



鑫锦商业效果图。

## ——濮阳县住建局棚户区 and 危房改造工作侧记

俗话说,“拆迁是天下第一难。”但濮阳县坚持把拆迁当作造福群众的重要工作,让群众在拆迁前看到光明,在拆迁中得到好处,在拆迁后提高生活品质,做到了阳光拆迁、依法拆迁、和谐拆迁,实现了从过去“十年拆一村”到现在“半年拆十村”的跨越。“天下第一难”,在濮阳县不再难。

2017年,该县实施棚改项目16个14937套176.6万平方米,概算投资49.12亿元,面积占全省的

5%,全市的36%,涉及被征收户1万余户,征收面积160万平方米。

2018年,该县实施棚改项目15个21115套249万平方米,总投资105.12亿元,面积占全省的6%,全市的38%,涉及被征收户1.3万余户,征收面积237万平方米。

2019年,该县实施棚改项目4个4800套57.6万平方米,概算投资约23.12亿元,占全市的94%,

涉及被征收户0.3万余户,征收面积45万平方米。

……

近年来,濮阳县坚持“最大利益让于民,最优政策惠于民,最佳地块安置于民”的原则,贯彻落实上级棚改和农村危房改造工作部署,守初心、担使命,多措并举,扎实推进棚改和危房改造工作,取得

了明显成效。

“我每半个月都会骑车从鲁河到县城转转,要不然时间长了,怕找不到熟悉的地方了!现在,县城到处都是新修的街道、新建的楼房,变化太大了!”一名先前在濮阳县县城上班、退休后居住在鲁河镇的教师如是说。

### ● 破解难题 在推进棚改上大支持

棚改工作是我国的一项民生工程,关系着千千万万群众的安居问题,是保障群众安居乐业的一项重要举措。濮阳县以科学的机制、有效的措施,超大的力度推进棚改工作,做到了保障群众利益与完成棚改工作的良好统一。

加强组织领导,扎实有序推进。该县成立由县委书记任政委、县长任指挥长的县城市更新指挥部,制作棚改项目作战图,建立棚改工作联席会议制度,每周召开现场办公会议,及时研究解决资金争取和棚改工作推进过程中遇到的问题。成立棚改推进组,各棚改推进组工作人员坚持全天吃住在一线,实行早、晚餐例会制度,交流情况、研究解决问题。成立村改造委员会,把威望高、工作能力强的人员吸收到村“两委”班子和村改造委员会中,充分发挥其带头作用。

完善推进机制,激发干部干劲。该县坚持实行周通报、月观摩、随机抽查、专项巡查等制度,建立台账管理、倒排工期、责任挂钩机制,层层压实责任,强化压力传导。对每个项目和责任人不间断进行督导,建立工作落实档案,定期通报工作落实情况,把工作情况置于群众的监督之下。同时,树立在一线锻炼干部、选拔干部的用人导向,把棚改工作实效纳入干部考核内容,作为提拔的重要参考依据。

破解资金难题,夯实棚改基础。该县抢抓上级政策、资金支持机遇,积极谋划棚改项目,争取将更多的棚改项目纳入省住建厅棚改计划项目库。全力做好与国开行、邮储银行等金融机构的对接沟通,设立了濮阳县棚改融资平台——豫开公司。截至目前,该县累计争取中央、省级财政奖补资金9.5亿元,国家发改委配套基础设施资金12亿元,国开行、省豫发公司等金融机构低利率融资贷款50.64亿元。

做好安置工作,解除群众之忧。该县出台《濮阳县人民政府关于县城区棚户区 and 城中村改造工作的意见》,明确安置方式和补偿标准,保障了群众的切身利益。安置方式分为货币化安置和实物安置。货币化安置方面,按照县城区上一季度商品房交易平均价,在与被征收户签订安置补偿协议后15日内,将补偿资金一次性补偿到户,被征收户结合子女就学、家庭成员就业等需求,自主购买商品房产实现安置。实物安置方面,遵循回迁安置点就近安置的原则,在县城区黄金地段筹划建设棚改项目安置区,实施集中安置。选择具有甲级以上资质的设计单位进

行设计,选择央企或“中”字头建筑企业进行施工,外聘专家进行巡查,引入第三方评估机构质量评估,组织安置对象对建筑质量进行监督,确保工程质量。

加强宣传引导,营造良好氛围。该县通过工作手册、明白卡、广播、电视、手机报、互联网等媒介,结合入户宣传,大力宣传棚户区改造工作的政策、意义和征收改造时间安排,让征收片区群众了解棚改工作情况,并广泛征求群众对棚改工作的意见和建议,实现了群众由“要我改”向“我要改”的转变,为棚改工作的顺利开展营造了良好的舆论氛围。

坚持阳光操作,确保公平公正。该县将所有的棚改政策、补偿依据、奖励办法、操作流程、评估标准进行全方位的公示,让群众看得清清楚楚、明明白白,引进资质高、信誉好的第三方评估机构据实进行评估,对所有拆迁户“一个标准、一把尺子”执行到底,坚决杜绝“先签约吃亏、后签约受益”“会哭的孩子有奶吃”“钉子户沾光”等不公平现象,坚决做到拆官拆民一个样、拆富拆穷一个样、拆强拆弱一个样,除签约奖励外,坚决保证第一个和最后一个签订协议者享受同样的补偿标准。

### ● 聚焦重点 在推进危房改造上真作为



市委书记宋殿宇调研濮阳县棚改工程。

好,把事实办实。危房改造中,以农户自建为主,农户自建确有困难且有自建意愿的,发挥县委、县政府的统筹协调优势,由乡镇政府组织实施,帮助农户选择有资质的施工队伍承建。另外,对黄河滩区迁建村的危房,采取过渡安置房、租赁等多种方式予以解决,确保没有一户群众居住在危房中。

巩固提升精准。该县在全面实施危房清零的同时,投资9200万元,对10531户困难群众和边缘户实施“六改一增”工程,全方位提高群众居住质量。如鄯中乡赵堂村赵怀菊家,先前家里厨房破旧、没有厕所,居住环境极差。通过实施“六改一增”,为赵怀菊一家维修了厨房,新建了厕所,硬化了地面,居住环境显著提升。

台账管理精准。为确保危房改造清零的高质量,该县开展了村级房屋档案建立工作,排查所有农户房屋,将房屋分为安全住房、疑似危房、C级危房、D级危房四类,分门别类建立台账。对住房保障问题做到该改造的改造、该修缮的修缮、该提升的提升,该鉴定的鉴定、该兜底的兜底,确保危房及疑似危房中不住一人。例如,针对胡状镇雷庄村危房改造量大、情况复杂的情况,县住建局派驻技术人员对全村房屋进行分类,明确专人完善村级房屋档案,对存在的问题列清详单、限定时间节点,一个问题一个问题销号,成为建立村级房屋档案的试点,并制作培训宣传片,在全县推广经验做法。

强化组织保障。该县成立县脱贫攻坚住房保障指挥部,由县住建局等部门和各乡镇主要负责同志作为成员,研究制订《农村在住危房清零专项行动方案》。同时,强化各级干部责任,采取县级干部包乡镇、乡级干部包村、村干部包户的工作方法,实行危房改造例会制度,做到“问题处理不过夜”。

强化技术保障。该县发挥住建部门职能优势,抽调100名高职称、业务精的专业技术骨干,协助各乡镇逐村逐户排查危房,制订改造方案、估算改造费用。增加巡查频次,发现存在不安全因素的,立即停工整改。加强施工队伍和农村工匠培训,提高工程质量,切实把实事做好、好事做实。

强化资金保障。2014年以来,该县共争取上级补助资金1.7亿元,占全省的6%;县级配套资金2.3亿元。其中:2018年以来,争取中央补助资金1亿元、省级配套资金2221.5万元,共计1.22亿元,占全市的67%;争取危房改造指标7405户,实际改造完成10373户,占全省的6%,占全市的70%。在此基础上,该县投入5410万元,用于四类重点对象改造;投入3037万元,用于非四类重点对象、黄河滩区迁建临时过渡安置房;投入1.12亿元,用于“六改一增”和拆除残垣断壁、危房。

### ● 着眼长远 在总结经验上下功夫

濮阳县顺应群众对美好生活的向往,全力推进棚改工作的成功实践,为全市全面做好棚改工作提供了宝贵经验。

推进棚改工作,必须坚持统一思想认识。思想是行动的先导,只有思想、认识到位,行动才会自觉。该县棚改工作之所以推进快,其中一个重要原因就是干部群众对棚改的思想统一、认识到位。广大干部用政治担当、作风担当、责任担当,打响了无数次集中攻坚战,使“帮扶一天、住村一晚”成为常态;广大群众理解支持政府政策,积极配合,共同解决困难,充分发扬了大局精神。

推进棚改工作,必须坚持政府主导。棚改工作政策性、公益性很强,涉及广大群众切身利益。该县在棚改工作中充分发挥政府主导作用,有机结合城市总体规划、土地利用规划、保障性住房建设规划和公共服务体系规划,制订和完善棚改规划、实施方案,优先安排住房条件差、安全隐患严重、群众要求迫切的项目,统筹做好拆迁征收、群众安置等工作,确保了棚改各项工作有序开展。

推进棚改工作,必须坚持坚持以人民为中心。群众支持是危房改造清零工作成功的制胜法宝。该县将“以人民为中心”的发展理念贯穿棚改工作始终,做精、做细货币化安置和实物安置工作,同步建设配套设施和公共服务设施,得到了群众的大力配合和全力支持,使整个工作得以顺

利推进,按时完成清零目标。

推进棚改工作,必须坚持多元融资。巧妇难为无米之炊,资金保障是危房改造清零工作成功的坚实基础。为破解制约棚改的资金瓶颈,该县在充分利用现有融资模式的基础上,加强与省级融资平台、国开行等金融机构的对接,争取了更多的政策性金融支持和配套基础设施建设资金,构建了“政府+市场+社会”的多元融资模式,拓宽了融资渠道。

推进棚改工作,必须坚持合力攻坚。一块砖头砌不成墙,一根木头盖不成房。濮阳县面对艰巨的棚改任务,举全县之力推进。县城市更新指挥部、项目推进组、村改造委员会,以及广大群众,团结协作、互相补台,使棚改工作实现了从过去“十年拆一村”到现在“半年拆十村”的历史性跨越。

“县委、县政府非常重视棚改和危房改造工作,并提出了很高要求。主要领导和分包领导现场研究解决疑难问题,确保各个项目加快推进。通过几年的艰苦努力,我们虽然完成了县委、县政府交给我们的‘两改’任务,但是与县委、县政府的要求还有很大差距。下一步,我们要再接再厉,为濮阳县的经济发展做出更大的贡献!”濮阳县住建局局长李玉民如是说。

全媒体记者 谷爱琴 陈增助  
通讯员 石晓伟 吴付军 程正锋 文/图



梁庄村旧貌换新颜。



鑫锦小区三期。



龙苑新院。



渚斯庄建设中。



县第五实验小学的新旧对比。

