

# 以政策铺就加速人才聚集快车道

## ——濮阳市“1+14”人才政策新闻发布会实录

7月7日,濮阳市“1+14”人才政策新闻发布会召开。市委组织部副部长张士伟、市委编办主任白玉生、市人力资源和社会保障局局长段升显、市科学技术局局长张廷远、市金融工作局副局长刘浩,对我市“1+14”人才政策进行解读,并回答记者提问。市委宣传部分管日常工作的副部长、市政府新闻办主任崔清林主持发布会。发布会内容实录如下:

**崔清林:**近年来,市委、市政府认真贯彻落实中央、省委人才工作有关精神,持续深化人才发展体制机制改革,深入实施了一系列推进人才发展的有力举措,真心实意付出、真金白银投入,着力营造近悦远来的人才生态。近日,濮阳市正式出台“1+14”一揽子人才政策,对我市人才政策系统集成、优化升级,以政策铺就加速人才聚集快车道。今天发布会的主题就是对我市“1+14”人才政策进行解读,并回答记者提问。

**张士伟:**首先,感谢大家长期以来对濮阳人才事业的关注与支持。下面,我简要介绍一下我市“1+14”人才政策制定的背景、主要内容和创新点。

1.制定背景。为深入贯彻落实中央人才工作会议和全省教育科技创新大会暨人才工作会议精神,大力实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略,市委要求全面优化升级、重建重构我市人才政策体系。市委人才办牵头,市委组织部、市委编办、市人社局、市科技局等10个职能部门,对标省“1+20”一揽子人才政策,学习借鉴深圳、重庆、郑州等地做法,结合濮阳实际,起草了《关于加强和改进人才工作的意见》为统领的“1+14”人才政策文件。起草过程中,着重把握好三条原则。一是全面贯彻中央、省委人才工作会议精神。把习近平总书记中央人才工作会议上重要讲话精神,省委书记楼阳生在全省教育科技创新大会暨人才工作会议上讲话精神,以及中央、省委出台的一系列人才文件,全面落实到我市“1+14”一揽子人才政策文件,确保方向清、标准高、措施准。二是坚持服务濮阳经济社会发展大局。围绕市第八次党代会确定的奋斗目标,坚持人才引领发展的战略定位,聚焦人才引进、认定、激励、服务等关键事项,将人才、平台、项目、产业、政策有效结合,打好“组合拳”。三是坚持问题导向。针对我市人才工作的重点、难点和薄弱点,充分听取重点企业和专家人才代表的建议,征求高校、医院、科研院所、市直职能部门和各县区(含市属功能区)的意见,确保政策接地气、可操作、能落实,同时注意保持政策连续性。

2.主要内容。“1”是指《关于加强和改进人才工作的意见》,主要是明确当前和今后一个时期我市人才工作的总体要求、具体任务、实施路径和支持政策。14个配套文件包括:认定支持类1个——《濮阳市高层次人才认定和支持办法(2022年修订)》;贡献奖励类1个——《濮阳市科技创新突出贡献人才奖励办法(暂行)》;服务体系类1个——《濮阳市“一站式”人才服务体系建设实施方案》;招才引智类6个——《濮阳市事业单位招聘引智“绿色通道”实施细则》《濮阳市市直事业单位招聘引智“绿色通道”使用编制实施细则》《濮阳市重点企业、创新平台和科研院所引进创新人才工作细则》《濮阳市高层次人才人才引进工作细则》《青年人才聚濮行动方案(2022—2025年)》《濮阳市宣传思想文化领域人才引进实施办法》;安心安居类5个——《濮阳市支持引进高层次人才配偶就业安置实施细则》《濮阳市高层次人才子女入学实施细则》《濮阳市高层次人才医疗保健实施细则》《濮阳市高层次人才公寓保障办法》《濮阳市创新开展“人才贷”金融服务实施办法》。

“1”是统领性的意见,“1”中的表述涵盖了“14”中的主要政策,“14”是对“1”的具体支撑。“14”之间既相互协调衔接,又根据单位性质和行业特点各有侧重,如:涉及人才引进的文件,引进范围基本一致,但在支持政策上,事业单位注重的是“绿色通道”便利化服务,重点企业、创新平台,以及创业人才注重的是提供支持优惠政策。

3.主要创新点。这次发布的人才新政,既持续升级了原有政策,也提出了许多创新性举措,有利于进一步形成人才政策竞争优势。一是扩大政策覆盖范围。不仅包括对高层次人才的支持保障,还对大专以上高校毕业生等青年人才给予求职补贴、创业贷款、安居保障等普惠性支持措施,以满满的诚意欢迎各层次人才到濮就业创业。二是畅通人才引进渠道。对于引进高层次人才、急需紧缺人才,畅

通“绿色通道”,强化编制保障,提供更灵活的岗位设置、更简化的报批流程、更便捷的引进程序,为企业事业单位快速引进人才提供保障。三是突出鼓励创新导向。加大对科技创新贡献突出人才的奖励力度,每年度评选濮阳市科技创新领军人才(团队)、科技创新明星企业家和科技创新杰出青年人才,最高给予100万元奖励,激发和释放人才创新创造活力。四是加大服务保障力度。创新推行“人才贷”金融服务,大力支持人才创新创业。在住房保障、配偶安置、子女入学、医疗保健等“关键小事”上,明确支持政策,让人才在濮阳安心、安身、安业。

“1+14”人才政策已于6月份正式印发施行,我们专门建立了工作台账,逐文件逐任务进行分解,明确牵头单位,确保把各项政策落地落细落实,提升人才的获得感和满意度。政策取得实效,还需要社会各界的积极参与和密切配合。希望在座各新闻媒体的记者朋友们、各部门各单位同志们给予大力支持,推动“1+14”人才政策落地见效。

**河南日报记者:**濮阳市“1+14”人才政策中新修订的《高层次人才认定和支持办法》,对高层次人才认定的范围、分类和程序是什么?在用好、服务好高层次人才方面有哪些政策保障?

**张士伟:**高层次人才认定的范围主要是在濮工作、来濮自主创业的人才,全职引进、柔性引进两种方式均可。具体分为四个层次:一是国家级以上领军人才(A类人才);二是省级领军人才(B类人才);三是市级领军人才(C类人才);四是青年拔尖人才(D类人才)。通过河南省高层次人才认定的省A、B类人才直接认定为市A类人才,省C类人才直接认定为市B类人才,省D类人才直接认定为市C类人才。认定程序分为三个步骤:一是个人向用人单位提出申请;二是用人单位按隶属关系报相关主管部门研究提出初步意见;三是市委人才办和人社局审核,并报市委人才工作领导小组研究认定。

为进一步优化人才发展环境,让我市成为人才创新创业的乐园,使更多高层次人才走进濮阳、扎根濮阳,在用好、服务好高层次人才方面出台了“史上最优”的支持政策。

一是给予奖励补贴。为激励高层次人才更好地干事创业,对经认定的A、B、C三类人才,充分考虑人才的岗位职责、能力水平、工作业绩等因素,经综合评估后给予一定的奖励补贴,在岗期间每月给予一定的生活补贴,在税收、薪酬待遇等方面分别给予一定优惠政策。对于急需紧缺的高层次人才,采取特事特办、一人一策的灵活办法解决。

二是优化服务保障。为切实让高层次人才解除后顾之忧,围绕人才关心的配偶安置、子女入学、医疗保健、住房保障等方面,专门出台相应办法、细则。配偶安置方面:按照“对等、合规、自愿”的原则,根据引进高层次人才配偶的工作经历及个人意愿,多措并举统筹协调解决;对于A、B类高层次人才人才的配偶为公务员(含参照公务员法管理人员)或事业单位工作人员的,协调编制与岗位空缺的相应公务员(参公)单位和事业单位予以接收;为国有企业正式职工的,推荐到相关国企工作。健全托底保障措施,通过政府购买服务、安排辅助岗位等方式予以保障。对暂无法定就业或无就业能力的,3年内给予每人每月500元生活补贴。子女入学方面:学前教育阶段,A、B类按照本人意愿予以安排,C类根据本人意愿,优先就近安排至公办或普惠性幼儿园;义务教育阶段,A类、B类按照本人意愿给予安排,C类根据本人意愿,就近安排至公办学校,D类统筹就近安排至公办学校;高中教育阶段,也给予适当照顾,优先录取。医疗保健方面,A类人才纳入一级保健对象,B类人才纳入二级保健对象,C类、D类人才纳入三级保健对象,享受相应医疗保健服务。市卫生健康委确定9家综合实力强、技术力量雄厚的综合医院和专科特色突出的专科医院作为高层次人才人才保健定点医院。高层次人才在定点医院享受优先服务、健康体检、优质医疗和护理服务等。住房保障方面:A类高层次人才,提供200平方米左右的人才公寓;B类高层次人才,提供150平方米左右的人才公寓;C类高层次人才,提供120平方米左右的人才公寓;D类高层次人才,提供90平方米左右的人才公寓;对纳入保障对象而未入住人才公寓的发放租房补贴;A类高层次人才每月2800元,B类高层次人才每月2200元,C类高层次人才每月1800元,D类高层次人才每月1300元。

总之,做好各类综合保障工作。

**大河报记者:**濮阳市在吸引集聚青年人才上有哪些具体措施?请详细介绍一下我市事业单位招聘引智“绿色通道”具体情况。

**段升显:**为吸引以毕业生为主体的青年人才来濮就业创业,壮大青年人才队伍,打造青年人才“蓄水池”,为传统产业振兴、新兴产业发展、未来

产业布局持续提供充足的人才供给,市委、市政府的目标是从2022年开始,每年吸引集聚3万名左右青年人才在濮就业创业。采取的主要措施有,一是制订青年人才聚濮行动方案。厘清青年人才基数,动态掌握青年人才年度来濮留濮数量,分门别类编制青年人才岗位需求信息目录,明确青年人才引进任务。二是实施青年人才聚濮行动。组织企事业单位参加中国·河南招才引智创新发展大会等大型招聘活动,常态化开展事业单位公开招聘。开展“走出去、引进来”活动,组织企事业单位参加全国大中城市联合招聘高校毕业生巡回校园招聘、省内外高校招聘等活动。围绕“四新”产业发展需求,定期组织专业化、小规模招聘活动。三是搭建青年人才就业创业平台。组建濮阳市人力资源集团,打造“全天候”“7×24小时”线上招聘平台,建设“标准化、数字化”人力资源市场。建设青年创新创业园,到2025年,市本级建成2个以上高标准青年创新创业园,每个县(区)要各建成1个以上青年创新创业园。加快公共实训基地建设,到2025年,每个县区至少建成1个公共实训基地。四是强化青年人才就业创业政策支持。加大高校毕业生求职创业补贴、社会保险补贴、创业培训补贴、开业补贴、创业运营补贴等17项就业创业政策支持力度,优化青年人才安居保障支持政策,确保青年人才在濮阳能引得来、留得住。

为进一步优化事业单位招聘引智软环境,畅通事业单位招聘引智“绿色通道”,我市出台了《濮阳市事业单位招聘引智“绿色通道”实施细则》,为事业单位招聘高层次或急需紧缺专业人才提供了招聘、岗位、待遇等优惠政策和便利的快速服务通道。在招聘条件上进一步精准,一是符合《濮阳市高层次人才认定和支持办法(2022年修订)》认定条件的A、B、C、D四类高层次人才。二是高级职称专业技术人员,全日制硕士研究生。三是各事业单位急需紧缺专业的全日制硕士研究生。四是各事业单位急需紧缺专业的“双一流”建设高校的“双一流”建设学科和省内部分高校省级重点学科本科毕业生。五是省级以上技能大师工作室带头人,省级以上技能大赛和技术能手荣誉获得者,高级技师以上技能人才。六是各事业单位急需紧缺的其他特殊专业技术人员。事业单位招聘引进以上条件人员适用“绿色通道”。在人才引进形式上更加灵活,用人单位可根据单位事业发展需要和人才需求状况,自主确定引进人才数量、岗位、专业及条件,自主制订招聘方案,自主在濮阳市人民政府网站、本单位或组织、人社、主管部门官方网站,发布招聘信息,自主组织招聘活动。在人事手续办理上更加简化,一是对引进符合“绿色通道”适用范围的人才,用人单位不再进行前期计划报批,可以先招聘,后办理人事手续。二是开辟招才引智现场“一站式”快速办理通道,现场办理聘用、定岗、人编等相关手续。三是用人单位可以登录人社部门事业单位“一件事”办理平台、人才一体化综合服务平台,上传引进人才的相关资料,一网通办引进人才相关手续。四是在市行政服务中心(阳光大厦)开通综合服务窗口,配备服务专员,对签约或拟聘对象“一对一”跟踪服务,实现一窗通办。

**濮阳日报记者:**我市在市直事业单位招聘引智使用编制方面有哪些简便、快捷的措施?

**白玉生:**市委编办积极响应“人才强省”“科教兴省”战略部署,制定出台《濮阳市市直事业单位招聘引智“绿色通道”使用编制实施细则》,将每年人才编制总量从200名提高到300名,更重要的是简化了用编流程,提升了人才用编工作效率,具体表现为两个方面:

一方面,事前取消用编审核。市直事业单位引进符合条件的人才,事先不再办理申请用编手续。引进人才到位后,空编的用人单位持人事办结手续,到市委编办直接办理人编;满编超编的用人单位,由市委编办直接核定人才编制,同时办理人编手续。

另一方面,事后提供高效服务。市委编办实行线上、线下相结合的人才便利化服务,线上设立人才综合服务窗口,推行“不见面审批”;线下设立“一站式”服务窗口,对单位报送的人才编制事宜实行即报即办,个别需要审批的事项7个工作日内办结。

**河南广播电视台记者:**濮阳市将重点围绕哪些方面引进创新人才,有哪些支持政策,对做出突出贡献的科技创新人才有没有激励措施?

**张廷远:**我市将重点围绕以下几个方面引进创新人才。

一是围绕重点创新平台引进创新人才。包括:省级及以上技术创新中心、工程(技术)研究中心、企业技术中心、产业创新中心、制造业创新中心、协同创新中心、临床医学研究中心等,市级及以上实验室、产业研究院和中试基地等。

二是围绕重点科研院所引进创新人才。主要是濮阳市科学技术研究院、濮阳市农林科学院。

三是围绕创新创业引进创新人才。包括以带技术、带项目、带资金的形式来各类园区投资创业的国内外高层次人才或团队。

关于支持政策方面。为进一步引进、用好创新人才,充分调动激发各类创新人才干事创业的积极性,市委、市政府出台了一系列的支持政策,包括:《濮阳市高层次人才认定和支持办法》《濮阳市支持双招双引促进高质量发展二十三条措施》《濮阳市支持科技研发平台建设八条措施》《濮阳市支持科技型小微企业增量提质“春笋行动”实施方案(2021—2023年)》等,概括起来有奖励补贴、税收优惠、薪酬待遇、配套政策、政治吸引、联系服务和特殊保障等七大类。比如,对经认定的A、B、C类人才,经综合评估后给予一定的奖励补助,在岗期间每月给予一定的生活补助,同时市财政统筹给予科研经费支持。对高校、科研院所和高新技术企业、科技型中小企业转化科技成果给予个人的股权激励,递延至取得股权分红或转让股权时按规定纳税。对经认定的高层次人才以实行协议工资制、年薪制和项目工资制为主;其收入不受单位核定的绩效工资总量限制。用人单位可按照规定采取股权、期权、分红、净资产增值权、特别奖励等方式,对经认定的高层次人才予以激励。对急需紧缺的高层次人才,可以采取特事特办、一人一策的办法解决。再比如,对新认定或引进的国家级、省级和市级创新平台分别给予200万、100万和50万元的奖励。重奖高能级中试平台,对认定的省级中试基地,市财政、受益财政各奖300万元等。这些干货支持政策都是真金白银,正在发挥越来越大的“虹吸效应”,为建设“四个濮阳、一个高地、一个中心”提供坚强的人才政策支撑。

关于对作出突出贡献的科技创新人才激励措施方面。这次专门制定出台了《濮阳市科技创新突出贡献人才奖励办法(暂行)》,市委、市政府将设立濮阳市科技创新突出贡献人才奖,包括濮阳市科技创新领军人才(团队)、科技创新明星企业家和科技创新杰出青年人才等三个奖项,每年评选一次,每次总数不超过10名。除颁发荣誉证书外,市财政分别给予一次性100万元、30万元、10万元的奖励。可分别享受我市B类或A类、C类和D类高层次人才支持政策和待遇。

**濮阳广播电视台记者:**我市创新开展了“人才贷”金融服务,请介绍一下具体情况。

**刘浩:**为用好用足金融政策,满足高层次人才创新创业需求,激发高层次人才创新创业活力,由市委人才办牵头,市金融工作局联合人行濮阳市中心支行、濮阳银保监分局出台了《濮阳市创新开展“人才贷”金融服务实施办法》,该办法既是我市“1+14”人才政策的重要一环,又是激活金融资本源头活水,支持服务高层次人才在濮阳创新创业、安居乐业,促进人才、科技、金融、产业等良性循环、互动融合的重要举措。

一、服务对象

主要包括《濮阳市高层次人才认定和支持办法(2022年修订)》认定的A、B、C、D类高层次人才。

另外,高级职称专业技术人才,全日制硕士研究生,急需紧缺专业的全日制硕士研究生,急需紧缺专业的“双一流”建设高校的“双一流”建设学科和省内部分高校省级重点学科本科毕业生,省级以上技能大师工作室带头人,省级以上技能大赛和技术能手荣誉获得者,高级技师以上技能人才,急需紧缺的其他特殊专业技术人才,可以参照D类高层次人才享受“人才贷”金融服务。

二、贷款额度

(一)科技创业类。围绕鼓励创新创业,对高层次人才创办领办企业进行贷款。对A、B、C、D类高层次人才所在企业,单户授信额度最高分别为1000万元、800万元、600万元、300万元。

(二)成果转化类。围绕支持重点企业,对高层次人才科技成果转化承接企业进行贷款。对A、B、C、D类高层次人才成果转化承接企业,单户授信额度最高分别为1000万元、800万元、600万元、300万元。

(三)安心宜居类。围绕购房租房、生活消费等,对高层次人才个人进行贷款。对A、B、C、D类高层次人才,单户授信额度最高分别为200万元、160万元、120万元、100万元。

三、贴心服务

合作银行设立“人才贷”服务中心,开设绿色通道,细化“人才贷”服务流程,强化服务保障;细化金融产品,设置灵活还款方式;审批通过后,原则上7天内放款到位。

四、优惠利率

合作银行实行最低优惠利率,降低“人才贷”综合融资成本。使用再贷款资金,贷款利率原则上根据相应再贷款利率管理最新要求执行。

五、建立工作协调机制

由市委人才办统筹指导,市金融工作局牵头,人社、科技、财政、人民银行、银保监等部门参与,建立协作机制,明确职责任务,细化工作措施,推动“人才贷”金融服务政策落实。 **本记**