

编者按 今年是濮阳全面转型高质量发展决胜攻坚年。为贯彻落实市委决策部署,市委市政府发展研究中心(市委政策研究室)围绕“六大转变”、人工智能、制造业高质量发展、乡村振兴、城乡融合、法治建设等方面,撰写了以下理论文章,现予以刊登。

## 全力抢抓发展机遇

## 纵深推进「六大转变」

□ 侯服收

市委书记王正峰在全市领导干部会议上强调,要锚定“两个确保”,深入实施“十大战略”,以“1236”战略布局为引领,加快实现“六大转变”,奋力推动濮阳在资源枯竭城市全面转型高质量发展中走在前列、勇立潮头。

强化创新引领,培育转型新动能,实现资源枯竭城市向新能源城市转变。坚持创新是第一动力,瞄准产业转型升级需求,提升科技创新水平,积蓄高质量发展新动能。做大做强市科学技术研究院,推动河南省龙子湖新能源实验室多出成果。发挥产业联盟作用,开展“政产学研用”协同创新和中小企业融通创新,加快关键共性技术研发和成果转化,打通产业链堵点卡点,不断提升产业链韧性和核心竞争力。坚持新能源开发应用和新能源材料、装备制造联动发展,以风能、光伏、储能等为重点,推动天顺风电全产业链、中裕智慧能源光伏延链玻璃、中建科新能源产业基地等重大项目建设。持续推进百万千瓦级平原风电基地建设,大力发展屋顶光伏发电,打造黄河流域绿色能源基地。

壮大氢能产业,筑牢发展新赛道,实现中原油城向中原氢城转变。抓好“郑汴洛濮氢走廊”建设机遇,推动氢能“制储运用研”全产业链发展,打造中原氢城。加快实施河南国鸿、上海陕耀、上海氢通、风氢扬、上海攀业等氢燃料电池及制氢装备制造重大项目,加快加氢站、输氢管道等基础设施和氢能研究院、中原实验室等研发平台建设,积极探索氢能储能、天然气掺氢运输、氢燃料替代、二氧化碳加氢制甲醇和汽油等应用场景,打造产业协同生态圈,形成规模化、集群化、高端化发展格局。同时,加快实施氢燃料电池智能医疗车、优必选氢能机器人等项目,推动“两能”融合发展。

做强产业集群,打造经济新引擎,实现全省重要的新型化工基地向国内一流新材料产业基地转变。以濮阳新型化工基地为中心、各开发区为节点,聚资源做大做强上游,延链条做精做细下游,打造国内一流新材料产业基地。聚焦聚碳新材料、绿色涂料、生物降解材料、高端聚烯烃、绿色功能助剂、电子化学品六大领域,加快实施盛源科技顺酐、巴德富新材料、星汉生物丙交酯聚乳酸、迈奇化学新材料产业园等项目,推动新材料产业向更多细分领域补链延链强链。依托我市较为完整的化工产业链条,紧盯新材料前沿技术研发,积极与国家、省先进研发团队对接,争取在我市进行中试并就地产业化,抢占新材料产业发展制高点。引育一批具有链主地位的企业,建设千亿级产业集群。

保护生态环境,厚植绿色新底蕴,实现沿黄生态发展区向黄河流域生态保护和高质量发展示范区转变。统筹污染治理、生态保护、产业结构调整,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。努力解决群众关注的突出环境污染问题,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。着力推进生态廊道绿化提升、乡村绿化美化、森林(湿地)公园建设、城区城郊绿化等四大阵地建设,构建绿色生态屏障,规划建设黄河生态涵养发展区,打造黄河流域生态保护濮阳样板。有序实施碳达峰行动,开展清洁生产提升计划,加快化工、羽绒等传统产业升级改造,推动CCUS技术与化工产业、氢能产业耦合发展,推动制造业绿色低碳循环发展;大力发展绿色交通和绿色建筑,推进市建筑垃圾再生利用等项目建设;加快推进“无废城市”建设,实现经济社会发展全面绿色转型。

打造三大枢纽,推动能级新提升,实现区划边缘向豫东北门户枢纽城市转变。统筹推进交通、物流、能源、水利等基础设施建设,促进资源要素集聚。打造交通物流枢纽,加快推进沪太高铁濮阳段、京雄商高铁台前段、阳新高速二期、濮阳国际化物流港、盛悦冷链物流园等重大项目,推进濮阳东、清丰县、濮西、濮阳县、台前县等五大物流基地建设,为濮阳加速融入全国统一大市场奠定基础。打造华北能源枢纽,加快中原储气库群建设,“十四五”末库容突破150亿立方米,完善输气管网体系,巩固全国重要的天然气储配中心地位。打造北方水利枢纽,深入推进“四水共治”“五水综改”,加快推进引黄入冀补淀输水总干渠配套工程等项目建设,提高跨区域引水调水能力。

整合文旅资源,探索繁荣新路子,实现历史文化名城向黄河流域文旅文创融合发展强市转变。深度挖掘黄河文化、上古文化、龙文化、根亲文化、红色文化等标志文化内涵,拓展“文化旅游+”应用,构建“一核两带四片区多点”文化旅游发展新格局。推动高城、戚城、西水坡、史官等大遗址保护开发,打造“中华龙源地·世界杂技城”文旅文创产业强市品牌。以极限运动、乒乓球、重竞技三大优势项目为重点,推动杂技、体育跨界融合。做好“行走河南·读懂中国”濮阳人游濮阳六条精品线路,开展好濮阳“八景”评选工作,推动景区提档升级,挖掘旅游文化内涵,塑造核心文旅品牌。发展文旅新兴业态,引入元宇宙、全息投影等时尚元素,让游客快进、慢游、沉浸式体验消费,全面提升文旅产业发展水平。

## 推进产业数字化 赋能制造业高质量发展

□ 张国爱 宋雪

党的二十大报告指出,要加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合。产业数字化是数字经济发展的主引擎,是应用数字技术对传统产业进行全方位、全角度、全链条改造,对于推动制造业向价值链中高端攀升具有重要意义。我们应该紧抓国家支持传统产业和中小企业数字化转型新机遇,把握关键点、找准突破口,深入贯彻落实数字化转型战略,有效推动企业降本增效、行业提质扩容、产业转型升级,助推全面转型高质量发展。

加强基础设施建设。加快5G基站、光纤网络、工业互联网、大数据中心等信息基础设施建设,为企业提供稳定的数字化环境;依托闲置空间改造建设分布式数据中心,提供边缘算力,满足不同行业企业数字化需求。鼓励数字化解决方案提供商创新发展,聚焦场景细分、智能敏捷、安全稳定、自主可控、降低成本、绿色低碳等,构建融合开放的新型数字基础设施体系,全面支持产业深度数字化。

加强企业数智赋能。推动生产制造智能化,继续推动化工、装备制造、食品加工等传统产业智能化改造,打造更多智能工厂(车间),实现机器换人、生产换线、设备换芯。支持企业搭建工业互联网平台,推动研发设计、生产制造、仓储物流、营销服务、办公管理等各环节数字化转型互联互通,摆脱“信息孤岛”,提高全要素生产率。加快建设市级“5G+工业互联网”平台,支持多种工业协议兼容适配接

入,构建模块化、可扩展、开放式的云操作系统,为中小企业提供“小快轻准”数字化解决方案,支撑中小企业进行智能化改造、协同制造和云制造。围绕氢能、聚碳新材料、生物基材料等重点产业链,依托各产业联盟、区中园,发挥盟会长单位、链主企业主导作用,协同数字化转型服务商,构建行业间企业数字化协同生态,打造行业级工业互联网,整合产业链上下游企业资源,推动数据连接流通,支撑供应链匹配协同订单、物流、安全等业务场景,不断优化产业链配置、增强供应链韧性,助力全产业链大中小企业共同提质增效降本增效,切实提升产业集群竞争力。

加强政策支持保障。充分发挥政府引

导作用,提升公共基础设施数字化水平,从项目审批、技术指导、金融服务等方面,为数字化产品和服务的广泛应用创造良好条件和环境,促进形成产业数字化的良性循环。建立规上工业企业智能化改造项目库,对入库企业提供诊断咨询、案例考察、专题培训、技术实训、方案推介等服务。总结宣传中原大化、濮耐、华乐科技等不同类型企业数字化转型成功经验,打造数字化转型标杆,开展现场诊断式学习培训,营造产业数字化转型浓厚氛围。鼓励金融机构开发面向中小微企业数字化转型的专项产品服务,设立中小微企业数字化转型专项贷款,拓宽中小企业转型融资渠道。健全数据安全保护体系,消除企业后顾之忧。

力,架起了城市和乡村连接沟通的桥梁,实现了城乡结伴前行。

产业融合发展持续深入。全面推进“一县一业、一镇一特”,加快推动“粮头食尾、农头工尾”。市级以上农业产业化龙头企业达到222家,粮食精深加工、畜牧养殖加工、副食品加工、食用菌生产加工四大农业特色产业集群产值达到150亿元。南乐县与省农科院合作,引进优质品种27个,示范绿色高效技术8项,打造标准化基地13个,辐射带动周边24万亩农业生产,产业链延链打造4时段6景区观光线路,初步形成“科研单位+企业+合作社”的订单生产模式和“种植+加工+旅游”的三产融合发展模式。清丰县城关镇葛营村发展城郊特色旅游项目,与中华孝道文化园、豫北黄河文化园区等景观串点成线,融合南街舞纸龙、新立街高跷、抗家水豆腐制作等非遗技艺展演;采用“党支部+企业+合作社+脱贫户”运行模式,农民种植合作社年产值300余万元,绑定农户267户,实现了康养旅游业与大规模富民产业双发展。总体来看,随着工业化、信息化、城镇化的不断发展,大量资本和技术要素投入农业产业,濮阳市现代农业基本形成,产业融合发展成效显著。

人才城乡双向流动明显加快。抓实高水平人才制度创新,对原有散落在各职能部门的47项人才政策进行梳理整合,优化升级,形成了“1+14”人才政策体系。加快农民向人才转变,推进“人人持证、技能河南”建设,实施“助企强技”“名师助企、校企合作”“职业培训促进就业创业”专项行动。推动城市人才下沉,选派专家人才担任产业发展、医疗卫生和教育教学“指导员”奔赴乡镇,为乡村持续发展注入活力。人才双向流动,推动了资源共享,注入了创新发展活

力,架起了城市和乡村连接沟通的桥梁,实现了城乡结伴前行。

力,架起了城市和乡村连接沟通的桥梁,实现了城乡结伴前行。

力,架起了城市和乡村连接沟通的桥梁,实现了城乡结伴前行。

力,架起了城市和乡村连接沟通的桥梁,实现了城乡结伴前行。

力,架起了城市和乡村连接沟通的桥梁,实现了城乡结伴前行。

力,架起了城市和乡村连接沟通的桥梁,实现了城乡结伴前行。

## 在城乡融合发展道路上阔步前进

□ 黄勇 吕振锋

党的二十大报告要求“坚持城乡融合发展”,为破解城乡发展不平衡问题指明了方向。河南省委、省政府提出促进城乡深度融合,加快构建新型工农城乡关系。濮阳作为豫鲁冀省际区域中心,是国家多重战略的叠加区域,着力优化城市发展体系,促进城市发展能级跃升,深度释放城市化经济发展推力,绘就城乡共美新画卷。

城乡差距日益缩小。濮阳市深入推进户籍制度改革,城市包容性进一步增强,城镇化水平显著提高。从2015年到2022年,城镇化率从35.2%增长到52%,从居民收入来看,我市城乡收入比值从2015年的2.55:1下降到2022年的1.97:1,城乡收入差距持续缩小。

城乡基本公共服务均等化加速推进。我市做深做实教育服务、公共文化服务、医疗卫生服务及社会保障均等化“四篇文

章”,统筹城乡居民基本公共服务能力显著增强,城乡义务教育经费保障机制、居民基本养老保险、医疗保险实现制度并轨。

城乡基础设施不断完善。城市空间不断拓展,城乡基础设施一体化程度不断提高,市政公用设施提档升级,供水、供热、燃气普及率分别达到100%、98.6%、98.6%。中心城区框架不断拉大,建成区面积由2015年的72.3平方公里增至现在的133平方公里。坚持县城治理“三起来”,深入推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,实施县城新型城镇化补短板、强弱项工程,健全县城基础设施和公共服务建设稳定投入机制,引导中心城区优质公共服务资源下沉延伸,推动县城公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公

用设施提档升级、产业培育设施提质增效。重塑农村新型社区,改变农村生产生活方式,打造全国乡村旅游重点村1家、省级特色生态旅游示范镇8家、省级乡村旅游特色村41家、省级休闲观光园区10家、省级乡村康养旅游示范村2家。

人才城乡双向流动明显加快。抓实高水平人才制度创新,对原有散落在各职能部门的47项人才政策进行梳理整合,优化升级,形成了“1+14”人才政策体系。加快农民向人才转变,推进“人人持证、技能河南”建设,实施“助企强技”“名师助企、校企合作”“职业培训促进就业创业”专项行动。推动城市人才下沉,选派专家人才担任产业发展、医疗卫生和教育教学“指导员”奔赴乡镇,为乡村持续发展注入活力。人才双向流动,推动了资源共享,注入了创新发展活

力,架起了城市和乡村连接沟通的桥梁,实现了城乡结伴前行。

力,架起了城市和乡村连接沟通的桥梁,实现了城乡结伴前行。

## 加快打造人工智能产业新高地

□ 杨庆贤

赢得主动。拓宽“AI+医疗”应用领域,争设省内第一家医疗数据共享试点,加快向医疗诊断机器人、手术机器人、医疗器械核心技术等领域进军,通过合作、整合和引进产业链上下游企业,打造完整的智慧医疗产业链和创新生态系统。

围绕历史文化建立虚拟现实和元宇宙系统。濮阳历史文化底蕴深厚,龙文化、杂技文化、上古文化享誉四方,但由于历史遗存少、推广力度小、资金和人才保障不到位等原因,相关文化产业没有得到充分发展。人工智能的技术突破为我市发展壮大文化产业提供了千载难逢的历史机遇,我们应该大力引进北京、上海等高端文化创意资源,把龙世纪、伏羲部落、仓颉造字、濮上卫风、杂技之乡等生活化、剧情化,打造优秀

影视作品和大型游戏产品,借助新媒体大力宣传推广,让濮阳的历史文化抢占虚拟现实和元宇宙的先发优势,形成现实与虚拟双向促进、双向发展格局,进而把濮阳的文化优势转化为产业优势。

围绕智慧城市建立数字治理和便民服务体系。随着大批人工智能应用走出实验室,我们的城市变得越来越智能,人们的生活也越来越方便快捷。我们应该围绕人工智能产业,加快互联网、云计算等相关基础设施建设,加速城市信息化进程,推进人工智能应用探索,特别是提供政府网上办事、在线投诉、智能化预警等服务,增加政府工作透明度;打造智慧交通、智能医疗、移动医院、物流综合等人工智能示范项目,提升濮阳城市品牌形象;推广应用人工智能教

## 奋楫扬帆 推动乡村产业高质量发展

□ 楚先娥 曹朝钦

产业链。

乡村产业高质量发展要在产业融合上下功夫。农村产业融合发展是乡村振兴的重要抓手,推动一二三产业融合发展有利于催生新产业新业态新模式,激发农业发展新动能和新活力。我市要发挥三次产业融合的乘数效应,着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌。围绕种植、养殖、加工等产业,以222家市级以上龙头企业为带动,重点依托11个省级农业产业化联合体,上项目、融资金,拉伸产业链条,提升价值链,打造供应链,加快三产融合发展,形成多业态打造、多主体参与、多机制联结、多要素发力、多模式推进的三产融合发展体系。

乡村产业高质量发展要在优化布局上下功夫。良好的产业布局是乡村产业健康发展的保障,只有优化产业布局才能有效增强乡村产业的市场竞争力。我市要完善乡村产业空间布局,推动种养基地、加工流通企业向优势区县集中,聚力打造粮食精深加工、畜牧养殖、食用菌生产加工、羽绒加工等特色产业集群,推动形成规模经济和集聚效应。着力提升县域产业承载和配套服务功能,增强重点镇集聚效应,引导农产品加工企业向产地下沉、向园区集中,打造城乡联动的产业集群,全方位推进农产品加工业结构优化、产业集聚、业态融合和转型升级,打造高质量的农业产业体系。

乡村产业高质量发展要在联农带农上下功夫。增加农民收入是“三农”工作的中心任务,只有在联农带农上下足功夫,才能增强乡村产业的可持续发展能力,进一步拓宽农民增收致富渠道。我市要把促进农民农村共同富裕摆在突出位置,创新农业经营体系,大力发展农业社会化服务,引领小农户与现代产业有机衔接,让农民从农业产业发展中获得更多收益。要完善联农带农利益联结机制,建设“公司+基地+合作社+农户”“党支部+合作社+公司+农户”“龙头企业+村集体合作社+社会化服务组织+农户”等新型合作方式,形成企业和农户在产业链上优势互补、分工合作的格局,构建稳定且紧密的利益联结机制,形成土地租金、就业务工、资产资金入股分红等多元化收益机制,让广大农民成为产业的建设者和共享者。

加快建设农业强国任重道远,让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,奋楫扬帆,推动乡村产业高质量发展,书写农业强国濮阳新篇章。

乡村产业高质量发展要在联农带农上下功夫。增加农民收入是“三农”工作的中心任务,只有在联农带农上下足功夫,才能增强乡村产业的可持续发展能力,进一步拓宽农民增收致富渠道。我市要把促进农民农村共同富裕摆在突出位置,创新农业经营体系,大力发展农业社会化服务,引领小农户与现代产业有机衔接,让农民从农业产业发展中获得更多收益。要完善联农带农利益联结机制,建设“公司+基地+合作社+农户”“党支部+合作社+公司+农户”“龙头企业+村集体合作社+社会化服务组织+农户”等新型合作方式,形成企业和农户在产业链上优势互补、分工合作的格局,构建稳定且紧密的利益联结机制,形成土地租金、就业务工、资产资金入股分红等多元化收益机制,让广大农民成为产业的建设者和共享者。

加快建设农业强国任重道远,让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,奋楫扬帆,推动乡村产业高质量发展,书写农业强国濮阳新篇章。

乡村产业高质量发展要在联农带农上下功夫。增加农民收入是“三农”工作的中心任务,只有在联农带农上下足功夫,才能增强乡村产业的可持续发展能力,进一步拓宽农民增收致富渠道。我市要把促进农民农村共同富裕摆在突出位置,创新农业经营体系,大力发展农业社会化服务,引领小农户与现代产业有机衔接,让农民从农业产业发展中获得更多收益。要完善联农带农利益联结机制,建设“公司+基地+合作社+农户”“党支部+合作社+公司+农户”“龙头企业+村集体合作社+社会化服务组织+农户”等新型合作方式,形成企业和农户在产业链上优势互补、分工合作的格局,构建稳定且紧密的利益联结机制,形成土地租金、就业务工、资产资金入股分红等多元化收益机制,让广大农民成为产业的建设者和共享者。

加快建设农业强国任重道远,让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,奋楫扬帆,推动乡村产业高质量发展,书写农业强国濮阳新篇章。

乡村产业高质量发展要在联农带农上下功夫。增加农民收入是“三农”工作的中心任务,只有在联农带农上下足功夫,才能增强乡村产业的可持续发展能力,进一步拓宽农民增收致富渠道。我市要把促进农民农村共同富裕摆在突出位置,创新农业经营体系,大力发展农业社会化服务,引领小农户与现代产业有机衔接,让农民从农业产业发展中获得更多收益。要完善联农带农利益联结机制,建设“公司+基地+合作社+农户”“党支部+合作社+公司+农户”“龙头企业+村集体合作社+社会化服务组织+农户”等新型合作方式,形成企业和农户在产业链上优势互补、分工合作的格局,构建稳定且紧密的利益联结机制,形成土地租金、就业务工、资产资金入股分红等多元化收益机制,让广大农民成为产业的建设者和共享者。