

中共濮阳市委关于制定濮阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

（上接第二版）**26.加快县域经济高质量发展。**以县城治理“三起来”为根本遵循,打造特色鲜明的优势产业集群、互联互通的基础设施、共享均等的公共服务设施,形成特色突出、竞相发展的新局面。加快推进县城经济转型提质,到 2025 年,濮阳县生产总值超 500 亿元,清丰县、南乐县、范县生产总值超 300 亿元,台前县生产总值达到 200 亿元,两个县成功创建河南省践行县域治理“三起来”示范县。有序发展特色小镇和特色小城镇,稳妥推进撤乡建镇、村居撤并,赋予经济发达镇同人口规模和经济社会发展相适应的管理权。

27.建设现代化基础设施体系。坚持适度超前、整体优化、协同融合,打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。构建引领未来的新型基础设施体系,加快第五代移动通信建设,实现 5G 网络全覆盖;实施新时期“宽带濮阳”战略,建设互联网骨干次节点,实现城市家庭千兆宽带、农村家庭百兆宽带全覆盖;加快大数据中心、工业互联网、物联网等建设,推进企业“上云用数赋智”全覆盖。构建便捷畅通的“1334”综合交通体系。建成通车郑济高铁、京雄商高铁台前段,加快推进安阳经濮阳、菏泽至徐州、衡水经濮阳至信阳潢川等铁路相关工作;建成濮阳至卫辉、濮阳至阳新高速公路和 12 条高速公路立交,形成“三纵三横”高速公路网;打通豫鲁省界、豫冀省界、豫北地区干线公路“断头路”,建成沿黄快速通道和 5 座黄河大桥,形成“九横七纵”干线公路网;加快铁路专用线、通用机场等基础设施建设,大力推进多式联运,优化运输结构;加快建设快速便捷舒适的公共交通体系,实现城乡公交一体化。构建低碳高效的能源支撑体系,加快中原储气库群建设,形成国内最大的储气库群;建成日照—濮阳、濮阳—鹤壁等天然气管道,提升天然气储配中心地位;规划建设天然气调峰机组,实现燃气、电力“双调峰”;积极推进城乡配电网巩固提升,打造新型智能电网,谋划建设储能设施。构建兴利除害的现代水网体系,深入实施“四水同治”,推进黄河“二级悬河”综合治理和黄河干支流重大防洪工程建设,保障黄河长久安澜;坚持南水北引、东西互济、沟渠连通,实施引黄调蓄工程和水系连通工程,推动农村供水“四化”工程,实现丹江水进濮阳全覆盖,强化大中型灌区续建配套与现代化改造,开展地下水超采区综合治理。

八、全面实施乡村振兴战略

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重,做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,推动乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

28.稳定提高粮食产能。坚持藏粮于地、藏粮于技,落实新时期国家粮食生产核心区规划建设任务,推进优质粮食工程,提高粮食核心竞争力。落实最严格的耕地保护制度,坚决守住耕地红线。持续推进高标准农田建设,加大农业水利设施建设力度,提升粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设水平,积极打造特色农产品优势区。推动农业科技创新,依托国家级小麦种质资源库,提高农业良种化水平。

29. 加快发展现代高效农业。推动农业供给侧结构性改革,调整优化农业区域布局 and 产业结构。优化种植业结构,建设十大优势特色农产品基地;依托黄河生态廊道,扩大中草药种植面积,发展精深加工产业,打造“黄河中谷谷”。优化养殖业结构,促进养殖业规模化、生态化发展。促进农业融合发展,以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,延伸产业链、提升价值链、打造供应链,培育农业产业化龙头企业,建设特色农业园区,打造结构合理、链条完整的优势特色产业集群。促进农业绿色发展,积极发展生态循环农业,打造农业绿色发展先行区。促进农业品牌发展,做优农产品质量品牌,扩大绿色、有机和地理标志农产品供给,完善农产品原产地可追溯制度和质量标识制度。加快发展数字农业、智慧农业、高效设施农业,培育 2—3 个数字农业试点县。

30. 实施乡村建设行动。统筹县域城镇和村庄规划建设。推进村庄分类和布局优化,补齐乡村基础设施短板,高质量推进农房、庭院更新改造。加大传统村落保护力度,实施古村落古民居保护工程,推动乡村文化传承发展。深入实施农村人居环境整治,建立垃圾污水收集和处理体系,推动城镇污水管网向村庄延伸覆盖,因地制宜推进农村厕所革命;加快推进通村入户道路建设;持续开展村庄清洁行动,创建“四美乡村”。提高农民科技文化素质,加快培育新型职业农民,实施返乡创业工程,打通城乡人才培养交流通道。坚持乡镇工作“三结合”,选优配强基层党组织带头人,深化拓展“四议两公开”工作法,更好发挥党组织在农村各种组织中的领导作用。强化乡村德治作用,开展“农村道德模范”“最美邻里”“身边好人”选树活动,推动农村移风易俗,培育社会新风尚。

31.深化农村综合改革。健全城乡融合发展体制机制,推动城乡要素平等交换、双向流动,增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制。探索农村宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。发展多种形式适度规模经营,加快培育新型农业经营主体和服务主体。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革,盘活农业农村资源,发展壮大新型农村集体经济。统筹推进供销合作社、集体林权和农业水价等领域改革。健全农村金融服务体系,发展农业保险。

32.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”要求,保持财政投入力度总体稳定,做好财政投入、金融服务、土地支持、人才智力等政策衔接,接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,对易返贫致贫人口实施常态化监测,重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况,继续精准施策。补齐脱贫地区产业发展短板,促进产业提档升级。强化黄河滩区居民迁建后续扶持,多渠道促进就业,加强配套基础设施和公共服务,搞好社会管理,确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。

九、推动文化繁荣兴盛

坚定文化自信,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,加强社会主义精神文明建设,推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展,发展社会主义先进文化,建设文化旅游强市。

33.巩固壮大主流思想舆论。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传教育,推动党的创新理论成果走深走心走实。推动理想信念教育常态化,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义精神,弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神、大别山精神,深入挖掘豫鲁豫边区丰富资源,传承红色基因,彰显时代价值,永葆初心使命。坚持正确舆论导向,做强新型主流媒

体,加快建立全媒体传播体系,构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论矩阵。加强网上思想文化阵地建设,健全网络综合治理体系,打造清明网络空间。

34.保护传承弘扬黄河文化。切实扛起保护传承弘扬黄河文化的历史责任,以黄河文化串联整合上古文化、龙文化、杂技文化、红色文化、造字文化等资源,充分展现濮阳人民自强不息、拼搏向上的精神风貌,讲好新时代“黄河故事”。实施中华文明探源工程和黄河文化遗产系统保护工程,推动戚城遗址、高城遗址、中华第一龙遗址、史官遗址等历史文化遗产开发利用,构建黄河文化遗产保护廊道,推进大运河文化带建设,彰显黄河、大运河在我市交汇叠加的独特优势。深入挖掘濮阳黄河文化蕴含的时代价值,以“中华源·黄河魂”为主题,加强黄河文化全媒体宣传,打造黄河文化濮阳特色品牌,塑造城市靓丽名片。

35.大力发展文化事业和文化产业。深入实施文化惠民工程,广泛开展群众性文化活动,实施一批重大文化基础设施建设工程,推进文化设施提档升级和公共文化服务标准化均等化。强化重点非遗项目生产性、在地性保护传承,创建国家级文化生态保护实验区。提升图书馆、文化馆等公共文化设施服务水平,加快县区级文化设施建设,推动城乡综合性文化设施智慧化建设和互联互通。引导社会力量参与公共文化服务体系建设,推动公共文化服务多样化升级,鼓励民办博物馆、图书馆规范发展。着眼建设国内知名旅游目的地城市,围绕打造“一核两带四片区”,加快推进智慧旅游、全域旅游,建设世界杂技之窗,提升国际杂技文化产业园、东北庄杂技民俗产业园、娄昌湖杂技文化产业园等发展水平,支持“水秀”等文化创意产品推陈出新,建设中华龙源景区、龙文化主题公园,实施上古文化主题公园、明清四街恢复工程等一批重点文旅项目,打造“中华龙源地·世界杂技城”。大力发展体验培训、赛事观赏、户外运动等体育旅游项目,做优小轮车、滑板、轮滑、滑冰等特色项目,规划建设国家级冰雪项目跨界跨项选材基地和杂技体育融合创新发展实验区,打造国家极限运动名城。培育新兴文化业态,引导规范网络直播、短视频等新兴产业发展。

36. 提高全民文明素养。培育和践行社会主义核心价值观,推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,进一步增强全民思想道德素质。深入开展群众性精神文明创建活动,完善全国文明城市创建长效机制,实现文明县城创建全覆盖,积极创建文明单位、文明家庭、文明村镇。弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。推进诚信建设和志愿服务制度化,精心选树时代楷模、道德模范等先进典型,激励人们向上向善。强化英烈纪念设施保护和提质,创建全国双拥模范城市。提倡艰苦奋斗、勤俭节约,开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。

十、全面推进生态文明建设

践行习近平生态文明思想,坚持生态优先、绿色发展,深入实施生态立市战略,以黄河流域生态保护为统领,推进生态保护系统化、环境治理精细化、资源利用高效化,促进人与自然和谐共生。

37.推进黄河流域生态保护。统筹布局生态、农业、城镇等功能空间,科学划定并落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界,守住自然生态安全边界。强化国土空间规划和用途管控,分区分类实施国土空间用途管制,优化国土空间开发格局,坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,全面改善黄河流域生态环境,高标准建设河、坝、路、林、草有机融合的生态体系,构建“两河两渠”为骨架的生态格局。大力开展国土绿化提速行动,建设黄河、金堤河、第一濮清南、引黄入冀补淀工程“四大生态廊道”,推进黄河生态涵养带、金堤河生态涵养带、黄河故道防护林带和都市生态林业圈“三带一圈”建设,筑牢生态屏障。推进自然保护区、湿地公园等建设,加强明清黄河故道和大运河沿绿湿地保护修复。完善水沙调控机制,坚持防、治、建、调、管并举,促进水沙关系协调,维护黄河河槽稳定。实施生物多样性保护重大工程,扎实做好野生动植物资源保护,完善自然保护区、生态保护红线监管制度,开展生态系统保护成效监测评估。

38.深入打好污染防治攻坚战。实行最严格的生态环境保护制度,深入开展污染防治行动,持续改善环境质量。依法、科学、精准实施工业企业差异化管控,深化工业污染、挥发性有机物、移动源污染等综合治理,加强细颗粒与臭氧协调控制,大气污染物与温室气体协同减排。推广“河长+检察长”模式,削减水污染物排放总量,基本消除劣Ⅴ类水体。加强主要河流及重要支流生态保护与修复,持续开展河湖“清四乱”行动,完善污水处理设施和配套管网,推进涉水企业全面达标排放,注重水回用,促进生态互补,基本消除城市黑臭水体。抓好土壤污染源管控,持续推进农业面源污染、水源污染防治,强化油田污染土地、塑料污染治理,加强建设用地污染地块名录管理。

39.加快形成绿色生产生活方式。着眼二〇三〇年前碳排放实现达峰,优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构和农业投入结构,从源头减少能耗、物耗和污染物排放。落实绿色产业指导目录,全面推行能效和水效“领跑者”制度,加强重点行业清洁生产、工业企业提标改造,加快绿色技术创新和应用,培育壮大节能环保产业。开展绿色生活创建活动,发展绿色交通和绿色建筑,推行垃圾分类和减量化、资源化、加快构建废旧物资循环利用体系。加快塑料污染立法进程,积极推广使用非塑料制品和可降解塑料制品,加快建设白色污染治理试点城市。强化水资源刚性约束,严格国土开发强度,降低碳排放强度。全面实行排污许可制,推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。

十一、打造高水平开放前沿

深入实施开放活市战略,积极参与共建“一带一路”,持续强化区域合作,增强开放内外联动性,发展壮大开放型经济,推动濮阳由区划边缘变区域枢纽、开放前沿。

40.完善对外开放载体。积极融入省“四条丝绸之路”,加强与天津、青岛、日照等港口联系,联动参与郑州航空港经济综合实验区产业分工,对接中欧班列(郑州),加快建设中原国际陆港等项目,大力发展公铁海联运,畅通出海通道。推动跨境电商多点集聚发展,探索创新贸易方式和海关商检监管模式,打造重要的际贸易进出口商品集散地。加强口岸建设,积极对接重要自由贸易试验区,争取建设自贸区联动发展区。加快发展“保税+”新型贸易,建成濮阳濮昇保税物流中心(B 型),支持有条件的企业申建保税仓库。加快日照港台前“无水港”建设,打造现代石化仓储物流中转基地和区域石化产品现货交易中心。

41.提升开放型经济发展水平。充分发挥国家级外贸转型升级示范基地、省级出口基地的示范和辐射带动作用,大力发

展对外贸易,打造具有濮阳特色的出口产业基地和品牌。支持企业开展重大国际项目合作和工程承包,推动优势企业“走出去”开拓国际市场。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,保护外商合法权益,完善外商投资服务和监管体系,推动贸易和投资自由化、便利化。深化国际友好城市建设,积极申办全国性会议、展会、体育赛事等重大活动。

42.加大招商引资力度。创新招商引资思路,抢抓产业转移机遇,完善支持政策,健全工作机制,引进一批基地型、龙头型、引领型企业。创新招商引资机制,与全国性行业协会加强合作,聘请商协会相关人士为“经济发展顾问”或“招商大使”,建立驻外办事机构与异地濮阳商会合力招商机制。围绕生物基材料、高端装备制造等领域,设立新兴产业发展基金,推广股权融资、股权融智等新模式,吸引龙头企业和高端人才,促进产业能级提升。大力发展“飞地经济”,建立招商项目跨区域流转和利益共享机制,支持有条件的产业集聚区与国内先进开发区“结对子”。实施产业链精准招商,围绕主导产业和产业链缺失环节,完善招商图谱和路线图,紧盯“头部企业”和细分行业领军企业、隐形冠军企业,吸引其在濮设立区域总部和研发、物流等重要功能性机构,延伸产业链条,构建完整的产业生态体系。

43.推动油地融合发展。牢固树立油地“同心同德、和合共生”理念,进一步深化合作内涵,拓展合作领域。坚持油地高层领导联席会议制度,完善定期会商机制,在共商发展规划、共谋产业发展、共议人才联用、共建美好家园、共筑平安和谐等领域开展新一轮战略合作。支持中原油田采用新技术实现可持续发展,强化非常规油气资源勘探开发,提高中原油田增储上产能力;油地双方共同建设储气设施和交易平台,合作开发利用氢能、风电、地热、太阳能等新能源,发展接续替代产业;支持原油田更多采用本地装备制造企业生产的产品,帮助企业开拓国内外市场。积极盘活油田土地、厂房、设备、铁路专用线和公共基础设施等闲置资产,努力把“沉睡资源”转化为发展资本。创新政策机制,搭建共享平台,推进中原油田科研院所与我市高等院校开展产学研合作,加快油气勘探开发实验室、工程技术实验室建设,把油田科技优势转换为区域创新优势。规划建设中原油田博物馆,留住油田记忆,展现石油精神。建立常态化、多层次油地人才交流机制,引导地方企业与中原油田各单位开展合作,实现油地双赢、协同共进。

44.加强区域合作。畅通开放合作通道,建立高层会商、多层次交流、协同推进合作机制,提升濮阳在区域经济发展中的位势。推动豫北区域协同发展,在交通体系构建、资源型城市转型、产业互补发展、文旅品牌塑造等领域深化合作,共建中原城市群北部跨区域协同发展示范区。积极融入郑州国家中心城市建设,全面承接郑州产业、要素外溢,对接国家超级计算郑州中心、国家技术转移郑州中心等信息技术平台,助力濮阳大数据和信息产业发展。深化豫鲁合作,重点推进基础设施互联互通、资源要素自由流动、产业跨区域协同布局,共同打造豫鲁交界区域承接产业转移示范区。推进黄河上下游、左右岸区域合作,在生态廊道建设、水源涵养、湿地保护、污染防治、供水调水等方面谋发展。加强与京津冀协同发展区合作,助力新型化工基地、大数据智慧生态园、中原国际陆港建设。聚焦长三角、珠三角、京津冀、环渤海、成渝等重点区域,积极承接化工产业转移,推动在新能源汽车、健康养老、电子信息、生物基材料等领域开展合作。积极融入“一带一路”,大力发展“跨境电商+多式联运+邮政”运营模式,打通至中亚地区货运物流通道,努力与北欧地区开展外贸往来,实现东联西进、陆海相通。

十二、改善人民生活品质

坚持尽力而为、量力而行,更加注重普惠性、基础性、兜底性民生建设,扎实推进共同富裕,让人民群众获得感更加充实、幸福感更可持续、安全感更有保障。

45.提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,提高劳动报酬在初次分配中的比重,健全工资合理增长机制,着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体。健全资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制,强化以增加知识价值为导向的收入分配政策。拓宽低收入群体就业增收渠道,完善最低工资保障制度和标准调整机制,拓宽居民经营性、财产性收入渠道,鼓励通过创业经营、租赁服务等途径增加收入。完善再分配机制,合理调节过高收入,取缔非法收入。发挥第三次分配作用,发展慈善事业,改善收入和财富分配格局。

46.千方百计稳定和扩大就业。深入实施就业优先战略,坚持经济发展就业导向,优先扶持带动就业能力强的优质企业和吸纳就业多的中小微企业发展,大力发展现代服务业和富民乡村产业,扩大就业容量,提升就业质量,促进充分就业,保障劳动者待遇和权益。完善创业融资、培训、孵化、辅导“四位一体”服务体系,以创业促进就业,支持多渠道灵活就业。健全就业公共服务体系,加强基层公共就业服务能力建设,实现公共就业服务常住人口全覆盖。大力发展“互联网+”就业服务,提升就业服务智能化水平。实施终身职业技能培训制度,加快提升劳动者技能素质,加大高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业扶持,缓解结构性就业矛盾。扩大公益性岗位安置,帮扶残疾人、零就业家庭就业。健全就业需求调查和失业监测预警机制,化解系统性失业风险。

47.加快推进教育现代化。全面贯彻党的教育方针,实施新时代立德树人工程,加强师德师风建设,提升教师教书育人能力素质,健全学校家庭社会协同育人机制,促进师生德智体美劳全面发展。实施学前教育普惠扩容计划,持续提升公办园在园幼儿占比和普惠性幼儿园覆盖率。落实以县为主的义务教育办学体制,推动义务教育优质均衡发展 and 城乡一体化,实施城区义务教育学校提质扩容工程,加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设,全面消除城镇学校“大班额”。推动高中阶段教育普及、特色发展,改善普通高中办学条件,改革育人方式,全面提高教育质量。大力发展现代职业教育,深化职普融通、产教融合、校企合作,培育优秀学校,健全德技并修、工学结合的育人机制,探索中国特色学徒制,大力培育技术技能人才。推进河南大学濮阳工学院新校区建设,力争建成应用型本科高校,争取再设立三所高职院校。深化教育改革,促进教育公平,支持和规范民办教育发展,规范校外培训机构。提升“互联网+教育”水平,完善终身学习体系,建设学习型社会。

48.健全多层次社会保障体系。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续,稳步提高社会保障水平。推进社保转移接续,健全基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。完善基本养老保险制度,大力发展企业年金、职业年金,规范发展第三支柱养老保险。构建以基本医疗保险为主体,医疗救助为托

底,补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的多层次医疗保障体系。健全重大疾病医疗保险和救助制度,推进向灵活就业人员和新业态从业人员参保扩面,推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式,落实渐进式延迟法定退休年龄制度。统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度,稳步提高居民最低生活保障水平。健全退养军人工作体系和保障制度,保障妇女儿童合法权益,做好老年人、残疾人关爱服务。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,推动城乡基本公共服务制度统一。

49.推进健康城市建设。把人民健康放在优先发展的战略位置,牢固树立大卫生、大健康理念,预防为主,中西医并重,深入实施健康濮阳行动,构建优质高效的公共卫生和医疗服务体系,全方位全周期保障人民健康。改革疾病预防控制体系,健全新冠肺炎疫情防控长效机制,强化监测预警,风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制,市级建成加强型生物安全二级实验室,县级实现生物安全二级实验室全覆盖。加快市级重大公共卫生事件救治基地和县(区)综合医院传染病病区标准化改造,建立健全平战结合、分层分类、高效协同的重大公共卫生事件救治体系。加强重大疫情应急物资储备、技术储备和产能储备,提升重大公共卫生事件应急响应能力。全面提升医疗服务能力,建成高水平市级“四所医院”、县级“三所医院”,创建一批省级区域医疗中心,提升县域医疗中心、乡镇卫生院、社区卫生服务中心和村卫生室服务能力。推进城市医联体和紧密型县域医共体建设,加强医疗资源共享和一体化管理。坚持基本医疗卫生事业公益属性,深化医药卫生体制改革,加快完善分级诊疗制度,加强公立医院建设和管理考核,推进药品和耗材集中采购使用改革,深化医保支付方式改革。支持社会办医,推广远程医疗、智慧医疗。大力发展中医事业,实现人人享有基本中医药服务。深入开展爱国卫生运动,提升人民群众文明健康素养。大力实施全民健身行动,建设市、县“两场三馆”等体育基础设施,完善社区健身服务功能,构建 10 分钟体育健身圈。

50.积极应对人口老龄化。落实国家生育政策,提高优生优育服务水平,构建多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系,降低生育、养育、教育成本,推动人口结构长期均衡发展,提高人口素质。积极开发老龄人力资源,发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展,健全基本养老服务体系,发展普惠性养老服务和互助性养老,支持家庭承担养老功能,实施老年人居家和社区适老化改造工程,培育智慧养老等新业态新模式,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

十三、建设更高水平的平安城市

坚持总体国家安全观,落实国家安全战略,统筹传统安全和非传统安全,把安全发展贯穿全市经济社会发展各领域和全过程,着力防范和化解各种风险,确保政治安全、社会安定、人民安宁。

51.坚决维护政治安全。始终把坚定维护国家政权安全和制度安全放在第一位,构建上下贯通的国家安全工作体系和责任体系。健全国家安全审查和监管机制,加强国家安全执法,坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严格落实意识形态工作责任制,巩固壮大主流思想舆论。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。广泛开展国家安全宣传教育,巩固国家安全人民防线,深化国防动员体制改革,强化全民国防教育,实现军民融合发展。

52.坚决确保经济安全。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设,实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价,增强产业链供应链安全 and 韧性。确保粮食安全和能源安全。着力维护金融安全,防范化解重点领域债务风险,守住不发生系统性金融风险底线。强化网络安全保障体系和能力建设。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。维护新型领域安全。

53.坚决保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上,把保护人民生命安全摆在首位,建立健全公共安全隐患排查和安 全预防控制体系,全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制,深入开展安全生产专项整治,加强安全生产监管执法,有效遏制危险化学品、建筑施工、交通、火灾等重特大安全事故。强化生物安全风险防控,提高食品药品关系人民健康产品和服务的安全保障水平。提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害等自然灾害防御能力,加强气象、地震监测预报预警。健全突发事件应急处置机制和应急保障体系,加强应急基础设施建设,布局建设一批应急救援基地和物资储备中心,提高防灾、减灾、救灾能力。

54.坚决维护社会稳定和安全。以创建全国市域社会治理现代化试点合格城市为牵引,以化解市域社会治理矛盾风险为着力点,强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用,建设社会治理共同体,不断提升市域社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。加强城乡社区治理和服务体系建设,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台,实现网格管理“多网合一”,提升基层社会治理精细化水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善“一村(格)一警一法律顾问”长效机制,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,健全各类调解联动工作体系,完善领导干部接访下访包案制度,建立社会心理服务体系和危机干预机制,努力把矛盾化解在基层、消除在萌芽状态,全面推进市县乡村四级综治中心标准化、实体化建设,深化“雪亮工程”建设,加强社会治安防控体系建设。坚持群防群治,严密防范、依法惩治各类违法犯罪活动,严厉打击暴力恐怖、黑恶势力、毒品和新型网络犯罪,保持社会大局和谐稳定。

十四、凝心聚力实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标

全面建设社会主义现代化濮阳,关键在党。坚持加强党的集中统一领导,持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围,更好地统一思想、凝聚共识,形成推动发展的强大合力。

55.坚决维护党中央权威和集中统一领导。落实全面从严治党的主体责任、监督责任,以政治建设为统领,加强根本建设、基础建设、长远建设,提高党的建设质量。坚持立根铸魂,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,贯通运用“五种学习方式”,推动广大党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,全面贯彻中央八项规定,确保习近平总书记重大要求和党中央决策部署落地落实。（下转第四版）