■培育和践行社会主义核心价值观

中原油田两人一队荣登 河南好人榜"

### 阅读提示

我国已有超过1.4亿户市 场主体。8月24日,国务院公布 《中华人民共和国市场主体登记 管理条例》(以下简称"条例"),这 部条例第一次整合了我国所有市 场主体登记规范、管理规则。

条例针对登记注册的程序 和标准不统一、办照容易办证 难、注销流程烦琐等企业和群众 办事创业的难点堵点,着眼市场 主体的全生命周期,降低市场主 体制度性交易成本,进一步激发 市场活力、促进创业就业

### 登记并轨减少"跑来跑去、改来改去"

河北一家工程机械股份有限公司负 责人说,早些年成立公司的时候,要提交 验资报告、租赁合同、房产证明等材料,厚 厚的一摞,最少也得十来份、几十页,有时 候还需要跑来跑去、改来改去。

市场主体登记信息的透明度,直接关 系到交易安全和交易效率。过去,不同企 业登记制度要求企业登记和备案的信息 并不相同,登记程序和标准的不统一,往 往导致不同市场主体被差别对待。如,在 公司股东会作出增资决议后申请办理工 商变更登记时,若适用公司登记管理条例 无须提供增资验资报告;但若适用企业法 人登记管理条例施行细则,必须提交增资 验资报告。

条例将各类市场主体登记管理进行 统一规范,最终实现了包括公司、非公司 企业法人及其分支机构,个人独资企业、 合伙企业及其分支机构,农民专业合作社 (联合社)及其分支机构,个体工商户,外 国公司分支机构等登记管理制度的统一 并轨,同时明确了登记信息和备案信息的 公示平台,提高了市场主体的透明度和可

中国人民大学法学院教授刘俊海表 示,由于我国原有的市场主体登记法律法 规不统一,登记程序和标准杂乱,市场主 体登记规则冲突不在少数。新条例解决了 市场主体登记规则、标准、程序不统一、效 力不明确的问题。

### 进一步降低和放宽经营准入门槛

济南市历下区一家个体工商户美容 店老板徐周强告诉记者,以前办理公共场 所卫生许可证,需要先办理营业执照,然后 网上填报办证的相关材料; 材料审核合格 后,执法人员对经营现场进行勘验;现场 经营条件达到卫生法定条件后,再申请领 取许可证,承诺时限是10个工作日办结。

根据涉企经营许可事项改革清单,对 申请人自愿承诺符合许可条件并按要求 提交材料的,减少现场勘验环节,当场发 放许可证。今年7月1日,徐周强当场就 领到了美容店的公共场所卫生许可证。

条例总结"证照分离"改革的经验,将 经营范围分为一般经营项目和许可经营 项目。除经营范围中依法须经批准的许可 经营项目外, 市场主体拿到营业执照,就

"十三五"以来,企业开办时间进一步 压减,目前全国企业平均开办时间为4个

可以从事一般经营项目。

始浇筑。

国务院近日公布的市场主体登记管 理条例,把畅通市场准入作为激发各类 市场主体活力的首要环节,加大制度创 新力度,不断为企业"松绑",进一步激发 我国亿户市场主体的创业创新活力。

条例着眼于市场主体的全生命周 期,通过便利登记注册、厘清证照关系和 加强信用监管的一系列改革举措,对市 场主体登记管理制度进行系统性改革。 良法是善治的前提,但徒法不足以自行,

本报讯 (记者 王亚娟 通讯员 曹亮) 8月28日上午, 郑济铁路濮阳至省界 PJSG-I 标段首孔预应力简支箱梁开

郑济铁路濮阳至省界段是郑济铁路最后开工建设的 一段,是国家中长期铁路网规划"八纵八横"高速铁路网中

极其重要的区域连接线之一,也是我省"米"字形铁路的重 要组成部分。郑济铁路濮阳至省界 PJSG-I 标段由中铁上

海工程局集团有限公司承建,正线长度19.975千米,概算 投资 13.4 亿元;标段内红线用地设计 539.325 亩,已征地

367亩;标段内临时用地设计471.8亩,已征地428.7亩;施

集团有限公司郑济铁路清丰县纸房乡制梁场进行。据现场

施工的负责人介绍,该箱梁长32米、宽12.6米,重900余

吨,需要100余名工人连续作业3天才能制作完成;从拼

模板到混凝土浇筑,再到后期养护,每道工序均严格按照

段共558 孔简支箱梁的预制生产任务。预计2022年9月

1日前,所有箱梁的预制施工任务将全部完成,12月末完

郑济铁路纸房乡制梁场承担着郑济铁路濮阳至省界

8月28日开始浇筑的首孔箱梁,在中铁上海工程局

工便道设计 19.975 千米,目前已完成10.37 千米。

相关技术标准执行,以确保施工质量。

成所有箱梁的架设施工任务。

聚焦登记难 门 场 体 办 登 证 难 、注销 管 理

工作日以内或更少。条例进一步明确了登 记时限,对申请材料齐全、符合法定形式 的当场办理登记,特殊程序减少到3至6

针对网络经营主体登记问题,条例明 确,电商平台内的自然人经营者可以根据 国家有关规定,将电商平台提供的网络经 营场所作为经营场所。

中国政法大学教授赵旭东表示,条例 将"多证合一""证照分离""一照多址"等 成熟的改革举措法律化,进一步降低和放 宽准入门槛。这将促进社会投资、大众创 业和劳动力就业,壮大市场主体规模。

## 简易注销大幅降低退出成本

吉林省一家进出口贸易企业的财务 负责人王珊珊告诉记者,以前代理公司注 销业务,一般程序的注销,需要经过登报 公告、注销税务、注销工商营业执照、注销 组织机构代码、注销开户许可证5个阶 段,如果把每个阶段都走完,合计160天



才能办完相关手续。

注销手续复杂烦琐、耗时耗力,有的 经营者法律意识淡薄、诚信意识较弱,再 加上股东之间存在矛盾和纠纷,很多公司 放弃办理注销而成为"僵尸企业"。

为解决市场主体注销难、"吊而不销" 等难题,条例在总结地方改革试点经验成 果的基础上,针对未发生债权债务,或者 已将债权债务清偿完结的市场主体建立 了简易注销制度,通过全体出资人承诺、 系统公示等措施,大幅缩短了注销时长。

"简易注销让企业退出更便利,让更 多的创业者敢于大胆去尝试。"王珊珊说, 通过地方试点推行的注销便利化改革,企 业处理完债权债务就可以通过 "e 窗通" 系统直接上传"全体投资人承诺书",系统 公示并获取企业的完税信息后,20多天 就完成了整个注销流程。

北京大学法学院教授刘凯湘表示,简 易注销制度用公示和信用承诺取代清算, 保护市场主体可能存在的债权人,较好地 实现了效率和安全的平衡。

### 首设歇业制度企业可"休眠"

突如其来的疫情,给不少企业发展带 来了影响。一些企业不能开展经营活动, 还需继续支付房租、人力等成本,导致经 营难以为继。

为避免今后类似情况的发生,应对个 性化的市场主体登记需求,条例首次设立 了歇业制度,允许公司适度"休眠",为进 一步丰富完善现有登记制度提供了创新 性的改革方向。

条例明确,因自然灾害、事故灾难、公 共卫生事件、社会安全事件等原因而遭受 经营困难的市场主体可自主决定在一定 时期内歇业。为构建和谐劳资关系,市场 主体应当在歇业前与职工依法协商劳动 关系处理等有关事项,并向登记机关办理 备案。为维护交易安全,登记机关向社会 公示歇业期限、法律文书送达地址等信 息。为避免"休眠"公司异化为"僵尸企 业",歇业期限最长不得超过3年。

自今年3月启动歇业试点以来,深圳 市前海深港现代服务业合作区、宝安区已 成功为7家市场主体办理歇业登记,涉及 跨境电商贸易、商务服务、科技类等行业。

刘凯湘表示,歇业制度有利于中小企 业持续经营, 有利丁完善信用体糸建设, 为有关部门出台相关帮扶政策措施提供 了制度基础。

# 我国已有超过1.4亿户市场主体

8月24日, 国务院公布

我国所有市场主体登记规范、管理规则

条例将各类市场主体登记管理进行 统一规范,最终实现了包括公司、非公司 企业法人及其分支机构,个人独资企业、 合伙企业及其分支机构,农民专业合作社 (联合社)及其分支机构,个体工商户,外 并轨,同时明确了登记信息和备案信息的 公示平台,提高了市场主体的透明度和可

### 进一步降低和放宽经营准入门槛

条例总结"证照分离"改革的经验,将 经营范围分为一般经营项目和许可经营 项目。除经营范围中依法须经批准的许可 经营项目外,市场主体拿到营业执照,就

为解决市场主体注销难、"吊而不销"

条例明确,因自然灾害、事故灾难、公 共卫生事件、社会安全事件等原因而遭受 经营困难的市场主体可自主决定在一定 时期内歇业。为构建和谐劳资关系,市场 主体应当在歇业前与职工依法协商劳动 关系处理等有关事项,并向登记机关办理 备案。为维护交易安全,登记机关向社会 公示歇业期限、法律文书送达地址等信 业". 歇业期限最长不得超过3年

🥌 新华社发(程頭 制图)

对于新增的歇业制度等,需要尽快制定 操作规则, 最大限度将条例的制度创新

市场主体有活力,市场经济有动力。 条例的出台彰显了围绕"放管服"改革不 断优化营商环境的改革精神, 要通过精 准施策,聚焦探索新模式、发展新应用, 让群众办事创业更方便、政务服务更优 质、政府监管更高效,为市场主体发展壮 大铺设快车道。新华社北京8月25日电

《中华人民共和国市场主体登记管理条例》

## / 登记并轨减少"跑来跑去、改来改去"

可以从事一般经营项目

等难题,条例在总结地方改革试点经验成 果的基础上,针对未发生债权债务,或者已 将债权债务清偿完结的市场主体建立了简 易注销制度,通过全体出资人承诺、系统公 示等措施,大幅缩短了注销时长

### 首设歇业制度企业可"休眠"

# 制度创新需要执行到位

要充分发挥条例对经济社会发展的积极 作用,在实践中确保执行到位,还需落实 落细多方面的政策措施。

眼下, 正处在条例从公布到施行的 过渡期,有关部门要抓住时机,聚焦企业 和群众办事创业的难点堵点"啃硬骨

头",研究名称、住所、经营范围等有关登 记的具体规定,将市场准入的自主权交 还给企业, 持续提升登记注册便利化水 平;深入推进"证照分离"改革,解决市场 主体"准入不准营"问题;通过全程电子 化改革,解决现场跑腿"过程繁"的问题;



### 落下,通过远程办公解决生产 难题 31 项,装置运行平稳率

本报讯 (记者 赵春晖) 8 月29日,记者从中原油田获 悉,河南省文明办近日公示了 2021年上半年"河南好人榜" 上榜人物及河南省防汛救灾 "身边好人",中原油田职工卢 富强荣获敬业奉献类称号,宋 菊英荣获孝老爱亲类称号,宋 丽萍志愿服务队被评为河南 省防汛救灾"身边好人"。

卢富强是油气加工技术 服务中心伊朗项目部技术主 管,他凭借精湛的技艺,攻克 了常压装置航煤开发及优化 技术难关。2020年3月,伊朗 新冠肺炎疫情暴发,北阿项目 现场撤离中方人员。卢富强主 动把回国避险的机会留给同 事,一人连续坚守了10个月。 其间,他防疫、保产一样也没 始终保持在100%。

宋菊英是水务分公司综 合服务站主办,她十余年如一 日,悉心照顾患癌的公婆以及 父母,毫无怨言。宋菊英孝老 爱亲的事迹不断影响着身边

今年7月23日,宋丽萍 爱心志愿服务队自带面粉 肉、菜等物资,紧急驰援郑州 市,19 名志愿者连夜加班加 点,制作爱心包子分送受灾群 众。截至7月26日,宋丽萍爱 心志愿服务队为受灾群众送 了1万余个热腾腾的包子,让 群众感受到无尽的温暖。

# 我省下半年中小学教师资格考试 (笔试)9月2日开始报名

本报讯 (记者 李娇) 昨日, 记者自省招生办公室获悉,我省 下半年中小学教师资格考试(笔 试)网上报名时间为9月2日至 4日17:00,全国统一考试日期 10月30日。

考生本人通过教育部考试 中心"中小学教师资格考试网" (http://ntce.neea.edu.cn)的报名 系统进行报名,并对本人所填报 的个人信息和报考信息真实性、 准确性负责。禁止培训机构或学 校团体替代考生报名。

笔试单科合格成绩有效期 2年 (疫情期间延长有效期的, 以"中国教育考试网"成绩查询 有效期为准),全国统考省份通 用。所有科目考试均采用纸笔方 式进行。

我省中小学教师资格考试 以省辖市(含济源示范区)为考 区(省直管县的工作由其原属省 辖市负责管理),共设18个考区。 考生在选择考区时,非普通高等 学校在校生应选择户籍所在地 或居住证申领地的省辖市报考; 河南省普通高等学校在校生可 选择就读学校所在地、户籍或居 住证所在地的省辖市为考区。

报名结束至考试前,请考生 持续关注"中国教育考试网"及 "河南省招生办公室"官网,如考 试安排及防疫要求有变化,会及 时发布相关信息。

# 市长途汽车站南发车区 9月1日起恢复运营

本报讯 (记者 王亚娟) 8 月29日,记者自市长途汽车站 获悉,车站南发车区9月1日起 将恢复运营。

8月14日,为应对新冠肺 炎疫情, 市长途汽车站南发车 区 (原飞龙汽车站) 于当天 0 时起暂时封闭。目前,随着我 市疫情平稳可控,省内郑州、 开封等地相继降为低风险地区, 市长途汽车站南发车区决定9 月1日起恢复运营。据了解, 车站南发车区下月恢复运营之 后,将最先恢复市域线路,中 长途线路将视疫情防控情况逐

恢复运营后,车站车票将 恢复提前7天预订,乘客进站仍 需进行体温测试、查验行程码或 健康码。对于没有智能手机的老 年人,在实名登记信息并通过体 温测试之后,可以进站正常乘车。

乘客如需查询车站具体发 车班次、时间或复班信息,可在 "濮阳出行"微信公众号中点击 "快捷购票",选择"汽车票"一栏 查询, 也可拨打车站电话 4434798 咨询。

## 市税务局

# 开展 四送一助力"专项行动

本报讯 (记者 陈增勋 通讯 员 张赛男) 8月24日, 市税务 局组织开展"四送一助力"专项 行动,向市油田总医院捐赠防护 服、口罩、酒精、饮用水等价值 7000 余元的物资, 助力疫情防

全市疫情防控工作开展以 来,该局积极响应,通过夏日 送清凉、防疫送物资、餐点送 盒饭、家庭送关怀、助力社区 疫情防控等方式,助力疫情防 控。该局驻姚邵村、东孟楼村

等驻村队员积极参与村口值守、 卫生消杀、返乡人员排查等, 协助村"两委"组织全体村民 进行核酸检测; 广大干部职工 主动下沉社区,积极开展联防 联控和志愿服务,以实际行动 彰显了社会担当,展示了全国 文明单位的良好形象。

截至目前,该局机关及同创 单位共计 360 余人参与社区疫 情防控,累计参与志愿服务时长 3200 余小时, 为打赢疫情防控 阻击战贡献了税务力量。

## 范县人民检察院

# 全力做好疫情防控工作

本报讯8月初以来,面临严 峻的疫情防控形势,范县人民检 察院驻白衣阁乡临黄集北街村 工作队与当地党员干部群众一 起,日夜奋战在疫情防控一线, 用实际行动保障群众的生命安 全和身体健康。

严防严控,筑牢疫情防控防 线。一是在人村必经处设立值班 点,严格落实应急值班制度,每 日摸排、汇总、上报,及时向乡党 委报送相关信息。二是加强对红 白事等聚集活动的监管,教育村 民尽量避免多人聚集。三是做好 汛期暴雨防范工作,保障群众生

命财产安全。 全面排查,构筑群众安全屏

障。对全村人员进行全面排查, 时刻掌握全村人员基本情况及 在外务工人员动态,确保疫情防 控工作扎实有效开展。 暖心走访,解除群众后顾

之忧。为消除在外务工人员及 其家人的后顾之忧, 驻村工作 队队员一边通过电话安抚在外 务工人员的情绪,一边让其家 人了解目前疫情形势的严峻性, 并让他们相信一定能够战胜疫 情,很快与家人相聚。

(黄伟 陶龙)