### 3

#### 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

## 坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度

新华社北京 11 月 30 日电 12 月 1 日出版的第 23 期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度》。

文章强调,新中国成立70年来,我们党领导人民不断探索实践,逐步形成了中国特色社会主义国家制度和法律制度,为当代中国发展进步提供了根本保障,也为新时代推进国家制度和法律制度建设提供了重要经验。全党要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,继续沿着党和人民开辟的正确道路前进

文章指出,中国特色社会主义国家制度和法律制度是在长期实践探索中形成的,是人类制度文明史上的伟大创造。实践证明,我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来,在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度,使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度,保障我国创造出经济快速发展、社会长期稳定的奇迹,也为发展中国家走向现代化提供了全新选择,为人类探索建设

更好社会制度贡献了中国智慧和中国方案。

文章指出,中国特色社会主义国家制度和 法律制度是被实践证明了的科学制度体系,具 有显著优势。中国特色社会主义国家制度和法 律制度,植根于中华民族5000多年文明史所 积淀的深厚历史文化传统,吸收借鉴了人类制 度文明有益成果,经过了长期实践检验。衡量 一个社会制度是否科学、是否先进,主要看是 否符合国情、是否有效管用、是否得到人民拥 护。中国特色社会主义国家制度和法律制度是 一套行得通、真管用、有效率的制度体系,这是 我们坚定"四个自信"的一个基本依据。

文章指出,中国特色社会主义国家制度和 法律制度需要坚持好、实施好,也需要不断完 善和发展。我们要在坚持好、巩固好已经建立 起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、 重要制度的前提下,坚持从我国国情出发,继 续加强制度创新,加快建立健全国家治理急需 的制度、满足人民日益增长的美好生活需要必 备的制度。要强化制度执行力,加强制度执行 的监督,切实把我国制度优势转化为治理效 能。要加强对中国特色社会主义国家制度和法 律制度的理论研究。

#### 习近平在中央政治局第十九次集体学习时强调

# 充分发挥我国应急管理体系特色和优势积极推进我国应急管理体系和能力现代化

(上接第一版) 习近平强调, 我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一, 灾害种类多, 分布地域广, 发生频率高, 造成损失重, 这是一个基本国情。同时, 我国各类事故隐患和安全风险交织叠加、易发多发, 影响公共安全的因素日益增多。加强应急管理体系和能力建设, 既是一项紧迫任务, 又是一项长期任务。

习近平指出,要健全风险防范化解机制,坚 持从源头上防范化解重大安全风险, 真正把问 题解决在萌芽之时、成灾之前。要加强风险评估 和监测预警,加强对危化品、矿山、道路交通、消 防等重点行业领域的安全风险排查,提升多灾 种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预 警能力。要加强应急预案管理,健全应急预案体 系,落实各环节责任和措施。要实施精准治理, 预警发布要精准,抢险救援要精准,恢复重建要 精准,监管执法要精准。要坚持依法管理,运用 法治思维和法治方式提高应急管理的法治化、 规范化水平,系统梳理和修订应急管理相关法 律法规, 抓紧研究制定应急管理、自然灾害防 治、应急救援组织、国家消防救援人员、危险化 学品安全等方面的法律法规,加强安全生产监 管执法工作。要坚持群众观点和群众路线,坚持

社会共治,完善公民安全教育体系,推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,加强公益宣传,普及安全知识,培育安全文化,开展常态化应急疏散演练,支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理,积极推进安全风险网格化管理,筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

习近平强调,要加强应急救援队伍建设,建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。要采取多种措施加强国家综合性救援力量建设,采取与地方专业队伍、志愿者队伍相结合和建立共训共练、救援合作机制等方式,发挥好各方面力量作用。要强化应急救援队伍战斗力建设,抓紧补短板、强弱项,提高各类灾害事故救援能力。要坚持少而精的原则,打造尖刀和拳头力量,按照就近调配、快速行动、有序救援的原则建设区域应急救援中心。要加强航空应急救援能力建设,完善应急救援空域保障机制,发挥高铁优势构建力量快速输送系统。要加强队伍指挥机制建设,大力培养应急管理人才,加强应急管理学科建设。

习近平指出,要强化应急管理装备技术支撑,优化整合各类科技资源,推进应急管理科技自主创新,依靠科技提高应急管理的科学化、专

业化、智能化、精细化水平。要加大先进适用装备的配备力度,加强关键技术研发,提高突发事件响应和处置能力。要适应科技信息化发展大势,以信息化推进应急管理现代化,提高监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力。

习近平强调,各级党委和政府要切实担负起"促一方发展、保一方平安"的政治责任,严格落实责任制。要建立健全重大自然灾害和安全事故调查评估制度,对玩忽职守造成损失或重大社会影响的,依纪依法追究当事方的责任。要发挥好应急管理部门的综合优势和各相关部门的专业优势,根据职责分工承担各自责任,衔接好"防"和"救"的责任链条,确保责任链条无缝对接,形成整体合力。

习近平指出,应急管理部门全年 365 天、每天 24 小时都应急值守,随时可能面对极端情况和生死考验。应急救援队伍全体指战员要做到对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民,成为党和人民信得过的力量。应急管理具有高负荷、高压力、高风险的特点,应急救援队伍奉献很多、牺牲很大,各方面要关心支持这支队伍,提升职业荣誉感和吸引力。

## 中国共产党河南省第十届委员会第十次全体会议决议

(2019年11月29日中国共产党河南省第十届委员会第十次全体会议通过)

中国共产党河南省第十届委员会第十次全体会议,于2019年11月28日至29日在郑州召开。

全会由省委常委会主持。省委书记王国生作了讲话。

全会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,听取和审议了省委常委会 2019 年工作报告,审议了省委常委会 2019 年抓党建工作情况专题报告,审议通过了《中共河南省委关于深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会精神谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的意见》,动员全省上下不断凝聚强大正能量,持续推动发展高质量,在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进治理体系和治理能力现代化上守正创新,在黄河流域生态保护和高质量发展上担当作为,在中部地区崛起中奋勇争先,奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

全会强调,要深刻领会习近平总书记对河 南的深情关怀和殷殷嘱托。在新中国成立70周 年的历史节点,在决战决胜全面建成小康社会 的关键时刻, 习近平总书记亲临河南视察并发 表重要讲话,肯定党的十九大以来河南的工作, 深刻阐明事关河南长远发展的根本性、方向性、 全局性问题,为新时代河南发展进行指路领航、 提出重大要求、擘画美好蓝图。习近平总书记的 重要讲话,与总书记3次视察河南、3次参加全 国两会河南代表团审议时的重要讲话以及对河 南工作的系列重要指示批示精神一以贯之,与 总书记在推动中部地区崛起、黄河流域生态保 护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神相互 贯通,是新时代推动河南发展、做好各项工作的 总纲领总遵循。全省各级党组织和广大党员干 部一定要从增强"四个意识"、坚定"四个自信"、 做到"两个维护"的政治高度,深刻领会习近平 总书记重要讲话的丰富内涵和精神实质,坚定 不移把总书记重要讲话精神作为全部工作的统 领,把总书记的关心关怀转化为对党绝对忠诚 的政治信仰,把总书记的肯定鼓励转化为接续 奋斗的强大动力,把总书记的殷殷嘱托转化为 造福人民的务实举措,努力创造让总书记和党 中央放心、让全省人民满意的新业绩。

全会强调,要深刻理解党的十九届四中全会的重大意义和精神实质。党的十九届四中全会是我们党站在"两个一百年"奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议,是在新中

国成立70周年之际、我国处于中华民族伟大复 兴关键时期召开的一次具有开创性、里程碑意 义的会议。四中全会重点研究坚持和完善中国 特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理 能力现代化问题并作出决定,是从政治上、全局 上、战略上的全面考量,是立足当前、着眼长远 作出的重大决策,彰显了以习近平同志为核心 的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担 当。四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善 中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和 治理能力现代化若干重大问题的决定》,深刻阐 明了重大意义、总体要求、总体目标、重点任务、 根本保证, 明确指出中国特色社会主义制度是 党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体 系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和 治理体系,从13个方面精辟概括了我国国家制 度和治理体系的显著优势,突出坚持和完善支 撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制 度、重要制度,深刻回答了"坚持和巩固什么、完 善和发展什么"这个重大政治问题,是新时代坚 持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治 理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲 领,对于推动中国特色社会主义制度更加成熟 更加定型,把我国制度优势更好转化为国家治 理效能,对于坚定中国特色社会主义道路自信、 理论自信、制度自信、文化自信,实现中华民族 伟大复兴的中国梦,具有重大而深远的意义。全 省各级党组织和广大党员干部要切实把思想和 行动统一到四中全会精神上来,把智慧和力量 凝聚到四中全会确定的各项任务上来,把措施 和成效体现到提升治理效能上来, 让中国特色 社会主义制度优势在1亿多人口的中原大地充

全会充分肯定了省委常委会 2019 年的工作。一致认为,过去的一年,省委常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,认真落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神,坚持稳中求进工作总基调,统筹推进"五位一体"总体布局和协调推进"四个全面"战略布局,以党的建设高质量推动经济发展高质量,营造学的氛围、严的氛围、干的氛围,团结带领全省人民开拓进取、真抓实干,各项工作取得新的进展。一年来,省委常委会强化思想政治引领,抓好事关全局的大事要事和重大活动,推动学习贯彻习近平

新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心 里走、往实里走,扎实开展"不忘初心、牢记使 命"主题教育,以庆祝新中国成立70周年为契 机弘扬爱国主义精神,精心筹办第十一届全国 少数民族传统体育运动会, 凝聚起推动中原更 加出彩的强大正能量。一年来,省委常委会总揽 全局、协调各方,着力打好三大攻坚战,加快补 齐全面建成小康社会的突出短板; 坚定不移深 化改革开放,增强发展动力活力;深入贯彻新发 展理念,推动经济高质量发展;扎实实施乡村振 兴战略,推进农业农村现代化;加强社会主义民 主法治建设,巩固和发展生动活泼、安定团结的 政治局面;加强宣传思想文化工作,激发争先进 位谋出彩的精神力量;着力保障和改善民生,不 断满足人民对美好生活的向往; 践行习近平生 态文明思想,加快美丽河南建设;推动党的建设 高质量,建设良好政治生态,全面从严治党和反 腐败斗争取得新成效。

全会指出,要抓住用好机遇、发挥比较优势, 开拓河南高质量发展新局面。全面贯彻习近平 总书记关于推动经济高质量发展的重要指示要 求,在立足当前抓好"六稳"的同时,着眼长远谋 势蓄势,找准事关全局的支撑点、突破点、发力 点,积蓄壮大转型发展新动能,加快建设现代化 经济体系,努力形成经济高质量和社会正能量 互促共进的生动局面。发挥产业基础优势,贯彻 落实"巩固、增强、提升、畅通"方针,统筹传统产 业改造和新兴产业培育, 统筹载体提升和企业 培育,统筹科技创新和产业优化升级,大力发展 数字经济,奋力打造先进制造业强省。发挥粮食 生产优势,坚持把确保重要农产品特别是粮食 供给作为首要任务,深入推进农业供给侧结构 性改革,深化农业农村改革,奋力推进乡村振兴 的河南实践。发挥区位交通优势,坚持互联互 通、覆盖广泛、协同高效发展方向,构建便捷畅 通的综合交通体系、低碳高效的能源支撑体系、 兴利除害的现代水网体系、高速安全的信息网 络体系,推动基础设施由局部优势、单一优势向 综合竞争优势转化,奋力提升基础能力和枢纽 地位。发挥开放通道优势,积极融入共建"一带 一路",深化空陆网海"四路协同"畅通高水平开 放通道,强化"五区联动"打造高能级开放平台, 对标国际标准打造一流营商环境,完善口岸体 系,奋力构建内陆开放高地。发挥城镇化潜力大 和人口规模优势,大力提升中心城市综合承载 和资源优化配置能力,支持郑州建设国家中心

城市,加快建设郑州大都市区,推动形成国家高 质量发展区域增长极; 支持洛阳建设中原城市 群副中心城市,规划建设洛阳都市圈,打造引领 全省发展的"双引擎";引导各地优势互补、错位 发展,鼓励和支持有条件的城市打造区域中心 城市,推动省际交界地区变区划边缘为区域枢 纽、开放前沿;大力发展县域经济,建设一批践 行县域治理"三起来"示范县,打造"中心带动、 多点联动、县域支撑、全域开放"的区域发展新 格局,奋力推进以人为核心的新型城镇化。发挥 文化资源优势,深入挖掘黄河文明精神内核和 时代价值, 统筹推进文化遗产连片整体性传承 利用和保护展示,完善城乡公共文化服务体系, 弘扬正能量培育出彩河南人, 唱响主旋律讲好 河南故事,严格落实意识形态工作责任制,奋力 构筑全国重要文化高地。发挥河南在黄河流域 的独特优势, 正确处理生态保护与高质量发展 的关系,正确处理河南与黄河全流域的关系,正 确处理沿黄地区与全省域的关系, 正确处理重 大国家战略与其他战略的关系, 奋力在重大国 家战略实施中勇挑重担。

全会指出,要以党的领导制度为统领,大力 提升制度执行力和治理效能。坚持党对一切工 作的领导,坚持党的领导、人民当家作主、依法 治国有机统一, 把保持定力和改革创新结合起 来,把整体推进和重点突破结合起来,把制度建 设和制度执行结合起来, 切实把党的领导和中 国特色社会主义制度优势转化为强大治理效 能,为促进经济持续健康发展、社会大局和谐稳 定提供有力保证。坚决维护习近平总书记核心 地位、维护党中央权威和集中统一领导,把党的 政治建设作为党的根本性建设,完善落实"两个 维护"的制度,坚决把拥戴核心维护核心贯彻到 工作全过程各方面、落实到各级党组织和广大 党员干部的行动上。坚持在守初心担使命中升 华理想信念,建立学习党章、尊崇党章、遵守党 章、维护党章的长效机制,巩固拓展"不忘初心、 牢记使命"主题教育成果,建立县处级以上领导 干部运用"五种方式"学习制度,大力宣传弘扬 焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神、大别 山精神,发挥革命博物馆、纪念馆、党史馆、烈士 陵园等"红色基因库"作用,实施党性教育提升 计划。坚持和完善以人民为中心的制度机制,坚 持和完善人民代表大会制度,坚持中国共产党 领导的多党合作和政治协商制度, 巩固和发展 最广泛的爱国统一战线;坚持尽力而为、量力而

行,健全统筹城乡的民生保障制度,每年集中解 决一批群众最急最忧最盼的民生实事,不断提 升人民群众获得感、幸福感、安全感。坚持全面 依法治省,坚持科学立法、严格执法、公正司法、 全民守法,坚定不移走中国特色社会主义法治 道路;加强和创新社会治理,学习和发展新时代 "枫桥经验", 健全矛盾纠纷源头预防和多元化 解机制,完善群众参与基层社会治理的制度化 渠道,巩固宗教治理成果,加强城乡应急管理和 安全体系建设,坚决守住保安全、护稳定的底 线。坚持和完善推动高质量发展的体制机制,坚 持社会主义基本经济制度不动摇,建立健全推 动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体 系、统计体系;深化"放管服"改革,推进数字政 府建设;毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不 动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展;深化 金融体制改革,深化科技体制改革,深化人才体 制机制改革,让各类人才的智慧充分涌流汇聚。 坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境, 统筹推进山水林田湖草综合治理、系统治理、源 头治理,大力推进国土绿化提速行动,着力构建 "一核一区三屏四带多廊道"生态屏障,铁心铁 面铁腕打好蓝天、碧水、净土保卫战,全面加强 沿黄生态保护,建设天蓝地绿水清的美丽河南。 坚定不移推进全面从严治党,严格制度治党、依 规治党,完善和落实全面从严治党责任制,严肃 党内政治生活,落实党和国家监督制度,把提高 治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任 务,倡树"五比五不比"工作导向,坚决克服形式 主义、官僚主义,实施以党建为根本的强基固本 工程,不断增强党的政治领导力、思想引领力、 群众组织力、社会号召力。

全会强调,全省各级党组织要把学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会精神作为首要和长期政治任务,加强组织领导,深入学习宣传,推进深化改革,突出领导带头,强化督促检查,持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围,高标准高质量抓好贯彻落实

全会号召,全省各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,牢记嘱托、开拓创新,奋勇争先、共谋出彩,努力创造出无愧历史、无愧时代、无愧人民新的更大的业绩,为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有的贡献。

(上接第一版)全会要求,要在实施乡村振 兴战略中建设农业强省,夯实更加出彩的基础。 要把粮食产业做强,围绕提高粮食这个核心竞 争力,坚持藏粮于地、藏粮于技,加强新时期粮 食生产核心区建设,深入实施优质粮食工程,启 动建设全国重要的口粮生产供应中心、粮食储 运购销中心、食品产业制造中心、农业装备制造 中心和面向世界的农业科技研发中心、农业期货 价格中心,推动粮食产业链、价值链、供应链"三 链同构"。要把特色优势农业做强,大力推进优势 特色农业基地建设,把发展现代农业产业园、农 村产业融合发展示范园、农业科技园等,作为推 动乡村产业振兴的突破口, 高标准规划建设,引 领全省农业现代化。要把农村新产业新业态做 强,全面加强人居环境整治,加快建设美丽乡村; 强化政策引导,创新"互联网+""旅游+""生 态 + "等发展模式,打造区域特色明显的乡村产业 体系;坚持政策推动、乡情感动、项目带动,引导更 多外出务工人员返乡创业,在农村大展才华。

全会要求,要强化生态保护,擦亮更加出彩的底色。要坚持生态优先、绿色发展,落实"重在

保护、要在治理",正确处理生态保护与高质量发展的关系,正确处理河南与黄河全流域的关系,正确处理五黄地区与全省域的关系,正确处理重大国家战略与其他战略的关系,发挥河南在黄河流域的独特优势,在高水平保护中促进高质量发展。要把谋划长远和干在当下结合起来,突出规划引领谋划一批大事要事,持续推进"四水同治",谋划建设黄河公园,推进黄河生态廊道建设,实施河道和滩区综合提升治理工程,在新时代黄河大合唱中谱写出彩河南乐章。

全会要求,要坚持以人民为中心,汇聚更加出彩的合力。要强化底线思维,严密排查和防范经济、意识形态、社会稳定、安全生产等领域存在的风险隐患,坚决打好防范化解重大风险攻坚战;聚焦"三山一滩"特别是大别山革命老区等深度贫困地区和特殊贫困群体实施攻坚,全面排查解决"三落实""三精准""三保障"方面的问题,坚决打好精准脱贫攻坚战;统筹推进山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理,铁心铁面铁腕抓污染防治,坚决打好污染防治攻坚战。要坚持尽力而为、量力而行,办好群众所急、

所需、所盼的民生实事,持续在幼有所育、学有 所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所 居、弱有所扶上用力,让群众的获得感、幸福感、 安全感更加充实。

全会要求,要推动文化繁荣兴盛,展现中原更加出彩的软实力。要讲好黄河故事,聚焦传承历史文脉,加强黄河文化研究,推出一批具有中原风格、中国气派、世界影响的文化活动和文艺精品。要推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展,加强文化遗产保护,建设黄河文化带、大运河文化带和一批精品博物馆、国家考古遗址公园,打造展示黄河文明的重要窗口。要加快文化和旅游融合发展,围绕"中华源·黄河魂"这一主题,实施黄河文化旅游精品工程,打造中华文明溯源之旅、大河风光体验之旅、治黄水利水工研学之旅,加快构筑全国重要的文化高地。

全会强调,要加强党的领导,推进治理体系和治理能力现代化。要守牢根基,毫不动摇坚持根本制度、基本制度、重要制度,完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,建立不忘初心、牢记使命的制度,健全党的全面领导

制度,完善全面从严治党制度。要创新体制,坚 定不移全面深化改革,聚焦影响治理效能的突 出矛盾深化改革,聚焦影响高质量发展的突出 障碍深化改革,聚焦人民群众反映强烈的突出 问题深化改革,使改革精准对接发展所需、基层 所盼、民心所向。要抓实落点,聚焦薄弱环节提 升治理效能,立足我省实际,坚持问题导向,抓 好基层治理、抓好阵地治理、抓好城市治理,从 急需的地方做起,向难处攻坚,让治理重心沉下 去、治理水平提上来。要增强本领,不断提高领 导干部治理能力,增强执行制度能力,坚定制度 自信,保持敬畏之心,真正把对制度的政治认 同、思想认同、价值认同扎根在内心深处;增强 学习实践能力,对标制度体系找差距,来一场 "学习的革命",真正使思想、能力跟上党中央要 求、跟上时代步伐;增强依法治理能力,带头做 尊法学法守法用法的模范,确保权力始终在法 治轨道上运行;增强群众工作能力,发扬党的优 良传统,坚定走好群众路线,讲究群众工作艺 术,寓管理于服务之中;增强善于斗争的能力, 砥砺斗争意志,主动投身到各种斗争中去,勇于 担责担难担险,在攻坚克难中开创治理新局面。

全会号召,全省各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,牢记嘱托、开拓创新,奋勇争先、共谋出彩,努力创造出无愧历史、无愧时代、无愧人民新的更大的业绩,为实现中华民族

伟大复兴的中国梦作出应有的贡献。 省委委员、省委候补委员出席会议。不是省 委委员、省委候补委员的省人大常委会、省政 府、省政协省级领导同志,省高级人民法院院 长、省人民检察院检察长;不是省委委员、省委 候补委员的省辖市党委和政府主要负责同志, 济源示范区管委会主任;不是省委委员、省委 候补委员的省委各部委主要负责同志,省纪委员 者委员的省委公巡视组正厅级巡视专员, 省人大、省政协各专门(工作)委员会主要负责 同志,省直机关和中央驻豫正、副厅级单位主要 负责同志;各县(市、区)党委主要负责同志;部分 省第十次党代会基层一线代表参加会议。