



# 2020年市两会报道

## 新风采 新样子 新篇章

### ——八届政协濮阳市委员会常务委员会工作报告解读

2019年是新中国和政协成立70周年,是政协发展历程中具有里程碑意义的一年,也是市政协守正创新、全面发力的一年。一年来,在中共濮阳市委领导下,市政协及其常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在促进濮阳高质量发展中发挥了独特作用。

5月11日上午,政协第八届濮阳市委员会第四次会议开幕。市政协主席郑大文受政协第八届濮阳市委员会常务委员会委托,向大会报告工作。

#### 2019年工作回顾

##### 围绕“主轴” 政治坚定、基础稳固

讲政治立根。贯彻落实中央和省、市委关于加强和改进新时代政协工作、政协党的建设等部署要求,协助市委召开政协工作会议,出台关于加强新时代政协的建设工作的实施意见,为新时代政协工作提供了遵循。

重学习铸魂。有计划、分专题学习习近平新时代中国特色社会主义思想,开展集体学习36次、专项培训8次、各类研讨27次,分5个专题解析政协新样子,做到了学深学透、入脑入心,党的创新理论成为指导工作的活的灵魂。

践初心提气。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,团结帮助市各民主党派开展“不忘合作初心、继续携手前进”主题教育,撰写调研报告41篇,

打通工作堵点46个,办好惠民实事24件,市委书记宋殿宇对市政协“四个注重”做法批示全市推广。

##### 抓住“主线” 站位全局、有为有位

建言发展助决策,彰显了履职高度。开展创新性、前瞻性、对策性调研协商,提升建言标杆,提高协商层次,一批高质量履职成果得到高度关注。

民主监督促落实,把准了履职角度。聚焦重要决策部署、重大改革举措、主要约束性指标落实,开展监督性履职活动,促进了决策落实、问题解决。

服务群众惠民生,体现了政协温度。畅通渠道听民愿,议政建言解民忧,发挥优势暖民心,为群众解难题、办实事,走好了政协联系群众的“最后一公里”。

站位全局做实功,展示了政协气度。落实市级领导联系企业及分包重点项目制度,切实发挥协调对接、督导落实作用,在创业创新、招商引资等领域大展身手,成为推动转型升级、高质量发展的重要力量。

##### 突出“主业” 商以求同、协以成事

科学确定内容,专出了特色。坚持党政所需、群众所盼、政协所能,承接省

政协点题、接受党政交题、向界别群众征题,深入研究选题,为助力发展、改善民生提供了“政协方案”。

搭建广阔平台,专出了质量。创新形式、丰富载体,注重互动性、提升舒适性、强化实效性。

有效转化成果,专出了水平。坚持目标导向和质量导向,探索建立协商议政质量评价体系,完善评价标准和评价办法,健全协商成果报送、采纳、反馈机制,形成全链条工作闭环,政协智慧对经济社会发展的贡献明显提升。

##### 扛起“主责” 双向发力、同心同行

促进合作共事凝心聚力。深化与各党派团体、各界人士合作共事,建立常态化共谋共商机制,拓展同党外知识分子、新经济组织、新社会阶层等交往渠道,稳固一致性“圆心”,拉长多样性“半径”。

加强团结联谊齐心协力。开展富有政协特色的交往合作,以多种形式凝聚了共识,增进了团结,深化了交流合作,促进了各方和睦、社会和谐。

抓住关键环节精准助力。注重建言资政和凝聚共识融会贯通,在关键处、敏感点及时发声、有效引领,协助党和政府做好理顺情绪、形成共识的工作。针对党政关切与群众关注,建言资政、解疑释惑,解决问题、凝心聚力。

##### 唱响“主调” 守正创新、与时俱进

“党的建设精细年”,以“精细”走在前列。首次以市委文件出台意见全面部署政协党的建设,首次建立联席会议制度,首次以八项制度为主体形成政协党建制度机制“四梁八柱”,首次成立专委会功能型党支部,首次高层次高频率展现党建成果,委员原创歌曲《不忘初心政协人》入选全国政协“庆祝新中国成立70周年”优秀歌曲,政协人讲政协故事“微党课”进入省“十佳”。

“调研协商精品年”,以“精品”凸显功力。首次参与全国政协远程协商,“南乐5分钟”助力了我市生物基材料产业发展;首次实现履职成果“体外输送”,彰显濮阳政协功力;首次出台专门方案全面改善和提升调查研究质量;首次建立委员列席市政协常委会议、委员代表列席市政府常务会议制度;首次开创履职成果质效先河,14篇调研视察报告得到党政主要领导重点批示,并在成果转化上实现新的跃升。

“提案工作精进年”,以“精进”擦亮品牌。首次建立书记市长领办重点提案机制,首次实现提案督办全覆盖,力度前所未有;首次制定《关于提高提案质量的实施意见》,强化了提案工作制度保障;首次建立“四个一”提案公开体系,“一报一刊一网一号”全方位公开提

案办理过程和结果,“民生品牌”更加亲民为民。

“委员履职精彩年”,以“精彩”树立风范。首次建好用活“1”个“云”,首次明确“2”项作业,首次全方位搭建“3”个平台,首次突出“4”项重点为委员加油助力。

以“四个一年”为抓手,“18个首次”点燃干事创业激情,引起全国政协关注。

##### 锤炼“主体” 素质过硬、作风扎实

机关建设持续提升服务有力。机关自身建设有文化、有标准、有能力、有氛围,成为全国政协系统品牌。

专委会开创新局组织有序。搭好了协商的台,干好了专业的事,聚好了委员的心,将政协党的建设与委员队伍建设有机结合,形成了以党建带队伍、促工作的良好局面。

多方联动配合密切协调有效。在承接上级政协工作中借势借力,在指导县区政协工作中形成合力,在横向工作联动中同心协力。

#### 2020年工作安排

疫情之下,政协工作主动站位,担当尽责,担当作为迎“大考”,检验了战斗力;知行合一实现“大进”,彰显了

记者 王亚娟

#### 提案办理情况

提交提案351件,审查立案341件,已办复341件,已解决或采纳151件,列入计划解决183件,留作参考10件。

#### 2020年提案工作安排

以思想政治为引领,进一步广泛凝聚共识;以服务大局为导向,进一步提升提案质量;以办理协商为抓手,进一步提升办理实效;以提质增效为目标,进一步提升服务水平。

#### 提案点

针对《优化营商环境助推民营企业快速发展》提案,及时回应了社会关切,高度契合了市委、市政府决策,由市委

## 确保提案质量 促进成果落实

### ——市政协八届二次会议以来提案工作报告解读

主要领导作为1号提案进行领办;承办单位高度重视,认真吸纳建议,研究出台《濮阳市优化营商环境三年行动方案(2019—2021年)》,实施政策落实促进、核心指标优化、企业获得感提升三大行动,促进了我市营商环境跻身全省第一方阵。

针对《运用大数据技术破解民营企业融资难》提案,我市高标准谋划建设了“濮阳市智慧金融服务平台”,通过整合数据,为金融机构提供一站式服务,已发放贷款566笔,金额5.37亿元,有效缓解了小微企业融资难、融资贵问题。

针对《实施乡村振兴战略助推精准扶贫》提案,为相关部门制定《关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神全面推进乡村振兴战略的实施意见》贡献了“政协智慧”。

针对《以党建工作促进民营企业高质量发展》提案,承办单位实施“大抓基层大抓支部年”行动,提升非公企业党的组织和党的工作“两个覆盖”质量,推动深度融合、互促共赢。针对《问责泛化倾向

亟待纠正》提案,承办单位制定了《在监督执纪中对党政领导干部容错纠错清单和不予容错清单》,通过容纠并举,激励干事担当。

针对《优化职称评比破除制度障碍》提案,承办单位进行专题研究,从2019年7月份,在全市乡村学校予以落实。

针对《加快文化旅游融合发展》提案,承办单位在编制有关规划、制定有关方案时予以吸纳,采取多种措施促进我市文化产业规模扩大和竞争力提升。

针对《整合非遗资源打造龙都文化品牌》提案,承办单位充分利用电视、网络、报纸等媒介,加大对我市非物质文化遗产宣传力度,将民间传统文化活动相关的文物重点列入征集范围,有效推动了文化事业和文化产业发展。

针对《礼让斑马线》提案,承办单位在交通专项整治中予以采纳,多部门联动,“礼让斑马线”成为一道亮丽风景线。

针对《让皇甫居民饮用丹江水》提案,承办单位克服重重困难,垫资施工建设,让皇甫3万多名居民及周边企业如期如愿用上丹江水。

针对《加强城区养犬管理》提案,促成了《濮阳市城区文明养犬管理暂行办法》的研究制定。

针对《防范和治理脱贫攻坚返贫》提案,承办单位深入开展“大排查、大整改、大提升”活动,有效防范了返贫现象发生。

针对《减少大气排放污染》提案,相关单位狠抓重污染管控、工业减排、移动源治理及执法监管,空气质量明显改善。

针对《强力推进垃圾分类处理》提案,助推相关部门编制了《濮阳市城区生活垃圾分类工作实施方案》。

针对《加强绿系建设打造优美生态环境》提案,承办单位实施国土绿化提速行动,推进了大规模国土绿化。

针对《让皇甫居民饮用丹江水》提案,相关单位克服重重困难,垫资施工建设,让皇甫3万多名居民及周边企业如期如愿用上丹江水。

针对《加强城区养犬管理》提案,促成了《濮阳市城区文明养犬管理暂行办法》的研究制定。

针对《防范和治理脱贫攻坚返贫》提案,承办单位深入开展“大排查、大整改、大提升”活动,有效防范了返贫现象发生。

针对《减少大气排放污染》提案,相关单位狠抓重污染管控、工业减排、移动源治理及执法监管,空气质量明显改善。

针对《强力推进垃圾分类处理》提案,助推相关部门编制了《濮阳市城区生活垃圾分类工作实施方案》。

针对《加强绿系建设打造优美生态环境》提案,承办单位实施国土绿化提速行动,推进了大规模国土绿化。

针对《让皇甫居民饮用丹江水》提案,相关单位克服重重困难,垫资施工建设,让皇甫3万多名居民及周边企业如期如愿用上丹江水。

记者 王亚娟

#### (上接第一版)要把握需求多元化、供给品质化、业态多样化、发展全域化的产业发展阶段性特征,抢占文化旅游发展的先机。要把握应对新冠肺炎疫情影响的新要求,准确识变、科学应变、主动求变,落实扩大内需战略,推动产业转型升级,增强文化旅游发展的信心。

会议明确了推动文化旅游发展的总体要求和目标任务:要深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话和关于文化旅游融合发展的重要指示精神,坚持文化引领、产业融合、生态优先、开放合作、创新驱动,以保护传承弘扬黄河文化为主题,以深化文化旅游供给侧结构性改革为主线,以全域旅游为主导,加快构建“一带一核三山五区”文化旅游发展格局,推动文化旅游大省向文化旅游强省转变。到2025年,把我省打造成为全球探寻体验华夏历史文明的重要窗口、全球华人寻根拜祖圣地、具有国际影响力的旅游目的地、国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。到2035年,我省文化旅游空间布局更加优化、综合效益进一步提升,形成一批有世界影响力的文化旅游品牌,综合实力位居全国前列。

会议强调,要大力弘扬黄河文化,筑牢文化旅游强省之魂。坚持以文塑旅、以旅彰文,实施一批标志性重大项目,串珠成链、轴带贯通,加快建设体现中华悠久文明的黄河文化旅游带。要在系统保护中更好延续文脉,实施黄河文化遗产本体保护工程、黄河文化标识工程、古都古城风貌再现工程、非遗记录工程,聚焦郑汴洛这一核心地带,打造具有重要影响力的国际旅游目的地。要

在深入挖掘中更好传承弘扬,深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值,通过打造寻根之旅增进民族认同,通过打造爱国之旅激发家国情怀,通过打造红色之旅弘扬革命精神,通过打造创业之旅砥砺奋斗精神,通过打造互鉴之旅彰显开放气度,讲好新时代“黄河故事”。

会议强调,要深化体制机制改革,激发建设文化旅游强省的动力。优化管理体制,深化重点国有景区管理体制,推进国有文旅企业混合所有制改革,构建产权清晰、富有活力的管理体制。完善运行机制,推动文旅企业完善法人治理结构,健全职业经理人制度,激发创新创造活力。创新要素保障机制,强化金融支持,探索创新用地方式,促进资源要素高效配置。强化区域协作机制,加强省级统筹,打破行政壁垒,构建市场共建、品牌共育、利益共享的一体化发展机制。

会议强调,要加强公共服务体系建设,优化文化旅游强省的环境。完善基础设施,实施旅游交通通达工程,建立功能完善的综合公共服务设施体系。提高服务水平,推进服务标准化,建设全省智慧旅游开放平台。加强综合治理,健全隐患排查整改、风险防范预警、突发事件应急处置等防控体系,为游客提供安

全安心的消费环境。

会议强调,要增强党的领导,为建设文化旅游强省提供坚强保证。思想观念要跟上,深入践行新发展理念,坚持创新引领、协调联动、绿色导向、开放共赢、共享发展,以思想转变推动文化旅游高质量发展。责任落实要跟上,把文化旅游摆上全局工作的突出位置,把文化旅游强省建设纳入各级政府相关部门责任目标考核,作为领导班子和领导干部实绩考核的重要内容。素质能力要跟上,围绕推动文化旅游发展,提高各级领导干部的政治能力、学习研究能力、市场驾驭能力、规划发展能力。人才支撑要跟上,将文化旅游人才培养纳入各级人才发展规划,大力发展职业教育,建立柔性引才制度,优化人才发展环境。

会议就推动文旅高质量发展进行具体安排部署,强调要重点抓好5个方面任务。一要打造具有国际影响力的黄河文化旅游带,建设黄河国家文化公园、黄河休闲观光区,加强黄河文化遗产保护展示,把黄河文化旅游带培育成展现中原独特魅力的亮丽品牌。二要打造传承弘扬华夏文明的核心展示区,深入挖掘中原优秀传统文化的精神内核

和时代价值,发展历史文化游、古都文化游、根亲文化游、功夫文化游。三要打造国际国内有影响力的休闲度假旅游胜地,依托太行山、伏牛山、大别山和黄河、淮河等山水林峡湖田特色资源,打造太行山观光运动旅游地、伏牛山休闲度假旅游地、大别山红色生态旅游地、黄淮平原田园综合旅游地。四要塑造乡土中国旅游体验地,结合实施乡村振兴战略,打造形态各异、中原特色的乡村旅游,发展城市景区周边乡村游、乡土文化体验游、特色农业体验游等。五要建设红色文化旅游基地,深挖红色文化资源内涵,加强红色基因库建设,推动焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神红色旅游,讲好红色故事,建设全国有影响力的红色旅游载体。

会议明确了强化全省文化旅游发展的举措和保障。要聚焦融合发展,推动文旅业态创新,把文化、工业、体育、康养、教育等元素更多融入旅游,让旅游业态更丰富。要注重市场运作,高水平策划营销,打造营销品牌,创新营销方式,加强整体营销,提升项目的市场竞争力和化、社会、生态等综合效益。要加强信息化建设,开展文旅场所智能化改造,建设智慧文旅云平台,推动大

数据广泛运用,打造智慧文旅。要突出龙头带动,做强文旅经济发展主体,创建旅游名县名镇,做强文旅企业,建设文旅融合示范园区,做优精品景区度假区,增强文旅发展带动能力。要完善综合保障,增强文旅发展支撑能力,加大信贷、土地等政策支持力度,提升服务水平,严格市场监管,提升全民文明素质,共同营造加快建设文化旅游强省的良好环境。

会议要求,目前,全国疫情防控阻击战取得重大战略成果,但国内疫情反弹的风险依然存在,我们决不能掉以轻心、麻痹大意。要在抓好常态化疫情防控、防止人员大量聚集的前提下,落实职工带薪休假、错峰休假等制度,提振文化旅游消费,推动文化旅游市场平稳运行。要抓紧抓好政策落实,帮助文化旅游企业渡过难关、更好更快发展。

会议通报表扬了全域旅游示范区、文化和旅游消费示范区、文化旅游先进企业、洛阳市、新县、建业集团、开封清明上河园作了交流发言。会议印发了《关于建设文化旅游强省的意见(讨论稿)》《关于加快乡村旅游发展的意见》《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的通知》。

会议以视频形式召开,各省辖市、济源示范区和县(市、区)设分会场。孙守刚、任正晓、甘荣坤、黄强、孔昌生、穆为民、江凌、陈兆明、赵素萍、何金平等在主场出席会议。省委各部委、省直及中央驻豫有关单位、省管有关企业和高校等负责同志在主场参加会议。

学习力;竭诚尽智服务“大局”,展现了履职力。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻中共十九大、十九届二中三中全会全会精神,全面贯彻中央及省委、市委政协工作会议精神,深入落实市委七届十次全会、市委经济工作会议部署,着力加强党的建设,着力推进协商民主,着力服务发展大局,着力加强党的建设,着力推进协商民主,着力服务发展大局,着力深化双向发力,着力提升自身建设,做好疫情常态化下的各项工作,切实把政协制度优势转化为治理效能,为濮阳高质量发展作出新的更大贡献。

明确职能定位,把握协商民主维度;拓展协商平台,注重参与的广泛性;发挥独特优势,突出层次的多元性;完善制度机制,强化程序的规范性。

聚焦中心工作,彰显服务大局力度;落实新部署,在参与社会治理中展现新作为;聚焦新要求,在服务改革发展中作出新贡献;关注新情况,在增进民生福祉中彰显新担当。

把握中心环节,增进双向发力强度;建好加强党对各项工作领导的重要阵地,用好用党的创新理论武装各界代表人士的重要平台,建好化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。

强化质量意识,体现能力建设深度;实施“固本工程”,以高标准学习强基础;实施“提能工程”,以高水平建言展作为;实施“立规工程”,以高效能制度促履职;实施“塑形工程”,以高素质队伍树形象。

#### 2020年工作安排

疫情之下,政协工作主动站位,担当尽责,担当作为迎“大考”,检验了战斗力;知行合一实现“大进”,彰显了

记者 王亚娟