

# 扎实推进“两个行动” 服务民营经济高质量发展

编者按 为深入学习贯彻习近平总书记关于新时代民营经济统战工作重要指示精神和全国民营经济统战工作会议精神,按照中央、省委、市委要求,我市开展了民营

经济“两个健康”提升行动暨“一联三帮”保企稳业专项行动(以下简称“两个行动”)。目前,市、县两级建立了高规格的民营经济工作联席会议,设立了工作专班,系统谋

划、重点突破、整体推进,率先推出党委、政府领导联系民营企业和商会制度等多项举措和做法,走在了全省前列。 本报开设“扎实推进‘两个行动’服

务民营经济高质量发展”专栏,主要介绍各县(区)及市直有关单位在民营经济“两个行动”中的先进做法和下一步打算,近期将逐期予以刊发,以飨读者。

2020 年注定是极不平凡的一年。面对席卷全球的新冠肺炎疫情和严重经济下行压力,濮阳县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握稳中求进工作总基调,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,在疫情防控常态化工作下,实现了全县经济社会持续健康发展。

一、全县民营经济发展现状。一是民营经济发展势头强劲。截至 2020 年 9 月底,全县民营经济完成增加值 161.96 亿元,同比增长 1.5%。二是民营经济结构持续优化。2020 年 1~9 月份,全县规模以上工业企业完成增加值 12.7 亿元,同比增长 5.4%。三是工业经济呈现止跌回升的态势。受疫情影响,全县工业企业第一季度各项指标降幅较大,随着一系列“六稳”“六保”措施的落地,从 4 月份开始,工业增加值增速开始明显上升。四是主导产业运行平稳。2020 年 1~9 月份,精细化工及新材料、电子电气、食品加工、医疗仪器及医药制造、塑料制品及纺织等 5 个主要行业中规模以上企业达到 74 家,完成增加值 11.6 亿元。五是民营经济社会贡献日益突出。我县民营经济贡献了全县 51%以上的税收、62%以上的 GDP、69%以上的技术创新成果、70%以上的城镇就业岗位、91%以上的企业数量。民营经济已成为全县经济发展的重要支撑、创业创新的主体力量、吸纳就业的主要渠道和创造社会财富的主要来源。

二、加强政务服务,优化营商环境。近年来,县委、县政府始终把优化营商环境作为事关全局的工作来抓,着力提高服务效能,全力营造让投资者安心、舒心、放心的投资环境,努力把濮阳县打造成服务高地、政策洼地、投资福地,进一步激发了市场主体活力。一是加强政务服务,打造优良营商环境。认真落实民营经济发展联席会议、政企沟通协调、政企双向评价、企业调研等制度。在全县规模以上企业和重点建设项目中,实行

省、市民营经济“两个健康”提升行动暨“一联三帮”保企稳业专项行动以来,清丰县坚持把民营经济“两个行动”,作为贯彻落实县域治理“三起来”重大要求、推动清丰经济高质量发展的主要抓手,作为落实“六稳”“六保”任务、夺取“双胜利”的重要举措,定方案、建专班,强执行、抓落实,有力推动了清丰民营经济高质量发展。

一、在贯彻上级精神上体现“高站位” 全市民营经济“两个健康”提升行动暨“一联三帮”保企稳业专项行动会议召开后,清丰县委高度重视,迅速组织召开县委常委会议进行传达学习,研究部署贯彻落实意见,确保民营经济“两个行动”在清丰落地落细落实。一是建立民营经济联席会议工作制度,成立民营经济工作联席会议领导小组,并在全市率先组织召开民营经济“两个行动”动员大会,制定印发《清丰县“一联三帮”保企稳业专项行动工作方案》《清丰县民营经济“两个健康”提升行动工作方案》,为民营企业高质量发展提供有力保障。二是成立了落实“两个行动”的四个工作专班,即“一联三帮”服务企业专班、新时代清丰县民营企业家培训计划专班、民营企业诉求响应专班、创先争优优专班,持续实行专项专班专业服务。三是出台《清丰县委县政府领导联系

近一个时期以来,南乐县秉持“打造一流营商环境 激发动力活力”的理念,坚持把服务企业作为政治任务,第一时间深入研究、认真落实中央、省市关于促进民营经济发展的方针政策,定期专题研究民营经济发展。在全省动员会后,我们以民营经济“两个健康”为主线,在“一联三帮”上下功夫,当好企业的“自己人”。

一是真心“联”,做到“无缝对接”。在全市率先制定《县委县政府领导联系非公有制企业和商会制度》,23 名县级干部联系 69 家企业和 4 家商会,对规模以上企业实行“领导干部+工作专班”帮服责任制,时刻关注企业需求,随时解决企业难题,甘当企业的“店小二”。建立首席服务员制度,共选派 117 人联系服务企业(项目)126 个,解决落实问题建议 285 项。创新实行链长制,围绕重点产业全产业链发展,以产业升级为目标,以补链、延链、强链为任务,实行产业链链长负责制,由县委、县政府主要领导担任链长,跟踪产业最新发展动向。坚持每月召开营商环境委员会会议,复杂问题直接到企业现场办公,协调解决民营经济发展中的重大问题,始终做到服务“无处不在”,实现“无缝对接”。

二是真诚“帮”,做到优化环境,做好“五个环境”,打造一流营商环境激发动力活力。一是做好“法治环境”,助力惠企政策落实。坚持公平公正,保护企业家合法权益。在不

“首席服务员”和“首席联络员”制度,确定 45 名县级干部分包 90 家重点企业。帮助企业解决问题 278 条、协调贷款 69 亿元,出台落实减税降费政策 20 条,通过降低利率,帮助企业降低融资成本 2332 万元,通过全过程、全方位为企业提供“连续跟踪服务”“亲情化服务”“保姆式服务”,着力破解企业生产经营中的堵点、痛点和难点。不断深化“放管服”改革,较 2013 年减少行政审批事项 45 项,取消各类证明 247 项,实行容错机制办理程序,实现一网通办全程办理,依法维护企业合法权益,严厉打击各类破坏市场秩序和投资环境的行为。二是厘清“亲”“清”界限,构建新型政商关系。出台《关于推动构建新型政商关系的实施办法》,制定《濮阳县构建新型政商关系正面清单、负面清单》,激励干部主动作为、守住底线,做到“亲”而有度、“清”而有为。建立“民企评服务”制度,对不作为、慢作为、乱作为造成企业损失的行为,采取零容忍的态度,坚决一查到底,严肃责任追究。三是强化教育引导,营造浓厚社会氛围。通过学习培训、座谈交流、实地调研等形式,引导民营企业家在正确认识“两个大局”和国际国内发展大势中,增强对中国特色社会主义的信念、对党和政府的信任、对企业发展的信心和对社会的信誉,全面促进非公经济人士健康成长。尊重企业家首创精神,提高企业家在人大代表、政协委员和劳动模范等所占比例,不断提升其政治地位和社会地位,努力营造重商、亲商、爱商、安商的浓厚氛围。美国通用电气、中建材、德力西、华能国际电力等国内外

## “两个行动”聚合力 倾情服务促发展

中共清丰县委书记 冯向军

制,县委决策到哪里,重点项目就推进到哪里,企业问题出现在哪里,督查就出现到哪里,用强力督查倒逼工作落实。特别是面对常态化疫情防控,我们针对工业企业出台了暖心行动 10 条措施,针对开发建筑企业出台了暖心行动 8 条措施,为企业减税、减费、减手续、减负担。同时,在持续派驻 35 名“服务企业第一书记”的基础上,又加派 100 名“企业首席服务员”,为企业代办手续,现场服务,解决问题,切实打通了服务企业“最后一公里”,有力推动了疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

三、在助推经济发展上体现“高质量” 下一步,清丰县将进一步深入落实省、市民营经济“两个行动”部署要求,千方百计解决好企业融资难、降成本难、要素保障难、创新难等“四难”问题,更好更快助推县域经济高质量发展。具体做好“四个抓”:一是抓服务,真联系帮。充分

折不扣落实中央、省市一系列惠企政策基础上,以优于国家和省、市的扶持政策制造就业创业“虹吸效应”。全面落实疫情期间减税降费政策,为减轻企业负担,免除 39 家人驻标准化厂房企业半年租金 237.49 万元。二是做好“金融环境”,助力企业纾困解难。采取建立产业基金、提供风险补偿、担保奖励等一系列机制办法措施,破解企业资金短缺、亟须输血的难题。积极推动金融机构创新开展贷款业务,在全市率先开展“订单贷”业务,企业凭订单贷款最高可贷 500 万元。三是做好“政务环境”,助力产业项目建设。针对企业手续办理难题,在全省率先成立行政审批服务局,实现了一枚印章管审批;实施重大项目施工许可“绿色通道”,对符合法定办理条件的重大项目,实行“告知承诺+容缺办理”,审批时限压缩 80%,审批材料精简 75%。开展“优化营商环境‘一把手’公开承诺活动”,开展破坏营商环境专项整治,纪检监察干部驻点联系民营企业,为项目建设和企业发展保驾护航。四是做好“市场环境”,助力企业做大做强。进一步规范市场秩序,促进各类企业各展其长、共同发展。帮助木伦河冷饮食品等 6 家

中共南乐县委书记 刘 冰

企业打通供应链,精准助力企业稳市场、拓销路。成功举办全国生物基材料产业发展大会,签约新疆望京龙新材料等 7 个项目,总投资 60 多亿元。五是做好“诚信环境”,助力企业安心发展。对有突出贡献的 16 家民营企业给予 100 万元、50 万元等不同奖励;授予有突出贡献的 15 名外地民营企业家首届“南乐县荣誉市民”称号;在全市率先建设“专家公寓”,切实做到企业有所呼县委有所应。

三是真情“育”,做到“清”上加“亲”。以党建引领为重点,把党支部建在产业链上,成立非公经济党支部 35 个,选派党建指导员 236 人,点燃非公企业党建“红色引擎”。以对标提升为牵引,围绕生物基材料产业发展,组织永乐生物、星汉科技与德国伍德公司、深圳光华伟业开展帮联活动。安排县委副书记组织带队到长葛对标学习,到圆方集团学习非公党建,并建立友好商会。以提升素质为目标,在全市率先成立格局屏天下·南乐智慧讲堂,开办南乐县民营企业家协会,先后就涉企法律、税务、金融知识等内容进行专题培训,培训企业负责人 1000 余人次。组织民营经济联席会议部分成员单位、首席服务员和

为龙头的电子电气产业集群;以蔚林化工、浩森生物为核心的新型化工产业集群;以通用电气、天顺风电为核心的风电设备制造集群;以华能风电、新源环保为龙头的清洁能源集群。

(四)完善培育行动计划,提升企业家能力素质。通过濮上民营企业学院等载体,采取“请进来”邀请专家授课、“走出去”参观交流学习、“坐下来”借助互联网视频与名师大咖互动交流、“转起来”开展企业互访互学等方式,加大对民营企业家的培训力度和规模,广泛开展分级分类培训,开拓企业家视野,提升企业家素质,着力打造一支素质优良、结构合理、示范引领作用突出的优秀民营企业企业家队伍。9 月 13 日,在县委党校成功举办濮阳县濮上民营企业家协会开班仪式,特邀浙江大学教授、浙江省区域经济促进会副会长王坚平教授做专题辅导,全县首席服务员、首席联络员、涉企干部和民营企业企业家共计 300 余人参加培训。计划年内实施“三百”培训计划,即培训一百名企业家、一百名企业高管、一百名中层技术骨干。

(五)履行企业社会责任,大力弘扬企业家精神。积极引导民营企业家筑牢理想信念,争做爱岗敬业、诚信守法、创业创新、回馈社会的典范。持续发挥民营企业在脱贫攻坚、乡村振兴、公益事业中的示范引领作用,鼓励企业承担更多社会责任,厚植有利于企业家成长的土壤,营造守法践诺的政务服务环境,在全社会形成尊重企业家、弘扬企业家精神的浓厚氛围,为全县民营经济发展营造良好环境。

## 扎实开展民营经济“两个行动” 助推县域经济高质量发展

发挥党建的统领、推动和保障作用,加大非公企业党建工作力度,切实激发企业党组织活力。狠抓党员干部服务企业“十不要”落实,以超前服务、一线服务、高效服务,保障项目建设有序推动。二是抓培训,提高素质。完善民营企业培训体系,成立清丰县民营企业家协会,开设定单式课堂,有序推进高端培训、专题培训、普惠培训,开拓企业家视野,提升企业家素质。三是抓提升,对标赶超。大力开展对标提升活动,广泛宣传“两个健康”同步发展的先进事迹,评选“对标提升之星”,激励引导广大企业家向先进看齐,向标杆奋进,争先创优,竞相发展。四是抓机制,保企稳业。完善诉求响应机制,开通政企沟通快车,倾听企业家心声,营造“亲商、爱商、安商、富商”的便捷高效的政务环境、公平公正的法治环境、宽松有序的经营环境。持续完善督查问责机制,限时办结,跟踪问效,帮助企业纾难解困,助推清丰经济高质量发展。

## 扎实开展民营经济“两个行动” 助推县域经济高质量发展

优秀企业家代表 50 余人赴浙江大学参加县域经济高质量发展专题培训班。以智慧平台为依托,建立全市首个民营企业“云平台”,全面掌握企业基本情况、主要指标、技术创新等资料,实现动态服务、在线服务、精准服务。

下一步,南乐县将扎实开展民营经济“两个行动”,着眼“两个健康”,强化“一联三帮”,争创全省“两个健康”百县提升示范县,为民营经济发展提供更优环境,重点在落实“五个一”上下功夫。一是落实好《县委政府领导联系民营企业和商会制度》,帮助企业落实政策、排忧解难;二是发挥好诉求响应平台作用,建立投诉受理、处理机制,对不作为、乱作为行为有求必应、有诉必复;三是抓好企业家素质提升培训,发挥好民营企业学院和格局屏天下·南乐智慧讲堂的作用,对南乐县党员领导干部和有志培训意愿、有创业热情、有实际需求的民营企业应训尽训;四是抓好 39 家企业对标提升工作,打造企业标杆;五是开展好“争当优秀建设者、争做出色南乐人”活动。在各县树选重点企业、爱护企业家的鲜明导向,让民营企业政治家有地位上,社会上受尊敬。

民营经济始终是坚持和发展中国特色社会主义的重要经济基础,民营经济人士始终是我们党长期执政必须团结和依靠的重要力量。范县认真贯彻落实习近平总书记关于民营经济发展重要论述和重要讲话精神,全面落实省、市工作部署,始终坚持“两个毫不动摇”,把团结好、引导好、服务好民营经济作为一项重要政治任务,作为落实“六稳”“六保”任务、夺取疫情防控和经济发展“双胜利”的重要举措,不断推动范县民营经济高质量发展。

一、强化教育培训,助推民营经济“两个行动”开展

范县提高站位、拉高标杆,通过组织“走出去”“请进来”考察交流活动,全面提升民营企业能力素质。

(一)站位全省找差距、树标杆。县委主要领导带队,全县 34 名民营企业家和相关职能部门用 3 天时间,行程 1500 多公里,先后到商丘永城市、许昌长葛市、平顶山叶县、洛阳新安县和吉利区、新乡长垣市等 5 市 6 县学习考察,通过听取经验介绍、现场参观考察、学经验、学理念、学方法,为企业发展找到了差距、树立了标杆、明确了方向。范县的经验做法得到省民营经济联席会肯定,市委书记宋殿宇,市委常委、统战部部长黄旭东分别作出批示。

(二)走进高校提能力、强素质。积极争取中石油支持,县委主要领导带领全县 39 名民营企业家走进大庆油田铁人学院,感悟以“爱国、创业、求实、奉献”为主要内容的大庆精神、铁人精神,引导民营企业企业家树立家国情怀、弘扬企业家精神,矢志不渝跟党走。县政府主要领导带领民营企业家走进浙江大学,参加工业转型升级暨高质量发展专题培训,进课堂、进企业、进车间,切身感受新技术应用带来的机遇和挑战,感悟发达地区的先进经验和理念,开阔了视野,解放了思想,强化了责任担当,激发了创业热情。

(三)“请进来”作指导、促合作。先后邀请中国科协副主席孟庆海、中国振华进出口公司总经理邓玉勇、山东东营市亚通石化集团董事长贾相国、中国石油天然气公司副总总裁兼炼油与化工分公司总经理杨健刚等到范县考察调研,指导化工产业发展,进行项目对接。通过诚心地“联”、真心地“帮”、用心地“办”,范县积极把各类纾困惠企措施落到实处,努力为民营经济高质量发展保驾护航。

二、搭建服务平台,营造“安商、富商、稳商”好环境 范县树牢企业至上理念,用心用情为企业提

(一)强化组织领导。成立县委书记、县长任总召集人,30 个职能部门为成员的民营经济联席会议,设立专门办公室,列支专项经费,坚持问题导向开展工作,确保民营经济联席会议真正成为企业纾难解困。出台《范县党政领导联系非公有制企业和商会制度》,18 名党政领导班子成员定点联系 57 个规模以上企业,及时解决企业发展中遇到的困难。研究出台《范县优化营商环境 50 条措施》,建立 4 个营商服务中心,对重点问题实行交办单制度,清单式、销号式动态管理,确保各项惠企政策落地见效。

(二)搭建服务平台。建立企业首席服务员制度,选派 56 名优秀科级干部到 56 家重点民营企业开展“一对一”服务,按照“有事必到、有难必帮、无事不扰”原则,当好“五大员”和企业的“守夜人”。至目前,全县首席服务员共为企业解决各类困难和问题 362 个,帮助企业融资贷款 9.6 亿元。调整充实范县化工商会、木材加工商会、羽绒商会等商会组织,建立商会企业定期走访、学习、交流制度,带动企业互联互通,形成产品链条发展,汇聚规模效益。搭建民营企业诉求响应智慧平台,28 家政府职能部门、90 余家企业入驻,利用现代化服务手段,让数据多跑腿,让企业少跑路,实现政企良性高效互动。

(三)加强引导服务。坚持新发展理念,积极融入濮阳市新型化工基地建设,持续做大龙头,做优链条,做强集群,助推企业转型升级。目前,总投资 19.5 亿元的盛通聚源聚碳酸酯项目一期建成投产,生产技术全国领先,产品质量远超国际标准;投资 5.8 亿元的中汇新能源年产 20 万吨芳烃项目已建成试车生产;可利威化工新上年产 12 万吨高效杀菌消毒剂项目年底前将建成投产,丰利石化、远东科技、盛华德化工、元泰化工、鲁蒙玻璃等企业以延链、补链、强链为目标,逐步实现迭代升级、转型发展。

三、强化政治引领,倡树有为有位企业家好风气 (一)抓实非公企业党建。党建是企业发展的“红色引擎”,党建强,则企业发展强。范县高度重视非公企业党建工作,全县非公企业单独建立党支部 36 家,联建企业 2 家,选派党建指导员 85 家,197 家非公企业党建实现了全覆盖,设立民营企业红色方阵 36 个;通过企业建立党建活动室、设立党员先锋岗、党员示范区,打造企业党建文化,实现了抓党建促企业发展目标。

(二)健全服务企业制度。印发《范县民营经济“两个健康”提升行动实施方案》《范县“一联三帮”保企稳业专项行动工作方案》等 5 个相关文件,成立 4 个工作专班,确保范县“两个行动”落到实处,强化部门联动,土地、金融、电力、环保等职能部门,在项目落地、建设、企业扩大规模等方面坚持现场解决问题。

(三)完善正向激励机制。连续 10 年对作出突出贡献的民营企业给予重奖。先后有 9 名民营企业企业家当选为省、市政协委员,12 名民营企业家当选为县人大代表、政协委员,9 名民营企业家当选为县总商会副会长。县委、县政府隆重举行范县优秀民营企业、优秀民营企业企业家评选表彰大会,在全县营造大抓民营经济、支持民营经济、尊重民营企业家的浓厚氛围,形成大胆探索、竞相创新、争先创优的发展局面。

眼界决定境界,实干托起梦想。范县将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,以“使命在肩、奋斗有我”的责任担当,始终坚持“两个毫不动摇”,主动作为,靠前服务,积极争创全省新时代民营经济“两个健康”示范县,奋力谱写民营经济高质量发展新篇章。

## 聚焦“两个行动” 助推民营经济高质量发展

市政协副主席、中共范县县委书记 王秋芳