

## 南乐县全力打造“乐民之乐”社会治理共同体

- 建强核心点,群众有地“找说法”
- 捋顺服务线,“一站式”化解纠纷
- 共建覆盖面,社会治理齐参与

本报讯(全媒体记者 张洪中 通讯员 马豪杰 何忠田)今年以来,南乐县在基层社会治理实践中,始终坚持以人民为中心,秉承人民群众是最大的受益者、最广的参与者,也是最终的评判者的工作理念,以“建强核心点、捋顺服务线、共建覆盖面”为切入点,形成了具有时代特征、南乐特色、区域特点的县域社会治理新模式。该县连续7年被评为“全省平安建设优秀县区”。

建强核心点,群众有地“找说法”。9月28日,在宽敞明亮的县综治中心接待大厅内,前来办事的群众井然有序地等待叫号。“现在信访接待、矛盾纠纷化解和公共法律服务等都在这个大厅,提供‘一站式’窗口服务,让群众办事一目了然,简洁快速。”该县县委政法委员会副书记、县综治中心常务副主任朱志刚介绍说,县综治中心实行“1+1+6+n”模式,即设置1个群

众接待厅、1个综治信息研判中心、6个功能室及n个功能室,县政法、信访、司法等部门全部入驻办公,法院、公安、人社、卫健、商务、工信等部门长期入驻。自去年9月揭牌以来,该中心已有7500余人前来咨询办事。

该县在为民服务上下功夫,突出抓好基层综治中心建设,不断完善组织领导、队伍建设、软硬件设施,全方位推进县、乡、村三级综治中心建设,全力打造为民服务升级版。各乡镇综治中心以规范化、实体化、信息化“三化”提升为依托,全部设立群众来访接待、法规政策宣传、矛盾调处等窗口,实现群众办理各类业务统一受理、统一分流、统一督办、统一归档,构建了问题联治、工作联动、平安联创的社会治理新格局。

捋顺服务线,“一站式”化解纠纷。“多谢老杨,老苏,让我们的问题得到了解决,权益也得到了维护!”在县综治中心,某居民小区业委会代表谷某等感激之情溢于言表。据县综治中心副主任李璐介绍,县综治中心按照政法统筹、信访打头、调解为主、诉讼断后的模式,致力于实现“一个大门进来、一个中心对接、一揽子解决问题”的“一

站式”服务。截至目前,县综治中心已接待群众537批564次3160人,化解处置信访案件438起,化解矛盾纠纷914起,诉前调解案件759起。

建立县、乡、村三级矛盾纠纷化解联合服务中心,提供“一站式”矛盾纠纷化解调处服务,实现了从信访接待、问题流转到事件处置的全链条服务,是该县创新社会治理、积极探索建立贴近群众、服务百姓的新举措。三级矛盾纠纷化解联合服务中心严格实行集中办公、集约管理、集成服务,多元配合化解矛盾纠纷。

共建覆盖面,社会治理齐参与。房屋年久失修、村内卫生较差、占用公共道路……该县谷金楼镇六屯村曾有很多让人头疼的问题。为了动员更多的人参与村内管理,在镇党委帮助下,任命了楼栋长、单元长、网格员,不仅村容村貌发生了翻天覆地的变化,邻里关系更加融洽。

“村民小事村里办,有理无理大家判,有事就找评理团。”在六屯村有这样一首顺口溜。顺口溜里说的评理团,是该村运用“三治融合”工作法创新推出的村级矛盾纠纷调解工作室机制,包括监督团、律师团、贤达团等。该县邀请基层工作经验丰富、威

望高、为人公道且具有一定调解能力的村民担任矛盾纠纷调解员、法律政策解说员、综治维稳参谋员,实现小事不出村、大事不出镇。

打造共建共治共享的社会治理格局,除了完善群众自治制度,还要发挥好志愿者队伍等群团组织的作用。在该县城关镇,遍地开花的志愿者服务队,已成为一道亮丽的风景线。“你们下载‘国家反诈中心’APP了吗,赶紧下载吧!隔壁村一个人被骗了好几万元,如果下载了,这钱也就不会被骗了。”西街社区居民李世荣逢人就宣传反诈常识。他是西街社区一名志愿者,疫情防控、抗洪救灾、反诈宣传遍地都有他的身影。

“人民是历史的创造者,是真正的英雄。下一步,南乐县将深入贯彻全省平安建设工作会议精神,自觉践行群众路线,以零上访、零事故、零案件的‘三零’单位、‘三零’村创建活动为抓手,从基础做起,动员最广泛力量,推进自治、法治、德治、数治‘四治融合’,努力打造人人有责、人人尽责、人人享有的具有南乐特色的社会治理共同体。”南乐县委常委、政法委书记杜宗欣信心满满。

## 清丰县创新打造人民调解升级版

本报讯(全媒体记者 张洪中)市委书记杨青玖在市八次党代会报告中讲到人民调解“清丰模式”响彻全国,并要求全市推广这一模式。人民调解的“清丰模式”到底是什么?缘何备受青睐?

“我是‘清丰模式’的参与者和见证者。正是因为清丰县人民调解工作响彻全国,我才会从浙江省枫桥镇到清丰县考察学习,才会有留在当地工作的想法。”该县调解中心党支部书记蔡娟说。

近年来,清丰县聚焦人民调解工作中的“痛点”“堵点”问题,实施了一系列创新举措:组建一个协会理顺关系,实施一个计划提升素质,建立三项机制激发动能,开展三调联动汇聚合力。

一个协会理顺关系。2018年6月份,该县挂牌成立河南省首家县级人民调解员协会,并承接了政府购买调解服务,成为全国第一个承接政府购买服务的人民调解员协会。专职人民调解员由协会招聘培训后,统一派遣到各人民调解委员会,理顺了劳动关系。

一个计划提升素质。2019年12月份,该县从浙江省枫桥镇引进调解人才蔡娟,启动“娟子式调解员”培养计划,培养出一批个人调解工作室和品牌调解员。

三项机制激发动能。一是严格绩效考核,创新调解员补贴发放办法,充分调动调解员工作积极性。二是探索专职人民调解员职业化路子,培养和留住一批专业调解人才。三是每月举办一期“我的调解故事”宣讲赛,讲技巧、讲受益、讲启示,提升调解员专业素养。

三调联动汇聚合力。一是“访诉调”联动,建立联动机制,提供信访接待、人民调解、法律咨询、心理疏导、司法确认、行政复议、仲裁仲裁等一条龙服务。二是“律心调”联动,人民调解员协会、公共法律服务协会和心理学会建立合作机制,在县、乡综治中心设立了律师工作室和心理疏导室,为调解对象提供法律咨询和心理疏导,对调解协议进行合法性审核。三是调解组织联动。在县综治中心成立县联调委,统筹协调县直8个行业性、专业性调解组织和17个乡镇人民调解委员会,并通过乡镇与503个行政村的人民调解委员会形成联动。县联调委设立调度室,对调解案件和调解力量及时调度。该县调解成功案件量由每年1000余件增加到5000余件,85%的村成为“零上访”村。

2019年3月份,司法部调研组到清丰县蹲点调研,将上述“1133”系列创新总结为“清丰模式”。今年1月份,在“清丰模式”中发挥主要作用的县联调委被表彰为“全国模范人民调解委员会”。3年来,清丰县已接待来自省内外考察团309个。

## 简讯

●近日,清丰县司法局组织召开全县行政调解工作融入重大行政执法决定救济途径制度试点工作推进会,解读相关工作实施方案,下发《河南省行政调解文书示范文本》,并就健全行政调解组织、规范行政调解程序等工作进行安排部署。(杨苗苗)

●近日,濮阳县人民检察院、濮阳县人民法院分别召开创建全国文明城市工作动员会,传达学习县委全国文明城市创建工作会议精神,宣读本院创建工作领导小组名单,并就创建工作作出安排部署。(郭海阳 赵丽娜)

●近日,华龙区人民法院通过智慧党建云平台,组织各党支部学习崔道植、延陵卫军先进事迹。学习结束后,干警一致表示,作为法院系统的工作人员,要始终牢记党的宗旨,忠实履行好服务保障经济社会发展的职责使命。(魏凯强)

●近日,濮阳县司法局组织村(居)法律顾问、法律明白人等20余人深入鲁河镇南孟社区、文留镇文兴佳苑社区,开展法治宣传进社区志愿服务活动。此次活动,该局共发放宣传画册200余份、宣传品500余份,解答群众法律咨询50余次。(牛再坤)

## 市人民检察院传达学习贯彻市八次党代会精神

本报讯 近日,市人民检察院党组书记、检察长张志强主持召开党组理论学习中心组扩大学习会议,专题学习研讨市八次党代会、市委八届一次全会精神,并对贯彻落实工作作出安排部署。

会议要求,一要全面准确把握会议精神实质。坚持领导带头学、带头悟、带头干,深刻把握新一届市委建设“四个濮阳、一个高地、一个中心”,以及“六个目标”“六个必须”等重要决策部署,深刻领会践行新时代濮阳精神,持续开展“倡树三风、增强三力”作风能力建设活动,确保各项要求在检察机关落地落实。二要躬身入局做好检察服务保障工作。始终将检察工作置于市委绝对领导

之下和全市发展大局之中,紧紧围绕服务保障增进民生福祉、更优营商环境、创新驱动发展、知识产权保护、乡村振兴战略、污染防治攻坚、黄河生态保护、法治政府建设、大局安全稳定等中心工作履职尽责,积极推动检察工作融入富强濮阳、生态濮阳、创新濮阳、幸福濮阳建设。三要持续推动检察机关自身高质量发展。紧紧依靠市委领导,以深化党史学习教育和巩固政法队伍教育整顿效果为抓手,持续强化检察机关政治建设、队伍建设、业务建设、作风能力建设,以检察机关自身高质量发展助推全面建设社会主义现代化濮阳。

(魏自民)

### 守护黄河安澜

受近期大范围持续强降雨影响,黄河中下游防汛形势严峻。面对来势汹汹的汛情,我市沿黄政法机关牢固树立防汛抗洪“一盘棋”思想,立即启动防汛应急预案,全面压紧压实工作责任,昼夜严防死守在防汛第一线,坚决打赢防汛抗洪、抢险救灾这场硬仗,保障我市安全度汛,确保人民群众生命财产安全。



- ① 范县人民法院7个防汛抗洪工作小组昼夜坚守堤坝一线。 王艳 摄
- ② 范县司法局干部职工第一时间投入防汛救灾应急工作。 储晓芹 摄
- ③ 台前县人民法院5个青年防汛应急小分队24小时巡堤查险。 孙立行 摄
- ④ 台前县人民检察院干警在金堤河防汛堤上重温入党誓词,坚定对抗洪灾的决心和信心。 田源 摄

## 法治政府建设示范市 创建活动专栏

“党的十八大以来,市委、市政府深入学习贯彻习近平法治思想和全面依法治国工作会议精神,全面启动法治政府建设示范市创建工作。市司法局作为法治政府建设的推动者和参与者,力争精准发力,推进各项创建工作不断迈上新台阶。”市司法局局长张世山在接受采访时说。

我市全国法治政府建设示范市创建工作开展以来,市司法局坚持“一盘棋”思想,成立创建工作领导小组,及时召开各项专题推进会,高质量完成了指标细化解、档案材料收集和网路索引资料上传工作,解决了一批法治政府建设中的“难点”“堵点”问题。通过法治橱窗、电子媒介、普法宣传、志愿服务等,广泛开展法治政府建设宣传活动。在创建工作中,深入开展“三促一评”活动,对查摆出的17项突出问题逐一建立整改台账,开展系列法治专题培训,认真落实行政执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核制度。在全系统划清执法行为“红线”,特别是对社区矫正、行政许可、行政处罚等重点执法行为,强化执法监管;对法律服务机构和从业人员,严格行业惩戒;对侵害群众权益的问题和不规范行为及时发现、从严处理。

张世山表示,我市是全省第一批省级服务型行政执法示范点,市司法局修订完善了73项工作制度,举办各类法治培训班16期,受众2500余人次,建立了17个服务型行政执法示范点和7个优秀示范点。推行“互联网+监管”机制,12项行政执法事项全部纳入监管范围。在全系统落实爱民实践服务事项承诺,在全省政法机关执法满意度调查中,市司法局连年位居全省司法行政系统前列。

“建设法治政府,人民满意是重要目标。下一步,要更加坚持目标导向、问题导向、效果导向,发力突破。”张世山表示,市司法局在法治政府创建中,紧盯时间节点抓进度,紧盯短板弱项抓整改,紧盯薄弱环节抓提升,全力推进示范创建各项工作扎实开展,确保我市成功创建全国法治政府建设示范市。

全媒体记者 张洪中 通讯员 李大伟 张秀雨

## 我市首例非法采矿刑事附带民事公益诉讼案件开庭审理

本报讯(全媒体记者 张洪中 通讯员 王博 陶源)10月9日,我市首例非法采矿刑事附带民事公益诉讼案件在南乐县人民法院开庭审理。市、县两级相关部门代表130人旁听庭审。

2018年以来,被告人宋某某以售砂获利为目的,承包50余亩集体土地,在未取得采砂许可证的情况下,在其承包的土地内挖砂并销售,从中非法获利,同时使用大量的建筑垃圾回填挖砂造成的深坑。经省自然资源厅鉴定,宋某某非法采砂19955.37立方米,造成矿产资源破坏价值518840元。经省煤炭地质勘察研究院认定,宋某某非法采矿土地复垦环境修复费用需342816.72元。

宋某某非法采矿行为破坏了国家矿产资源,致使国家利益、生态环境受到侵害,公诉机关一并提起附带民事公益诉讼。该案由南乐县人民检察院检察长江艳伟出庭支持公诉暨公益诉讼,县人民法院院长李凌燕担任审判长,并与2名刑事法官、随机抽取的4名人民陪审员组成合议庭进行审理。

庭审过程中,合议庭严把事实关、证据关、程序关和法律适用关,精准把握庭审节奏,正确引导控辩双方进行法庭调查、庭审质证和法庭辩论,充分保障被告人举证、质证、辩论、最后陈述等诉讼权利,庭审过程重点突出、井然有序,疫情防控措施严密得当。该案将择日宣判。

经过法庭审理,宋某某认识到自己的行为不仅破坏了我国矿产资源,而且还破坏了生态环境,构成了严重违法犯罪。在最后陈述阶段,他悔恨地说:“我不该擅自违法挖砂,破坏生态环境,我服判息诉,积极配合土地复垦环境修复。”

## 公开听证

## 南乐县人民检察院公开听证让司法更透明

本报讯 近日,南乐县人民检察院召开公开听证会,就徐某宇、徐某涛涉嫌故意伤害案拟相对不起诉,公开听取意见,接受社会监督。会上,承办检察官介绍了案件的基本情况、相关证据,以及拟作相对不起诉的理由和法律规定。

徐某宇、徐某涛是温州市永嘉县人,在南乐县经营服装,租赁受害人邱某川的房屋作为仓库。后双方因琐事发生争吵,在撕打过程中,徐某涛将邱某川的右腿踢伤,经鉴定为轻伤一级。案件移送检察机关,办案人员在认真审查案件卷宗材料后,对案发地点进行了实地走访。鉴于二人系初犯,被害人有过错,犯罪嫌疑人具有投案自首、认罪认罚、民事赔偿达成和解、取得被害人谅解等情节,为化解双方矛盾,该院对徐某宇、徐某涛故意伤害案进行公开听证。

参加听证的人大代表、政协委员、侦查机关承办人、律师代表等围绕案件的处理充分发表了意见,一致同意对犯罪嫌疑人拟作相对不起诉的决定。(赵玉民)

# 创建文明城市 建设美好家园

## 主动作为强力推进 加快建设法治濮阳

——访市司法局局长张世山



铜釜记 涮好羊肉,就上铜釜记

铜釜记涮羊肉,主营宁夏盐池滩羊肉。该肉特色一,入口绵,嚼着弹;特色二,久煮不柴,香而不腥;特色三,富含矿物质,含脂率低,口感绝佳。滩羊食百草,味道自然鲜。

订餐电话:0393-8265558

8265559

地址:市城区中原路与金堤路(巴黎街)交叉口东300米路北瑞璞紫苑南

门



## 春饼 就是 口口香

形象店:市城区开州路与政和路交叉口西200米路南  
电话:8613180  
胜利路店:市政府综合楼对面  
电话:6108180  
巴黎街店:市城区金堤路颐和花园南100米路西  
电话:8570996