活用好存量资产和资源。政府可以重点做好“去产能、去库存”的规划引导和社会保障托底工作,让市场化机制能更平稳地发挥作用。

我国企业的杠杆率形成有周期性因素,但更多的是制度性因素。周期性高杠杆可以依靠市场调节,而制度性高杠杆则难以靠市场调节,也容易累积风险。因此,去杠杆需要深化金融改革。应进一步完善发展直接融资市场,拓宽企业融资渠道。完善对国有企业、地方政府等的债务硬约束机制。通过放松市场化准入改革与强化业务规制监管相结合,发展民间地区性中小银行或混合型金融机构,满足地方中小企业不同的融资需求。

降成本需要推出能牵住牛鼻子的举措,今年实施更大规模的减税降费就是其中一项。减税着眼“放水养鱼”,增强发展后劲并考虑财政可持续,是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措,是完善税制、优化收入分配格局的重要改革,是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大抉择。降低物流成本也大有潜力可挖。我国物流行业成本总体上比发达国家高,主要原因是多式联运体系没有系统建立,各种交通运输形式没有很好对接。解决好这类问题,就可以有效推动降成本。

补短板的的一个重要方面是优化营商环境。现在经济运行中存在的很多问题都与营商环境有关,区域发展不平衡也有营商环境差异的因素。近年来,“放管服”改革大大优化了营商环境。营商环境涉及生产生活、投资就业的许多方面。今天的国际竞争已不是简单的人力成本竞争,只有具备更具优势的营商环境,才能吸引并留住人才和资金。改善教育、医疗、住房、网络信息服务等一系列公共服务,可以作为今后营商环境补短板的方向。

创造新供给需要不断完善产业政策。当前,新经济企业、中小企业日益成为创造新供给的主力,产业政策导向应适时调整完善。随着我国发展水平的提高,创新主要表现为企业在市场中不断试错的过程,具有不确定性,政府无法准确预测和规划未来的创新方向。产业政策的重点应从对特定行业、企业的扶持转向竞争环境的优化和创新动能的培育。应进一步鼓励与保护创新,促进新技术、新产业、新业态、新模式做大做强。

满足人民日益增长的美好生活需要是供给侧结构性改革的目的。供给侧结构性改革不是不讲需求,而是讲有效需求与新需求。我国庞大的消费市场、潜在的消费提升空间为创造新供给提供了有利条件,关键是新供给要与新需求匹配对接,才能转化为新动能。应进一步培育智能家电、绿色农产品、新一代信息服务、高品质健康休闲服务等消费新需求。