

扛牢安全生产的政治责任

清丰县人民政府县长 刘兵

安全生产是人命关天的大事，须臾不可松懈；安全生产红线是“带电的高压线”，丝毫不能触碰。党的十八大以来，习近平总书记围绕安全生产工作作出了一系列重要指示，形成了科学的理论体系，强调“发展决不能以牺牲人的生命为代价”。这一条不可逾越的红线，为做好安全生产工作指明了方向，提供了根本遵循。要从讲政治、守规矩的高度来认识和落实习近平总书记系列重要指示精神，把做好安全生产作为一种政治责任扛在肩上、抓在手上、放在心上，落实到各项工作中，务求守土尽责、警钟长鸣，时刻绷紧安全生产这根弦，以积极的政治态度、顽强的政治作风、“严、细、硬”的有力措施，抓好安全生产的各个环节、各个领域，加强风险防范，及时消除隐患，遏制事故发生，确保清丰县安全生产工作稳定向好，为庆祝新中国成立 70 周年献礼。

未雨绸缪，打好安全生产主动战

省委书记王国生多次强调，安全生产工作没有淡季，要时刻绷紧这根弦，这也是高质量发展的重要内容。安全生产工作宁可千日紧，不可一日松。责任是安全生产的灵魂，生产安全不安全，关键看责任是否落实到位。近年来，清丰县安全生产工作从“三抓三落实”入手，压实各级责任。一是抓“关键少数”，落实领导责任。严格按照“三管三必须”原则，落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，强化各级领导责任，明确各级党委和政府负责人是安全生产第一责任人，把安全生产纳入经济社会发展全局，督促落实安全生产“一岗双责”制度，层层传导压力。县政府常务会议实行“1+3+

N”工作模式，逢会必听安全生产工作汇报，每季度召开一次安委会（扩大）会议，营造浓厚的安全生产氛围。二是抓行业领域，落实部门监管责任。认真梳理行业主管部门安全监管职责，层层签订目标责任书，建立安全生产实绩档案，如实记录党政领导班子和领导干部的安全生产工作履职情况，督促行业主管部门在安排工作、布置任务时把安全生产任务落实下去，形成大监管格局。2018 年以来，清丰县推行了“安全生产+”工作法，即各个部门在开展每项工作时，预先研判安全风险，制订防范预案，把一切不安全因素考虑进去，做到有的放矢，预防和减少事故的发生。三是抓重点企业，落实主体责任。企业是生产经营活动的主体，也是安全生产的责任主体，企业的主要负责人是安全生产的第一责任人，只有企业真正担负起安全责任，才能减少事故的发生。近几年，清丰县从四个方面入手落实企业主体责任：教育企业增强主体责任意识，不能把政府监管部门当成自己的“保姆”“安全员”；加强企业职工培训，变违章操作为照章操作；落实岗位责任，要求企业对安全管理人员进行岗前培训，防止违章指挥；加大惩戒力度，对管理混乱、存在隐患较多、整改不及时或经常出现一般事故的企业进行联合惩戒，列入“黑榜”名单公开曝光或采取关停措施。

严抓细管，构建安全监管新常态

隐患是事故的根源，没有隐患就没有事故；事故是隐患的结果，隐患不除，早晚 would 酿成事故。清丰县按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的总体要求，对隐患严排查、早整治，着力预防风险、消除隐患。一是

加大监管执法力度。按照“属地管理”“谁主管、谁负责”“谁审批、谁负责”的原则，组织各层级和行业领域深入开展安全生产隐患大排查、“回头看”行动，特别是结合全省开展的“四大攻坚”行动，找准重点，排除大隐患、防范大事故。开展建筑施工防坍塌、防坠落隐患排查，认真检查重点工程和施工重点环节，落实各方责任；开展家具制造行业风险点、危险源排查，一个厂一个厂排查，一个点一个点分析，确定风险点、危险源，制订不同等级的管控措施，构建安全风险防控和隐患排查治理双重预防机制；突出对道路交通、消防、危险化学品、人员密集场所、校园、敬老院的安全隐患排查，制订部门应急预案，针对季节和节假日特点，加强预报预警和检查值守。二是深化“打非治违”行动。立足县情，突出重点行业、重点领域、重点企业和关键部位、关键环节，严厉打击非法违法生产经营建设行为，在工作过程中，与应急管理、公安、交通、住建、市场监管、消防、教育等部门实施联动机制，开展联合执法检查。动员和引导各生产经营单位和广大群众积极参与，监督和举报违法行为，营造浓厚的“打非治违”氛围，使非法生产经营建设行为无处藏身。三是加强安全生产宣传教育和培训。对党政领导干部加强安全生产法律法规的学习和教育，使其明责履职；加强对企业从业人员的安全生产管理培训，使其照章规范操作，防止和减少违章指挥、违章操作；开展安全生产宣传教育进企业、进校园、进机关、进社会、进农村、进家庭、进公共场所等活动，增强公众的安全防范意识和责任意识，提高应急能力和自救互

救能力。

担当作为，筑牢安全生产防线

“百舸争流，奋楫者先。”抓安全生产工作要始终心怀“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，脚踏实地，一步一个脚印，确保安全生产干一事成一事。一是加强组织调度，形成工作合力。充分发挥县安委会牵头抓总的作用，由成员单位组成 17 个日常工作检查组，分别对 17 个乡镇的安全生产工作进行督导。由县安委办牵头，坚持每月对成员单位进行督导；各成员单位分别督导本行业领域的安全生产落实情况。二是强化督导协调，打造高效执行力。由县委县政府督查局牵头组织成立重点工作督查组，对县委、县政府安排部署的安全生产重点工作进行督查，按照“督导检查、隐患登记、责令整改、追踪销号”的工作流程做好隐患整改。同时，积极推进建立聘请专家查隐患、第三方监管等监管模式，解决企业自身不能解决的问题。三是严格问责，提高安全保障能力。问责是最好的警示灯。建立安全生产工作乡镇、县直、企业 3 个微信群，实行通报制度，及时总结经验、发现典型，对领导不重视、工作不认真、隐患排查治理不彻底的，进行约谈、通报、曝光；对安全生产不履职尽责发生事故的，一律“一票否决”，并严肃追责。运用督查问责的“利器”，倒逼安全生产责任落实，确保安全生产形势平稳。

安全，是人最基本也是最重要的需求。正如习近平总书记所说：“要始终把人民生命安全放在首位。”每位党员都要时刻牢记使命，肩负起历史赋予的政治责任。

防风险 除隐患 遏事故

为建设富裕和谐美丽新台前筑牢安全防线

台前县人民政府县长 王俊海

今年 6 月是全国第 18 个“安全生产月”，此次“安全生产月”活动以危险化学品安全为重点，主题为“防风险、除隐患、遏事故”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视安全生产工作，习近平总书记从事关人民福祉、事关经济社会发展大局的高度，就安全生产工作作出一系列重要指示，充分体现了以人民为中心的发展思想，划定了发展不能以牺牲人的生命为代价的安全红线，为新时代安全生产工作提供了根本遵循和行动指南。台前县深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作重要指示精神，时刻保持如履薄冰的谨慎和居安思危的忧患意识，树牢安全发展理念，守住安全生产底线，抓细抓实安全生产工作，有力有效防范和化解安全生产领域的风险隐患，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

防风险、除隐患、遏事故，要有强烈的政治责任担当。抓好安全生产，保障一方平安，是党委、政府必须承担的重要政治责任。要把安全生产工作作为践行“两个维护”的现实考题，增强“四个意识”，坚持人民利益至上，高要求落实安全生产责任制，

高质量推进安全生产风险防范防治，高标准加大安全生产行政执法力度，高水平深化应急管理体制机制改革，切实做到守土有责、守土尽责、守土有力、守土有为，保障全县经济社会安全稳定发展。

防风险、除隐患、遏事故，要坚持贯穿以人为本的发展思想。要把安全作为最大的民生红利、最好的发展基础，贯穿于谋思路、做决策、干工作的全过程，坚决守住安全生产这条红线。安全生产是防范化解重大风险的重要内容。近年来，县委、县政府高度重视安全生产工作，聚焦事故防范，抓好风险隐患排查管控，狠抓责任落实，强化监管执法，筑牢基层基础，推进改革发展，全县安全生产形势稳中向好。安全生产工作要始终坚持以人民为中心，始终把人民群众生命财产安全放在最高位置，充分调动广大基层群众、一线职工的自觉性、主动性和创造性，不断提高全社会预防和应对各类生产安全事故的能力，筑牢防范化解安全风险的第一道防线。在群众中牢固树立“隐患就是事故”“不是企业消灭事故，就是事故消灭企业”的理念，坚持把风险排查治理挺在前面，把安

全隐患消除在萌芽状态，汇民智、集民力，让群众做自己安全的主人。

防风险、除隐患、遏事故，要在全社会普及安全知识。“安全生产月”活动重在教育、引导群众，要突出宣传重点、创新宣传手段、拓宽宣传渠道，以人民群众喜闻乐见的形式，让宣传直抵人心，在全社会营造关心安全生产、参与安全发展的浓厚舆论氛围。“安全生产月”期间，台前县将组织开展安全生产大讲堂主题宣讲活动、企业负责人上安全公开课、“安全宣传咨询日”活动、安全知识“八进”活动、安全事故警示教育培训、“筑牢生命安全防线 共庆祖国七十华诞”主题美术书法作品展及各种应急演练活动，普及安全知识，传授安全技能，增强全民安全意识，营造全民参与的浓厚宣传氛围，提升公众安全素质，提高防灾减灾救灾能力，在全社会凝聚弘扬安全发展理念、支持安全生产的共识。

防风险、除隐患、遏事故，要把安全生产责任夯实。各部门、各生产经营单位要把隐患整治贯彻落实到安全生产工作全过程，按照“管行业必须管安全、管业务

必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，锲而不舍、齐抓共管，加强安全风险辨识管控和隐患排查整治。特别要对危险化学品生产、消防安全、道路交通、建设工程等重点领域风险隐患过一遍“筛子”，把重点行业领域盯紧盯牢，细化风险防范和隐患治理措施，对安全生产隐患整治落实不到位的，该补课的要抓紧补课，该整改的要坚决整改，该关停的要果断关停，切实把安全生产隐患解决在未发之时、消灭在萌芽状态，切实担起防范化解安全风险的政治责任；企业要主动落实主体责任，健全自我约束、持续改进的内生机制，做到安全责任、安全投入、安全培训、安全管理、应急救援“五个到位”；广大群众要主动学习安全和应急知识，监督举报违法违规行为，做到安全生产人人了解、人人参与、人人监督、人人自律。

安全生产，只有进行时，没有完成时。台前县将以百分百的重视、实打实的举措、硬碰硬的作风，持续抓好安全生产工作，坚决遏制重特大事故的发生，为建设富裕文明和谐美丽新台前保驾护航，以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年。

践行安全发展理念 防范化解重大风险

濮阳经济技术开发区管委会主任 邵平

习近平总书记指出，确保安全生产、维护社会安定、保障人民群众安居乐业是各级党委、政府必须承担好的重要责任。近年来，开发区牢固树立安全发展理念，始终把安全生产工作放在全区经济社会发展的重要位置，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，强化安全生产红线意识，压实安全生产责任，着力化解重大风险，以安全工作高水平助推经济发展高质量。2017 年、2018 年，开发区连续两年被省政府表彰为“安全生产工作先进单位”。开发区在全国第 18 个“安全生产月”之际，将围绕“防风险、除隐患、遏事故”主题，开展宣传教育、隐患治理、应急演练等专题活动，进一步凝聚全社会安全发展共识，为打赢防范化解安全生产重大风险攻坚战奠定坚实基础。

提高站位，牢固树立安全生产红线意识。安全生产人命关天，安全责任重于泰山。要提高安全生产工作的政治站位，把安全生产作为政治责任扛在肩上，牢牢紧绷安全生产这根弦，保持临战状态，强化清零意识，守牢安全生产红线。一是创新领导体制机制。开发区党工委、管委会及各有关单位一把手要充分发挥“一岗双责”带头作

用，做到逢开会必学习、逢开会必研究、逢开会必调度；分管县级领导持续开展安全生产“四个一”活动；区安委会定期研究部署安全生产工作，各综合督导组持续开展常态化督查督办，确保各项安全生产工作落到实处。二是健全完善督办考核机制。在年初签订安全生产目标和任务责任书基础上，进一步优化半年、年终和日常考核，严格结果审定和运用。聚焦重点行业和企业负责人等“关键少数”，充分发挥督查督办“加压”“助推”作用，持续精准发力，跟踪挂牌督查，根治重大隐患、典型问题和顽症痼疾。严格实行责任追究机制，落实《濮阳经济技术开发区关于加强安全生产工作的意见》规定，凡连续 3 年获得先进称号的单位主要领导及连续 3 年的先进工作者，优先作为提拔考察对象；对发生事故的涉事人员及相关责任人，依法依规严格追究责任。

传导压力，全面压实安全生产责任。责任是安全生产的灵魂。开发区危险化学品企业多、易燃易爆场所多，重大危险源多，安全生产任务艰巨繁重，必须克服侥幸心理，时刻保持清醒头脑，全面压实安全生产责任。一是强化领导责任落实。坚持“党政

同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，及时厘清和明确各部门的安全生产职责，防止出现监管空档。完善安全生产工作考核办法及评分细则，发挥好考核“指挥棒”作用，确保领导责任落实到位。二是强化监管责任落实。按照“属地管理”“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，“全覆盖”排查、“零容忍”执法、“重实效”监管，确保属地乡镇办和安委会成员单位履职到位。三是强化主体责任落实。严格落实企业主体责任，探索建立企业安全生产分级管理制度，推动企业发挥主观能动性，健全各项规章制度，落实安全生产责任制。深入开展隐患排查治理，严查严治“三违”“三超”行为，切实做到生产必须安全，安全才能生产。

聚焦重点，确保安全生产取得实效。要建立健全安全工作机制，着力提高风险化解能力，聚焦重点、抓纲带目、统揽全局，统筹推进全区安全生产工作落到实处。一是持续实施精准宣传。把“安全生产月”活动与安全生产宣传教育相结合，创新“进村入企常态化，集中宣传多样化，以会代宣制度化”精准宣传机制，深入普及安全知识、强化安全意识，逐步形成“人人讲安全、人人

管安全”的社会氛围。强力推进危化攻坚。2018 年 3 月，开发区被省安委办确定为全省危险化学品重点县区。开发区将继续以注重规划先行、强化队伍建设、严格安全监管、落实企业主体责任为重点，坚持问题导向补短板，坚持目标导向防事故，做到全区域、各行业隐患排查治理彻底，非法违法取缔彻底，切实夯实危险化学品安全生产基础工作。二是统筹推进双预控建设。以危险化学品生产企业为试点，以风险源头辨识和分级管控为基础，从重大危险源及从业人员暴露出的薄弱环节入手，抓住关键环节，采取有效措施，把风险控制在可接受范围内。认真排查风险管控中存在的缺失漏洞，做到限期清零、闭环管理。通过风险分级管控和隐患排查治理，着力构建安全生产监督管理的两道防火墙。

开发区将以此次“安全生产月”活动为契机，持续深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要讲话指示批示精神，按照省、市安全工作安排部署，强化红线意识和底线思维，以更坚定的决心、更积极的措施、更扎实的作风，持续抓好安全生产工作，为庆祝新中国成立 70 周年营造良好的安全生产环境。

只要安全事故还时有发生，自然灾害还不期而至，就没有理由放松对绝对安全的不懈追求，只有保持奋发进取的精神和强烈的工作责任心，才能有效防止和遏制事故发生。面对经济社会高质量发展的新形势、新要求，我们必须树牢安全发展观念，弘扬生命至上、安全第一的思想，始终坚持以人民为中心，防风险、除隐患、遏事故，以坚定的政治责任感，扛起防灾减灾救灾的历史责任。

警钟长鸣，树牢安全红线意识

习近平总书记指出：“人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。”这是一条不可逾越的红线，也是一条高压线。纵观近年来发生的吉林宝源丰“6·3”火灾、青岛黄岛中石化“11·22”输油管道爆炸、江苏昆山中荣“8·2”金属粉尘爆炸、鲁山“5·25”重大火灾、天津港“8·12”爆炸、江苏响水天嘉宜化工“3·21”爆炸等重特大事故，事故历历在目，教训极其痛心，这些事故有因违章审批的、有因责任制不落实的、有因监管不到位的，给人民群众造成了难以抚平的伤痛，与安全发展理念相违背，是在经济社会快速发展过程中出现的的不和谐音符。对此，我们必须强化安全生产红线意识，牢固树立以人为本、安全至上的发展理念，坚决贯彻落实国家、省、市对安全生产工作的要求部署，深刻吸取事故惨痛教训，举一反三、警钟长鸣，常抓不懈，做到讲安全不分场合、抓安全不分职务。

齐抓共管，压实各级安全责任

当前，南乐县正处在经济社会高速发展向高质量发展的转型期，并受大气环境治理的影响，经济下行压力增大。面对复杂多变的灾害形势，南乐县将牢固树立风险管理和安全发展理念，坚持底线思维，增强忧患意识，以“预防、治理、救援”为着力点，进一步贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，坚持各级党委、政府在防灾减灾救灾工作中的领导和主导地位，抓住领导干部和第一责任人这个“关键少数”，形成党委政府统一领导、部门行业监管、企业主体责任落实“一盘棋”的责任网。要强化企业主体责任，将责任落实在企业，将风险防控在企业，让企业真正承担起主体责任，安全生产才有保障。生产再忙，安全不忘；人命关天，安全在先。要牢牢抓住企业实际控制人和法定代表人同为安全生产第一责任人这个关键和核心，将安全生产第一责任人履职尽责情况作为执法检查的首要内容，压实企业安全生产第一责任人的责任，切实推动企业全员责任体系建设。

以防为主，抓好双重预防体系建设

安全第一、预防为主，综合治理是安全生产工作的方针。做好防灾减灾救灾工作，必须坚持以防为主与源头管控相结合，切实采取综合防范措施，将常态减灾作为基础工作，始终把风险排查作为第一道防线，坚持关口前移，通过分析研判查找风险点，推行风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设，做到未雨绸缪。要把防风险作为遏制事故的重点，对重点企业、学校、医院、敬老院、居民区、大型商业综合体等人员密集场所和重要设施开展安全综合风险评估，通过摸底排查，对生产经营单位名称、位置、风险种类、隐患等级、应急处置情况等基本信息进行统计，针对可能发生的安全事故特点和危害进行风险辨识和评估，全面清查和整治辖区内安全生产领域存在的薄弱环节和突出问题，采取政府督导、企业主体、示范带动、专家辅导等措施，推进企业全员参与、全过程辨识、全要素评估、全时段防控，解决当前安全生产领域“认不清、想不到、查不准、除不掉”的问题，切实把风险控制在隐患形成之前，把隐患消灭在事故之前，使安全监管从事后整治向事前预防转变，从灾后救助向灾前预防转变，从而做到“未兆先图，未萌先除”。

枕戈待旦，提升应急救援能力

灾害事故一旦发生，应急救援是最后一道防线，也是减轻损失的关键。应急管理体制改，要求我们建立一支全灾种应急救援队伍，形成统一指挥、协同作战的联动机制。党委、政府要成立全域应急救援总指挥部，构建水、火、地震、交通等“横向到边、纵向到底”的“1+N”应急救援体系，整合消防、防汛、防火、交通、医疗、公安等现有资源，采用现代信息技术，建成集通信、指挥和调度于一体的高度智能化应急系统，实现全体系协同指挥救援，打造应急管理的坚强中枢，从机制上做好应急保障。消防救援综合队伍作为应急救援主力军，要加快转型升级、练兵备战，持续增强队伍战斗力，确保听令而动、出之能战、战之能胜。

“禄厚恩泽何以报，惟当努力罄忠诚。”在其位就要谋其政，任其职就要尽其责。安全生产，事关人民群众安危，事关全县经济社会发展大局，是必须抓好、没有退路的一项重大政治任务。关键时期要有非常担当，我们要振奋精神、知责思为、事不避难、义不避责，认真研判风险，严格查处隐患，依法消除险情，坚决遏制事故的发生，筑牢安全防线，提升群众的安全指数，为中原更加出彩增添南乐亮丽色彩。

南乐县人民政府县长 曹桐军

强化风险防控 提升防灾减灾救灾能力

