

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

濮阳建设省际区域性中心城市的调研与思考

执笔人 杨艳玲 刘国廷 李佃胜

编者按 今年是中国共产党成立100周年,是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程,站位新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,推动经济社会高质量发展关键之年。市委党校聚焦濮阳经济社会发展重点领域和关键环节,服务市委市政府决策部署,发挥新型智库作用,创新开展了“一班一室一课题”结对调研活动。市委党校马克思主义教研室针对2021年春季县級干部进修班就濮阳建设省际区域中心城市进行深入调研,形成了这篇调研报告。

在构建新发展格局背景下,中心城市与其辐射范围共同构成城市经济区,成为参与区域竞争的基本空间单元,把濮阳打造成为省际交会区域性中心城市,是市委市政府科学判断发展形势作出的重大战略决策。

区域性中心城市理论解析

一、概念。区域性中心城市一般是指一定地域范围内居于核心地位,发挥主导作用,具有较强聚集力、辐射力和综合服务能 力,并通过支撑、示范、关联和磁场作用,能够主导和带动区域经 济快速发展的城市。

二、基本特征。一是经济实力强,是区域人口、要素、经济活动的聚集点和枢纽,经济势能、经济总量占比、人均发展水平均高于周边。二是产业结构优,是区域的经济、金融、信息贸易中心,尤其第三产业比重大。三是社会分工细,内部形成以企业专业化分工协作为基础的专业化产业体系,并延伸辐射到周围区域。四是基础设施全,具有便捷的交通运输网络和通信设施,发挥着交通通信中心功能。五是综合服务能力强,具备较高程度的生产要素集约化。三是经济体系稳,与周边地区构成开放型的经济循环系统,不断与外部进行能量、物质、信息交换和各种经济活动“对流”。

三、形成机制。从理论与实践看,主要包括市场作用机制和政府作用机制,市场作用机制重点包括聚集作用机制、扩散作用机制和分工合作机制。聚集作用机制,是指在市场作用下,区域内的经济要素、企业 和经济部门,不断向具有比较优势和区位相对优越的城市集中,进而使其经济规模不断扩大、经济实力不断增强,逐步带动区域经济发展。扩散作用机制,是指在发展初期,主要通过经济资源向中心城市聚集获得比较优势和利益,当达到一定程度,原有的比较优势会逐渐丧失,会在中心城市外围形成新的聚集中心(非中心城市)和新的比较优势。分工合作机制,是指企业作为区域经 济活动的主体,为了利润最大化会逐步向能够降低其成本的外围城市转移,使中心城市更多具有商务、金融和信息等服务中心功能,促使以城市体系为空间载体的区域产业分工与合作联系增强。

濮阳建设省际区域性中心城市的基础条件

一、全市有共识。早在“十一五”规划中,就明确“把濮阳建设成为特色突出、优势明显,具有较强竞争力、辐射力和带动力的区域性中心城市”。其后,“十二五”规划提出“牢牢把握中原经济区重要出海通道、中原经济区与环渤海经济圈衔接融合的前沿、省际交会区域性中心城市的战略定位”。“十三五”规划将建设豫鲁冀三省交会区域性中心城市与打造中原经济区与京津冀和山东半岛蓝色经济区对接的桥头堡等并列 为濮阳发展战略定位。“十四五”暨二〇三五年远景规划将目标确定为基本建成富强濮阳、生态濮阳、创新濮阳、幸福濮阳,建设改革开放高地、省际区域中心;并提出“十四五”时期要主动融入新发展格局,实施“四大战略”,加快建设“六大体系”,打造省际区域中心城市。

二、现实有基础。从区位优势上看,濮阳位于豫鲁冀三省交会处,是三大经济板块接合部的几何中心。从交通运输上看,晋豫鲁万吨级重载铁路全线贯通,大广、南林、台辉高速相继通车,交通“瓶颈”制约逐渐打破。从资源优势上看,文23储气库一期工程、鄂安沧濮阳支干线建成投用,濮阳天然气输配中心地位进一步突显。从产业发展上看,“三大三专”多元化产业发展格局初步形成,新型化工基地获省政府批复,“一基五链三集群”产业体系基本形成,化工产业集群实力大幅跃升,以新能源装备为引领的装备制造产业加快转型升级,食品加工产业形成“田间”到“餐桌”的全产业链条,现代家居产业被确定为国家重点培育的50个接续替代产业集群之一,羽绒及制品产业成为全国六大羽绒产业基地之一,生物基材料产业集群实现倍增发展。同时,我市的物流、电子商务、文化旅游等服务业都得到蓬勃发展。

三、工作有行动。依托中原城市群北部跨区域协同发展示

范区建设平台,我市持续深化与聊城、菏泽、安阳、鹤壁等周边地市沟通对接,共同推进濮阳至鹤壁输气管道、安濮鹤城际铁路等一批重大项目。同时,着力优化营商环境,在全省率先选聘营商环境观察员,率先设立营商环境监测服务点,率先出台企业家参与涉企政策制订实施办法,率先建立企业家智库,率先开通“互联网+督查+营商环境”平台,率先出台损害营商环境投诉处理及问责办法。

四、支持有政策。不仅面临着构建新发展格局、促进中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展三大国家战略带来的区域发展重塑的重大机遇,而且把濮阳建设成豫鲁冀省际区域中心城市和新型化工基地已写入河南省“十四五”规划,上升为省级战略。濮阳聚碳产业和生物基材料发展,推动建设豫鲁、豫皖交界区域承接产业转移合作区,规划研究太原经安阳濮阳至徐州铁路、濮阳经开封至潢川铁路,建设中原储气库,开展引黄入冀补淀提质扩容工程前期研究等一批打基础、管长远的重大事项获省支持。

濮阳建设省际区域中心城市面临的困难和挑战

从区域整体看,豫鲁冀省际交会地市均远离省内中心城市,受其辐射影响较小,基础设施相对落后,而且相互交流合作少,活跃度偏低。从濮阳自身看,经过多年发展,虽已具备建设省际区域中心城市潜质,但与周边地市相比,仍然压力巨大。

一、区域枢纽建设任务艰巨。尤其是京广、京九两大铁路通道远离市中心城区,瓦日铁路客货运能力没有得到充分释放;郑济高铁濮阳至济南段建设刚刚启动,尚未实现高铁通行;境内没有机场,对接京津冀、长三角、珠三角、成渝双城经济圈等发达地区的连通性较弱。

二、区域发展引领力不强。2020年,全市经济总量1650亿元,仅高于周边地市鹤壁,约为安阳、聊城的70%,不足菏泽、邯郸的1/2;人均生产总值4.1万元,略高于聊城,与菏泽基本持平,低于鹤壁、安阳。城乡居民收入22584元,低于安阳、邯郸、鹤壁。

三、中心城市辐射能级不足。目前,我市城镇化率仍然低,中心城区常住人口和城区面积仅高于鹤壁,且城市形象不够鲜明,缺乏具有凝聚力的品牌、人口吸纳和生产要素集聚能力不强,与周边地区经济的互动性和活跃度不足。

四、产业结构优化程度不高。传统产业转型升级慢,龙头企业少,主营业务收入超50亿元的企业仅有6家,多数企业位于产业链前端和价值链低端;战略性新兴产业占规模以上工业比重仅为3.5%,对高质量发展的支撑能力不强。服务业发展层次偏低,特色不明显,对经济增长的贡献率和促进作用较弱,服务功能的外向度小,难以形成强大辐射。

五、区际之间竞争日益加剧。除鹤壁外各周边地市均提出建设区域中心城市的目标。邯郸提出“邯郸地处首都城市群和中原城市群中间位置,要借助区位优势,打造成区域性中心城市”;安阳提出“建设新时代区域性中心城市”;菏泽提出“建设‘本地人留恋、外地人向往’的鲁苏豫皖四省交界区域性中心城市”……并且各地市均在不同程度上加以推进。

推进濮阳省际区域中心城市建设的对策思考

对比周边地市,建议着重围绕加强基础设施建设、壮大实体经济、优化空间布局、推动创新发展、发挥文化优势、深化区域合作,不断提升建设省际区域中心城市的支撑力、引领力、承载力、竞争力、凝聚力和辐射力。

一、强基础,提升支撑力。一是着眼交通枢纽,建成通车郑济高铁、京雄商高铁台中段,积极推进安阳经濮阳、菏泽至徐州、衡水经濮阳至信阳潢川等铁路相关工作,加快完善豫北城际铁路网,实现与豫东北机场的紧密衔接;建成濮阳至卫辉、濮阳至阳新高速公路,形成“三纵三横”高速公路网,实现市城区高速环城和县城区干线环城;打通豫鲁省界、豫冀省界、豫北地区干线公路“断头路”,建成沿黄快速通道和5座黄河大桥,形成“九横七纵”干线公路网。二是着眼信息枢纽,实施新型智慧城市、无线城市、光网城市等重大工程,打通濮阳对外开放的信息“大动脉”。三是着眼天然气输配中心,加快中原储气库群建设,形成国内最大的储气库群;建成日照—濮阳、濮阳—鹤壁等天然气管道,实现与储气库群的连通;依托中原储气库群,谋划建设区域性天然气交易中心;规划建设天然气调峰机组,实现燃气、电力“双调峰”。四是着眼物流中心,以石化能源物流、冷链物流、高铁货运物流等为重点,建设工业园区化品物流园、高铁货运基地等一批物流园区,加快形成内外联动、安全高效的现代物流网络,促进经济循环流转和产业关联畅通。

二、壮实体,提升引领力。一是推动化工、装备制造、食品加工“三大”主导产业高端化、智能化、绿色化。化工产业围绕超

高分子量材料、聚碳新材料、电子化学品等产业链条,实施一批关键节点项目,加快推进原料气合成公用工程、公共研发中心等关键配套工程,打造全国新型化工基地和重要的化工产业绿色发展示范区。装备制造业围绕打造百亿级新能源及新能源装备优势产业集群,推进装备制造产业与新能源产业融合发展。食品加工业以食用菌、冷冻食品/饮品、休闲食品、肉制品为重点,推广全产业链精深加工模式,培育一批知名品牌,打造具有区域特色的绿色食品生产基地。二是推动现代家居、羽绒及制品、生物基材料“三专”特色产业实力提升,鼓励家居企业构建基于互联网的现代家居生产消费产业链,促进终端与服务一体化发展,打造中国中部实木家具生产基地;做优羽绒水洗标杆,创新开发终端产品,培育知名品牌,提升羽绒加工全产业链竞争力,抢抓国家治理“塑料污染”重大机遇,打造全国最大的生物基材料生产基地。三是加快推进黄河北岸百万千瓦风电基地建设,探索发展储能、氢能等新兴清洁能源产业,强化建链引链育链,培育一批先导性、支柱性的示范引领企业。四是积极发展现代物流、金融服务、创新研发等生产性服务业,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。特别是要抓好工业设计这个关键,加快建设工业设计创意小镇,为企业提供产品研发、创意转化、品牌塑造等全链条服务,推动“设计+制造”等新业态发展,加快制造业转型升级步伐。

三、优布局,提升承载力。一是推动市城区、濮阳县城、清丰县城和新型化工基地产业高端化和功能现代化,建设都市协同发展区,增强中心城区综合服务和资源要素集聚功能。二是引导南乐县城、范县县城、台前县城三个县城中心城市向心发展,积极融入中心城市产业链、供应链、价值链和功能链,培育具有竞争优势的产业集群,形成辐射城乡三大支点。三是推进城乡“四轴带”协同发展,建设“一纵一横”城镇和产业高质量发展轴;夯实黄河大堤和第三濮清南干渠沿线乡镇绿色基底,建设“一河一渠”生态发展带。坚持“中心集聚、北进东扩、南连西调”空间发展方向,科学布局中心城区功能,加快推进高铁片区开发,建成功能复合、便捷高效、配套完善的高铁新城,引领带动中心城市能级跃升;稳步推进东北片区、东南片区开发,重塑示范区产业体系,打造富有活力、绿色生态、独具特色的新城区。加快城市功能完善和生态修复,建设宜居城市、海绵城市、绿色城市、韧性城市、智慧城市。

四、重创新,提升竞争力。一是加强创新主体培育。坚持“企业为主体、市场为导向、政府搭平台”理念,建立梯度培育体系,加快形成以创新型龙头企业为引领,以高新技术企业为骨干、以科技型中小企业为生力军的全链条创新型企业集群。二是打造高能级创新平台。抢抓建设国家级重点实验室、工程技术研究中心机遇,争取国家、省重点实验室和工程技术研究中心等平台布局;完善研发平台梯次培育机制,加快建设一批制造业创新中心、工程研究中心、企业技术中心等创新平台,实现省级以上研发平台大中型工业企业全覆盖。三是引进创新团队人才。积极探索“人才+团队+基金”模式,建立以贡献为导向的人才评价与团队激励机制,全面增强对高端人才的吸引力和汇聚力。

五、扬优势,提升凝聚力。一是挖掘濮阳历史文化,突出文化特质,构建“两大文化、三大片区”的历史文化发展格局。围绕集中展示华夏文明发祥地、五帝活动中心、“中华第一龙”等,把濮阳打造成领略、瞻仰上古文化韵的寻根地。二是挖掘濮阳杂技文化,集中展示原生态杂技村、国际杂技文化产业园、精品杂技剧目,加快推进“世界杂技之窗”等一批重大项目,继续承办好中国杂技艺术节,积极为北京冬奥会输送跨界人才,努力将濮阳打造成全球杂技文化的集聚中心、展演中心、贸易中心、人才中心和竞赛中心,建设成“世界杂技之都”。三是挖掘濮阳片区文化,重点建设市城区、濮阳县城区、金堤南片区等三大文化片区,搞好历史文化街区修复展示,规划建设一批考古遗址公园、专业博物馆、纪念馆和特色文化园,提升城市文化内涵和品位,彰显城市魅力。

六、促合作,提升辐射力。一是融入“四条丝绸之路”。加强与天津、青岛、日照等港口联系,加快建设中原国际陆港,大力发展公铁海联运,畅通出海通道。推动跨境电商多点集聚发展,打造重要的省际交易会进出口商品集散地,加快发展“保税+”新型贸易,建成濮豫保税物流中心(B型),加快建设日照港台前“无水港”。二是畅通开放合作通道。建立高层会商、多层交流、协同推进合作机制,提升濮阳在区域经济发展中的位势。三是扩大合作范围。抓住豫鲁交界区域承接产业转移示范区建设机遇,重点推进与菏泽、聊城基础设施互联互通,资源要素自由流动、产业跨区域协同布局;深化黄河上下游、左右岸区域合作,在生态廊道建设、水源涵养、湿地保护、污染防治、供水调水等方面共谋发展;深度对接京津冀、长三角、珠三角、成渝等发达区域,积极承接产业转移。

年轻干部是党和国家事业的接班人。党的十九大以来,习近平总书记连续四次亲自为中青青年干部培训班主讲“开班第一课”,对年轻干部成长提出谆谆教导,寄予殷切厚望,特别是把2021年春季学期中央党校(国家行政学院)中青青年干部培训班主题定为“立志做党光荣传统和优良作风的忠实传人、在新时代新征程中奋勇争先建功立业”,并再次强调要提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,这与在全党开展的党史学习教育交相辉映、相得益彰。对年轻干部来说,要把党史学习教育作为传承党的光荣传统和优良作风的磨刀石和动力源,牢记习近平总书记对年轻干部的殷殷嘱托,汲取前进力量、涵养初心使命,把学习效果成果体现到提高“政治三力”上。

提高政治判断力,磨炼对党忠诚的政治品质。习近平总书记多次强调,对党忠诚是共产党人首要的政治品质,回顾党的百年历史,我们党一路爬坡过坎、披荆斩棘,靠的就是千千万万党员的对党忠诚。对年轻干部来说,磨炼对党忠诚的政治品质,是一门终身必修课,必须自觉加强政治历练。正如习近平总书记所讲,对党忠诚,必须一心一意、一以贯之,必须表里如一、知行合一,任何时候任何情况下不改其心、不移其志、不毁其节。市委党校结合党史学习教育活动,坚持把党史学习教育作为砥砺初心、牢记使命的党性修养课堂,开设“学悟百年党史 坚守初心使命”等13个党史专题,坚持“学、讲、研、新、实”齐头并进,组织2021年春季中青青年干部培训班学员对照党章规定和新时期保持共产党员先进性的要求,重点从工作、思想、学风、作风、家风五个方面入手,运用思想动员、征求意见、召开支部大会、撰写党性分析材料、召开组织生活会、交流分享、上报党性分析评议情况报告“七步工作法”,组织学员带着信仰、带着感情、带着责任,以高度的政治自觉抓好自身学习教育,学出理论上的清醒、实践上的干劲,进一步筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,在大是大非面前头脑清醒、旗帜鲜明,在风浪考验面前无所畏惧,在各种诱惑面前立场坚定,将初心融入血脉、把使命扛在肩上,把“四个意识”“四个自信”“两个维护”融入思想深处、落实到行动自觉上,以坚定的理想信念熔铸对党的绝对忠诚。

提高政治领悟力,锻造学思践悟的过硬本领。提高政治领悟力,要求党员干部“观大势”“谋全局”“抓关键”。对年轻干部来说,政治领悟力来源于对习近平新时代中国特色社会主义思想的学思践悟。年轻干部要结合党史学习教育和党校教育培训,先学一步、学深一层,做到知其言更知其义、知其然更知其所以然,在深层次上领悟思想精髓,增强政治认同、情感认同,在思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练中持续提升“七种能力”,将学习成果转化成为投身新征程新事业的思想自觉、政治自觉和行动自觉,努力在贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的大潮中体现新担当、展现新作为。市委党校把培养党员干部学思践悟能力贯穿党校学习教育始终,创新方式方法,教育引导学员既保持理论上的绝对清醒,也保持行动上的高度自觉,一方面结合党史学习教育、党校教育培训,领悟党史发展脉络和逻辑,吃透以习近平总书记为核心的党中央各项决策部署意图,准确把握一系列重大判断、重大举措;另一方面“脚踏实地”,在党史学习教育、党校教育培训中深层次学习理论联系实际、调查研究等优良传统和作风,创造性地把党中央决策部署转化为行动方案、具体措施,转化为在新时代新征程中奋勇争先建功立业的火热实践。

提高政治执行力,练就攻坚克难的钢铁脊梁。习近平总书记强调,领导干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼,在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨,真正锻造成为烈火真金。加强年轻干部实践锻炼,至关重要是要敢于斗争、善于斗争。中国共产党的历史就是一部伟大斗争史,敢于斗争、敢于胜利是中国共产党人鲜明的政治品格,也是我们的政治优势。市委党校注重学员斗争精神培养和实践锻炼,在教育培训中注重拓展学习国际国内政治、经济和科技前沿知识,教育引导学员干部发扬斗争精神,掌握蕴含其中的思维方法,运用战略思维和全局观念分析、研究和解决实际问题,起到了立竿见影的效果。在党史学习教育、党校教育培训中,年轻干部要把涵养斗争精神、提升斗争本领作为学习教育的重要内容,像革命先烈和英雄楷模一样,多在事上磨、事上练,在重大斗争一线、艰苦复杂地区、改革开放前沿、吃劲负重岗位上经风雨、见世面、壮筋骨、长才干,在新时代新征程中不断建功立业、开创新局面。同时,还要保持“检身若不及”的自觉,经常对照党的理论、对照党章党规党纪、对照初心使命、对照党中央部署要求,主动查找、勇于改正自身缺点和不足,锻造对党忠诚、勇于担当、干净干事的钢铁脊梁。

一代人有一代人的使命,一代人有一代人的担当。党的百年历史昭示我们,年轻干部要立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人,不负历史重托、不负时代召唤、奋勇争先、建功立业,创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。

市委党校中青青年干部培训班

坚持以人民为中心的根本立场

河南中医药大学马克思主义学院研究生 马小月

习近平总书记指出:“我们党的百年历史,就是一部践行党的初心使命的历史,就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。”知其史方能激其志,激其志方能尽其责。从石库门到天安门,从兴业路到复兴路,我们党百年来所付出的努力、进行的斗争、作出的牺牲,都是为了实现人民幸福和民族复兴。

以人民为中心是中国共产党的永恒主题,我们党团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争,创造了许多伟大成就和历史奇迹,书写了彪炳史册的壮丽史诗。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点,应当始终坚持以人民为中心的根本立场,从百年党史中汲取营养和力量,让人民成为中国特色社会主义事业发展的磅礴力量。

以人民为中心是中国共产党的永恒主题

坚持以人民为中心,充分尊重人民的主体地位,这是中国共产党的永恒主题。“政之所兴在顺民心,政之所废在逆民心。”事实证明,我们党自成立那天起,始终把人民的利益作为根本立场,这是决定党和国家前途命运的根本动力。

以人民为中心是中国共产党的根本立场,从过去的打土

豪、分田地,到改革开放政策取得举世瞩目的成就,到今天的脱贫攻坚战取得全面胜利,这一切源于人民群众的大力支持和拥护,顺应了人民群众的所想所盼,才能取得一系列成就。

尤其是党的十八大以来,中国共产党不断坚持以人民为中心,以保障和改善民生为重点,坚持完善各类制度,发展各项社会事业,切实增进民生福祉,全面保障人民权益,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

以人民为中心是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心理念

党的十九大报告强调,“必须坚持人民主体地位,坚持立党为公、执政为民,践行全心全意为人民服务的根本宗旨,把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,依靠人民创造历史伟业”。以人民为中心是马克思主义最为鲜明的品格,也是其核心价值充分体现。

以人民为中心是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一,体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓要义,充分彰显了中国特色社会主义的制度优势,体现

了理论与实践、历史与现实的有机统一。

以人民为中心的根本立场始终贯穿中国特色社会主义理论体系之中,为一切发展提供有力的基础和保障,推动社会主义建设取得新的辉煌成就,同时对于推进新时代国家治理体系和治理能力现代化具有重要价值和实践意义。

以人民为中心是实现中华民族伟大复兴中国梦的坚强支柱

坚持以人民为中心的根本立场,把以人民为中心的理念和目标落在实处,彰显了百年大党的初心和使命。人民是历史的创造者,人民是真正的大英雄。实现中华民族伟大复兴必须依靠人民创造伟业,充分调动人民的积极性主动性,激发广大人民群众的创造热情,切实满足广大人民群众的实际利益。因此,认真把握人民群众的迫切期盼,将民心民力深深凝聚在一起,这是实现中华民族伟大复兴中国梦的根本力量所在。

“与天下同利者,天下持之;擅天下之利者,天下谋之。”民心是最大的政治。倾听人民的呼声,汲取人民的智慧,凝聚人民的力量,与人民同呼吸、共命运、齐喝彩,奋力开启建设社会主义现代化国家新征程,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。