

深入实施“四大战略”推动濮阳高质量发展

(上接第一版)推动高质量发展是适应我国发展新变化的必然要求，也是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

高质量发展是体现新发展理念的发展，是经济发展从“有没有”转向“好不好”的全面提升。高质量发展主要体现在：生产的产品，提供的服务质量高、性能好、品种全、价格合理；投入低、消耗低、成本低，经济效益高；资源节约、环境友好、生态效益高；更高层次的开放型经济，参与国际经济合作和竞争的能力强。高质量的经济发展，是环境优化、生态平衡、社会和谐稳定、可持续的发展，是既能满足内需，更能积极参与全球竞争、合作共赢的发展。

当前，我国社会生产力水平总体上显著提高，但发展还存在结构不合理、产能过剩、有效供给不足、高科技产品和技术以及高端消费品短缺、生态环境突出等问题。有效破解这些问题，就必须推动产业转型升级，破除无效供给，推动化解产能过剩产能；推动科技创新，大力培育新动能，积极发展新产业、新业态，创造新技术、新产品；保护生态环境，深化对外开放，建立或创新适应和促进高质量发展的体制机制，推动高质量发展。

“四大战略”，充分体现了对习近平新时代中国特色社会主义思想的深刻理解和对我市发展实际的准确把握，契合经济社会发展规律和新时代发展要求。“四大战略”与我国高质量发展的内涵高度契合，完全符合国家对当前和今后一个时期经济发展的根本要求，是濮阳经济社会发展的根本指导方针。

（二）实施“四大战略”是濮阳走向发展前沿的必然选择

2018年，省委书记王国生莅濮调研时指出，濮阳作为资源型城市，要坚持转型发展、创新发展不动摇，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，加大招商引资力度，加快产业结构调整步伐，加强交通等基础设施建设，不断提高综合实力，努力实现高质量发展，由区域边缘向中原城市群改革开放前沿迈进。今年，王国生书记在省两会期间参加濮阳代表团座谈时指出，濮阳要坚持以人民为中心的发展理念，发挥自身优势，增强内生动力，振奋精气神，展现新作为，为中原更加出彩贡献更大力量。

濮阳建市以来，随着经济发展基础和外部形势的变化，对发展战略的探索 and 选择一直在不断进行中。目前，我国面临的宏观环境依然错综复杂，地区之间的竞争更加激烈。特别是濮阳还存在经济总量较小、基础设施较弱、创新能力不足、开放层次不高、环境约束趋紧等发展不平衡不充分问题。解决这一系列问题，需要按照中央和省省委政府的决策部署，围绕由区域边缘向发展前沿迈进的战略定位，保持定力，持续发力，久久为功。

当前和今后一个时期，濮阳要做好稳增长和促转型两篇文章，既要增长又要转型，既要讲数量又要求质量。因此，我们必须牢牢把握稳中求进工作总基调，认真践行新发展理念，大力实施“四大战略”，聚焦聚力产业升级和开放合作，做大蛋糕；聚焦聚力创新发展和生态保护，做好蛋糕，奋力开创濮阳高质量发展新局面。

二、准确把握“四大战略”的科学内涵

“四大战略”体现了对新发展理念的深刻理解，体现了对我市发展实际的准确把握，体现了经济社会发展规律和新时代发展要求，既是濮阳走向改革开放前沿的路线图，也是我们推动高质量发展的导航仪。

（一）产业强市战略

产业是经济的命脉，是高质量发展的坚实基础。只有发展产业，才能凝聚人气，提升城市的吸引力、承载力、辐射力，进而增强可持续发展动力，增添高质量发展动能。大力实施产业强市战略，就是以新发展理念为引领，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主

线，加快传统产业改造升级，加快发展新兴产业，不断增强发展新动能，推动经济高质量发展。

产业强市主要表现为：综合实力强、发展基础强和辐射带动能力强。综合实力强是指整体实力，以经济总量、经济结构、经济特点等为主要内容，包括城市开放度、聚集度、知名度、美誉度在内的综合竞争力，要求我们既要要将产业放在突出位置，又要兼顾其他方面的发展，通过产城融合、城市功能配套、民生改善等，提升城市整体实力。发展基础强是指产业实力，以产业基础、产业规模、产业水平为主要内容，要求我们推动产业竞相发展，努力打造具有竞争力、影响力的优势产业和知名品牌，保持经济持续健康发展。辐射带动能力强是指影响力，以吸引力、辐射力、带动力为主要内容，要求我们通过构建大交通、大物流、大商业，发展总部经济、关联经济、产业链经济等，对周边地区产生虹吸效应，推动人才、资金、项目等发展要素向濮阳汇聚，使濮阳成为具有重要影响的豫东北门户枢纽城市。

产业强市战略是市委立足濮阳禀赋条件，针对当前突出矛盾，回答紧迫现实问题 and “发展议程”的解决方案，也是市委对未来发展负责、对濮阳人民负责的历史担当和战略抉择。

（二）生态立市战略

生态环境是一个城市的生产力，也是城市核心竞争力之一。历史和现实昭示我们，保护生态就是保护生产力，改善生态就是发展生产力。

生态立市战略主要包括：突出绿色生态、高端经济、宜居生活。突出绿色生态，即打造生态廊道、城市绿肺，让城市更多地见绿置绿、充满生机，优化生态布局，建设黄河生态带，构建城市绿色生态系统，全面提升濮阳生态环境质量。突出高端经济，即树立“含绿量”就是“含金量”理念，严把环境保护关口，守住产业选择底线，加快改造提升传统产业，大力发展新兴产业，加快产业向绿色转型，加快推动濮阳经济高质量发展。突出宜居生活，即紧扣环境改善目标，深入开展“蓝天工程”“碧水工程”“净土工程”，打造天蓝地绿水美的生态屏障，全面提高濮阳居民幸福指数。

我们必须牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，把生态建设作为濮阳发展的根本依托和最大优势，摆在首要位置，牢牢把握“生态立市”发展导向，着力发展绿色生产力，强化大气、水、土壤污染防治，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构和生产生活方式，不断提升城市吸引力。

（三）创新兴市战略

创新是经济社会发展的灵魂，是高质量发展的不竭动力。党的十八届五中全会把创新放在新发展理念的首要位置，明确指出“必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风”。

创新发展理念，是涵盖思想、制度、技术的系统性发展方略。其中：思想创新属于“脑动力”创新，是创新发展的先导，也是各类创新活动的思想灵魂和方法来源；制度创新属于“原动力”创新，是创新发展的保障，也是激发各类创新主体活力、引领经济社会发展的关键；科技创新属于“主动力”创新，是创新发展的基础，也是全面创新的重中之重。新常态下，要从根本上解决发展方式粗放、产业层次偏低、资源环境约束趋紧等急迫问题，必须依靠科技创新转换发展动力。思想创新、制度创新和科技创新共同构成创新发展理念的完整内涵，指明了创新发展的方向和要求，代表着当今世界发展潮流。我们必须顺应国内外发展形势，持之以恒实施创新兴市战略。

目前，创新是濮阳的短板，在科技、管理、产品、模式、理念、业态等各个方面我们都有差距，要避免过去粗放式发展的老路，必须聚力创新

驱动，聚焦产业升级，加快转型步伐，着力培育产学研创新体系，促进创新人才、创新要素和科技产业集聚发展，让产业创新成为新的动力源，让新业态、新模式、新产业成为新的增长极，进而补齐高质量发展短板。

（四）开放活市战略

习近平总书记强调：“不断扩大对外开放、提高对外开放水平，以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。”在经济全球化背景下，开放合作是大势所趋。只有树立开放发展新理念，坚定对外开放不动摇的信念，主动顺应经济全球化大势，与时俱进地创新开放制度，以对外开放倒逼全面深化改革，才能在错综复杂的国内外局势中趋利避害，为高质量发展发展开拓更加广阔的空间。

开放活市战略主要包括：思维更加开放、市场更加开放、服务更加开放。思维更加开放，即在推动发展过程中，勇于解放思想、与时俱进，善于学习借鉴外地的新经验、新做法，善于领会掌握中央和省委的新精神、新政策，善于总结运用基层探索的新路子、新办法，大胆推动思路创新、制度创新、模式创新、方法创新。市场更加开放，即在推动发展过程中，瞄准更宽的领域、更广的市场，积极引进更多的投资者，特别是战略投资者，引进一批重大产业项目，提高外资利用质量和水平。服务更加开放，即借鉴发达城市和地区在招商引资、平台服务、金融服务等方面的经验做法，提升政务服务，优化营商环境，为投资者、创业者提供更加优质的服务。

濮阳处在京津冀、中原、山东半岛三大城市群的几何中心，是河南的东北门户、中原经济区重要出海通道，对外开放条件优越，但对外开放的层次却不高。直面发展短板，加快实施开放活市战略正当其时。我们要进一步解放思想，不断拓展开放的思想观念和体制机制，拓展对外开放的范围和层次，着力打造畅通的综合交通体系，加强海关、无水港、保税仓、保税物流园区等开放平台建设，推进重点领域改革，全面开放招商方式，营造一流营商环境，形成全面开放新格局，推动濮阳由区域边缘阔步迈向中原城市群改革开放前沿。

产业强经济，环境夯基础，创新出活力，开放促发展。“四大战略”相辅相成、紧密相连，互为依托、互为补充，共同构成一个有机完整的战略体系，只要多管齐下、综合施策、同向发力，实现濮阳高质量发展就有了坚强保障和战略支撑。

三、全面推动“四大战略”落地生根

明者因时而变，知者随事而制。一个地区的产业结构、创新能力、生态环境和开放水平，直接关系到该地区的发展水平和未来前景。市委明确实施“四大战略”，为推动濮阳高质量发展指明了方向，我们要谋定后动，科学制定“四大战略”的施工图、时间表，出台务实管用的政策措施，推动各项决策部署落地生根。

（一）聚力转型升级，打造现代产业新体系

在推动高质量发展的大背景下，坚定实施产业强市战略，必须坚持质量第一、效益优先，坚持把产业发展作为其主战场，把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建三次产业良性互动的现代产业新体系。

1.优先发展先进制造业。坚持外部引进与内部培育双向发力，技改扩能和上新项目齐头并进，龙头带动和企业配套集群发展，打造产业链，提升价值链，构建创新链，推动产业高质量发展。做强化工业产业。着力培育龙头项目，选准侧向配套和纵向延伸节点项目，延展产业链、提升价值链，培育核心竞争力，推动工业产业向绿色化、循环化、一体化、高端化方向发展。做优传统产业。突出高端化、绿色化、智能化、融合化导向，通过技改扩能、引进合作、产品创新、品牌建设等途径，增强产业实力，全面提升装备制造、家具制造、食品加工、羽绒及服饰加工等传统产业层次，不断开拓中高端市场，切实提高产业发

展的质量效益。做实新兴产业。围绕生物基材料、新能源开发利用等领域，用足国家政策，抓住发展机遇，引进一批高新项目，培育壮大一批龙头企业，壮大集群、扩张规模，抢占发展先机。

2.加快发展现代服务业。坚持以城镇化、工业化需求为导向，推动生活性服务业做大做强、生产性服务业快速发展；依托资源能源和综合交通优势，建设国家级能源物流中心和交易中心，打造内陆口岸集散地；依托丰富的历史、自然资源和商务载体平台，大力发展文化产业、旅游业和服务业集群，特别是充分挖掘我市厚重的杂技文化积淀，把杂技产业做大做强做优，着力打造杂技国际知名品牌。以“互联网+”为抓手，重点发展电子商务、物联网、健康养老、都市观光农业等，培育服务业新模式、新业态、新产业。

3.提质发展现代农业。突出绿色化、高效化、品牌化，以建设田园综合体为载体，培育一批农业产业化龙头企业，促进三产融合发展，形成优势突出的农业地标品牌。充分发挥信息化对促进农业现代化的巨大作用，推广应用农产品、食品原产地可追溯制度和质量标识制度，为打开高端市场创造条件。

（二）聚力生态优先，拓展绿色发展新空间

认真贯彻落实习近平生态文明思想，坚持生态立市，全面加强生态保护，着力构建良好生态环境体系，致力打造绿色发展“濮阳样板”，努力拓展我市绿色发展新空间。

1.构筑绿色生态圈，提升生态环境质量。对接城市发展规划，科学确定生态空间，依托引黄入冀补淀工程和黄河、金堤河、马颊河等自然资源，打造绿色生态廊道，优化城乡生态格局。实施国土绿化提速行动，构建城市绿色生态系统。沿黄河、金堤河、马颊河、引黄入冀补淀工程建设四大生态走廊，因地制宜建设森林公园、湿地公园、森林乡村、森林驿站等，与生态共生、与自然共融，提升生态环境质量，使绿色成为濮阳最亮丽的底色和标识。

2.打造高端经济圈，推动经济高质量发展。严把环保关口。将环境承载力作为发展决策的约束性指标和前置依据，逐步建立环保准入负面清单，构建资源环境生产能力监测预警长效机制。加强传统产业绿色化改造。利用互联网、大数据、智能化技术，对重点行业、重点企业、重点项目以及重点工艺流程进行技术改造，实行最严格的环保、能耗、水耗、安全管控措施，加大淘汰落后产能力度，倒逼重点产能退出，引领传统产业升级。大力发展新兴产业。推进节能环保、光伏、生物质等绿色低碳行业快速发展。整合重构各类创新平台，增强中小企业自主创新能力，全面提升濮阳绿色发展水平。3.建设宜居生活圈，提高居民幸福指数。打好蓝天保卫战，调整能源、交通运输、用地结构，抓好扬尘、企业排放、机动车尾气专项治理。打好碧水保卫战，完成市县城区黑臭水体整治，强化饮用水源地保护。打好净土保卫战，做好土壤污染防治与生态修复工作。着力推进生活方式转变，大力倡导公众绿色着装、饮食、居住、出行、采购、旅游，提倡和鼓励使用太阳能、生物能、风能等可再生能源。加快建设废旧商品回收体系，强化生态环保宣传教育，开展全市村庄清洁和全市村庄清洁活动，养成垃圾分类在“指间”、提升文明在“心间”的习惯，弘扬生态文明社会新风尚。

（三）聚力科技植入，增添创新发展新动力

大力实施创新兴市战略，坚持把创新放在更加重要的位置，不断创新科技成果转化，科技创新激励、科技资源共享等体制机制，加速科技植入经济步伐，扎实构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的现代创新体系。

1.培育龙头企业。发挥企业创新主体作用，用好产业引导基金，支持企业加大研发投入，扶持一批创新引领型企业，重点培育创新型龙头企业、高新技术企业、“科技小巨人”企业，发挥其示范引领作用。特别要立足我市新型化工基地建设，聚集资源，掌握核心技术，提高石油炼

化能力，壮大企业规模，占据基础化工产业发展话语权。引导化工新材料、专用化学品、功能化学品等精细化工企业，围绕建链、补链、延链、强链，增加高端、终端产品，做大做强做优，使之尽快成长为行业龙头企业。

2.借智引进人才。不断加大招才引智力度，重点培养造就一批科技领军人才、企业家人才、高级管理人才，建设人才强市，壮大创新主体，出台更加开放、优惠、务实的政策，政治上给荣誉、待遇上给实惠、事业上给舞台，让各类人才在濮阳有奔头、有干头，激活濮阳产业高质量发展的第一动力。同时，完善柔性引进人才机制，加强与先进地区的技术合作、与周边地区的创新协作，借智借力创新发展。

3.打造创新平台。落实国家支持创新的各项政策，支持企业加快建设工程技术研究中心、企业技术中心、重点实验室、院士工作站。在产业集聚区，围绕主导产业建立公共研发平台和检验检测中心。加强产学研金合作，落实好与科研机构、高校签订的合作协议，把协议转化为现实成果；立足我市产业创新需求，以产业项目为载体，促进产、技、金融合，精准对接外部高端创新资源和各类金融机构，共建产业创新联盟，迅速将科技成果转化成为现实生产力。

（四）聚力对外开放，构建协同发展新格局

实施开放活市战略，坚持把扩大开放作为抢占未来发展制高点的关键之举，以更加开明开放的姿态，积极构建全方位、多层次、宽领域的现代开放体系，在更广领域、更高层次参与国内外经济合作竞争，努力构建全面开放新格局。

1.加强基础设施互联互通。着力构建“升”字形铁路网络、“三纵三横”高速公路网、“九横七纵”干线公路网络，协同安阳、鹤壁联手推进豫北机场建设，形成与周边三大经济板块快速连接的立体通道。注重信息基础设施建设，实施新型智慧城市、无线城市、光网城市等重大工程，打通濮阳对外开放的“大动脉”。

2.建设多式联运集散地。积极参与“四条丝路”建设，对接郑州航空港、郑欧班列、天津港、日照港，构建空、铁、海联运格局，建设多式联运集散地。扩大濮阳至天津港“中原号”铁海联运班列业务，与天津港集团合作共建“无水港”，把濮阳打造成内陆开放节点城市。

3.扩大对外开放招商。建立专业队伍，实施专业化、精准化定向招商。围绕主导产业，聚焦重点领域、重点区域、重点行业和重点企业，引进投资规模大、带动能力强、产业关联度高的优质项目，持续增强濮阳发展的后劲和活力。

4.加强区域合作。深化与菏泽、聊城战略合作，加强豫北区域合作，打造中原城市群北部跨区域协同发展示范区。与中原、京津冀、山东半岛三大城市群互动发展，对接发达地区资本、技术、项目，建设产业园区，发展飞地经济，让濮阳搭上发达城市发展的快车。

5.加快人才、技术等要素跨区域流动。利用北京、天津、郑州、济南等城市在人才、技术、信息等方面优势，开展战略合作，促进高端要素跨区域流动，提升我市创新能力。借鉴“通武廊”（北京通州、天津武清、河北廊坊）人才合作方面的先进经验，制定人才政策卡、鼓励企事业单位间科研人员双向兼职等政策，积极与周边地区签署人才合作框架协议，为濮阳创新发展提供坚强有力的人才和智力支撑。

6.不断优化干部作风和营商环境。推进“四大战略”，开创高质量发展新局面，要求我们必须加强组织领导，严格督促考核，汇聚濮阳发展的磅礴力量，不断提升高质量发展战略保障能力。

乘风破浪会有时，直挂云帆济沧海。让我们进一步认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以习近平总书记考察调研河南重要讲话精神为根本遵循和指引，牢记嘱托，坚定信心，埋头苦干，强力推进“四大战略”落地生根、开花结果，努力推进濮阳高质量发展，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章增添亮丽的濮阳色彩。

“老李服务热线”打造智慧城管 一张网”

本报讯（记者 段利梅 通讯员 徐丽）近日，城市管理局主要负责人看望慰问“老李服务热线”创始人李全芳及热线其他负责人，为他们送去局党组的关怀和节日祝福，并对热线服务提出了希望和更高要求。

“老李服务热线”作为濮阳对外的一扇“窗”，作为连接党委、政府与市民的一架“桥梁”，如何使热线变得更“热”、更“优”，一直是市城市管理局党组最关心的问题。近年来，为把热线做大做强，将其打造成全市智慧城管指挥中心，城市管理局采取了多项措施。

整合平台职能，实现为民服务“一条线”。整合“老李服务热线”和“数字化城市指挥中心12319”平台的职能和力量，将原属于两个平台的技术和功能同时用于服务市民和城市，实现强强联合、优势互补，取得了“1+1 远大于2”的成效。同时，改善热线办

环境，提升窗口形象，与中国联通濮阳分公司合作，由其提供200余平方米的大厅做

“老李服热线”的对外窗口、1000余平方米的区域做指挥平台，有效解决了市民上门咨询、报修的问题，使服务更通畅。

拓展服务平台范围，实现智慧城管“一张网”。纵向与市政公用、市容环境、路灯照明、排水处理、渣土运输、综合执法等局属单位的生产调度、GPS监控系统联网；横向与110、119、土地规划、环保、气象、水利等部门对接，运用物联网、智能化、大数据、云计算、可视化、智能考评等技术手段，实现“老李服务热线”城市管理一个平台管到底、“一张网”全覆盖，达到城市共建、共治、共享的效果，确保城市应急处置及时，功能高效运转、市民舒心满意。

“老李服务热线”负责人杨少民表示，在为民服务的道路上，“老李服务热线”将牢记“家有难题，请找老李”的为民承诺，接听好每一个求助电话，处置好市民的每一次报修，让政府放心、让群众满意。

培育和践行社会主义核心价值观

招 募 公 告

清丰投资集团有限公司对下列两个手续齐全的居住用地分别招募投资方合作开发。现将基本情况公告如下：1. 清丰县马庄桥镇三宗连片居住用地。三宗土地使用权面积共计133.36亩，三宗地块位于马庄桥镇长安路南侧、富民路北侧，清丰县产业集聚区中兴北路西侧，使用年限均为70年。2. 清丰县城关镇一宗居住用地。用地面积为61.1155亩，该宗地块东至幸福大道、西至惠风路、南至兴园路、北至国有土地，使用年限为70年。对投资方的要求：具有独立法人资格，注册资本金达到

2000万元，商业信誉良好，具有相近业绩项目和丰富的管理经验，财务状况良好，具有足够的资金实力支持项目运营。投资方以该项目所需的建设开发资金及项目开发、销售管理团队作为合作条件。有意向的投资方可于公告发布之日起至10月8日，携带真实有效的资质文件到我公司咨询和报名，逾期不再受理。

合作方的确定，由清丰投资集团有限公司综合审查决定。

咨询电话：18603937691 李先生
清丰投资集团有限公司
2019年9月28日

拍 卖 公 告

受有关部门委托，我公司定于2019年10月24日16时在濮阳市阿尔卡迪亚酒店8号会议室公开拍卖位于清丰县城区西井街南侧某企业名下的出让居住用地一宗，土地使用权面积5812.66平方米(东至居民住宅、南至国有土地、西至公用道路、北至公用道路)。

一、竞买资格：凡中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织均可申请参加竞买。但欠缴土地出让金的单位或个人及法律、法规和文件另有规定的除外。被政府及法院列入失信被执行人名单的个人及单位禁止参加竞买。意向竞买人可以单独申请竞买，也可以联合申请竞买(联合竞买的须提交联合投资协议书)。

二、报名时间：意向竞买人在2019年10月21日至23日16时

到公司指定银行缴纳300万元竞买保证金（以经函证已到账的银行进账单为正式到账时间）后方可办理报名手续，逾期将不予受理。本次拍卖不接受邮寄、电子邮件及口头申请。

三、展示时间、地点：自公告之日起至2019年10月23日，意向竞买人可自行或电话预约到标的所在地进行实地勘察，我公司不再统一组织。

四、联系地址：金利得拍卖中心（濮阳市京开大道与绿城路交叉口北100米路西）

五、咨询电话：0393-4625118
13949736267 马先生
18238335678 吕女士
河南金利得拍卖有限公司
(中国拍卖AAA级企业)
2019年9月29日