

人人建言献策 齐心共谋发展 汇聚推动濮阳高质量发展磅礴正能量

加快推进濮阳优势再造 争当实现“两个确保”排头兵

完善制度机制 狠抓工作落实

市人大常委会党组书记、主任 邵景良

楼阳生书记的重要讲话高屋建瓴、统揽全局、思想深邃、内涵丰富，提出的“两个确保”是指引全面建设社会主义现代化河南的“魂”和“纲”，“十大战略”是指引全面建设社会主义现代化河南的方法和路径，是我们当前和今后一个时期开展工作的重要遵循和行动指南。

第一、把握新发展阶段，在加快建设现代化濮阳中奋勇争先、更加出彩

楼阳生书记指出，“两个确保”是我们必须交出的答卷。濮阳要实现“两个确保”、争当全省排头兵，唯有拼抢才是我们最强的动力、最大的法宝。要全面激发全市党员干部和人民群众的拼抢意识，让拼抢快干、实干争先成为濮阳全社会的价值取向，对标对表新发展目标，以“起跑即冲刺”“冲刺必胜利”的雄心壮志，在

新征程上跑出最快节奏和最佳速度，为全省实现“两个确保”做出更多濮阳贡献。

第二、贯彻新发展理念，在创优“三个环境”上聚焦发力、攻坚突破

新发展理念引领新发展阶段，一个地区能否实现人民满意的高质量发展，最重要、最具竞争力的是创新、营商、生态这三个环境。要按照楼阳生书记讲话要求，立足“十四五”，前瞻30年，锚定高质量发展中最难、最急的事，把“三个环境”的持续优化作为重头戏，突破瓶颈期，打破天花板，创造更多的“濮阳样板”“濮阳模式”，倾力打造我市创新创业、安居乐业的最美风景。

第三、构建新发展格局，在开发区融合发展上顺势而为、开拓创新

楼阳生书记强调要把开发区建设作为推进新发展格局下县域经济高质量发展的重要载体。要树牢全市发展“一盘棋”的思想，按照五大类别重新梳理定位，调整体系，修改规划，推动形成“以大带小、以强带弱、一区多园、布局优化、集约节约、资源共享”的发展格局。要加快推进功能区“二次创业”，深化体制机制改革，建立扁平化、大部门制管理架构，促进开发区瘦身强体、回归本位。

下一步，市人大常委会党组将把深入学习贯彻楼阳生书记讲话作为重要政治任务，组织全市各级人大和人大代表开展专题学习研讨，前瞻30年加强谋划，发挥人大职能作用，推动省委工作会议精神在濮阳和人大工作中落地见效、开花结果。

省委书记楼阳生的讲话，深入贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和视察河南重要讲话精神，以前瞻30年的视野谋篇布局，“两个确保”催人奋进，“十大战略”科学精准，为我省未来发展指明了方向。当前，我市正处在转型升级、加快发展的关键时期和逆水行舟、不进则退的重要节点，要以贯彻落实省委工作会议精神为契机，从重大事项、重点工作着手，完善机制、狠抓落实，以背水一战的决心，实现涅槃重生的飞跃。

一、完善市层级层面解决重大问题机制

当前，我市经济社会发展中，面临结构调整任务重，一批长期未解决的遗留问题未突破，如城中村改造、重大安全隐患整改等。建议从顶层设计上建立常态化协调制度机制，采取联合办公形式，现场研判调度，现场拍板定案，现场交办明责，形成狠抓落实、限期落实的工作链条。一要固定形式保证持续性。

市政协党组书记、主席 徐慧前

坚持周调度、月总结等形式，会商协调联动，统筹解决要素配备供给及实施推进过程中的困难和问题。二要一抓到底，力求稳定性。对于市定工作专班、分包重点项目的牵头领导，非必要不调整，落实责任、一抓到底、确保见效。三要形成工作闭环提升实效性。将重大事项重点工作协调制度机制和市委常委会、市政府常务会贯通起来，上游通过调研、分析为两个会议提供决策依据和解决方案，下游做好两个会议议定事项贯彻落实，形成闭环、提高效率。

二、提升强化重点工作督导机制

对当前在执行层面存在的政策棚架、执行不力、落实不到位的问题；对于国家、省委战略因研究不深入、跟进不及时、准备不充分而错失发展良机的问题；对报喜不报忧影响市委科学决策的问题，要发挥好督查利剑作用。一是实行领导负责制和分级负责制，层层压实

责任，菜单式分解、契约化管理、审计式验收、公开化奖惩。二是把各部门工作放到全省大局中找定位、找差距。加大对部门争取国家、省项目、政策、资金的督导考核力度，推动我市更多项目、工作纳入国家、省级大盘子。三是加强对重大事项重点项目跟踪督办，将督查督办贯穿工作的全过程。四是强化督查、纪检监察、新闻媒体等各方面协调配合，形成多方参与、齐抓共管的大督查格局，确保市委决策部署件件落地。

三、营造干事创业氛围

以“人人建言献策、齐心共谋发展”活动为切入点，在解放思想上下功夫，闯出加快发展的新路子。鼓励广大干部到困难企业去，到工作推不开的地方去，帮助企业解决问题，为市场主体营造良好的发展生态。树立凭实干创业绩、以实绩用干部的鲜明导向，全力以赴跑出濮阳高质量发展“加速度”。

锚定目标 躬身实干 为实现“两个确保”贡献濮阳力量

市委常委、组织部部长 余广庆

业态。发挥冀鲁豫三省交界地理优势，加快物流、家具等产业发展，积极建设石油化工、农副产品等要素集聚基地，推动濮阳速度向濮阳质量、濮阳产品向濮阳品牌转变。充分发掘上古文化、黄河文化、红色文化等历史文化资源，积极探索文旅融合发展新产业新业态，擦亮具有濮阳特色的文化旅游品牌。

三、把握高标准，推进城市建设新格局。持续开展老旧小区改造，推动闲置楼宇等低效资源“二次开发”，加快城市修复、绿色游园、绿色城区建设，完善学校、医院、养老、托幼等民生基

础设施，切实提高城镇化发展质量。创新金融支持城市建设产品，统筹建设智慧城市、无线城市、环保城市，不断提高城市服务发展水平，让人民在城市生活得更美好、更幸福。

四、坚持高水平，打造基层治理新体系。充分运用“大数据+基层治理”技术手段，加强应急机制建设，提高综合管理服务水平，更好解决群众操心事、烦心事、揪心事。进一步强化党建引领，不断增强基层党组织政治功能和组织力，把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面，将基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。

当好建设现代化濮阳的宣传者推动者实践者

市委常委、宣传部部长 张锦印

自然遗产。坚持“项目为王”理念，加快建设世界杂技之窗等重点文旅项目，打造濮阳黄河文化旅游带，努力叫响“中华龙源地·世界杂技城”品牌。研究推进体制改革、整合重组，提升市场化运作水平。

三是提升公共文化服务水平。完善文艺创作体制机制，力争每年有1-2部文艺作品在全省乃至全国产生较大影响。创新运营模式，积极承办中国杂技艺术节“金菊奖”、河南省杂技“百戏奖”大赛等。实施市博物馆、市美术馆等一批重大工程，推进文化设施提档升级和公共文化服务标准化均等化。

四是推动精神文明创建提质扩面。统筹实施文明城市创建和百城提质工程，确

激发动力活力 守牢安全底线 推动濮阳高质量发展

市委常委、秘书长 惠康

出，每项战略的实施，都需要用好改革关键一招。濮阳实现高质量转型发展，需要以改革打开新空间、创造新优势。建议：持续在深化改革上下功夫，在去年119项任务的基础上，重点推进131项改革任务，注重各领域各环节改革有机衔接、有序联动，充分释放潜能、激发活力。

三、坚决守牢安全底线。安全是发展的前提。省委工作会议提出要加强本质安全，强调以河南一城之稳定为全国大局之稳定尽责任、做贡献。我市要结合石油化工城市、粮食主产区、河南东北大门等特点，精准施策，有效防范，切实筑牢安全屏障。建议：坚持总

关于落地落实“让军人成为全社会尊崇职业”的意见建议

市委常委、濮阳军分区政委 李建林

配套政策。依据《军人地位和权益保障法》，制定出台便于操作执行、符合军地实际、彰显濮阳特色的配套法规政策，进一步明确军人在医疗保障、家属就业、子女入学等方面享有的优待，明晰具体责任和绩效考评，打通军人地位和权益保障“最后一公里”。二是创新方法手段。在军属优待上，向驻濮现役军人直系亲属配发“军属优待证”，在看病就医、旅游出行等方面给予一定优待优惠，让军属同享光荣。在依法优先上，将军人军属身份信息嵌入政务、医疗等窗口管理体系，使得军人军属依法优先、智能优先、自动优先。三是坚持制度落实。

在今年的常委议军会议上，市委书记杨青玖提出健全完善制度解决军人“三后”问题，取得了良好效果。我市驻军少，军人“三后”问题压力相对较小，更有条件通过建章立制推动标本兼治、高标准落实，打造“人无我有、人有我优”的濮阳双拥特色品牌。四是营造浓厚氛围。加强全民国防教育，强化社会各界对军队和军人的情感认同，营造崇军尚武的浓厚氛围。将《军人地位和权益保障法》《退役军人保障法》等法规纳入“八五”普法规划，纳入党政机关学习内容，增强各级执法司法的坚定性、自觉性。

实施创新驱动 建设“四个濮阳”

中原石油勘探局有限公司执行董事、党委书记 张庆生

楼阳生书记在省委工作会议上的讲话，体现了高度的战略思维和政治担当，为加快建设现代化河南指明了方向和道路。作为驻豫央企，在实现油地共建共赢方面有三点建议：

一是依托科技进步推动产业升级。濮阳市作为国家重要的石油化工基地，石油化工产业在经济社会发展过程中起到了重要作用。传统产业不是夕阳产业，随着工艺技术的加速迭代，仍然具有很大的发展潜力。以中原油田为例，经过46年的开发，目前采出程度只有27%，通过低成本开发技术的进步，产量仍可实现稳中有升。建议充分发挥中原油田、中原石油工程公司、中原乙烯3家企业的专业优势和头部效应，加快油

田实验室建设和濮阳创新基地建设，推动石油化工产业高端化、智能化、绿色化改造升级，带动濮阳中小型企业企业发展，形成政府主导、企业参与、共同发展的石油化工产业布局。

二是依托政策扶持推动新兴产业。新产业蕴藏着新机遇、新市场，只有抢占制高点，才能实现高回报。2021年，中国石化提出建设中国第一氢能公司的目标，未来将抓住氢能产业快速发展的历史机遇，将氢能作为公司新能源核心业务加快发展。中原油田作为中国石化绿氢炼化试点单位，正在加快推进项目运行，建议政府大力提供政策支持，打通氢能濮阳市的制、储、运、加、用等环节，形成完整的

产业链。此外，储气库建设具有重大的政治意义和经济意义，建议政府牵头联合中国石化、国家管网公司推进中原储气库群建设运营，实现政府有税收、企业有效益。

三是依托油田资源推动城市建设。中原油田在发展过程中，培养了一支具有较高职业素养和服务水平的社会化服务队伍，随着“四供一业”企业办社会职能移交，油田在物业、水务、幼教、医疗、应急救援、培训等业务上均可为濮阳市提供专业化服务，满足城镇化率提升需求，助力高质量城市治理体系建设，推进富强濮阳、生态濮阳、创新濮阳、幸福濮阳发展，实现油地一家人、油地一家亲。

望远才觉天地阔 实干方能破浪行

市委常委、常务副市长 赵建玲

锚定“两个确保”，全面实施“十大战略”，振奋精神、激发动力、催人奋进，必须立足实际，迎难而上，躬身实干，努力为濮阳实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑做出新的贡献。

一、必须谋篇布局未来产业，抢占发展制高点。凡事预则立。强化“有中育新”，建设氢能产业园，延伸产业链，抢占氢能产业发展制高点；谋划布局人工智能、人机交互等产业和平台经济，推动先进制造业、现代服务业与数字经济融合发展。强化“无中生有”，聚焦生物技术、区块链等重点领域，培育高端医疗、在线消费、生命健康等产业。

二、必须加快数字化转型，推动数字经济赋能高质量发展。数字化转型是打造发展新动能的必由之路。把数字化转型作为引领性、战略性工程，发挥现有资源、平台等优势，打造全省数字经济发展示范区。强化顶层设计，明确我市数字经济发展目标、重点任务及实施路径。加快大数据中心建设，建成“城市大脑”，推进数据共享，夯实数字经济发展基础。内培外引，整合现有产业资源，壮大本土数字产业；招引龙头企业，完善产业链。与实体经济创新合作，打造全方位社区服务平台。依托“三创”园区等现有载体，打造百亿级数字经济产业示范区。

三、必须面向未来，加快推进城市更新和品质提升。着眼未来发展，强化顶层设计，做好主城区规划。有序推动城市片区开发，完善基础设施、布局公共服务产品，植入新兴产业，促进产城融合。以大杂院、城中村改造、盘活低效土地为切入点，下好“绣花”功夫，推动城市更新。坚持生态优先，加快马颊河生态修复、疏浚、提绿、培景、宜居，建设生态城市。建设韧性城市，改造提升基础设施，完善应急体系，提高应急能力。以文化产业融合发展铸就城市之魂，加快世界杂技之窗项目建设，依托文化资源，开发产品，加强宣传，叫响“中华龙源地·世界杂技城”品牌。

突出“四个抓手” 扎实推进平安濮阳法治濮阳建设

市委常委、政法委书记 王天阳

要求无论克服多大困难，都要把这块“金字招牌”拿到手。

二、坚持以创建全国文明城市社会治理现代化试点合格城市为抓手，推进基层法治工作上台阶。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入贯彻落实《关于深入开展“四抓”工作 全面提升矛盾纠纷预防化解水平的实施意见》，建立健全矛盾纠纷多元预防化解体系，推动矛盾纠纷源头预防与化解机制创新，努力打造共建共治共享的社会治理格局。

三、坚持以提升打击质效和司法公信力为抓手，增强公众安全感和满意度。紧紧围绕政治安全、社会安定、人民安宁

的大目标，始终把打击锋芒对准严重刑事犯罪，推进扫黑除恶常态化；始终把治理重点放在群众反映强烈的突出治安问题上，深入开展“我为群众办实事”实践活动，在完善法律服务、加强执法司法保障等方面用情加力，不断满足人民群众对安全、公平、正义的殷切期盼。

四、坚持以深化政法队伍教育整顿为抓手，努力打造政法铁军，为平安建设提供有力保障。把深化政法队伍教育整顿与党史学习教育结合起来，与平安单位（村、社区）创建、“万人助万企”活动等结合起来，躬身入局、主动担当，以政法工作高质量推动平安濮阳建设高质量。

充分发挥监督保障执行作用 为全面建设现代化濮阳保驾护航

市委常委、市纪委书记、市监委主任 李向前

省委书记楼阳生讲话站位高远、视野宏大、思路开阔、安排具体，发出向第二个百年奋斗目标进军冲锋号动员令，为纪检监察机关服务全市高质量发展指明了方向。

坚持不懈解放思想更新观念。我市党员干部存在小富即安、随遇而安、骄傲自满等与新形势新要求不相适应的思想观念，必须予以坚决破除，增强“等不起”紧迫感、“慢不得”危机感、“坐不住”使命感，激发争先晋位、敢为人先、勇创一流意识，以新面貌新气象踏上新时代新征程。

锲而不舍优化营商环境。落实楼阳生书记把优化营商环境作为战略

性基础工程要求，瞄准一流抓环境，朝着审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好一流营商环境目标迈进。整治“顽瘴痼疾”抓环境，查办一批案件，问责一批违纪违法行为，曝光一批典型案例。擦亮品牌抓环境，抓实打通营商环境干部作风专项整治、企业首席服务员、法治政府建设、“放管服效”改革四项标志性品牌工作。系统施治抓环境，打造安全稳定治安环境、公平公正法治环境、重商亲商人文环境、更加优良生态环境，让最优的营商环境成就出彩濮阳。

持之以恒加强作风建设。运用系统理念抓作风，每年确定2至3个重

点领域、关键行业开展专项整治。突出政令畅通抓作风，严肃查处阳奉阴违、有令不行、有禁不止、随意变通等破坏制度行为，确保铁规生威、制度生效。纠树并举抓作风，既要狠抓“四风”纠治防反弹，又要弘扬“三李精神”和先进典型事迹。着眼长远抓作风，将“清廉濮阳”建设作为长期规划，把清正廉洁理念融入各个行业。

旗帜鲜明保护激发干事创业积极性。建立精准问责机制，让慢作为不作为乱作为受惩戒、丢帽子、腾位置、没市场。建立容错纠错机制，为先行先试、大胆改革者撑腰壮胆。建立查处诬告陷害行为机制，为担当者担当、为负责者负责。