

# 推动《办法》落地实施 保障重大危险源安全平稳运行

## ——《危险化学品企业重大危险源安全包保责任制办法(试行)》解读

近日,应急管理部制定印发了《危险化学品企业重大危险源安全包保责任制办法(试行)》(以下简称《办法》)。笔者就《办法》采访了应急管理部有关负责人。

**问:制定出台《办法》的背景是什么?**

**答:**党中央、国务院高度重视防范化解重大风险工作,在安全生产领域,危险化学品安全是重中之重。防控危险化学品重大安全风险,管控好重大危险源至关重要。重大危险源能量集中,一旦发生事故,破坏力强,易造成重大人员伤亡和财产损失,社会影响大。从事故情况看,2011年以来全国化工企业共发生12起重特大事故,全部发生在重大危险源企业;从体量分布看,全国危险化学品重大危险源点多面广,32个省级行政单位区域均有分布,安全风险管控任务重、压力大。

近年来,国家不断强化重大危险源安全管理。2020年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》,部署开展危险化学品安全专项整治三年行动,要求突出重大危险源企业,实施最严格的治理整顿。过去的两年里,应急管理部针对重大危险源建设了风险监测预警系

统,全面接入了危险化学品生产储存企业重大危险源监测监控数据,加强信息化管控。同时,建立危险化学品安全监管和消防救援机构联合监管工作机制,以“消地协作”模式每年对重大危险源企业开展两轮全覆盖检查督导,推动排查、督办、治理重大隐患和突出问题。

在检查过程中,发现一些企业重大危险源安全管理不到位,自动化控制、监测监控、安全设施配备还存在突出问题,没有严格落实安全生产要求。企业是影响安全生产的内因,为抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,有必要进一步强化制度设计,抓住管理重大危险源的“关键少数”,推动企业明确并压实相关人员的责任,确保重大危险源风险受控、安全运行。

为此,应急管理部在广泛征求意见、研讨论证的基础上,研究制定了《办法》,推动企业端强化落实重大危险源安全管理责任,与政府端预警系统和联合检查机制形成合力,加快构建重大危险源常态化隐患排查和安全风险防控制度体系,有效防控危险化学品重大安全风险,遏制重特大事故。

**问:《办法》主要内容是什么?**

**答:**《办法》的制度设计是,对于

取得应急管理部门安全许可的危险化学品企业每一处重大危险源,企业都要明确重大危险源的主要负责人、技术负责人、操作负责人,从总体管理、技术管理、操作管理三个层面实行安全包保,保障重大危险源安全平稳运行。《办法》具体分为五章十六条。第一章是总则(第一条至第三条),明确适用范围和总体要求。第二章是包保责任(第四条至第六条),将有关法律、法规和规章对企业重大危险源安全管理的有关要求,分解明确到三个层面的安全包保责任人,各负其责。第三章是管理措施(第七条至第十一条),要求安全包保责任人在厂区和监测预警系统公示,作为风险预警信息首要推送对象,建立履职记录,每天向社会承诺公告风险管控情况。第四章是监督检查(第十二条至第十四条),要求应急管理部门运用监测预警系统加强对重大危险源安全运行情况的在线巡查抽查;将重大危险源安全包保责任制落实情况纳入监督检查范畴。第五章是附则(第十五条至第十六条),解释了有关用语含义,明确了施行时间和有效期。

**问:如何推动《办法》的落实?**

**答:**推动《办法》落地实施,要做好三个方面的工作。一是做好宣传

培训。各级应急管理部门和有关单位企业应当采取培训讲座、专题学习等多种方式,推动企业理解包保责任制,掌握包保责任人的职责要求,指导相关企业进一步提高对重大危险源安全风险防控工作的认识,为《办法》落地实施打好基础。

二是纳入三年行动重点任务借势推动。2021年是危险化学品安全专项整治三年行动的攻坚年,各级应急管理部门和有关单位企业应将《办法》的落实纳入本单位三年行动重点任务,推动利用责任制的形式,抓住企业关键人,加快补齐重大危险源安全管理短板,推动提升重大危险源本质安全水平。

三是加强监督检查。各级应急管理部门应将《办法》落实情况纳入监督检查范畴,在日常检查及每年两次的“消地协作”检查中,严格查处重大危险源事故隐患和突出问题,倒查企业安全包保责任制的落实情况。特别是要用好风险监测预警系统,建立完善预警信息整改、分级监管抽查、规范数据真实性等制度,优化预警信息推送功能,保证风险预警信息第一时间推送给重大危险源安全包保责任人,监督落实整改闭环管理,形成线上线下监管合力。

培训。各级应急管理部门和有关单位企业应当采取培训讲座、专题学习等多种方式,推动企业理解包保责任制,掌握包保责任人的职责要求,指导相关企业进一步提高对重大危险源安全风险防控工作的认识,为《办法》落地实施打好基础。

二是纳入三年行动重点任务借势推动。2021年是危险化学品安全专项整治三年行动的攻坚年,各级应急管理部门和有关单位企业应将《办法》的落实纳入本单位三年行动重点任务,推动利用责任制的形式,抓住企业关键人,加快补齐重大危险源安全管理短板,推动提升重大危险源本质安全水平。

三是加强监督检查。各级应急管理部门应将《办法》落实情况纳入监督检查范畴,在日常检查及每年两次的“消地协作”检查中,严格查处重大危险源事故隐患和突出问题,倒查企业安全包保责任制的落实情况。特别是要用好风险监测预警系统,建立完善预警信息整改、分级监管抽查、规范数据真实性等制度,优化预警信息推送功能,保证风险预警信息第一时间推送给重大危险源安全包保责任人,监督落实整改闭环管理,形成线上线下监管合力。

**本通**



### 安全法规

## 安全生产工作机制包括哪些内容

从法律层面确定建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的安全生产工作机制,其目的是形成齐抓共管的合力。

**(一)生产经营单位负责**  
生产经营单位负责是指生产经营单位对本单位的安全生产负责。生产经营单位是安全生产工作的责任主体,对本单位的安全生产保障负责,法律法规从多个方面进行了规定。生产经营单位应认真落实安全生产主体责任,严格遵守和执行安全生产法律法规、规章制度与技术标准,依法依规加强安全生产,加大安全投入力度,健全安全管理机构,加强对从业人员的培训,保持安全设施设备的完好有效。

**(二)职工参与**  
职工参与是指生产经营单位从业人员积极参与本单位的安全生产管理,正确履行相应的权利和义务。就是通过安全生产教育,增强广大职工的自我保护意识和安全生产意识,知晓自己有权对本单位的安全生产工作提出建议,对本

单位安全生产工作中存在的问题有权提出批评、检举和控告,有权拒绝违章指挥和强令冒险作业。要充分发挥工会、共青团、妇联组织的作用,依法维护和落实生产经营单位职工对安全生产的参与权与监督权,鼓励职工监督举报各类安全隐患,对举报者予以奖励。《安全生产法》对职工参与安全生产工作作了专门规定。

**(三)政府监管**  
政府监管是指负有安全生产监督管理职责的部门依法履行职责,加强对生产经营单位的监督检查。就是要切实履行监管部门安全生产管理和监督职责。健全完善安全生产综合监管与行业监管相结合的工作机制,强化安全生产监督管理部门对安全生产的综合监管,全面落实行业主管部门的专业监管、行业管理和指导职责。各部门要加强协作,形成监管合力,在各级政府的统一领导下,严厉打击违法生产、经营等影响安全生产的行为,对拒不执行监管监察指令的生产经营单位,要依法依规从重处罚。  
**(未完待续)** 王瑞娟 辑

## 范县气象局举办春季消防安全知识培训

**本报讯** 为切实加强单位消防安全管理,普及消防安全知识,增强消防安全意识,4月8日,范县气象局邀请市消防安全中心专业人员为全体干部职工举办消防安全知识培训。

培训会上,市消防安全中心专业人员通过现场讲解、示范消防器材正确使用等方式,向与会人员普及了消防知识和灭火技能,讲述了做好消防工作的重要性和必要性。采用现场互动的形式,解析了火灾发生的基本规律、初期火灾的处置、火灾逃生方法等。现场还播放了消防短片,通过近几年发生的典型火灾案例及火灾现场触目惊心的画面,对火灾的危害进行讲解,增强了干部职工的消防安全意识和责任意识,进一步加深了对火灾危害的认知。

此次培训,使全县气象干部职工进一步增强消防意识。大家纷纷表示,此次消防培训很及时,内容通俗易懂且非常实用,要以身作则,最大限度避免火灾发生,切实保护自己和他人的生命财产安全。  
**(陈兵强)**

### 学党史 悟思想 办实事 开新局



为进一步加强党员干部党性修养,4月10日,华龙区人民办化社区组织党员干部赴冀鲁豫边区革命根据地旧址纪念馆参观学习,回顾革命历史、品味红色文化。大家纷纷表示,今后将更加严格要求自己,全心全意为人民服务,为社区工作贡献自己的力量。图为党员重温入党誓词。鲁满 摄

## 市自来水公司开展城市清洁活动

**本报讯** 为充分调动干部职工参与国家卫生城市复审工作的积极性,落实社区网格化责任,4月9日,市自来水公司组织干部职工100余人到分包责任区开展城市清洁活动。

活动中,干部职工分工明确、干劲十足,分别拿起扫把、簸箕、铲子等清扫工具到自来水公司家属院、源龙公司家属院、源龙公寓、胡七村开展清扫活动,积极向群众开展爱国卫生、禁烟、控烟宣传活动。同时,劝导群众不要乱丢垃圾、要爱护卫生,引领群众积极参与国家卫生城市复审工作,凝聚广泛共识,以实际行动共同维护好市容市貌。

今年是我市国家卫生城市复审之年。市自来水公司将进一步完善工作机制,创新工作方式方法,提高工作水平,调动全体干部职工积极性,营造全社会广泛参与国家卫生城市创建的良好氛围。  
**(刘文胜)**

## 清丰县司法局扎实开展政法队伍教育整顿

**本报讯** 近日,清丰县司法局召开政法队伍教育整顿警示教育大会。会议传达了全县政法队伍教育整顿警示教育大会精神,集体观看《断线的风筝》《叩问初心》等警示教育片,让大家更直观地感受违法犯罪给社会、个人及家庭带来的严重危害。

会议要求:一要强化政治建设,提高政治站位;二要强化修身守纪,提升纯洁性;三要增强自查自纠,主动整改问题;四要积极主动履职,提升人民满意度;五要强化责任意识,确保工作落实。

会议指出,要以教育整顿为契机,以更加认真的态度、更加扎实的工作、更加务实的作风,优化为民服务,践行为民宗旨,努力打造一支政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的司法行政铁军,为谱写新时代中原更加出彩的清丰绚丽篇章保驾护航。  
**(陈瑞丽)**

## 南乐县人民检察院全力推动检察业务均衡发展

**本报讯** 近日,南乐县人民检察院召开专题研究部署会,就如何做好做强民事、行政、公益诉讼检察工作,制订五项措施,全力推动检察业务均衡发展。

抓队伍强保障。该院针对检察机关改革后,第四检察部人员少、任务重的客观实际,选派1名综合素质高的员额检察官到第四检察部工作;调整院检委会专职委员协助副检察长分管民事、行政、公益诉讼检察工作,为检察业务的开展提供人员保障。

抓精准提质效。该院针对每名干警的业务能力和自身优势,设立民事、行政案件和公益诉讼检察两个办案专班,压实办案责任,努力实现政治效果、法律效果、社会效果的有机统一。

抓重点出亮点。该院把民间借贷、离婚财产纠纷、商业房贷等领域作为办案重点,需提请抗诉、发出检察建议的依法、从快办理;对涉嫌犯罪的,及时移交相关机关予以打击。同时,以涉民生执行案件为抓手,运用民事监督调查手段,收集被执行人的财产线索,全力解决人民群众急难险盼问题。

### 2021全民沾喜气

# 黄金婚嫁节

## 婚嫁大礼包+10000份好礼大放送

### 黄金全市超低价助力婚嫁节

### 珠宝类满2999元送价值600元黄金



识别二维码免费抽奖

地址:濮阳市城区大庆路与中原路交叉口西南角尤尤黄金珠宝  
联系方式:0393-6109988

## 清算公告

濮阳市园外园饮食服务有限公司股东会决议终止营业,现已组成清算组进行清算。张宝琴为清算组组长,马英英、李晓光为清算组成员。请有关债权人于见报之日起45日内到我公司清算组申报债权及办理债权登记手续。

特此公告  
濮阳市园外园饮食服务有限公司  
2021年4月16日

本报仅对广告进行形式审查,以上广告所产生的后果由刊登广告者本人(单位)承担。