

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度

新华社北京 11 月 30 日电 12 月 1 日出版的第 23 期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度》。

文章强调,新中国成立 70 年来,我们党领导人民不断探索实践,逐步形成了中国特色社会主义国家制度和法律制度,为当代中国发展进步提供了根本保障,也为新时代推进国家制度和法律制度建设提供了重要经验。全党要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,继续沿着党和人民开辟的正确道路前进。

文章指出,中国特色社会主义国家制度和法律制度是在长期实践探索中形成的,是人类制度文明史上的伟大创造。实践证明,我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来,在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度,使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度,保障我国创造出经济快速发展、社会长期稳定的奇迹,也为发展中国家走向现代化提供了全新选择,为人类探索建设

更好社会制度贡献了中国智慧和中國方案。

文章指出,中国特色社会主义国家制度和法律制度是被实践证明了的科学制度体系,具有显著优势。中国特色社会主义国家制度和法律制度,植根于中华民族 5000 多年文明史所积淀的深厚历史文化传统,吸收借鉴了人类制度文明有益成果,经过了长期实践检验。衡量一个社会制度是否科学、是否先进,主要看是否符合国情、是否有效管用、是否得到人民拥护。中国特色社会主义国家制度和法律制度是一套行得通、真管用、有效率的制度体系,这是我们坚定“四个自信”的一个基本依据。

文章指出,中国特色社会主义国家制度和法律制度需要坚持好、实施好,也需要不断完善和发展。我们要在坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、重要制度的前提下,坚持从我国国情出发,继续加强制度创新,加快建立健全国家治理急需的制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的制度。要强化制度执行力,加强制度执行的监督,切实把我国制度优势转化为治理效能。要加强对中国特色社会主义国家制度和法律制度的理论研究。

中国共产党河南省第十届委员会第十次全体会议决议

(2019 年 11 月 29 日中国共产党河南省第十届委员会第十次全体会议通过)

中国共产党河南省第十届委员会第十次全体会议,于 2019 年 11 月 28 日至 29 日在郑州召开。

全会由省委常委委会主持。省委书记王国生作了讲话。

全会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,听取和审议了省委常委会 2019 年工作报告,审议了省委常委会 2019 年抓党建工作情况专题报告,审议通过了《中共河南省委关于深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会精神谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的意见》,动员全省上下不断凝聚强大正能量,持续推动发展高质量,在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进治理体系和治理能力现代化上守正创新,在黄河流域生态保护和高质量发展上担当作为,在中部地区崛起中奋勇争先,奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

全会强调,要深刻领会习近平总书记对河南的深情关怀和殷殷嘱托。在新中国成立 70 周年的历史节点,在决战决胜全面建成小康社会的关键时刻,习近平总书记亲临河南视察并发表重要讲话,肯定党的十九大以来河南的工作,深刻阐明事关河南长远发展的根本性、方向性、全局性问题,为新时代河南发展进行指路领航、提出重大要求、擘画美好蓝图。习近平总书记的重要讲话,与总书记 3 次视察河南、3 次参加全国两会河南代表团审议时的重要讲话以及对河南工作的系列重要指示批示精神一以贯之,与总书记在推动中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神相互贯通,是新时代推动河南发展、做好各项工作的总纲领总遵循。全省各级党组织和广大党员干部一定要从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度,深刻领会习近平总书记重要讲话的丰富内涵和精神实质,坚定不移把总书记重要讲话精神作为全部工作的统领,把总书记的关心关怀转化为对党绝对忠诚的政治信仰,把总书记的肯定鼓励转化为接续奋斗的强大动力,把总书记的殷殷嘱托转化为造福人民的务实举措,努力创造让总书记和党中央放心、让全省人民满意的新业绩。

全会强调,要深刻理解党的十九届四中全会的重大意义和精神实质。党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议,是在新中

国成立 70 周年之际、我国处于中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有开创性、里程碑意义的会议。四中全会重点研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定,是从政治上、全局上、战略上的全面考量,是立足当前、着眼长远作出的重大决策,彰显了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当。四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,深刻阐明了重大意义、总体要求、总体目标、重点任务、根本保证,明确指出中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系,从 13 个方面精辟概括了我国国家制度和治理体系的显著优势,突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题,是新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领,对于推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,对于坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有重大而深远的意义。全省各级党组织和广大党员干部要切实把思想和行动统一到四中全会精神上来,把智慧和力量凝聚到四中全会确定的各项任务上来,把措施和成效体现到提升治理效能上来,把中国特色社会主义制度优势在 1 亿多人口的中原大地充分彰显。

全会充分肯定了省委常委会 2019 年的工作。一致认为,过去的一年,省委常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻党的十九届四中全会二、中、四中全会精神,认真落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神,坚持稳中求进工作总基调,统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局,以党的建设高质量推动经济发展高质量,营造学的氛围、严的氛围、干的氛围,团结带领全省人民开拓进取、真抓实干,各项工作取得新的进展。一年来,省委常委会强化思想政治引领,抓好事关全局的大事要事和重大活动,推动学习贯彻习近平

保护、要在治理”,正确处理生态保护与高质量发展

发展的关系,正确处理河南与黄河全流域的关系,正确处理沿黄地区与全省域的关系,正确处理重大国家战略与其他战略的关系,发挥河南在黄河流域的独特优势,在高水平保护中促进高质量发展。要把谋划长远和干在当下结合起来,突出规划引领谋划一批大事要事,持续推进“四水同治”,谋划建设黄河公园,推进黄河生态廊道建设,实施河道和滩区综合提升治理工程,在新时代黄河大合唱中谱写出彩河南乐章。

全会要求,要坚持以习近平同志为核心的党

所需、所盼的民生实事,持续在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上用力,让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实。

全会要求,要推动文化繁荣兴盛,展现中原更加出彩的软实力。要讲好黄河故事,聚焦传承历史文脉,加强黄河文化研究,推出一批具有中原风格、中国气派、世界影响的文化活动和文艺精品。要推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展,加强文化遗产保护,建设黄河文化带、大运河文化带和一批精品博物馆、国家考古遗址公园,打造展示黄河文明的重要窗口。要加快文化和旅游融合发展,围绕“中华源、黄河魂”这一主题,实施黄河文化旅游精品工程,打造中华文明溯源之旅、大河风光体验之旅、治黄水利水工研学之旅,加快构筑全国重要的文化高地。

全会强调,要加强党的领导,推进治理体系和治理能力现代化。要守牢根基,毫不动摇坚持根本制度、基本制度、重要制度,完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,建立不忘初心、牢记使命的制度,健全党的全面领导

社会共治,完善公民安全教育体系,推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,加强公益宣传,普及安全知识,培育安全文化,开展常态化应急疏散演练,支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理,积极推进安全风险网格化管理,筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

习近平强调,要加强应急救援队伍建设,建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。要采取多种措施加强国家综合性救援力量建设,采取与地方专业队伍、志愿者队伍相结合和建立共训共练、救援合作机制等方式,发挥好各方面力量作用。要强化应急救援队伍战斗力建设,抓紧补短板、强弱项,提高各类灾害事故救援能力。要坚持少而精的原则,打造尖刀和拳头力量,按照就近调配、快速行动、有序救援的原则建设区域应急救援中心。要加强航空应急救援能力建设,完善应急救援空域保障机制,发挥高铁优势构建力量快速输送系统。要加强队伍指挥机制建设,大力培养应急管理人才,加强应急管理学科建设。

习近平指出,要强化应急管理装备技术支撑,优化整合各类科技资源,推进应急管理科技自主创新,依靠科技提高应急管理的科学化、专

城市,加快建设郑州大都市区,推动形成国家高质量发展区域增长极;支持洛阳建设中原城市群副中心城市,规划建设洛阳都市圈,打造引领全省发展的“双引擎”;引导各地优势互补、错位发展,鼓励和支持有条件的城市打造区域中心城市,推动省际交界地区变区划边缘为区域枢纽、开放前沿;大力发展县域经济,建设一批践行县域治理“三起来”示范县,打造“中心带动、多点联动、县域支撑、全域开放”的区域发展新格局,奋力推进以人为核心的新型城镇化。发挥文化资源优势,深入挖掘黄河文明精神内核和时代价值,统筹推进文化遗产连片整体性传承利用和保护展示,完善城乡公共文化服务体系,弘扬正能量培育出彩河南人,唱响主旋律讲好河南故事,严格落实意识形态工作责任制,奋力构筑全国重要文化高地。发挥河南在黄河流域的独特优势,正确处理生态保护与高质量发展的关系,正确处理河南与黄河全流域的关系,正确处理沿黄地区与全省域的关系,正确处理重大国家战略与其他战略的关系,奋力在重大国家战略实施中勇挑重担。

全会指出,要以党的领导制度为统领,大力提升制度执行力和治理效能。坚持党对一切工作的领导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,把保持定力和改革创新结合起来,把整体推进和重点突破结合起来,把制度建设和制度执行结合起来,切实把党的领导和中国特色社会主义制度优势转化为强大治理效能,为促进经济持续健康发展、社会大局和谐稳定提供有力保证。坚决维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导,把党的政治建设作为党的根本性建设,完善落实“两个维护”的制度,坚决把拥戴核心、维护核心贯彻到工作全过程各方面、落实到各级党组织和广大党员干部的行动上。坚持在守初心担使命中升华理想信念,建立学习党章、尊崇党章、遵守党章、维护党章的长效机制,巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,建立县级以上领导干部运用“五种方式”学习制度,大力宣传弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神、大别山精神、发挥革命博物馆、纪念馆、党史馆、烈士陵园等“红色基因库”作用,实施党性教育提升计划。坚持和完善以人民为中心的制度机制,坚持和完善人民代表大会制度,坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线;坚持尽力而为、量力而

制度,完善全面从严治党制度。要创新体制,坚定不移全面深化改革,聚焦影响治理效能的突出问题深化改革,聚焦人民群众反映强烈的突出问题深化改革,使改革精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。要抓实落点,聚焦薄弱环节提升治理效能,立足我省实际,坚持问题导向,抓好基层治理、抓好阵地治理、抓好城市治理,从急需的地方做起,向难处攻坚,让治理重心沉下去、治理水平提上来。要增强本领,不断提高领导干部治理能力,增强执行制度能力,坚定制度自信,保持敬畏之心,真正把对制度的政治认同、思想认同、价值认同扎根在内心深处;增强学习实践能力,对标制度体系找差距,来一场“学习的革命”,真正使思想、能力跟上党中央要求、跟上时代步伐;增强依法治理能力,带头做尊法学法守法用法的模范,确保权力始终在法治轨道上运行;增强群众工作能力,发扬党的优良传统,坚定走好群众路线,讲究群众工作艺术,善于管理服务之中;增强善于斗争的能力,砥砺斗争意志,主动投身到各种斗争中去,勇于

业化、智能化、精细化水平。要加大先进适用装备的配备力度,加强关键技术研发,提高突发事件响应和处置能力。要适应科技信息化发展大势,以信息化推进应急管理现代化,提高监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力。

习近平强调,各级党委和政府要切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任,严格落实责任制。要建立健全重大自然灾害和安全生产事故调查评估制度,对玩忽职守造成损失或重大社会影响的,依纪依法追究当事方的责任。要发挥好应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势,根据职责分工承担各自责任,衔接好“防”和“救”的责任链条,确保责任链条无缝对接,形成整体合力。

习近平指出,应急管理部门全年 365 天、每天 24 小时都应急值守,随时可能面对极端情况和生死考验。应急救援队伍全体指战员要做到对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民,成为党和人民信得过的力量。应急管理具有高负荷、高压

力、高风险的特点,应急救援队伍奉献很多、牺牲很大,各方面要关心支持这支队伍,提升职业荣誉感和吸引力。

行,健全统筹城乡的民生保障制度,每年集中解决一批群众最急最忧最盼的民生实事,不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。坚持全面依法治国,坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,坚定不移走中国特色社会主义法治道路;加强和创新社会治理,学习和发展新时代“枫桥经验”,健全矛盾纠纷源头预防和多元化化解机制,完善群众参与基层社会治理的制度化渠道,巩固宗教治理成果,加强城乡应急管理和安全体系建设,坚决守住保安全、护稳定的底线。坚持和完善推动高质量发展的体制机制,坚持社会主义基本经济制度不动摇,建立健全推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系;深化“放管服”改革,推进数字政府建设;毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展;深化金融体制改革,深化科技体制改革,深化人才体制机制改革,让各类人才的智慧充分涌流汇聚。

坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,统筹推进山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理,大力推进国土绿化提速行动、着力构建“一核一区三屏四带多廊道”生态屏障,铁心铁面铁腕打好蓝天、碧水、净土保卫战,全面加强沿黄生态保护,建设天蓝地绿水清的美丽河南。坚定不移推进全面从

严治党,严格制度治党、依规治党,完善和落实全面从

从严治党责任制,严肃党内政治生活,落实党和国家监督制度,把提高治理能力作为新时代干部队伍建设重大任务,倡树“五比五不比”工作导向,坚决克服形式主义、官僚主义,实施以党建为根本的强基固本工程,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

全会强调,全省各级党组织要把学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会精神作为首要和长期政治任务,加强组织领导,深入学

习宣传,推进深化改革,突出领导带头,强化督促检查,持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围,高标准高质量抓好贯彻落实。

全会号召,全省各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会

主义思想伟大旗帜,牢记嘱托、开拓创新、奋勇争先、共谋出彩,努力创造出无愧历史、无愧时代、无愧人民新的更大的业绩,为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有的贡献。

省委委员、省委候补委员出席会议。不是省委委员、省委候补委员的省人大常委会、省政府、省政协省级领导同志,省高级人民法院长、省人民检察院检察长;不是省委委员、省委候补委员的省辖市党委和政府主要负责同志,济源示范区管委会主任;不是省委委员、省委候补委员的省委各部委主要负责同志,省纪委监委领导班子成员,省委巡视组正厅级巡视专员,省人大、省政协各专门(工作)委员会主要负责同志,省直机关和中央驻豫正、副厅级单位主要负责同志,省管企业、省管高等院校党委主要负责同志;各县(市、区)党委主要负责同志;部分省第十次党代会基层一线代表参加会议。

全会要求,要强化生态保护,擦亮更加出彩的底色。要坚持生态优先、绿色发展,落实“重在

■ ■ ■

■ ■ ■

■ ■ ■