

事业兴旺，关键在党；管党治党，重在基层。“上面千条线、下面一根针”是基层社会治理的真实写照。如何巧用这根“针”、穿起千条“线”？这成为制约基层社会治理优化的难题。

今年以来，范县按照省委、市委“五星”支部创建统一部署，将开展“五星”支部创建作为年度基层党建工作总抓手，坚持目标导向、问题导向、结果导向，着力抓基层、打基础，补短板、强弱项，持续推动基层党组织全面提升、全面进步、全面过硬，切实增强群众的获得感、幸福感、安全感。



五星支部『红』引领凝聚为民『心』力量

范县以“五星”支部创建激活乡村振兴一池春水

“10 月份，乡镇党委五星创建擂台赛得分从高分到低分排名如下:王楼镇、濮城镇、杨集乡……”11 月 30 日,范县县委常委、组织部部长王建斋在全县村（社区）“五星”支部创建工作推进会上宣布。

今年以来，范县不断探索党建引领乡村振兴新路子，围绕“五星”支部创建，持续开展乡镇党委“五星”创建擂台赛，全面激发“五

星闪亮、村兴旺 “擂台比武”见真功

星”创建热情，走出了一条“以赛促创”的新路子。

细指标、重排名，创建擂台展风采。按照“五星”支部创建任务，范县聚焦责任落实，明确牵头单位 6 个，细化考核指标 29 项，赋予分值并逐项进行考评打分，由各牵头单位及组织部门评分汇总。综合创“五星”先进做法、召开现场会等在主流媒体宣传报道情况，以及其他重要加分因素，全面

评价“五星”创建成效。

明察暗访，确保“比武”成绩真实可靠。每项指标均采用排名计分制，通过明察暗访、听取汇报、实地观摩、查阅资料等方式，严格按照计分办法，一月一评比、一月一排名、年终做总结。定期召开擂台评比月调度会，通报各乡镇得分情况，及时总结创建中的典型案例和创新经验，推动“五星”创建举措日臻完善。

立标杆、树导向 “五星”创建百舸扬帆

督导工作始终围绕镇党委、镇政府的重点、中心工作。

丰富创建内涵。濮城镇从丰富创建工作内涵入手，突出各村创建特色，凝聚创建合力；北街村以创建“文明幸福星”为抓手，开设“爸妈食堂”，为高龄老人、独居老人、困境老人提供免费午餐；丽苑社区以创建“幸福和谐星”为抓手，组建“夕阳红”党员助老志愿服务队，上门探视、帮扶独居老人；军寨村充分发挥“三联五帮”机制作用，41 名党员包联覆盖全村 416 户，实现“小事不出胡同、大事不出村”；葛楼村、西街村依托革命先烈葛舒斋故居和濮县惨

案纪念碑等爱国教育资源，每月开展一次“红色论坛”宣讲活动，丰富党员群众的政治生活。

擦亮创建底色。张庄镇在“生态宜居星”上发力，持续开展环境整治，将“生态宜居星”擦得更亮。成立人居环境整治工作领导小组，积极探索“党建+ 人居环境整治”新路径，构建管区书记、包村干部、村干部、党员四级网格组织体系，对私搭乱建、残垣断壁等难点问题开展集中攻坚。发动党员带头清理房前屋后垃圾、杂草，在各村打造“党建美丽街道”1 条、“党员示范庭院”10 个，不断提升人居环境整治水平。

实打实、硬碰硬 开启创“星”新局

“星”是标杆，能高不能低；“星”是基础，牢固不能虚。“五星”支部创建是一项系统工程，任务量大、涉及面广，必须坚持多部门联动、广泛发动党员群众。

乡镇党委“五星”支部创建擂台赛的开展，有效推动了全县各乡镇在以赛促干、以赛破题、以赛争先中互学互鉴、互促共进，营造出比学赶超的浓厚创建氛围，形成了党建引领乡村治理新局面。截至目前，全县“五星”“四星”支部计划实施或正在实施的建设项目 229

个，完成产业发展“双绑”机制的村 64 个。440 个拟创建“平安法治星”的村一年内未出现电信诈骗、非法集资、非法宗教活动、聚众赌博、安全事故等问题。11 个拟创建“支部过硬星”的村，已完成村党支部书记全员轮训，主题党日规范开展的占比 100%，支部书记领办合作社的占比 100%。全县村集体经济经营性收益由前三季度的月均不足 300 万元增至 674.23 万元。全县群众的幸福感、获得感得到全方位提升。

一个个小区换新颜、一户户

村民笑开颜，背后是范县广大党员干部把创“星”任务放在心上、扛在肩上的客观成效，是全域促创建、全面促提升良好局面的真实写照。就下一步“五星”支部创建工作，范县县委书记赵丽玲说：“我们将把创建工作的好经验、好做法和取得的突出成效，大刀阔斧讲出来、树起来，持续保证‘五星’支部创建质量，以‘跳起来摘桃子’的拼搏劲头，推动创建工作与全县重点工作深度融合。”

通讯员 李红忠

县医保局

服务下沉 贴近群众

本报讯（通讯员 张雯博 牛朝霞）“没想到这么快，前两天到乡镇窗口提交报销资料，今天报销款就到账了。”近日，范县辛庄镇居民张先生收到了医保零星报销款项。前期他因病住院，由于未携带社保卡没能到医院直接报销，出院后在范县行政服务大厅医保窗口办理后，很快收到了报销款项。

今年以来，范县医保局通过推动“平台、资源、服务”下沉，为乡镇医保经办赋权明责，提升规范化水平。以前，乡镇医保零星报销业务由乡镇卫生院代收，从乡镇收受资料进行初审，再送县直经办机构复核，最后进行款项拨付，全部流程约需 20 到 30 个工作日。范县医保局制订出台《关于印发推进经办服务下沉工作方案的通知》等制度，制订了包括城乡居民参保登记和信息变更，基本医疗保险参保信息查询、参保人员异地就医备案、参保人员医疗费用手工（零星）报销、医疗救助对象待遇核

准支付、医保电子凭证推广、医保政策宣传、门诊统筹基金分配等在内的 16 项责任清单，重点强化辖区卫生院、药店、村卫生室经办管理职能。

就近办、一次办、网上办。今年，范县医保局筹集资金 50 余万元，按照国家医疗保障局经办窗口标准，为乡镇服务站、点统一优化硬件设施，建设提升首批医保经办服务站 23 家、医保经办服务点 464 家，推动服务不断向基层延伸。将城乡居民参保登记、门诊慢特病病种待遇认定初审、基本医疗保险定点医疗机构门诊费用结算初审等公共服务事项下放至乡镇，方便医药机构和群众“就近办”；采取“综合业务+专业业务”模式，无差别受理、同标准办理辖区医保业务，推动医保等民生事项更加好办易办、“一次办”；丰富和优化服务事项线上办理方式，依托国家医保经办服务平台、医保电子凭证等渠道，实现大部分公共服务事项“网上办”。

县民政局

念好“四字诀”助力乡村振兴

本报讯(通讯员 刘忠)近年来,范县民政局始终坚持巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接深度融合,念好保、兜、救、扶“四字诀”,全力推动乡村振兴,持续提升群众的获得感和幸福感。

“保”上发力。建立健全领导包乡责任制,6 名科级干部和 28 名机关干部对口联系 14 个乡(镇、办),通过开展政策培

训、入户排查、结对帮扶等方式,对符合特困供养、低保的群众做到应保尽保,让救助政策真正惠及需要的困难家庭,保障困难群众基本生活。

“兜”上覆盖。会同县乡村振兴局等部门,进一步健全完善监测预警主动发现机制,采取数据比对、定期排查等措施,密切关注致贫返贫高风险人口、低收入困难人

群等,将符合条件的群众纳入兜底保障范围,动态消除致贫返贫风险。今年累计发放社会救助资金 6000 余万元。

“救”上及时。将小额临时救助审批权限、低保和特困供养审核确认权限下放至乡(镇、办),赋予乡(镇、办)灵活的慈善募捐权限,提升救助效能,让基本生活陷入困境的群众得到快速救助。今年以来,救

助困难群众 1500 余名,发放资金 120 余万元。

“扶”上提升。继续完善“邻里照护、日间照料、居村联养、集中托养”四种模式,着重抓好留守儿童照护、留守老人联养、困难老人日间照料和居家养老服务,根据特殊困难老人情况进行居家适老化改造,为留守老人提供照料服务和关爱,切实提升农村老年人的安全感。今年以来,累计帮扶孤困儿童 200 余名、困难老人 3000 余名,让广大群众感受到党和政府的温暖。

民生无小事 枝叶总关情 ——濮城法庭创建『枫桥式人民法庭』工作纪实

范县是“扬州八怪”之一、诗书画“三绝”郑板桥为官从政的第一站。在这里,郑板桥以高超睿智的断案艺术巧妙化解矛盾,判牛案、画枷惩贩、判词盖文举等广为流传,留下“些小吾曹州县吏,一枝一叶总关情”的千古佳句。在郑板桥的治理下,范县民风淳朴、少讼无讼。

范县人民法院对郑板桥在任范县县令期间的事迹进行系统凝练,概括形成了“廉、仁、智、直”的板桥断案文化;以濮城法庭为基础,打造“板桥断案文化”特色法庭,以文化涵养法治,为基层综合治理提供了有力的司法支撑和保障。

以“廉”为基 熔铸清风法庭

走进濮城法庭,首先映入眼帘的是一片青翠欲滴的竹林和倡清倡廉的“竹清文化”长廊。秉承着“倡廉于有形,润物于无声”理念,法庭专门开辟廉洁文化区,打造“一林一廊一区一墙”(清风竹林、“竹清文化”长廊、廉洁文化区、廉政文化墙)基地,把廉政文化软环境融入法庭工作方方面面。

2021 年,濮城法庭被评为全市党风廉政建设示范点。“濮城法庭严格落实党风廉政建设责任制,以党建为引领、以廉洁为基础,抓牢抓实党风廉政建设,涵养风清气正的法庭生态。把‘廉’的理念内化于心、外化于行,潜心熔铸清风法庭。”范县人民法院副院长吴春奎评价道。

以“仁”为本 建设为民法庭

“为了让老少爷们儿住好点儿,村里让大家交钱盖楼房。但‘一个媳妇许了俩婆家’,这房子就要不了,以前交的钱也不退。这可都是我们的血汗钱啊!”濮城镇某村村民郭某说道。

“大伙儿一商量,就去找镇政府,政府找来了法官帮忙评理。没想到法官是真真心,钱一分不少给要回来了!”提起当年的事,几名当事人为濮城法庭法官竖起了大拇指。

2018 年 4 月,濮城镇某村为改善人居环境而修建社区,群众踊跃报名购买。郭某等十余户村民因房屋交付事宜,与村委会发生纠纷。濮城法庭在了解矛盾缘由后,多次沟通调解,郭某等十余户村民陆续收到先交付的押金等费用。矛盾纠纷得到妥善化解,最终未进入诉讼程序。

3 年来,濮城法庭累计参与诉前调解案件 213 件,成功调解 172 件,为当事人节约诉讼费用共计 5.4 万元。

以“智”为擎 构建无讼法庭

今年 8 月,濮城法庭受理了一起赡养费纠纷案件。考虑到案件的典型意义,濮城法庭决定采取巡回审判方式进行审理,把开庭地点选在当事人所在村的文化广场,并邀请村干部参与调解、村民旁听庭审。

在法官及村干部的调解下,被告主动承认错误,案件调解结案。庭审结束后,村民感叹道:“法官在我们家门口断案,大伙儿都很感兴趣。看完整个过程,思想上很受教育。不养老人也犯法,以后要多学法律,可不能干违法的事儿!”

濮城法庭充分继承和发扬“智”的断案艺术,发挥巡回审判典型引导作用,对家事、邻里、借贷等纠纷(涉及隐私的除外)积极适用巡回审判模式,以案说法、寓教于案。3 年来,濮城法庭累计开展巡回审判 163 次,案件调撤率保持在 50%以上。

以“直”为秉 打造公正法庭

“太感谢法官了!一开始,我们思想上还有顾虑,担心自己是外地企业,害怕吃亏!没想到濮城法庭的法官这么尽心尽力调解,让官司圆满结案……”原告山西某公司经理于某感叹道。

原告曾与被告范县某公司签订电子买卖合同,后因原告未按合同约定付清尾款,被告没有交付剩余货物,双方就此产生诉讼纠纷。承办法官在熟悉案情并了解双方现状后,决定对案件进行网上庭审。法官从法律规定、企业诚信、企业现状等多角度进行多轮释法明理。最终,双方就剩余货物和 2 万元货款交付时间等达成一致意见。

濮城法庭坚持公正司法,坚定优化营商环境,落实新时代“直”的理念,坚决平等保护民事主体合法权益,助力企业发展。近 3 年来,濮城法庭审结涉企纠纷 141 件,涉案标的 2760 余万元,案件调撤率达 61%。

“‘廉、仁、智、直’是板桥先生留给范县人民的宝贵文化财富,如今的范县人民法院人正循着板桥先生的足迹,融入基层治理、深化诉源治理,把亲民爱民落实到每一个司法案件中,让新时代‘枫桥经验’在范水大地上熠熠生辉!”范县人民法院党组书记、院长董会平掷地有声地说。

通讯员 李艳

