

垃圾分类如何更好走向日常

对话人：
何鼎鼎 《人民日报》评论员
朱珉珉 《解放日报》评论员

何鼎鼎：《上海市生活垃圾管理条例》正式实施，对垃圾分类提出明确要求。垃圾分类，对垃圾减量化与绿色发展不是小事儿，但对大多数中国人而言是新鲜事儿，也是麻烦事儿。现在很多城市挺关心，上海这样一项公共政策是如何实现平稳开局的？

朱珉珉：好的公共政策不可能成于一夜之间，背后有长期铺垫、多方努力。尽管正式推行是在今年，但上海人对垃圾分类理念并不陌生，观念输入和价值倡导已开展多年；而基层的大量试点、先行开展的社会动员，为最终的政策推行打下了基础。同时，更多人切身感受到了“垃圾围城”的风险，这种体会加速了垃圾分类理念的接受程度。立法虽然划出一道硬杠杠，但立法的过程本身就是酝酿探讨的过程，也是形成共识的过程。

何鼎鼎：有人说，政策制定与推行需要刚柔并济。柔呢，就是政策形成过程要有吸收接纳，也要循序渐进，给公众留出适应时间；刚呢，就是推进过程中要一鼓作气、果断坚决，不能在反复、犹豫中消磨公众参与的热情。像垃圾分

核心阅读

谁都知道垃圾分类是好事，但从观念认同到行动实施，从理解到支持到主动参与，仍有漫长过程，这就对精细化管理提出考验。

政策真正比着现实去设计，贴着人心去执行，一环扣一环，才能真正落地“跑”起来。

有细致的管理，才能有细致的分拣，这是两相呼应的。

只有让社会自身“跑”起来，才能让垃圾分类成为新的时尚。



类这样大方向上看准了的事，形成共识后要考虑的就是如何在操作层面务实地展开？

朱珉珉：这就涉及精细化管理的命题。谁都知道垃圾分类是好事，但从观念认同到行动实施，从理解到支持到主动参与，仍有漫长过程，这就对精细化管理提出考验。比如，上海的相关部门管理者提出，不要一刀切，既要严格执行硬性约束，也要充分考虑居民需求，做到“一小区一方案”。再比如，因为目前湿垃圾需要居民自行破袋投放，为了怕居民弄脏手，有的街道在垃圾箱房配置了感应式洗手池。这样的例子很多。政策真正比着现实去设计，贴着人心去

执行，一环扣一环，就能真正落地“跑”起来。

何鼎鼎：有细致的管理，才能有细致的分拣，这是两相呼应的。现在人们集中关心两个问题。第一个，前端分类的士气已鼓足了，后端处理的工作能否及时跟上？第二个，前期因新奇引发的热议终究会过去，垃圾分类如何从时尚走向日常？

朱珉珉：前端最重要的是避免“破窗效应”，这需要法律刚性执行，立好规矩、养成习惯、树立风气；后端处理最重要的是避免“前端分类后端混运”现象的发生，确保公共治理的公信力。同时，也要更开放包容地调动社会力

量参与其中。许多公共事务都是如此，短期行动容易，长效推进不易。要形成真正的“长效机制”，还是要充分考量行政成本、社会成本，在成功动员后让社会自身顺畅“跑”起来，也只有这样，一时而起的兴奋劲才会内化为持久的习惯。

何鼎鼎：没错。只有让社会自身“跑”起来，才能让垃圾分类成为新的时尚。上海有一条措施，在我看来可能会有根本性作用，那就是中小学将垃圾分类作为“开学第一课”，纳入初中学业水平考试。孩子最认真，而参与又是最好的教育，能从小养成分类习惯，在家庭内部形成孩子监督家长的良好氛围，就能让一项政策真正扎下根。

朱珉珉：在执行过程中，不理解的声音多少也有，关键还在于解释好政策的“成本收益曲线”：不分类，眼下轻松，但长期的生态环境、土地资源成本不可估量，这种成本一定是全社会共担的。也正是在这个意义上，像垃圾分类这样的公共政策归根到底是一种有关发展的“核算”：怎样的投入是有效的？怎样的前后端分工才能产生“正效应”？怎样才能让社会成本最低？为此，上海仍在继续摸索。一次 2000 多万人参与的实践，必定会为全社会带来生动一课。

据《人民日报》2019 年 07 月 08 日 05 版

全国医疗卫生机构数量已接近百万

“全国医疗卫生机构达到了 99 万多个，民营医院数量占医院总数的 63%，远程医疗服务覆盖全国国家级贫困县和边远地区。医务人员队伍不断壮大，执业医师达到 360 万人，注册护士 410 万人。”国家卫健委副主任王贺胜近日在此间举行的 2019 中国医院大会上发言表示，我国优质高效的医疗卫生服务体系正不断健全。

如何解决看病难、看病贵等人民群众最关心的问题？王贺胜表示，当前深化医改进入了深水区、攻坚区，主攻方向就是要解决群众看病难、看病贵的问题，破解看病难基本思路是最大限度地整合卫生资源，促进纵向联动，构建整合型医疗服务模式。

谈及现代医院管理制度这一与医疗质量安全、健康中国建设紧密相关的内容，王贺胜表示，医疗机构特别是公立医院必须主动适应新形势，转变发展思路和发展方式，加快建立现代医院管理制度。在发展方向上，要从规模扩张型转向质量效益型，提高医疗质量。在管理模式上，要从粗放管理转向精细化管理，提高服务效率。在投资方向上，要从投资医院发展建设转向扩大分配，提高待遇。

据新华社

河南推进乡镇卫生院中医馆建设

日前，河南省卫健委、河南省中医管理局印发关于全面推进乡镇卫生院中医馆(中医科)建设的通知，要求加快乡镇卫生院中医诊疗区域软硬件建设，提升中医药综合服务能力。

河南要求各地完善乡镇卫生院中医科设置和配置。已设置中医科的乡镇卫生院要不断扩大中医药服务内涵，提升中医药服务质量；具有基本诊疗服务功能的乡镇卫生院，尚未设置中医科的，要在 2019 年年底前配置人员，配备符合标准要求的中医药诊疗设备、中药房。

同时，河南省实施乡镇卫生院中医馆示范化建设，支持乡镇卫生院在建设标准化中医馆的基础上，结合当地实际和群众就诊需求，全面提升中医药综合诊疗能力。支持专科特色突出、中医药综合服务能力较强的乡镇卫生院，在保留乡镇卫生院第一名称的基础上，可加挂一级、二级中医或中西医结合医院的牌子。

据新华社



红歌快闪 唱响时代主旋律



小暑 消暑乐

7 月 7 日，小朋友在安徽省亳州市一水上乐园玩耍。

当日是小暑节气，人们通过各种形式消暑、娱乐。

新华社发

全球人口结构继续老化

2019 年全球 65 岁及以上的老年人占全球总人口的 1/11，2050 年将提升到 1/6

《世界人口展望 2019》数据研讨会日前在北京召开，联合国经济和社会事务部人口司司长约翰·威尔莫斯通过实时视频在线，介绍了由联合国经济和社会事务部近日发布的《世界人口展望 2019》的主要发现。

《世界人口展望 2019》根据对全世界 235 个国家或地区的历史数据和人口趋势分析，进行了最新的人口预测：全球人口继续增长，2019 年为 77 亿，预计到 2050 年增至 97 亿；人口寿命继续延长，2019 年全球人均预期寿命为 72.6 岁，比 1990 年提高 8 岁；人口结构继续老化，2019 年全球 65 岁及以上的老年人占全球总人口的 1/11，2050 年将提升到 1/6。当前，中国的老龄化率为 12%，在全世界排第 57 位；预计 2035 年为 20.7%，在全

世界排第 44 位；2050 年为 26.1%，排第 33 位。

研讨会上，中国人口与发展研究中心主任贺丹指出，中国在十几年后进入人口负增长阶段是必然趋势，但是在未来二三十年，总人口都处于 14 亿以上的高峰期，人口总量规模对提升消费能级、支撑细分行业发展、扩大市场容量的有利影响会长期存在。与此同时，在生态保护、绿色发展的大背景下，庞大人口对经济社会发展和资源环境的压力不容忽视。在扶贫攻坚的关键时期，应高度重视欠发达区域的人口发展问题，努力消除贫困，保障营养健康，提高卫生和教育服务的覆盖质量，促进人口资源优势转化为人力资本优势。

据健康报网

华龙区政协调研组到市三院调研医养结合建设工作

本报讯 医养结合对于促进实现健康老龄化、建设健康中国具有重要意义。为深入了解我市医养结合建设工作进展情况，7 月 3 日，华龙区政协调研组一行 15 人到市第三人民医院（市老年病医院）调研。

调研组一行参观了市三院的口腔病防治中心、骨科、安宁疗护中心等，了解了病区环境、收治人数、服务项目及设施配备等情况。调研组对该医院整洁温馨的诊疗环境、先进的服务理念、精益化的管理给予了充分肯定。

市三院党委书记范银芬就医院开展医养结合的背景、运行过程

中服务模式的逐步转变、目前老年人医养结合工作的开展情况等，向调研组一行进行了汇报交流。

社会老龄化问题越来越突出，老年人的就医及养老问题备受社会各界关注。调研组希望医院在服务失能、半失能老人的同时，也能考虑健全老人的医养问题，不断完善医院硬件设施，找准定位、厘清思路，发挥医院特色专科优势，造福更多老年人。

参观结束后，调研组与医院科室负责人进行了座谈，大家就医养结合工作现状、存在问题及今后的努力方向进行了深入探讨。

（本通）

省创伤中心专家组到濮阳县人民医院指导工作

本报讯 7 月 3 日，由郑州市中心医院外联部主任武彪一行 6 人组成的省创伤中心专家组到濮阳县人民医院濮阳县创伤救治中心指导工作。

濮阳县人民医院有关负责人首先向专家组介绍了濮阳县创伤救治中心的发展情况，随后专家组与濮阳县人民医院相关科室进行了对接。

专家组分别深入到急诊科、ICU、外二科、手术室及输血科等地进行现场指导，并通过查看资料、现场交流等方式，就创伤中心组织架构、抢救流程优化、人力资源配备、设备设施的管理与使用等内容与濮阳县人民医院医护人员进行了交流，为创伤救治中心规范化建

设及进一步发展提出了一系列建设性的意见和建议。

濮阳县创伤救治中心建设项目自启动以来，依托北京大学人民医院和郑州市中心医院，通过配足人员、增设急救设备、规范救治流程，逐步建立了院前急救、院内会诊和救治的应急救援服务救治体系，打造了一支素质硬、技术强的创伤救治团队，有效提升了严重创伤综合救治能力和水平，大大降低了严重创伤的致残率和致死率。

此次指导，进一步推动了濮阳县人民医院创伤学科的发展，对于提高创伤体系架构建设、提升创伤抢救服务能力具有深远意义。

（李亚辉）

消协提醒

暑期出游安全为先 参团切记签订合同

暑期来临，旅游市场逐渐升温。云南省消费者协会近日发布消费警示，提醒消费者暑期出游要以安全为先，参团旅游应选择证照齐全的旅行社，依法签订规范的旅游合同。

暑期出游是不少消费者的选择。消协提醒，消费者应增强安全防范意识，根据自身情况谨慎参与蹦极、跳伞、潜水等带有危险性的活动项目，搭船出海、乘坐飞机观光等要尽可能选择性能较好、安全可靠的大型交通工具，旅行途中保管好个人财物和重要证件。

选择自助旅游的群众，应做好出行前准备，及时掌握旅游目的地天气状况、道路通达情况；出行前应检查车辆，保证车况安全，带上

适量饮用水、食物、常用药品等以备应急，旅行途中应避免疲劳驾驶。

针对旅游购物，专家指出，旅游目的地所售商品往往高于市场售价，尤其是境外旅游消费，一旦出现消费纠纷可能面临维权手续复杂、维权成本过高等问题。因此，消费者外出旅游时应做到理性消费，切忌冲动购物，特别要谨慎购买金银、珠宝、玉石等贵重物品。

消协还提醒，消费者应自觉践行文明旅游，依法维权。应注意保存好门票、发票等凭证，如果旅途中遇到消费纠纷，可先与旅行社协商解决；若协商未果，应依法向市场监管、消协等部门投诉。

据新华社



欢迎社会各界就我市医疗卫生方面存在的问题向本刊编辑部反映，可直接与本刊记者联系。

主编：翟学选
编辑：许彩芳 电话：8990756
薛健 电话：15939389729
记者：管淑颖 电话：18236060666
邢金善 电话：13503936985
电子信箱：pyrbjzkz8@163.com

努力完善医疗卫生服务体系 有效缓解群众看病难、看病贵问题