

### 国务院办公厅印发

# 关于切实加强高标准农田建设 提升国家粮食安全保障能力的意见

近日,国务院办公厅印发《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,紧紧围绕实施乡村振兴战略,按照农业高质量发展要求,以提升粮食产能为首要目标,突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉,大力推进高标准农田建设,加快补齐农田基础设施短板,提高水土资源利用效率,切实增强农田防灾减灾能力,为保障国家粮食安全提供坚实基础。

《意见》提出,要坚持夯实基础、确保产能,因地制宜、综合治理,依法严管、良田粮用,政府主导、多元参与等原则,切实加强高标准农田建设。确保到2022年全国建成10亿亩集中连片、旱涝保收、节水高效、稳

产高产、生态友好的高标准农田,以此稳定保障1万亿斤以上粮食产能;到2035年全国高标准农田保有量进一步提高,不断夯实国家粮食安全保障基础。

《意见》强调,要构建集中统一高效的管理新体制。一是统一规划布局。修编全国高标准农田建设规划,集中力量在永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田。二是统一建设标准。研究制定分区域、分类型的高标准农田建设标准及定额,健全耕地质量监测评价标准。三是统一组织实施。及时分解落实高标准农田年度建设任务,同步发展高效节水灌溉。四是统一验收考核。按照粮食安全省长责任制考核要求,进一步完善高标准农田建设评价制度,强化评价结果运用。五是统一上图入库。建立农田管理大数据平台,把各级农田建设项目各阶段相关信息上图入库,

建成全国农田建设“一张图”和监管系统。

《意见》明确,要强化资金投入和机制创新。建立健全农田建设投入稳定增长机制,将农田建设作为财政支出重点事项。发挥政府投入引导和撬动作用,完善新增耕地指标调剂收益使用机制。开展绿色农田建设示范,推进高标准农田建设整县示范。建立健全高标准农田管护机制,明确管护主体,落实管护责任,确保建成的工程设施正常运行。

《意见》要求,农田建设实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制。加大基础支撑,推进农田建设法规制度建设。严格保护利用,对建成的高标准农田,要划为永久基本农田,实行特殊保护。加强风险防控和工作指导,强化农田建设资金全过程绩效管理。

据新华社北京11月21日电

# 国民经济的一次全面“体检”

## ——经济普查数据勾勒中国经济新图景

第四次全国经济普查主要数据20日正式公布。此次普查摸清了我国第二产业和第三产业家底,是对国民经济的一次全面“体检”。普查结果也反映出经济结构、市场活力、创新动力等方面的积极变化,勾勒中国经济新图景。

### 全面摸清经济家底

经济普查是和平时期的一项重大社会动员。第四次全国经济普查动员了160多万普查人员,普查对象涵盖我国境内从事第二产业和第三产业活动的全部法人单位、产业活动单位和个人经营户。

“第四次全国经济普查是中国特色社会主义进入新时代、全面建成小康社会决胜阶段开展的一次重大国情国力调查。”国务院第四次全国经济普查领导小组办公室副主任、国家统计局副局长鲜祖德说。

鲜祖德表示,第四次全国经济普查全面摸清了我国第二产业和第三产业家底,系统反映了我国经济社会发展状况,获得了极其宝贵的海量数据,是对国民经济的一次全面“体检”,为加强和改善宏观调控、推动高质量发展、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了数据支撑。

### 经济结构持续优化

从单位数量、从业人员、资产等方面来看,第三产业占比均有很大优势,成为名副其实的国民经济第一大产业。

普查数据显示,第三产业的产业活动单位数量占第二、三产业总数的比重达到80.3%,法人单位资产总计占比达到81%,法人单位从业人员占比达到55%。

此外,工业内部结构也在改善。普查结果显示,2018年末,全国共有规模以上高技术制造业企业法人单位33573个,比2013年末增长24.8%;占规模以上制造业的比重为9.5%,比2013年提高1.7个百分点。

国家统计局新闻发言人毛盛勇介绍,工业战略性新兴产业、高技术制造业的从业人员比

例、企业数占比,都比5年前有明显提高。

“普查结果深刻反映了我国经济结构的重大变化。”鲜祖德说,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动能的攻关期。经济普查数据反映了经济结构优化升级、协调发展取得的新进展。

### 市场主体大量增加

普查结果显示,2018年末,全国共有从事第二产业和第三产业活动的法人单位2178.9万个,比2013年末增加1093.2万个,增长100.7%;产业活动单位2455.0万个,增加1151.5万个,增长88.3%;个体经营户6295.9万个。

毛盛勇说,和上次经济普查相比,我国经济规模明显扩大。最近5年,不管是法人单位数、产业活动单位数还是个体经营户数都出现了大幅增长。

“普查结果准确反映了营商环境不断优化、市场主体大量增加的新成效。”鲜祖德表示,一系列重大改革扎实推进,营商环境不断优化,市场主体大量增加,在稳增长、促创新、增就业方面发挥了重要作用。

### 创新发展深入推进

普查数据显示,2018年末,全国从事战略性新兴产业生产的规模以上工业企业法人有6.6万个,比2013年增长了37.9%,占规模以上工业企业法人单位的17.7%。

2018年,规模以上工业企业法人单位研究与试验发展经费支出12954.8亿元,比2013年增长55.7%;全年专利申请量95.7万件,其中发明专利申请37.2万件,分别比2013年增长70.7%和81.1%。

鲜祖德分析,随着创新驱动发展战略深入实施,新产业、新业态、新模式不断涌现,蓬勃发展。普查结果全面反映了创新发展深入推进、新动能培育壮大的新进展。

据新华社北京11月20日电

## 2019世界5G大会 在京开幕



11月21日,参观者在仔细观看一款5G机器人。

当日,主题为“5G改变世界,5G创造未来”的2019世界5G大会在北京开幕。

新华社发

### 新华时评

## 抓好稳肉价这个“硬任务”

22日就是小雪节气,距2020年元旦还有40天。随着生猪生产能力逐步恢复,权威部门预计明年供给状况将逐步改善,但新形势下依然要坚持不懈抓供应,千方百计稳市场。要以实际行动,把新一轮生猪价格波动对人民群众生活的影响降至最低。

目前,随着扶持政策持续发力,养殖户生产积极性进一步提高,年底前,生猪产能有望探底回升,市场供应逐步增加,但生猪的生长繁育有自然周期,绝非很快立竿见影。据农业农村部综合生猪存栏、饲料产量等情况预测,2020年生猪有望基本恢复到正常水平。商务部预计2020年下半年猪肉供给状况将有所改善。中国人民银行预测进入2020年下半年后,CPI受猪肉为主的食品价格上涨冲击将逐步消退。这样看来,从应对即将到来的元旦春节消费高峰,到明年开春的防疫工作,各地各有

相关部门不能有喘口气的想法,要一鼓作气,把猪肉持续保供工作坚持到底。

确保生猪生产、稳定市场供应,首先要落实国家已出台的一系列政策措施,确保养殖户有心养、有钱养、有地养。无论生产大省还是消费大省的猪肉供应责任,中央都有明确要求。改革开放以来的实践证明,“菜篮子”市长负责制是行之有效的,要不折不扣地抓好抓实抓紧。群众过节过节的基本“菜篮子”需求,一定要得到保障。特别是低收入群体及困难家庭“每天二两肉”的保障,要按明确的价格补贴要求落实,绝不能短斤少两。

稳定猪肉市场供应,还不能就猪肉论猪肉。要从动物蛋白的市场供给整体出发,确保牛羊禽肉及水产品供给。既要发挥其他肉类的替代作用,又要防止形成联动上涨预期。不单是肉类替代品如此,整个菜篮子必须“荤素一

起抓”。随着冬季来临,对局部雨雪冰冻自然灾害可能造成的蔬菜损失、运输困难,各地各有关部门要未雨绸缪,做好应急储备及应急预案,坚决防止“一篮子”涨价。

今年,我国农业生产形势较好,供给侧结构性改革进一步深化,种植结构进一步优化,优质稻谷播种面积扩大,大豆面积增加,前三季度禽肉、牛肉和羊肉产量分别增长10.2%、3.2%和2.3%。目前,全国经济运行总体平稳,总供求大体平衡,不存在持续通胀的基础。在此情况下,管理好心理预期尤为重要。从生猪生产、运输、销售到检验检疫、市场监管,各部门都要做好信息的监测、发布与监管,避免以讹传讹、三人成虎、预期发散。对于散布谣言、制造恐慌、囤积居奇牟取暴利的不法行为,要坚决打击、依法惩处。

据新华社北京11月21日电



## 天空之眼 瞰邯郸

11月20日无人机拍摄的邯郸武安太行景区。河北邯郸历史文物古迹众多,近年来,邯郸市深度推进生态环境治理,大力发展全域旅游,青山绿水支撑起古城“颜值”。

新华社发

## 晋陕豫黄河金三角地区 将再添一座黄河大桥

一桥飞架东西,天堑变通途。记者从山西省运城市政府了解到,总投资76.67亿元的山西临猗黄河大桥及运三高速三门峡公铁黄河大桥连接线工程近日正式开工,项目建成后,将加速晋陕豫三省公铁交通互联互通,带动沿线经济发展。

晋陕豫黄河金三角地区,位于山西、陕西、河南三省交界地带的黄河沿岸,包括运城市、临汾市、渭南市和三门峡市,面积5.78万平方公里。2014年国务院批准《晋陕豫黄河金三角区域合作规划》,给三省四市带来了全新的发展机遇。

根据晋陕豫三省今年初联合印发的《切实加快晋陕豫黄河金三角区域合作工作实施意见》,三省四市将加快基础设施互联互通,重点建设中心城市与国家高速公路连接线、市县间高速公路、中心城市间快速路和黄河大桥,形成区域内高速公路网。

据了解,此次开工建设两个

项目均由中国铁建投资集团投资,中国铁建十二局、十七局等单位建设。其中,临猗黄河大桥及引线工程是国家高速公路菏宝线G3511的控制性节点工程,也是连接晋陕两省的12座公路桥梁中投资规模最大、桥梁跨径最大、桥梁长度最长的公路黄河大桥,建成后山西省运城市至陕西省铜川市通车时间从4小时缩减至2个半小时。

三门峡公铁黄河大桥连接线工程将山西省运三高速公路运城至平陆段继续延伸至黄河,通过大桥连通运城市 and 河南省三门峡市。项目全长15.188公里,建成后运城市平陆县至河南省三门峡市通车时间仅需15分钟。

据悉,三门峡公铁黄河大桥连接线工程预计2023年完成建设投入使用,而临猗黄河大桥及引线工程将于2024年完成建设投入使用。

据新华社太原11月21日电

## 中央财政提前下达616亿元 农田建设补助资金

记者21日从财政部获悉,中央财政已经提前下达地方和新疆生产建设兵团2020年农田建设补助资金预算(指标),共计616亿元。财政部当天发布公告显示,此次提前下达的资金数,超过2019年同期预算执行数的90%。

公告要求各地要按照有关规定,结合中央下达预算做好预算编制、分解下达等工作,待进入2020年预算年度后,按程序及时拨付资金。

财政部还要求,各省(区、市)用于贫困县的该项资金增幅不低于该项资金平均增幅。分配给贫困县的资金一律采取“切块下达”,资金项目审批权限完全下放到县,不得指定具体项目或提出与脱贫攻坚无关的任务要求。

据新华社北京11月21日电



小雪飘飘 新华社发 南海东作

## 国务院办公厅关于2020年部分节假日安排的通知

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

经国务院批准,现将2020年元旦、春节、清明节、劳动节、端午节、国庆节和中秋节放假调休日期的具体安排通知如下。

一、元旦:2020年1月1日放假,共1天。

二、春节:1月24日至30日放假调休,共7天。1月19日(星期日)、2月1日(星期六)上班。

三、清明节:4月4日至6日放假调休,共3天。

四、劳动节:5月1日至5日放假调休,共5天。4月26日(星期日)、5月9日(星

期六)上班。

五、端午节:6月25日至27日放假调休,共3天。6月28日(星期日)上班。

六、国庆节、中秋节:10月1日至8日放假调休,共8天。9月27日(星期日)、10月10日(星期六)上班。

节假日期间,各地区、各部门要妥善安排好值班和安全、保卫等工作,遇有重大突发事件,要按规定及时报告并妥善处置,确保人民群众祥和平安度过节日假期。

国务院办公厅

2019年11月21日

### 商务部

## 制造业吸收外资向高质量发展的趋势没有改变

商务部新闻发言人高峰21日说,今年前10个月,我国制造业实际使用外资同比下降,主要是偶然性因素的影响,并不是趋势性的变化。我国制造业吸收外资向高质量发展的趋势没有改变。

高峰在商务部当日举行的例行新闻发布会上介绍,今年1至7月,我国制造业吸收外资同比一直保持平稳增长。由于去年8至10月期间多个外投资制造业的大项目集中到资,导致去年1至10月份基数较高。

“从总体上看,我国制造业吸收外资向高质量发展的趋势没有改变。”他说,1至10

月,我国高技术制造业吸收外资同比增长5.5%,占制造业利用外资的比重达到38.9%,占比增长了5个百分点。外资制造业大项目加速在中国落地,我国利用外资的结构正在持续优化。

高峰还表示,当前,中国市场潜力正在不断释放,也正在持续努力营造更加法治化、国际化的营商环境,推动贸易投资自由化便利化。中国始终敞开大门,欢迎各国投资者来华投资兴业,共迎发展机遇,共享发展成果。

据新华社北京11月21日电