

关于抓“三农”领域重点工作 确保如期实现全面小康的实施意见

(上接第一版)

二、加快补上农村基础设施和公共服务短板,推进城乡协调发展

(六)加强农村公共基础设施建设。以县为单位完成村庄分类和布局规划,有序推进实用性村庄规划编制工作,实现应编尽编。发挥范县国家级“四好农村路”示范县引领作用,实现全市域创建目标,全市新改建农村公路 360 公里。加强村内道路建设和改造,实现组组通。健全村庄基础设施建管长效机制,鼓励将管护费用纳入财政预算。加强乡村物流建设,统筹推进供销系统、邮政快递、交通运输、商贸物流、社会物流企业融合发展,加快构建县乡村三级农村物流配送及综合服务网络。

(七)提高农村供水保障水平。巩固清丰县、南乐县城乡供水一体化成果,推进华龙区、开发区等城市供水向周边农村延伸,加快濮阳县、范县、台前县供水水源置换。2020 年全市农村集中供水率、自来水普及率均达到 99%,饮水安全 100%达标。建立合理的水价形成和水费收缴机制。

(八)加强农村生态建设。开展畜禽粪污资源化利用,畜禽粪污资源化利用率达到 80%。实施农药化肥减量行动,实现农药化肥使用量零增长。加强农膜污染治理,开展秸秆综合利用,秸秆综合利用率达到 90%以上。继续实施清丰县、南乐县地下水超采区综合治理。加强农村水系综合治理,实施范县水系连通及农村水系综合整治、清丰县马颊河和濮洺河水系连接生态治理等工程,深入推进河长制、湖长制,持续开展河湖“清四乱”行动。推进森林乡村建设,全市启动建设森林乡村 80 个。实施净土行动,努力保持全市无受污染耕地良好局面。

(九)改善农村人居环境。认真贯彻执行《濮阳市农村生活垃圾治理条例》,优化完善城乡生活垃圾一体化处理机制,在全市建立村有收集点、乡有中转站、县有处理厂的垃圾处理体系。梯次推进农村生活污水治理,县城统一规划,统一建设,统一管理,实现乡镇所在地污水处理厂全覆盖,年底全市农村生活污水治理率达到 30%左右。扎实推进农村厕所革命,以整村推进为重点,新改造农村户用卫生厕所 10 万户,完善后期管理服务。持续推进“四美乡村”“五美庭院”“美丽小镇”建设,打造提升美丽乡村示范村 200 个。开展闲置宅基地整理,促进“一宅变四园”。

(十)提高农村教育质量和办学水平。实施义务教育薄弱环节改善和能力提升工程,新建改建农村寄宿制学校 33 所。实施农村中小学校舍安全保障长效机制项目,改造 59 所农村中小学校,新建周转宿舍 286 套。积极探索义务教育阶段教师“县管校聘”,有计划安排县城学校教师到乡村支教。落实中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平政策,教师职称评聘向乡村学校教师倾斜。继续实施学前教育行动计划,加快乡镇中心幼儿园建设,实现 3 万人以下乡镇至少办好 1 所、3 万人以上乡镇至少办好 2 所公办中心幼儿园的目标。大力发展职业教育,每个县要重点建好 1 所骨干中等职业学校。

(十一)加强农村卫生健康服务。实施基层医疗卫生机构服务能力提升工程,每个县办好 1 所综合医院、1 所中医院、1 所妇幼保健院,每个乡镇有 1 所标准化卫生院,每个行政村有 1 所标准化卫生室。完善基层卫生人才培养、使用和保障机制,适当简化本科及以上学历医学毕业生或经住院医师规范化培训合格的全科医生招聘程序。稳步推进紧密型县域医共体建设,做好濮阳县、南乐县紧密型县域医共体试点建设。以新冠肺炎疫情防控工作为切入点,加强基层疾病预防控制、妇幼保健、健康教育,深入开展爱国卫

生运动。

(十二)改善乡村公共文化服务。推动文化资源重点向乡村倾斜,实现乡村两级综合性文化活动中心、村(居)宣传文化协管员全覆盖。鼓励公共文化机构为农民群众开展文艺培训、送戏、送书、送电影、送文化科技知识等活动。实施乡村文化人才培养工程,推广优秀民间文化艺术和非物质文化遗产项目。实施特色文化乡村培育工程,依托传统文化资源建设富有地域文化特色的文化村镇。积极推动“三农”题材文艺创作,充分展现新时代农村农民的精神面貌。

(十三)加强农村社会保障。持续提高城乡居民基本医保补助标准,落实大病保险、困难群众大病补充医疗保险,完善医疗救助制度,实现“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”。统筹城乡社会救助体系,做好农村社会救助兜底工作。加强农村低保对象动态精准管理,农村低保标准提高到每人每年不低于 4260 元。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。构建多层次农村养老保障体系,多形式建设日间照料中心,改善失能老人和重度残疾人护理服务。

三、大力推进农业现代化,保障重要农产品有效供给

(十四)稳定粮食生产能力。坚决扛稳粮食安全政治责任,全市粮食种植面积稳定在 560 万亩以上,粮食总产稳定在 50 亿斤以上。认真落实小麦、稻谷最低收购价政策。推进小麦、稻谷完全成本保险和收入保险试点。严格落实永久基本农田特殊保护制度和耕地占补平衡制度,强化县(区)政府耕地保护主体责任,确保全市耕地保有量和永久基本农田面积。持续改善农田基础设施条件,新建高标准农田 36 万亩。大力推广先进适用技术,增强粮食生产科技支撑。推进农机装备转型升级,全市主要农作物耕种收综合机械化水平达到 96%。

(十五)加快恢复生猪生产。严格落实“菜篮子”市长负责制,强化县级抓落实责任,年底前将生猪产能基本恢复到接近正常年份水平。推动生猪标准化养殖,推进范县牧原 100 万头生猪养殖、南乐县唐人神 30 万头生猪绿色养殖加工产业链、台前县新希望六合 100 万头生猪养殖加工产业链等项目达产。积极推进牧原、新希望六合在濮阳县、清丰县的生猪养殖项目落地。坚持补栏培育和疫病防控相结合,加强对中小型规模猪场和生猪养殖户的综合服务。严格落实非洲猪瘟防控措施,提升重大动物疫情应急响应水平。加强动物防疫体系建设,完成市县两级动物疫病预防控制中心实验室建设,落实防疫人员和经费保障。加强动物卫生监督体系建设,充实执法力量,配备执法装备,保障执法经费。加强市场监测和调控,做好猪肉保供稳价工作。

(十六)推动农业转型发展。以“六优四化”为抓手,打造“一县一主业、一乡一品牌”发展格局。重点抓好濮阳县、清丰县、南乐县优质小麦、濮阳县、范县优质稻米、沿黄滩区、黄河故道优质花生、南乐县优质林果等特色优质优势农产品基地建设。全市“六优”农业面积达到 315 万亩。坚持高端化、绿色化、智能化、融合化发展方向,重点开展企业提级、延链增值、绿色发展、质量标准、品牌培育五大行动。培育壮大粮食加工、畜牧养殖加工、副食品加工、食用菌四大农业产业集群。强化全过程农产品质量安全和食品安全监管,建立健全追溯体系,严厉打击食品安全犯罪。加强“三品一标”认证和管理,全年新增绿色食品 20 个。

(十七)加强现代农业设施建设。充分利用现代技术,提高种植业、畜牧业的装备水平。推动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设,支持农

产品流通企业和新型农业经营主体建设农产品冷链物流集散中心,建立全程冷链物流体系。支持家庭农场、农民合作社、供销合作社、邮政快递企业、产业化龙头企业建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施,对其在农村建设的保鲜仓储设施用电执行农业生产用电价格。实施数字乡村战略,积极推进信息进村入户。深化“四水共治”,实施大中型灌区续建配套与节水改造,引黄入冀补淀干渠配套提升疏浚、彭楼灌区改扩建,大力提升引黄供水能力。抓住黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略和编制“十四五”规划的重大机遇,谋划实施一批重大水利工程。

四、挖掘增收潜力,多渠道增加农民收入

(十八)有序推进农民就业创业。发展壮大县域经济,推进农村劳动力转移就业基地建设,吸引更多农民就地就近就业,全力做好疫情防控期间农民工外出就业工作,全年新增农村劳动力转移就业 1.2 万人。实施乡村就业促进行动,积极开发家政服务、养老护理等适合新生代农民的就业岗位,打造区域性劳务品牌。落实涉农减税降费政策支持政策。农民工在城镇连续就业 6 个月以上失业后,可在常住地进行失业登记,享受均等化公共就业服务。落实《保障农民工工资支付条例》,开展农民工工资支付情况排查整顿,执行拖欠农民工工资“黑名单”制度。鼓励农民返乡创业,支持外出农民工返乡创业 6000 人,发放农民工创业担保贷款 3 亿元。深入实施农村创新创业带头人培育行动,将符合条件的返乡创业农民工纳入一次性创业补贴范围。将返乡创业经营主体的产品和服务纳入政府采购范围,同等条件下优先采购。

(十九)发展富民乡村产业。立足资源优势打造各具特色的农业全产业链,建立健全农民分享产业链增值收益机制,推动农村一二三产业融合发展。加快构建现代农业产业园体系,建设好清丰县优质食用菌、范县优质稻米 2 个省级现代农业产业园,支持清丰县创建国家级优质食用菌现代农业产业园。积极培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体,培育农业产业化联合体,通过订单农业、入股分红、托管服务等方式,将小农户融入农业产业链。提升农村电子商务水平,加强村级电商服务站点建设。加快建设清丰万邦豫鲁冀农产品物流中心、台前县电商物流园(二期)等重点项目。引导和鼓励工商资本下乡。

(二十)发展壮大新型集体经济。继续深化农村集体产权制度改革,在集体产权担保、继承、转让、退出等方面取得突破。用好农村集体产权制度改革成果,赋予集体股份经济合作社市场主体地位。实施村级集体经济发展提升行动,以县(区)为单位研究制定实施方案,确保年底前 75%以上的村有集体经济收入。开展农村集体股份经济合作社示范社创建行动,择优培育扶持一批示范社。推广华龙区“三资”管理经验,防止集体资产流失和群众利益受损。

五、加强农村基层治理,打造善治乡村

(二十一)发挥党组织领导作用。认真落实《中国共产党农村基层组织工作条例》。全面落实村党组织书记县级党委备案管理制度,建立村“两委”成员县级联审常态化机制,深化“四议两公开”工作法,健全党组织领导下的村级议事协商制度。开展农村“五星支部”创建,推进党支部标准化规范化建设。发挥农村党支部书记学院作用,对 2019 年评选出的 110 名优秀党支部书记开展重点培训,打造“李连成式”村党支部书记群体。持续向贫困村、软弱涣散村、集体经

济薄弱村派驻第一书记,并向乡村振兴任务重的村拓展。常态化推进农村软弱涣散基层党组织整治,全市一类农村基层党组织占比达到 30%。

(二十二)健全乡村治理工作体系。坚持县乡村联动,推动社会治理和服务重心向基层下移,把更多资源下沉到乡镇和村,形成完善的乡村便民服务体系。县级是“一线指挥部”,要加强统筹谋划,落实领导责任,强化大抓基层的工作导向,增强群众工作本领。建立县级领导干部和县直部门主要负责人包村制度,深化拓展“逐村观摩、整乡推进”。乡镇是为农服务中心,要落实乡镇工作“三结合”的要求,充实农村人居环境整治、宅基地管理、集体资产管理、民生保障、社会服务等工作力量,整合审批、服务、执法等方面资源,建立健全一站式管理服务平台,提高为民服务质量。行政村是基本治理单元,要强化自我管理、自我服务、自我教育、自我监督,健全基层民主制度,完善村规民约,推进村民自治制度化、规范化、程序化。

(二十三)加强农村精神文明建设。弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神、大别山精神和“三李”精神,把社会主义核心价值观融入农村社会发展各方面,提升农民群众思想觉悟、道德水准、文明素养。在乡村开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。持续深化文明村镇创建工作,力争全市 50%以上乡镇创建成县级以上文明村镇。发挥党员干部带头作用和新乡贤群体示范作用,发挥“一约四会”作用,以推进移风易俗和孝善敬老为重点,加强农村不良风气治理。深入推进道德模范、身边好人和好媳妇、好公婆、好妯娌等评选活动。

(二十四)推进平安乡村建设。推动扫黑除恶专项斗争向纵深推进,严厉打击非法侵占农村集体资产、扶贫惠农资金以及黄赌毒盗拐骗、侵犯农村妇女儿童人身权利等违法犯罪行为,大力整治“村霸”,健全遏制黑恶势力滋生蔓延的长效机制。推广新时代“枫桥经验”,健全矛盾纠纷源头预防和多元化化解机制,及时妥善处理农民群众合理诉求,把矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。加大农村普法工作力度,组织开展“一村一法律顾问”等法律服务。依法管理农村宗教事务,防范邪教向农村渗透,防止封建迷信蔓延。持续实施“一村一警”制度,推行优秀民警(辅警)在村“两委”兼职制度,开展社会治安群防群治、互助联防,依托“雪亮工程”推动农村视频监控建设全覆盖。

(二十五)推进廉洁洁乡村建设。加大农村基层巡察工作力度,强化基层纪检监察组织与村务监督委员会的沟通协作、有效衔接,形成监督合力。加强村务监督委员会建设,提升基层决策监督工作水平。因地制宜打造廉政教育馆,选取身边典型案例,常态化开展以案促改。构建信息化监督系统,提高监督精准性。

六、多措并举,强化农村补短板保障

(二十六)加强组织领导。认真落实《中国共产党农村工作条例》,加强党对“三农”工作的全面领导,坚持农业农村优先发展,切实把党的领导的政治优势转化为加快农业农村发展的实际成效。各级党委和政府要把制度建设和治理能力建设摆在“三农”工作更加突出位置,完善新时代“三农”工作制度框架和政策体系。强化五级书记抓乡村振兴责任,落实县委书记主要精力抓“三农”工作要求。坚持不懈抓作风建设,大力弘扬焦裕禄同志的“三股劲”,倡树“五比五不比”工作导向。把党的十九大以来“三农”政策贯彻落实情况作为巡察重要内容。加强党委农村工作机构建设,大力培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,提高农村干部待遇。

(二十七)保障“三农”投入。财政预算内投资继续向农业农村倾斜,对“三农”领域的财政投入要逐年递增,增长幅度不低于财政总支出的增长幅度。依法合规利用专项债券支持有收益的公益性乡村振兴项目,安排一定比例的一般债券用于支持农村人居环境整治、村庄基础设施建设等重点领域。支持开发性金融机构创新“三农”领域中长期贷款融资模式,鼓励商业银行发行“三农”、小微企业等专项金融债券。开办“先贷贷”业务,推进农村集体经济发展。落实农户小额贷款税收优惠政策。符合条件的家庭农场等新型农业经营主体可按规定享受现行小微企业相关贷款税收减免政策。完善农业保险政策,优化农业保险运行机制,推动农业保险高质量发展。

(二十八)加强用地支持。完善乡村产业发展用地政策体系,明确用地类型和供地方式,实行分类管理。将农业种植养殖配建的保鲜冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管理看护房等辅助设施用地纳入农用地管理,根据生产实际需要确定辅助设施用地规模上限。农业设施用地可以使用耕地。以村庄规划为依据,开展乡村全域土地综合整治试点。在符合国土空间规划前提下,通过村庄整治、土地整理等方式节余的农村集体建设用地优先用于发展乡村产业项目。新编县乡级国土空间规划应安排不少于 10%的建设用地指标,重点保障乡村产业发展用地。农村集体建设用地可以通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业。对产粮大县优先安排农产品加工用地指标。对农村集体建设用地审批进行全面梳理,简化审批审核程序,下放审批权限。推进乡村建设审批“多审合一、多证合一”改革。

(二十九)推动人才下乡。整合利用农业广播学校、农业科研院所等各类资源,加快构建高素质农民教育培训体系,培养一批高素质农民队伍。落实县域内人才统筹培养使用制度,持续选派市专家服务团到基层挂职服务锻炼。有组织地动员城市科研人员、工程师、规划师、建筑师、教师、医生下乡服务。城市中小学教师、医生晋升高级职称前,原则上要有 1 年以上农村基层工作经历。支持大学生、退役军人、企业家等到农村干事创业。实施“一村一名大学生”培育计划。

(三十)强化科技支撑。加强农业科技创新,加快主要农作物品种选育,支撑现代农业发展。加快推进省级、市级农业企业工程技术研究中心、重点实验室等重要创新平台建设,提高科技成果供给能力。加强农业科技园区和星创天地建设,新培育 3-5 家市级农业科技园区。组织实施科技特派员助力脱贫攻坚“十百千”工程,实现精准脱贫与乡村振兴有机衔接。健全基层农技推广体系,构建农业科技创新推广协同服务机制。大力发展智慧农业,加快现代信息技术在农业领域的应用,推动农业全产业链改造升级。积极发展智慧气象,实施乡村振兴气象保障工程建设。

(三十一)推进农村改革。完善农村基本经营制度,保持土地承包关系稳定并长久不变,鼓励发展多种形式适度规模经营。跟进落实农村集体经营性建设用地入市配套制度。全面铺开农村房屋财产权抵押融资、承包地经营权担保融资工作。严格农村宅基地管理,加强对乡镇审批宅基地的监管。以探索宅基地“三权分置”为重点,进一步深化农村宅基地制度改革试点。加快推进农业综合行政执法,供销合作社、国有农场、集体林权制度、农业水价等改革。

做好 2020 年农业农村工作意义重大,任务艰巨。各地要对标对表全面建成小康社会目标,认真梳理全面小康“三农”领域突出短板,坚定信心、锐意进取,埋头苦干、扎实工作,为决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作出应有的贡献!

合力战“疫”“工”克时艰

(上接第一版) 当好“联络员”,众志成城。市总工会领导班子深知,工会作为党联系职工群众的桥梁纽带,要围绕中心、主动作为。市总工会认真研究部署相关应对工作,积极指导全市各基层工会上下联动,号召全市广大职工积极投身疫情防控阻击战,为抗击疫情汇聚强大力量。市总工会积极发挥自身优势,组织动员全市各级劳动模范和先进集体发挥示范带头作用。全市先进集体及劳模个人纷纷响应工会号召,或迎难而上、勇挑重担,冲在疫情防控第一线;或伸出援手、踊跃捐款捐物。截至目前,全市共有 32 家先进集体及 190 名劳模个人捐款捐物价值 790 余万元。

当好“战斗员”,干在一线。一花不是春,独木不成林。疫情面前,没有旁观者,人人都是防控参与者。虽然在市疫情防控指挥部明确的 20 余家重点成员单位中没有市总工会,但市总工会机关干部职工以高度的政治自觉和行动自觉,主动放弃节假日和休息时间,第一时间自发主动参与到社区值勤、网格巡查劝导、入户排摸调查、防疫知识宣传等联防联控工作中。目前,市总工会机关干部职工已累计参与服务 420 余人次,服务 1300 余小时,用实际行动为守护辖区居民的身体健康和生命安全贡献了工会力量,在疫情防控一线树立起工会干部的良好形象。

战“疫”前线的侦察兵

——记奋战在抗击疫情一线的市疾控中心流病科科长王兰珍

无头绪中厘清来龙去脉,抽丝剥茧,在茫茫人海中识别密切接触者,尽可能摸清“敌”情,尽快实施“围捕”。因为每耽搁一天,不知道会有多少人被病毒悄悄“盯上”。

每次流调结束,离开隔离病房,脱下隔离服,王兰珍都是全身湿透,但这只是开始,工作远没有结束,顾不上劳累,他带上队员,立即返回工作岗位,归纳整理流调信息,形成完整、客观的流调报告,第一时间报告有关领导和部门,以便全市及时部署追索密切接触者并实施隔离观察等工作。

凭着出类拔萃的专业水平、敬业的工作精神和敢于担当的勇气,王兰珍,这位濮阳市传染病防控首席专家,担负起各县区和重点医院的新冠肺炎防控技术指导和业务咨询工作。新冠肺炎是一种新发传染病,认识它需要一个过程。国家卫健委下发的新冠肺炎防控方案和指南,他都要率先字斟句酌,仔细研读,弄通弄懂,以便正确实施。每天接听来自领导、县区、医院的电话几十个,

不分时间、不论苦累,他都不厌其烦、耐心解答。大家都笑称,王科长就像是定海神针,不明白找王科长,只要咨询了王科长,干活心里就有底了。

连日来,“熬夜”“不按时吃饭”“不按点休息”“遵命”“出发”成了他生活和工作的关键词。为了给领导当好参谋,为防控决策提供科学依据,他带领一帮年轻人,每天早晨 6 时起床,6 时 30 分准时到岗,撰写、审核全市疫情分析、病例一览表、病例信息汇总及确诊病例流调报告,还要对前一天的工作进行汇总,7 时 30 分准时发送给主管领导。他负责的全市疫情调查、疫情收集处理工作井井有条、细致高效,没有出现过一点纰漏,为全市疫情防控工作的有效开展提供了强有力的流行病学支撑。他说:“我是科长,是疫情防控的主力成员,更是一名老党员。这个时候,我就应该带头、冲在前,为队员们做表率。”

本报记者 王振巍 通讯员 张社芹