

## 华龙区新闻



# 打造城市社区治理华龙模式 画出基层治理最大同心圆

本报记者 杜鹏 通讯员 晁阳 马飞

## 坚持高位驱动

### 健全系统高效、联动协作的组织体系

锚定全市样板、全省出彩、全国先进的目标,把党建引领基层治理作为三级“书记工程”,高标准部署、高质量推进、高要求落实。一是建强“指挥链”。成立由区委书记任组长的城市社区治理工作领导小组,下设党建引领、管理体制、物业服务提升等7个工作专班,由分管区委书记或政府副区长牵头推进。县、乡、镇、村四级书记,建立区委书记“一线指挥”、街道党工委书记统筹推进、社区党组织书记抓落实的“三级书记抓治理”的组织领导体系。二是织密“组织网”。深化“街道大工委—社区党委(党总支)—小区党总支—楼栋党支部—单元党小组—党员中心户”六级组织体系建设,成立社区大党委109个、小区党支部(离退休党支部)925个、楼栋党小组2979个,实现居民小区的组织和覆盖全覆盖,形成了以街道、社区党组织为领导核心,多元主体共同参与的基层治理架构。三是搭好“连心桥”。以党建联席会议为纽带,进一步强化街道、社区党组织与机关单位党组织横向融合互动,深入推进68家机关事业单位党组织和1500余名在职党员下沉社区、服务群众,推动实现从“各自为政”到“握指成拳”。调整充实区委“两新”工委组织架构,依托行业主管部门成立行业党委,健全“区委统管、行业主管、社区兜底”工作机制,推动75家“两新”组织积极参与,汇聚基层治理强大合力。

党的二十大报告强调,“必须持之以恒推进全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程”“加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理”。华龙区委认真贯彻落实全面从严治党主体责任,将城市社区治理作为“书记工程”,创新推行城市社区治理工程,打造有力度、有厚度、有温度的党建引领城市社区治理“华龙模式”,该区先后被命名为“全国社区建设示范区”“河南省和谐社区建设先进县”。

## 创新推进机制

### 构建平安和谐、清廉为民的服务阵地

建强为民服务“堡垒阵地”。新设社区党委33个,新建“红色驿站”110个,扎实开展“党的二十大精神进社区”“文明社区”“文明家庭”等创建活动,全面提升服务群众能力,切实增强群众的获得感和幸福感。加快小区党支部实体化运作,发挥网格员、楼栋长作用,小区业委会组建率超过80%。同时,健全以社区党组织为核心,社区居委会、小区业委会、物业服务公司“三方共治”机制,通过圆桌协商、共同参与,解决小区停车难、广场舞扰民等事项2000余件。擦亮平安建设“红线底色”。探索推行社区第一书记、“三官两员一顾问”等制度机制,选派336名法官、检察官、警官兼任社区法治副主任,109名律师担任社区法律顾问,有效助力“零上访、零案件、零事故”,经验做法被中央电视台、《河南日报》等媒体宣传报道。筑牢廉政风险“防护围墙”。选派168名纪检干部兼任社区廉情联络员,将村(社)“两委”成员、居住党员、业委会成员、物业公司等纳入监督范围,打通基层监督“最后一公里”。创新开发农村集体“三资”“网报支付”手机APP,形成了“审核审批实时在线、支付环节记录留痕、资金管理全程闭环”的农村财务管理新模式,先后被农业农村部、省农业农村厅表彰,并向全省、全国推广交流。

## 激发自治活力

### 打造同力协契、群策群力的末梢单元

坚持问题导向,敢于先试先行,探索推动力量下沉、权力下放、资源下倾,全面激发基层治理活力,切实把基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。一是统筹力量下沉到基层减负。推动区直机关充裕人员向基层转移,坚持“编随事走、人随编走”的原则,年初率先完成了859名区直机关人员编制、工资一体转隶社区,比省定目标早半年完成。探索组建社工、社区工作者、志愿者、物业管理、退休党员、民兵应急救援6支队伍,创新推行青年突击队、应急“四个梯队”、防汛抢险应急队等机制,组建民兵连队伍131支、应急队伍109支,共计6000余人,基层一线力量得到充实,在疫情防控、应急防汛、城市创建等工作中发挥了重要作用,被中央电视台、人民网、《河南日报》等媒体多次宣传报道。二是

统筹职权下放为基层扩权。根据乡镇(街道)履责需要,重点下放派驻机构综合执法指挥调度权、统筹协调和考核督办权、任免征求意见权等“七项权利”,发挥乡镇(街道)党(工)委统筹协调各方、领导基层治理的作用。创新打造“一网统管”执法平台,积极争取市级公安、市场、卫生、城管等7类执法职能划转下放,并在乡镇(街道)设立站所,赋予乡镇(街道)对职能部门派驻人员的考核评价权。同时,整合乡镇(街道)市场监管、行政执法等执法力量和资源,推行“一支队伍管执法”,健全执法联动机制,实现“社区吹哨、部门报到”,彻底打破基层政府治理“看得见、管不着”的体制瓶颈,形成了“网格管理、条块结合、层级负责”的区域化社会治理新格局,成功入围“全省街道服务管理创新试验区”。三是统筹资源

下倾为基层聚力。实施社区综合服务设施建设攻坚工程,累计投入1.5亿元,推动全区79个社区建成省级规范化社区。在全国率先试点推行无线射频识别和掌静脉识别技术,全区830个小区全部安装“掌静脉+人脸识别”智慧门禁系统,精准构筑了疫情防控“数字围栏”。以中原油田等国企办社会职能剥离改革为契机,统筹区直机构资源,有针对性地在街道建立东岳路、玉门路、苏北路、盘锦路、江汉路等5个社区服务中心,为居民提供精细化、精准化服务。创新“两代表一委员”履职方式,组织人大代表、政协委员到社区报到,到农村联系相对困难群众,监督评议政务服务、公共服务落实情况,广泛收集居民的意见建议,通过提案议案推动解决居民关注的社会热点难点问题。

## 华龙区委

# 认真学习宣传贯彻党的二十大精神

本报讯(记者 杜鹏)华龙区委把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,扛稳扛实全面从严治党主体责任,迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮,全面汇聚奋进新征程、建功新时代的磅礴力量。

系统开展学习培训。区委常委会带头学习,压紧压实各级党委(党组)主体责任,要求全区各级党委(党组)理论学习中心组把学习党的二十大精神作为中心内容,制订系统学习培训计划,列出专题深入研讨,深刻领会大会精神,交流学习心得体会。将学习党的二十大精神作为党校主体班学习培训的必修课,作为日常学习、干部夜校学习和思想政治教育的重要内容,深入系统学、带着问题学、融会贯通学,做到应学尽学。面向全区党员开展多形式、分层次、全覆盖的全员培训,组织广大党员干部认真学习党的二十大精神。

认真抓好理论宣讲。高标准组建区委宣讲团、宣传小分队,深入企业、农村、机关、学校、社区,以群众喜闻乐见的形式,开展形式多样、富有特色的宣讲活动,让人民群众听得懂、能领会、可落实。

着力营造浓厚氛围。充分发挥华龙区融媒体中心、华龙宣传、华龙党建微信公众号等媒体作用,开辟专题专栏,深入基层一线,宣传各领域、各行业学习贯彻党的二十大精神实际行动。

# 殷殷帮扶情 情暖百姓心

## ——华龙区“两代表一委员”在行动

本报记者 杜鹏 通讯员 韩惊涛 张蒂 陈继英

2022年10月17日,是第30个国际消除贫困日。近日,华龙区组织“两代表一委员”进村入户,走访慰问困难群众和监测对象,嘘寒问暖,解决困难,巩固拓展脱贫攻坚成果,共谋振兴之路。

“两代表一委员,固成果促振兴”,是近年来华龙区探索推行的一种有效社会帮扶模式。

“群众脱了贫,扶上马,还要送一程,确保不返贫致贫,要不断提高老百姓的幸福指数,彰显初心和使命。”区委书记蔡洪峰掷地有声。

为此,华龙区委、区政府切实创新思想,开拓思路,着力在社会帮扶上下功夫,对全区102户脱贫户和监测对象,明确1名四大班子领导或党代表联系、1名企业界人大代表或政协委员结对、1名律师和1名医护人员实施精准帮扶,帮技能、帮就业、帮创业、帮销售、帮维权、帮健康,发挥自身优势,挖掘社会

资源,突出帮扶成效,帮助帮扶对象解决上学、居住、医疗、产业、就业等困难,形成具有特色的“3+1”帮扶体系,实现全区脱贫户、监测对象“一对一”帮扶全覆盖,深受群众好评。

暖阳普照,群众心暖。在西田村脱贫户闫青合的家里,洋溢着欢快的笑声。

区人大常委会副主任孙喜平,区人大代表、濮阳明珠房地产开发有限公司董事长高瑞强详细询问闫青合,了解他的智残妻子和儿子的情况,孩子上学是否还有困难。当接住送来的慰问金时,闫青合激动地说:“感谢党和政府的关心和帮助,感谢人大代表的帮扶,要不是您一直帮俺孩子拿学费,俺孩子上不了大学啊!”

西田村的大街上打破了往日的平静。区委常委、区人武部部长刘鹏,区人大代表、诚诚商贸有限公司董事长冯改霞,风尘仆仆,来到脱贫户李红甫家中,冯改霞将慰问金递到李红甫手中,

李红甫妻子擦着眼泪说:“俺全家忘不了你们的大恩啊!”冯改霞说:“孩子上学,有啥困难给我说,一定要让孩子上好学,将来报效国家和社会。”

东寨村的村头,田野广阔,一望无垠,“咩咩”的羊叫声阵阵传来,乡村产业欣欣向荣。

孙同磊,一家5口人,妻子残疾,3个孩子尚小,无法外出打工,家庭困难。区人大常委会主任杨理宏,区人大代表、德众汽车销售服务有限公司董事长吕兆德帮扶孙同磊一家。

吕兆德说:“为贫困户送钱解决不了根本问题。我们积极开展帮扶,让他们通过辛勤劳动巩固脱贫成果,过上幸福生活。去年,我们给同磊提供了10只波尔山羊,目前卖羊收入达1万余元,存栏18只,羊生小羊,滚动发展。”

瓦屋村的张兰娇特别高兴。她说:“俺正在电视里看党的二十大精神直播,又迎

来了贵客,真是喜上加喜,感谢党和政府,俺家的日子越来越好了。”市卓越培训咨询有限公司总经理朱丽霞说:“作为一名政协委员,我将发挥公司教育培训优势,一定帮你的孙子完成学业。”

在杂技之乡东北庄村一座2层楼的旁边,是脱贫户刘赵法家。政协委员、天隆实业总经理陈海霞一行5人提着米面油迎面而来。

与刘赵法家结成帮扶对子以来,陈海霞为刘赵法孙女购买了建筑类专业用书,鼓励其学习考取技能证书,并安排到本公司上班。陈海霞说:“看到他们家盖起了新房,其孙女在我们公司表现又很优秀,我感到很高兴。通过帮扶,他们的日子越过越好,越来越有希望!”

据悉,本次活动共送去慰问品、慰问金价值13万余元,收到较好的社会效果。党和政府的恩情暖心田,群众永远记忆间,甜蜜的微笑处处展现。