



政府工作报告中的“民生清单”

5月22日李克强总理作的政府工作报告,全文1万余字,是近年来政府工作报告中篇幅最短的,但所透露出的民生关切却殊为强烈、深厚。
“各级政府必须真正过紧日子”“中央非急需非刚性支出压

常态化疫情防控的重点有哪些?

——加强公共卫生体系建设,坚决防止疫情反弹

报告提出,用好抗疫特别国债,加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入,增加防疫救治医疗设施,增加移动实验室,强化应急物资保障,强化基层卫生防疫。

全国政协委员、华中科技大学同济医院副院长鲁友明说,此次疫情暴露出重大疫情预警不足、公共卫生人才缺乏、医疗应急能力有限等问题。要着手加强资金投入与技术支撑,在疫苗研制、核酸检测、移动实验室建设等方面积极布局。同时,补足基层防疫短板,更好地服务最广大的群众。

记者点评:生命至上!政府工作报告聚焦补短板、堵漏洞、强弱项,随着相关政策、法规以及资金的落实,我国公共卫生体系将在制度完善、专业人才培养、科学研究等方面全面推进。

如何全面优先稳就业?

——城镇新增就业900万人以上,今明两年职业技能培训3500万人次以上

报告提出,今年高校毕业生达874万人,高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。做好退役军人就业保障。支持农民就近就业创业,让返乡农民能打工、有收入。今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策,涉及就业的行政事业性收费全部取消。

全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣说,受疫情影响,就业形势严峻。我国宏观经济和社会政策已经充分体现就业优先。接下来,需要进一步落实财政补贴、减税降费、降低民企融资门槛、执行好社保减免等措施,深化政府“放管服”改革,实现稳定和扩大就业的目标。

记者点评:“全面优先”“千方百计”是稳就业政策响亮的形容词。作为保民生的重中之重,政府工作报告体现了对稳就业的高度重视。各种社会政策以及财政、货币、投资等经济政策聚合发力,努力对冲疫情影响。而加强对重点行业、重点群体就业支持,则体现了政策的扎实与可操作性。

如何完成脱贫攻坚硬任务?

——现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽,健全返贫人口监测帮扶机制

报告提出,加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度。开展消费扶贫行动,支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。

中国扶贫研究院院长汪三贵说,今年除了要完成剩余贫困人口脱贫摘帽的任务,易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务也都要在上半年完成。下一步要推动脱贫攻坚与乡村振兴的衔接,让农村成为安居乐业的美丽家园。

记者点评:在剩下200多天的时间里,要确保剩余551万贫困人口全部脱贫,虽然目标数量不算多,但他们却是“贫中之贫”“困中之困”。既要啃下脱贫“硬骨头”,又要完成疫情“加试题”,还要注意巩固脱贫成果,今年的脱贫攻坚任务可谓“时间紧、任务重”。

如何完成蓝天、碧水、净土保卫战阶段性目标?

——深化重点地区大气污染治理攻坚,实施重要生态系统保护和修复重大工程

报告提出,突出依法、科学、精准治污。深化重点地区大气污染治理攻坚。加强污水、垃圾处置设施建设。加快危化品生产企业搬迁改造。壮大节能环保产业。实施重要生态系统保护和修复重大工程。

全国人大代表、浙江清华长三角研究院生态环境研究所常务副所长刘锐说,当前,全国各地都在积极落实垃圾分类,加大垃圾末端处理设施建设,形成污染防治闭环。全国人大代表、浙江省生态环境厅厅长方敏建议,要守住生态红线,统筹考虑自然生态要素,深入开展水土修复行动,进行整体保护和综合治理。

记者点评:在疫情冲击下保持决策定力坚持环境治理,十分不易。作为全面建成小康社会的三大攻坚战之一,污染防治攻坚战进入到新的阶段。依法、科学、精准治污成为今年生态治理的任务重点。

如何提高基本医疗服务水平?

——居民医保人均财政补助标准增加30元,开展门诊费用跨省直接结算试点

报告提出,提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加30元,开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。促进中医药振兴发展。严格食品药品监管。

全国人大代表、浙江省人民医院院长葛明华说,疫情期间人员流动受到限制,一些群众异地就医报销遇到困难,推动直接结算工作十分紧迫。此外,政府对医疗机构给予合理支持,有利于医疗机构平稳运行。

记者点评:提高居民医保补贴、改革门诊结算方式、对医疗机构进行扶持,对基本医疗的资金投入与便民措施,体现了面对困难,努力把群众关切的事情办好的责任与担当。

如何加大基本民生保障力度?

——上调退休人员基本养老金,扩大失业保险和低保保障范围

报告提出,上调退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近3亿人领取养老金,必须确保按时足额发放。将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。对城镇困难家庭应保尽保,将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。

全国人大代表、江西省景德镇市珠山区新村街道梨树园社区党委书记、居委会主任余梅说,各地基层政府都在积极落实中央精神,对疫情期间损失严重的困难群体进行帮扶。“我们社区按照统一部署动态调整困难人员认定标准,确保每家每户至少有一人就业。”余梅建议,对困难群体要应保尽保,对特殊贫困群体要分类施策,采取集中托管、集中供养。

记者点评:面对疫情冲击,中央提出加大基本民生保障力度,充分彰显了社会主义大家庭的温暖和制度优越性。越是特殊、敏感时期,越要强调兜好底线,保障低收入和困难群体的基本生活。

如何确保“米袋子”“菜篮子”?

——新建高标准农田8000万亩,压实领导干部负责制

报告提出,稳定粮食播种面积和产量,提高复种指数,提高稻谷最低

减50%以上”“一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处,一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受”……

通过梳理政府工作报告中的“民生清单”,可以清晰地看到,在严峻挑战下,中央释放出千方百计保民生的强烈政策信号。

收购价,增加产粮大县奖励,大力防治重大病虫害。惩处违法违规侵占耕地行为,新建高标准农田8000万亩。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。

全国人大代表、山西农业大学(省农科院)副校(院)长王娟玲说,受新冠肺炎疫情影响,多国出台禁止或限制本国粮食出口措施。进一步加强农业生产,保障粮食安全,对稳定经济社会大局有特殊重要意义。未来要通过压实政府责任,有效保证耕地面积,加大农业科技投入,提高粮食生产效率和质量。

记者点评:对于拥有14亿人口的大国来说,解决好吃饭问题始终是头等大事,中国人的饭碗要牢牢端在自己手上。面对严峻复杂的粮食安全形势,各级政府必须坚决保护耕地红线,着力抓好农业生产。

如何有效拉动消费?

——推动消费回升,提高居民消费意愿和能力

报告提出,支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展,推动线上线下融合。发展养老、托幼服务。改造提升步行街。支持电商、快递进农村,拓展农村消费。

全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东说,面对国内40万亿元规模的消费市场,企业大有可为。前4个月实物商品网上零售额增长8.6%,显示出巨大的消费潜力,也说明线上线下融合的智慧零售、智能供应链、智慧物流,都在重塑消费环境和趋势。传统制造业、零售业、物流业需要在不断改革、创新的过程中,走上高质量发展之路。

记者点评:要通过稳就业促增收,让百姓的“钱袋子”鼓起来,并通过制造业、零售业的升级,不断提升人们的消费体验,让消费者敢消费。

如何提高教育公平与质量?

——扩大高校面向农村和贫困地区招生规模,优化投入结构

报告提出,支持和规范民办教育,帮助民办幼儿园纾困。推进一流大学和一流学科建设。扩大高校面向农村和贫困地区招生规模。要优化投入结构,让教育资源惠及所有家庭和孩子。

中国人民大学教育学院教授方平说,扩大高校对贫困地区招生数量,有利于弥补区域、城乡教育失衡,促进社会公平,切断贫困代际传递。此外,“择校热”“学区房”等热点话题的背后,是义务教育优质资源稀缺,需要加强教育供给侧改革,整合公办、民办学校资源,全面提升教育质量。

记者点评:时至今日,百姓对教育的要求,已经从“广覆盖”转变为公平与质量。因此,一方面要继续破解贫困乡村学生的“上学难”,另一方面要缓解城市家庭的“择校焦虑”。最终,要让教育资源惠及所有的孩子,让他们有更光明的未来。

如何满足百姓宜居需求?

——坚持“房住不炒”政策,新开工改造城镇老旧小区3.9万个

报告提出,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策。加强新型城镇化建设,大力提升县城公共设施和服务能力,以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区3.9万个,支持加装电梯,发展用餐、保洁等多样社区服务。

中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说,县城更新、老旧小区改造、宜居环境建设,为推进新型城镇化建设划了新重点,既能尽快有效拉动下游建设市场,又能满足百姓日益提高的居住需求。应加快研究制定相关规划,推进土地、财税、金融等配套政策落地。

记者点评:再次重申“房住不炒”,显示了中央对房地产问题的坚定决心。而提高县城居住质量、继续推进老旧小区改造等措施,则体现了对民生的关切。

据新华社北京5月22日电

七大看点

解析民法典草案如何回应百姓关切

5月22日,作为今年全国两会重要内容,酝酿多年的民法典草案提请十三届全国人大三次会议审议。这将是我国首部以法典命名的法律

看点一

疫情相关

保护特殊情况下无人照料的“被监护人”,明确物业应急处置责任

看点二

物权编

明确居住权,破解业主维权与维修难题

看点三

合同编

增加物业服务合同、完善电子合同,对高利贷和“霸王条款”说“不”

看点四

人格权编

加强个人信息和隐私保护,关注性骚扰与基因科研

看点五

婚姻家庭编

设立离婚冷静期,明确夫妻共同债务

看点六

继承编

扩大遗赠扶养协议范围,增加新遗嘱形式

看点七

侵权责任编

破解高空抛物坠物难题,防止“自助行为”被滥用

新华社记者 曲振东 编撰

两会解读与访谈

我国将实施国企改革三年行动

据新华社北京5月22日电 22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出,提升国资国企改革成效。报告同时明确,实施国企改革三年行动。

近年来,我国国有企业有效发挥了国民经济“稳定器”“压舱石”作用。当前,全球疫情和经贸形势不确定性很大,国企改革攻坚任务更重、形势更复杂。

“困难挑战越大,越要深化改革。”在全国人大代表、山东社会科学院经济研究所所长张卫国看来,提升国资国企改革综合成效,对我国经济高质量发展意义重大。他认为,国企改革三年行动将推出一系列能够激发国有企业活力、提高运营效率的改革举措,对今后国企改革具有重要的指导意义。

2020年我国上调退休人员基本养老金

据新华社北京5月22日电 22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出,加大基本民生保障力度。上调退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近3亿人领取养老金,必须确保按时足额发放。

“民生稳,人心就稳,社会就稳。”全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任王一鸣说,牢牢守住民生底线,才能解决群众后顾之忧。保基本民生,要强化对困难群体的基本生活保障,扩大社会救助的覆盖面并提高救助水平。

人力资源和社会保障部养老保险司司长聂明隽说,改革开放以来,受益于我国经济快速发展,养老保险积累了比较雄厚的物质基础。截至2019年年底,全国企业职工基本养老保险基金累计结余5.09万亿元,总体支撑能力较强。

人力资源和社会保障部、财政部近日明确从2020年1月1日起,为2019年年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人

员提高基本养老金水平,总体调整水平为2019年退休人员月人均基本养老金的5%。

中国社科院财经战略研究院研究员汪德华说,随着财政补贴标准提高以及政策上鼓励多缴多得,我国城乡居民养老保险待遇整体上还将持续提升。

报告还强调,扩大失业保险保障范围,将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。扩大低保保障范围,对城镇困难家庭应保尽保,将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。对因灾因病遭遇暂时困难的人员,都要实施救助。要切实保障所有困难群众基本生活,保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业。

王一鸣说,遭遇新冠肺炎疫情影响,贫困户生产经营受损,要采取更有针对性的举措,优先支持贫困劳动力就业,做好因疫致贫返贫人口的帮扶。在农村地区,要进一步健全社会保障网,提高低保水平,切实保障困难群众的基本生活。

今年企业新增减负将超过2.5万亿元

据新华社北京5月22日电 “预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。”22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告说,今年要加大减税降费力度。强化阶段性政策,与制度性安排相结合,放水养鱼,助力市场主体纾困发展。

“要坚决把减税降费政策落到企业,留得青山,赢得未来。”报告强调。

2019年,我国减税降费达2.36万亿元,超过原定的近2万亿元规模,制造业和小微企业受益最多。全国人大代表、辽宁五一八内燃机配件有限公司董事长杨彬表示,去年企业减税超千万元,今年出台的各项减税降费政策,进一步为企业减下负担、加上活力。

今年的减税降费如何推进?报告亮出

了一系列举措:今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度,新增减税降费约5000亿元。前期出台6月前到期的减税降费政策,包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费,减免小规模纳税人增值税,免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税,减免民航发展基金、港口建设费,执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。

在全国政协常委、中国税务学会副会长张连起看来,近年来,我国出台的减税降费措施是制度性、持续性的,叠加累积效应很大。“在此基础上,今年新出台的一系列政策将给企业带来更多支持,帮助企业更好渡过难关。”

积极对冲疫情影响

我国将发行1万亿元抗疫特别国债

据新华社北京5月22日电 22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出,今年,我国将发行1万亿元抗疫特别国债。

“疫情之下,经济社会发展面临的挑战前所未有,财政政策必须要有力度。”全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示,发行抗疫特别国债,是特殊时期的特殊举措,将有效拓展财政政策空间,积极对冲疫情影响。

抗疫特别国债要怎么用?根据当日提交十三届全国人大三次会议审查的预算报告,抗疫特别国债主要用于地方公共卫生等基础设施建设和抗疫相关支出,并预留部分资金用于地方解决基层特殊困难。

(上接第一版)代表委员们认为,大力保护传承弘扬黄河文化,深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值,讲好黄河故事,对实现黄河流域高质量发展意义明显。

全国政协委员、河南博物院院长马萧林表示:“黄河流域生态保护和高质量发展已经纳入国家战略,要打破圈层,加强教育、科研、文博、传媒等机构的合作,充分运用新媒体、新技术、新理念、新方法,深入发掘黄河文化蕴含的时代价值,

此外,政府工作报告提出,今年拟安排地方政府专项债券3.75万亿元,比去年增加1.6万亿元,提高专项债券可用作项目资本金的比例。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇表示,今年以来,地方政府专项债券发行“快马加鞭”,规模已超万亿元。政府工作报告明确增加地方政府专项债券规模,将进一步释放积极信号。

“无论是发行抗疫特别国债,还是增加地方政府专项债券规模,都是积极的财政政策更加积极有为的重要体现,有助于稳定预期、提振信心、稳住经济基本盘。”杨志勇说,下一步,要用好这些宝贵的“真金白银”,充分发挥资金应有的效用。

并增强全民文化认同,增进公众文化自信。”

全国人大代表、河南大学党委书记卢克平建议,进一步深化沿黄九省区合作机制,融合中原文化、三秦文化、三晋文化和齐鲁文化,联动协同规划沿黄生态廊道、文化景观和文化长廊,突出黄河文化中的国家认同、民族认同,增强社会主义文化自信。

据新华社北京5月23日电