

让“躺平式”干部“站起来”“跑起来” 这招能否激发基层干部活力？

半月谈记者 郑生竹 韩朝阳 唐骁

时下，“不干事也不干事”“不碰红线也不碰高压线”的干部在基层仍不鲜见，以往的干部考核和监督手段对其难以奏效。2022年以来，江苏、浙江、河南等地曾组织评定“躺平式”干部，推动干部队伍“站起来”“跑起来”。这招能否有效激发基层干部活力？

评定“躺平式”干部 效果立竿见影

“躺平现象会传染，机关里只要有一个人躺平，就会有三个、三个……”苏北某县教育局相关负责人说，一些干部平时不违纪律，正常上下班，但是不愿开拓创新，更不愿承担急难险重的任务。

调研发现，基层干部可分为积极进取型、老实守摊型、消极懈怠型三种。整体而言，基层干部结构为两头小中间多的“橄榄型”。消极懈怠型干部虽是极少数，但影响干部整体干事创业氛围，还易成为单位矛盾激化的导火索。

针对此，一些地方探索治理“躺平式”干部。此前，江苏省滨海县、河南省南阳市、浙江省景宁县等地均组织过评定“躺平式”干部的活动。半月谈记者了解到，相关评定活动一般由组织部或纪委监委开展，推出之初，成效明显。

滨海县曾采用群众推选、单位评议和组织评定相结合的方式来确定“躺平式”干部，县委组织部考察组到各个单位发放无记名表格，列出在岗不在位、出工不出力、消极应付、得过且过等7种情形，干部、群众勾选符合这类情形的干部姓名，最终得票率30%以上的

会被认定。

“在全市1000多个科室中选出150个重点科室，对科室干部公开进行群众评议，以评议结果决定奖惩，倒逼中层干部提能力、转作风。”南阳市纪委常委顾理说，南阳市通过明察暗访、视频曝光、群众评议、严格问责等手段，破解畏难畏险“不担当”、高高在上“官本位”、消极懈怠“慢作为”等突出问题。

浙江省临海市“作风建设年”项目攻坚年”领导小组办公室相关负责人表示，根据领导干部年度考核情况和“争先指数、担当指数、辛苦指数”考评结果，结合“躺平式”干部8种表现形式进行综合评议，根据排名情况确定“躺平式”干部建议名单。

半月谈记者追踪调研了解到，评定“躺平式”干部的举措一经推出，在当地干部队伍引起不小震动。“被诫勉谈话的干部红脸出汗，还有干部当场哭着出去。”滨海县委组织部受访干部说，“躺平式”干部评定活动不仅能鞭策警醒当事人，还能对全县整体干部队伍带来警示效应。

提供改正机会 也盼持久推进

半月谈记者调查发现，组织相关评定的地区并没有将“躺平式”干部一棍子打死，仍提供改正奋起的机会。只要及时改正，完全可以摘掉帽子。浙江省景宁县规定，在完成整改后，干部可申请销号，并可通过努力逆袭成为“奋斗者”。

曾被认定为首批“躺平者”的某单

位主要负责人事后表示，“躺平者”这个称号着实给了自己当头一棒，因此下定决心立行立改、奋起直追，跑起来谋项目、干项目，争取早日“摘旗”，甚至“移号”。

豫北一位乡镇党委书记说，评定“躺平式”干部的相关活动能起到立竿见影之效，推行地区能在短期内刹住不作为的干部作风，希望这类活动能持久开展下去。浙江省人民政府咨询委员会委员杨建华则认为，要注意防止相关评选活动滥用异化，避免造成干群关系、同事关系紧张等问题。另外，要防止评定简单化为只搞人际关系，尤其要防止劣币驱逐良币。

半月谈记者梳理发现，各地评定“躺平式”干部之初，震慑效果比较显著，但在后续推进过程中，舆论压力、人事调整、工作重点转移等因素常使评定活动面临较大困难。

2022年7月，滨海县对首次评选出的“躺平式”干部诫勉谈话后，引起舆论高度关注，此后未再继续开展评选活动。景宁县也因主要领导调整，目前只评了一期“躺平式”干部。

把好用人导向 治标更要治本

不少干部群众认为，不同于民营企业可采取降职减薪、末位淘汰等手段，公务员和事业编身份的人员只要不触碰红线底线，手里几乎等同于捧着“铁饭碗”。

河南省社会科学院政治与党建研究所副研究员刘刚建议，严格落实能上

能下、能进能出的人事制度，破除“大锅饭”思维和“铁饭碗”现象，打破“干与不干一个样，干多干少一个样”的弊病，让自以为端上“铁饭碗”的“躺平式”干部无处容身。

西北大学公共管理学院教授翟绍果认为，一方面要切实贯彻能者上、庸者下的用人导向，让担当作为的基层干部有“奔头”，最大限度激发其活力；另一方面须减少繁文缛节为基层减负，建立合理且清晰的绩效目标，加大对基层干部的关怀力度，校准基层绩效工资水平，促进基层干部从内心深处想作为。

受访基层干部认为，当前基层事务多，追责问责压力大，也有一些干部抱有“多干多错、少干少错”的避责心态。同时，晋升机制不畅通，使一些基层干部个人价值难体现、工作心态失衡、干事热情逐渐消磨。豫北一个约有80名工作人员的镇政府，正科级干部3至5人，副科级干部8至10人，副科级35岁是个坎，正科级45岁是个坎。为解决干部年龄结构偏大问题，基层倾向于任用年轻干部，超龄干部很难晋升。

在基层，最重要的激励手段仍是晋升提拔。破除基层躺平弊病首先要用好用干部选拔指挥棒，优化晋升激励机制，把在一线踏实奋斗的干部识别出来，提拔上来、重用起来；干部结构优化要警惕唯年龄论、唯学历论等“一刀切”现象。基层干部成长有客观规律，不能一味追求年轻化，应注意老中青搭配。

刊于《半月谈》2023年4月24日电

新华社北京4月24日电

2022年全国取得职业技能等级证书超过1100万人次

据新华社北京4月24日电（记者 魏弘毅 姜琳）记者从人力资源和社会保障部24日举行的2023年一季度新闻发布会上获悉，2022年，全国取得职业技能等级证书超过1100万人次，较2021年增加超过80%，评聘技师、首席技师近500人。

职业技能等级证书是按照国家标准，对劳动者专业知识和技能水平进行客观公正、科学规范的评价与认证。2022年3月，人社部制定《关于健全完善新时代技能人才职业技能等级制度的意见（试行）》，将原有的五级技能等级延伸为八级，并建立起与职业技能等级（岗位）序列相匹配的岗位绩效工资制。

“新八级工”职业技能等级制度实施一年多来，各地相继制定出台配套措施办法，广东、江苏、安徽、河南、重庆、云南等近20个省份组织开展特级技师、首席技师评聘工作。

人社部职业能力建设司副司长王晓君表示，“新八级工”制度实施对于畅通技能人才职业发展通道，提高其工资待遇水平起到了积极的促进作用，有利于吸引更多年轻人从事技能工作，有利于促进技能人才健康成长。

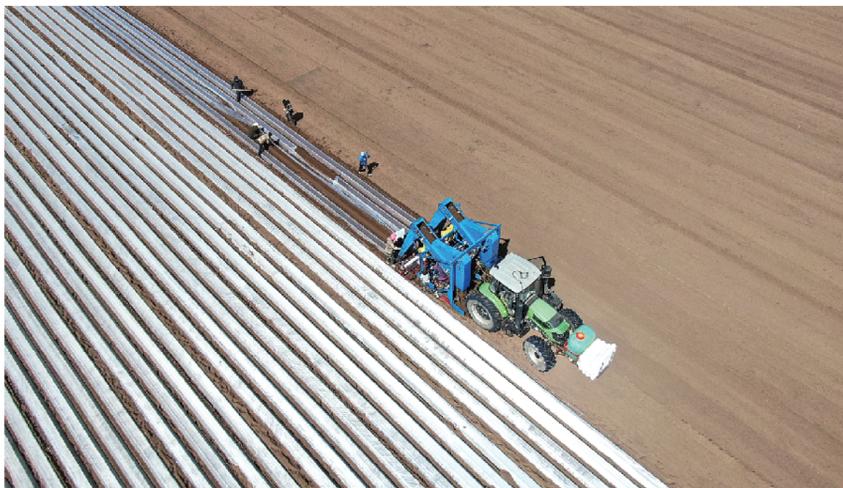
“下一步，我们将认真贯彻落实党中央、国务院关于加强新时代高技能人才队伍建设有关要求，全面推行终身职业技能培训制度，深入实施‘技能中国行动’，一体推进技能人才培养、使用、评价、激励等政策措施，为推进中国式现代化提供技能人才支撑。”王晓君说。

2023年“三支一扶”计划选派3.4万名高校毕业生

据新华社北京4月24日电（记者 姜琳 魏弘毅）人社部人力资源流动管理司副司长孙晓丽24日表示，人社部将会同有关部门启动实施2023年“三支一扶”计划，选派3.4万名高校毕业生到基层服务，计划实施继续向民族地区、边疆地区和乡村振兴重点帮扶地区倾斜，中西部地区将占到中央财政补助名额的83.5%。

孙晓丽是在当天举办的人社部2023年一季度新闻发布会上作出的上述表述。她表示将从拓展服务岗位、强化培养使用、健全服务保障、加强宣传引导四方面扎实推进“三支一扶”计划。

“三支一扶”计划是人社部会同中组部、教育部、财政部等10部门共同组织实施的高校毕业生基层服务项目，自2006年实施以来，已累计选派51万名高校毕业生到基层从事支教、支农、支医和帮扶乡村振兴服务等，对促进基层事业发展、优化基层人才结构等发挥了积极作用。



坝上地区播种忙

4月24日，工作人员操作机械设在塞北管理区农业基地播种胡萝卜（无人机照片）。

暮春时节，位于河北省张家口市坝上地区的塞北管理区进入春耕期，处处呈现出热火朝天的播种景象。今年，塞北管理区以规模化种植方式种植马铃薯、胡萝卜、燕麦等农牧业作物14万余亩，助力农牧业发展，促进农民增收。

新华社发 武殿森 摄

铁路部门将加大“五一”假期运力投放

据新华社北京4月22日电（记者 樊曦）记者22日从中国国家铁路集团有限公司获悉，针对“五一”小长假运输期间火车票预售情况，铁路部门采取多种措施，进一步加大运力投放，努力满足旅客出行需求。4月27日至5月4日，全国铁路安排日均开行旅客列车将达到10500余列，增开旅客列车1500余列。国铁集团客运部负责人介绍，今年“五一”小长假是春节后的第一个小长假，旅客出行需求旺盛，呈现假期首尾长途客流多、中间短途客流多、出行时段高度集中等特点。从铁路12306预售情况来看，截至4月22日14时，铁路部门已经售出“五一”小长假运输期间火车票4657万张，北京至上海、成都至西安、广州至南宁、广州至长沙、北京至青岛、深圳至长沙、北京至沈阳、北京至西安、上海至武汉、北京至太原等热门车票一票难求。

为做好旅客群众出行服务，铁路部门充分发挥现代化铁路网和发达高铁网优势，最大限度挖掘运输潜

力，加大运力投放。一是实行高峰列车运行图。将全国铁路旅客列车按高峰运行图组织开行，日均开行旅客列车将达到10500余列，较日常增加1500余列。二是增加长途运力投放。增开跨铁路局长途旅客列车156列。其中：在4月28日至30日、5月2日至4日时段，增开北京朝阳至沈阳北、北京丰台至太原南、北京西至西安北、杭州东至郑州东、上海虹桥至西安北、上海虹桥至长沙南、南昌西至广州南等方向夜间高铁102列；在旅游热点地区和客流密集的福州至深圳北、吉林至青岛北、北京朝阳至长春、北京西至南昌等方向增开动车组列车和普通列车54列。三是优化动车组列车开行。增开5月2日至4日上海虹桥至佛山西、上海虹桥至广州南、上海虹桥至珠海、北京西至深圳北、北京西至昆明南、北京西至湛江等区间双向动车组列车36列。四是增加短途运输能力。组织各铁路局集团公司根据管内客流动态加开列车，精准实施“一日一图”，最大限度满足短途旅客出行需求。

黑色素干细胞“卡住不动”导致毛发变白

据新华社北京4月24日电 美国纽约大学等机构研究人员通过动物实验发现，毛发变白是因为黑色素干细胞“卡住不动”，无法移动到正确的位置接收相关分子信号，因而不能再分化成黑色素细胞。

这项研究显示，小鼠的黑色干细胞具有一种与其他成体干细胞截然不同的能力：它们会在毛囊的不同区室之间来回移动，在此过程中反复分化和去分化，即回到未分化的状态。随着毛囊老化，越来越多的干细胞卡在未分化区室无法脱离。

研究人员推测，人类的黑色素干细胞也是通过这种独特机制维持再生和分化能力，让卡住的干细胞动起来有可能让白发自然变黑。相关论文日前发表在英国《自然》杂志上。

黑色素干细胞位于毛囊上部的隆突区域，移动到稍下的毛芽区域并分化成中间状态的“过渡放大细胞”，然后继续下行，在底部毛球区域变为成熟的黑色素细胞。此前人们认为，这个过程与其他成体干细胞分化一样是单向的，不会自行逆转。

在实验进行的两年期间，保有移动能力的黑色素干细胞持续分化和去分化，显示该机制是长期持续的。小鼠几次被去毛之后，卡在隆突区域的干细胞超过了50%。隆突区域几乎接触不到分化信号分子，因此卡在该区域的黑色素干细胞无法再分化。

研究人员说，黑色素干细胞在正常生理状态下有如此之强的可塑性，可能是黑色素瘤难以治疗的原因之一。

别只忙着『键对键』 顾不上『面对面』

半月谈评论员 张漫予

数字技术的发展，加速了政务“上云”的步伐，本应是简化基层工作的一桩好事。但一部手机几十个政务APP，却让“指尖的便捷”走了样。2020年以来，在中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制统筹协调推进下，一些“僵尸群”被解散，一些APP被下线，为基层减了负。然而近来，“指尖的负担”有再度抬头、蔓延的态势：

——政务APP过多过滥，挨个登录一遍手机都要瘫痪。应急一个APP、环保一个APP、人社一个APP、民政一个APP，每个部门都有APP，最多要下载几十个；打卡签到、积分排位、拍照转发等应接不暇的“花活”，压得干部喘不过气，困在指尖。

——有的APP过度追求“留痕”，异化为拿捏基层干部的“考核工具”。为避免点名批评，基层干部不得不抱着手机、围着满屏的APP转。人浮于事、心思全在拍照，“上个厕所还在填表”，不少人对此苦不堪言。

一些干部反映：“APP刷个遍，问题却没解决几件”“流于形式、困在指尖”。

“指尖上的形式主义”，形式在“指尖”，根子却在“脑袋”。“政务上云”的初衷，原本是简化工作流程，提高办事效率，好让基层干部有更多时间精力为民办好事。然而有些地方却简单地将基层干部在政务APP上活动的频率和表现作为标尺，聚焦于“指尖功夫”，让基层工作跑偏了重点，把大量时间精力耗费在指尖，导致广大基层干部疲于应付、心力交瘁。

照片传了，不等于事情办了。口号转发了，不等于工作到位了。“只开花不结果”的“花式”创新、自娱自乐的脸上贴金，并不代表问题解决了、百姓满意了。相反，当干部终日抱着手机，忙着“键对键”，而不顾“面对面”，围着“指上考核”转，而不是围着百姓转，其结果必然是离功利近了、离百姓关切远了，离形式主义近了、离真抓实干远了。

政务APP不应成为拿捏干部的紧箍。再热闹的“花活”，也比不上一件百姓心头事的扎实落实。再光鲜的“秀场”，也抹不掉急难愁盼的矛盾与问题。“指尖上的形式主义”，不仅会妨碍方针政策的走深走实，蚕食经济社会发展的运转效率与竞争力，还会扼杀基层干部干事创业热情，损害党群干群鱼水之情。

刹住“指尖歪风”，要端正政绩观，牢记“让群众满意”这个出发点。基层工作，如果没实效，过程再热闹，群众也不买账。共产党的干部，必须实事求是、真抓实干，时刻把人民答应不答应、满意不满意、高兴不高兴摆在首位，用行动说话，把实事做到百姓心坎，切实提高群众的满意度、获得感、安全感。

大兴调查研究之际，必须下大力气整治“指尖上的形式主义”，把政务APP该合并的合并，让“指尖的事务”能精简的精简，才能让干部从手机中解脱出来，推开门、迈开腿，到群众中间去，到解决实际问题的现场当中去。

据新华社北京4月24日电

驭“数”而来的智慧之城

（上接第一版）京东智能城市（濮阳）数字经济产业园“8·18”直播带货节暨本地生活团购节，优惠券、商家直播、达人探店等多种营销方式轮番上阵，线上观看人数突破20万人次；依托大数据，濮阳还建成了城市防汛智慧运行系统，全市水管网的分布概况“上网”，实时监控易涝洼地，也可对井盖的状态进行监测并准确定位。此外，道路涵洞处设置自动道闸，涵洞积水达到一定水位，道闸将自动关闭系统会发出提醒。

据统计，在全国一体化在线政务服务平台，濮阳共发布市级政务服务事项2100项、县级政务服务事项13286项。截至目前，市县两级政务服务事项“最多跑一次”办理率达99.76%，不见面审批率达99.76%，“一窗受理”率达85.52%，全市政务服务事项平均承诺时限压缩比达93.05%……

“让数据多跑路，让群众少跑腿”，企业和群众创业办事更方便。这样的生动实践，让400万龙都百姓收获了更多幸福感安全感。

数据赋能，产业转型升级插上“翅膀”

如果把城市比作一个人，运营指挥中心、数据中心、智能计算中心是大脑，各类云系统是脑细胞，产业发展就是骨骼。

“十三五”期间，我市制定发布了一系列数字经济和信息化政策文件，以数字技术为抓手，加速传统产业数字化转型，积极培育数字产业化，推动全市经济社会发展迈上新台阶——

电子专用材料产业成为数字产业化主体，天能集团、惠成电子、迈奇化学、沃森科技、蓝星新材料等龙头企业，生产线实现了机械化、智能化，产品实现了高端化、绿色化。

产业载体建设成效显著，大数据智慧生态园、“三创”园区等加快建设，濮阳光电产业技术研究院、河南明海光电子积极与中国科学院进行合作，开展新型光电子器件技术研发。

软件和信息技术服务业突破发展，派亚尼尔、华阳科技、共创科技等持续壮大，研发出智慧濮阳、E速通等30余项软件产品。

互联网产业异军突起，曹曹到、伊尔鲜生等电商企业规模不断扩大，11个电子商务产业园、东森产业园直播基地等建成，天南海北的各类商品纷至沓来濮阳，濮阳的特色产品也飞到了天涯海角……

2021年，省委工作会议提出实施“十大战略”，“实施数字化转型战略”位列第三。我市认真贯彻落实省委决策部署，产业数字化转型快速推进，新业态新模式不断涌现——

智能数字化转型持续加速。清丰菌菇云控中心、管道E生行业工业互联网平台，助力“食用菌工厂化”“管道改造提升智能化”行业飞速发展；“5G+工业互联网平台”建设完成，上云工业企业突破3000家，成为河南省工业经济领域第一个综合性工业互联网平台。

智能制造成效显著。累计培育了26个省级智能车间、9个省级智能工厂，鲁蒙玻璃、天能集团（河南）能源科技、锐驰高科等企业实现了全过程、全要素数字化、智能化。

农业数字化转型全面深化。实施了农田灌溉施肥自动化、智能化改造，推广农田微气候环境监测站，作物生长的温度、湿度实现精准控制，产品质量还能够实现“一键追溯”。

服务业数字化特色鲜明。村村仓智能仓储物流监管系统等应用不断深化，濮阳被确定为全省首批城乡高效配送试点城市。市智慧金融服务平台提供多个线上融资申请渠道，为企业解决“融资难、融资贵”问题；12349养老服务平台，助推智慧养老迈上新台阶。

眼下，通过拥抱大数据、携手智能化、搭乘“数字快车”，一座智慧之城正在驭“数”而来。可以预见，继续用好数字技术，高质量建设智慧城市，必将释放更多红利、惠及更多群众。

▲郝士雷（身份证号：410922200402114538）不慎将清丰县融汇实业有限公司开具的购房收据（开具日期：2021年9月29日；金额：10000元；收据编号：0007647；房号：10-1-1202）丢失，声明作废。

▲李连顺（身份证号：410928195311209616）不慎将与中国石化集团中原石油勘探局有限公司签订的棚户区改造住房买卖合同简化版（合同编号：TQHY-Z-8-1-16-1601）丢失，声明作废。

▲郝艳利（身份证号：410922197211174920）不慎将河南永甲置业有限公司开具的购房收据（收据编号：0931445；金额：30000元；开具日期：2019年12月5日；房号：10-1-401）丢失，声明作废。

▲吴爱玲（身份证号：410901197206080063）的铁路职工工作证（编号：2066340002911）不慎丢失，声明作废。

▲马庆连（身份证号：410922195407175432）、王芝荣（身份证号：410922195610045668）不慎将与中国石化集团中原石油勘探局有限公司签订的棚户区改造住房买卖合同简化版（合同编号：TQHY-Z-0013-03-20-2004）丢失，声明作废。

▲濮阳恩瑞网络科技有限公司的组织机构代码证（代码：MA40EBDT-0）正本、副本不慎丢失，声明作废。

▲廉士华（身份证号：41092819660325961X）、滕兴红（身份证号：410901196804240528）不慎将与中国石化集团中原石油勘探局有限公司签订的棚户区改造住房买卖合同简化版（合同编号：TQHY-Z-008-3-24-2404）丢失，声明作废。

▲编号为M410887693，姓名为秦冠航，出生日期为2012年10月25日的出生医学证明不慎丢失，声明作废。

关于濮阳市博大建筑安装工程有限公司与孙鑫龙债权转让的公告

根据濮阳市博大建筑安装工程有限公司与孙鑫龙于2023年4月19日签订的《债权转让协议》，濮阳市博大建筑安装工程有限公司将其与协能信息系统（濮阳）有限公司《工程清算离场协议书》中明确的对协能信息系统（濮阳）有限公司的债权305477.54元及违约金转让给孙鑫龙。

特此公告
孙鑫龙
濮阳市博大建筑安装工程有限公司
2023年4月24日

本报仅对广告进行形式审查，以上广告所产生的后果由刊登广告者本人（单位）承担。