

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发了《关于推进基本养老服务体系建设的意见》(以下简称《意见》)。《意见》是我国养老服务发展史上的一个重要里程碑，其在中央文件中首次确定了推进基本养老服务体系的内涵和主要任务，明确了政府、社会、市场和家庭在基本养老服务中的职责定位,明确了基本养老服务涵盖物质帮助、照护服务、关爱服务等主要内容。

业内人士表示，在基本养老服务体系“兜住底、兜准底、兜好底”的同时，积极引导高品质、多样化的非基本养老服务发展，使之成为基本养老服务体系的有效补充，共同构建起中国特色的多层次可持续养老服务体系。整体来看,我国养老服务市场潜力巨大。

“实现老有所养的重要制度设计”

基本养老服务是指由国家直接提供或者通过一定方式引导相关主体向老年人提供实现老有所养、老有所依所必需的基础性、普惠性、兜底性服务。

在业内人士看来,《意见》的出炉是我国养老服务发展史上的一个重要里程碑。“是推动解决老年人在养老服务方面急难愁盼问题,兜住底、兜准底、兜好底,不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感,实现老有所养的重要制度设计。”民政部养老服务司有关负责同志表示。

数据显示,截至 2022 年底,全国 60 周岁及以上老年人超过 2.8 亿,占全国总人口 19.8%,其中 65 周岁及以上老年人达 2.1 亿，占全国总人口 14.9%,人口老龄化形势严峻。与此同时,全国有各类养老机构 and 设施 38.1 万个，其中养老机构 4 万个、社区养老服务机构和设施 34.1 万个，床位 822.3 万张。

记者了解到,近年来,多地均在加快本地区基本养老服务体系建设,内蒙古、江苏、浙江等地细化和明确了老年人补贴、服务队伍建设、养老服务设施规划、各级财政资金补助的具体标准，黑龙江、安徽、江西等地在已有的养老服务部门联席会议基础上，在政府层面建立健全了养老服务工作推进机制,加大统筹协调力度。

邮储银行研究员姜飞鹏接受《经济参考报》记者采访时表示,面对人口老龄化快速发展,我国基本养老服务体系总体上有了发展的基础，但仍然存在总量不足、发展不均衡的问题。在补短板方面,需要重点增加养老服务机构、养老床位等。《意见》的出炉可谓正当其时,将为基本养老服务体系的进一步完善指引方向。

国家“清单”划定服务标准底线

《意见》提出了 5 项重点任务,其中之一就是制定落实基本养老服务清单，要求各地各有关部门严格落实此次随《意见》一同出炉的《国家基本养老服务清单》,省级政府制定并发布本地区基本养老服务具体实施方案及清单。

民政部养老服务司有关负责同志表示，将养老服务划分为基本养老服务和非基本养老服务，并且用清单化、标准化的方式将基本养老服务作

国家「清单」明确基本养老服务体系加速构建

记者 张莫 梁倩

为公共产品向全体老年人提供，这是根据我国国情作出的一项创新性政策举措。

记者了解到,《国家基本养老服务清单》包含物质帮助、照护服务、关爱服务等三大类 16 个服务项目,并分别明确了每个项目的服务对象和内容。服务对象为“65 周岁及以上老年人”“80 周岁及以上老年人”“特困老年人”等,服务项目包括“职工基本养老保险”“城乡居民基本养老保险”“养老服务补贴”“家庭适老化改造”等。

姜飞鹏说,《国家基本养老服务清单》明确了具体服务对象、服务项目、服务内容、服务类型等内容,是基本养老服务的底线标准,有助于各省级政府结合本地实际进一步制定具体方案和清单,从而使基本养老服务体系建设更具可操作性,也有助于提供标准化服务供给，让更多的群体共享发展成果。

记者了解到，多数省份已出台本地区的基本养老服务清单。一些省份也在国家清单之外增加了本地区养老服务项目。如北京、内蒙古、江苏、山东、湖北、贵州、甘肃等地在国家清单的 16 个服务项目基础上,将家庭照护服务、老年优待、意外伤害保险、法律服务、老年教育等内容纳入本地区养老服务清单。

“银发经济”悄然升温

除了基本养老服务，养老服务的另一部分是非基本养老服务。非基本养老服务主要由市场提供。民政部养老服务司有关负责同志表示,积极引导高品质、多样化的非基本养老服务发展,使之成为基本养老服务体系的有益补充，共同构建起中国特色的多层次可持续养老服务体系。

整体来看，我国养老服务市场潜力巨大,“银发经济”也正在悄然升温。

艾瑞咨询数据显示,2020 年老年人口总消费达到了 7.01 万亿元,老年市场规模达 5.4 万亿元。预计到 2050 年,我国老年人口总消费将达到 61.26 万亿元,老年市场规模将达 48.52 万亿元。

姜飞鹏表示，人口老龄化不是短期趋势,未来我国老年人口数量和占比会进一步增加,为“银发经济”发展提供了较大的市场需求。同时,随着经济发展水平提高,“银发经济”发展同样存在结构升级的问题。在这种情况下,老年人衣食住行、医疗保健、老年教育等方面都有较大发展潜力。

养老服务也频现新模式。以智慧养老领域为例,运用人工智能技术更精准满足老年人需求。机器人陪伴和看护正成为热点，智能拐杖、智能轮椅、失智老人防走失预警器、智能监护床垫、大小便智能护理机器人已不鲜见，为了方便帕金森患者而设计的“电动防抖餐具”自动喂饭机器人等也相继上市。

数据显示,不少企业纷纷布局养老产业。天眼查 5 月 22 日发布的数据显示,截至目前,“银发经济”相关企业 30.7 万余家,其中今年 1 至 5 月份新增相关注册企业 1.6 万余家。

值得一提的是,“银发经济”相关企业中,成立十年以上的企业仅占 7.3%，成立五年以内的企业占比高达 53.8%。

“‘银发经济’正迈入快车道。”国务院发展研究中心社会发展研究部研究员冯文猛在接受《经济参考报》记者采访时表示，随着人口红利的释放、消费场景的拓宽、服务及产品供给的增加、顶层设计的逐步完善,我国“银发经济”空间广阔,将成为未来经济发展的重要引擎。

原载于 5 月 23 日《经济参考报》
据新华社北京 5 月 23 日电



盐碱地里插秧忙

5 月 23 日,达拉特旗昭君镇村民在育秧苗大棚中起秧。近日,内蒙古达拉特旗 3.8 万亩盐碱地改良的水稻田迎来了插秧期,村民们开始在田间地头忙碌。内蒙古达拉特旗位于黄河岸边,多年来,当地对盐碱化耕地实施改良,种植耐盐碱水稻品种,帮助村民增收致富。

新华社记者 刘磊 摄

我国将于 2025 年底前基本实现垃圾分类全覆盖

新华社北京 5 月 24 日电(记者 王优玲) 记者 24 日从住房和城乡建设部了解到,我国将力争在今年年底前使地级及以上城市居民小区垃圾分类覆盖率达到 90%以上,2025 年底前基本实现全覆盖。

住房和城乡建设部部长倪虹说,近年来,垃圾分类工作坚持从基层抓起、从娃娃抓起、从群众需求抓起,紧盯科学规划、设施建设、安全运行关键环节,注重依法建章立制、督促指导、评估评价,统筹推进垃圾分类抓点、连线、扩面,取得积极进展和成效。

截至 2022 年底,297 个地级及以上城市居民小区垃圾分类平均覆盖率达到 82.5%,人人参与垃圾分类的良好氛围正在逐步形成;生活垃圾日处理能力达到 53 万吨,焚烧处理能力占比 77.6%,城市生活垃圾资源化利用水平实现较大提升。

住房和城乡建设部近日在山东省青岛市召开全国城市生活垃圾分类工作现场会。倪虹说,垃圾分类工作是今年全国住房和城乡建设工作会议部

署的重点工作之一。要在完善法律法规上下功夫,进一步健全生活垃圾分类法律法规制度体系,加快地方立法进程,坚持教育和惩戒相结合,强化公民垃圾分类的责任义务。

倪虹说,要充分利用新一代信息技术,逐步构建生活垃圾分类管理平台,推动生活垃圾分类“一网统管”,大力推动环卫装备标准化、智能化改造和提升,推动环卫行业向科技智慧型转型升级。

同时,要补齐设施短板,扎实推进城市生活垃圾处理设施建设,补齐中西部地区焚烧处理短板,持续提升焚烧处理能力,开展县级地区小型焚烧试点工作,不断优化生活垃圾处理结构。

据了解,从今年起,我国将于每年 5 月第四周开展“全国城市生活垃圾分类宣传周”活动。首届全国城市生活垃圾分类宣传周时间为 2023 年 5 月 22 日至 28 日,宣传主题为“让垃圾分类成为新时尚”,宣传重点包括传达中央有关部署要求,宣传贯彻相关政策标准、宣介阶段性工作成果,推广典型实践经验、普及生活垃圾分类知识等内容。

新华时评

认识、适应、引领我国人口发展新常态

新华社记者 潘洁

近日召开的二十届中央财经委员会第一次会议强调,以人口高质量发展支撑中国式现代化。当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征,要正确看待我国人口发展新形势,主动适应我国人口发展新常态,着力锻造我国人口发展新优势。

随着经济社会发展,人们的生活方式和生育观念发生转变,低生育以及由此带来的少子化、老龄化是世界各国普遍面临的问题。必须全面认识、正确看待我国人口发展新形势,既要看到世界人口发展的大趋势也要看到我国国情的特殊性,既要看人口总量也要看人口质量,既要看人口也要看人才,不能简单把人口数量的增减、年龄结构的变化等同于人口优势或劣势。

人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情。2022 年,我国 60 岁及以上老年人口达 2.8 亿。国家卫健委数据测算显示,预计“十四五”时期,60 岁及以上老年人口总量将突破 3 亿,进入中度老龄化阶段;2035 年左右,60 岁及以上老年人口将突破 4 亿,进入重度老龄化阶段。适应我国人口发展新常态,要实施积极应对人口老龄化国家战略,加强养老服务体系建设,积极探索社区嵌入式养老、个性化智慧化居家养老等新模式新业态,不断满足老

年人多样化、多层次的养老服务需求,努力实现老有所养、老有所为、老有所乐。同时,建立健全生育支持政策体系,将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,努力破解“不愿生”“生不起”“养不起”等难题,推动建设生育友好型社会。

着力提高人口整体素质,是引领我国人口发展新常态的必由之路。面对人口发展新形势,要把教育强国建设作为人口高质量发展的战略工程,推动我国从人力资源大国向人力资源强国迈进。一方面,要加快建设高质量教育体系,全面提高人口科学文化素质、健康素质、思想道德素质,加强劳动技能培训,提高劳动生产率;另一方面,要深化人才发展体制机制改革,改进人才评价机制,破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”等沉痾顽疾,激发各类人才创新创业活力,努力实现人力资源的高效开发利用。

人口问题始终是一个全局性、战略性问题,必须以系统观念统筹谋划,以改革创新推动发展。要统筹好人口发展与安全,实现人口与经济社会、资源环境的高水平动态平衡和良性互动,加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源,把人口发展的主动权牢牢掌握在自己手里。

新华社北京 5 月 22 日电

农业农村部遴选发布 2022 年十大优异农业种质资源

据新华社北京 5 月 22 日电（记者 于文静）为落实中央决策部署，深入实施种业振兴行动,近日,农业农村部在各省份推荐基础上遴选发布 2022 年十大农作物、畜禽、水产优异种质资源,旨在增强全民资源保护意识,引导科研单位、种业企业深入发掘资源潜力,将资源优势转化为创新优势和产业优势。

这是记者 22 日从农业农村部了解到的消息。

据了解，此次遴选发布的十大优异农作物种质资源均为 2022 年在全国农作物种质资源普查中新发现的珍稀特色、具有创新开发利用价值的地方品种,包括明水大红灯香稻、龙水梯老黄玉米等；十大优异畜禽种质资源是我国养殖历史悠久、具有典型外貌特征和品质特性的地方品种，包括莱芜猪、清远麻鸡等；十大特色水产种质资源为初步突破繁育养殖技术、推广初具规模的水产养殖品种，包括秦岭细鳞鲑、瓦氏雅罗鱼等。

据悉,2021 年农业农村部启动全国

农业种质资源普查,计划利用 3 年时间,全面完成农作物、畜禽和水产养殖种质资源普查,抢救性收集保护一批珍稀、濒危、特有资源。

2022 年,各地按照统一部署,分类施策,突出阶段性重点任务,强化技术支撑,扎实推进种质资源普查收集工作深入开展。农作物方面,野外普查收集全部完成,实现了对全国 2323 个农业县(市、区、旗)的全覆盖,新收集种质资源 12.4 万份,一些古老的地方品种和特色资源得到更好保护;畜禽方面,填补了青藏高原区域普查空白,摸清了 970 多个品种的种数、数量和分布,发现了新种质资源 21 个,采集制作保存遗传材料 33 万份;水产方面,完成了 61 个大宗种和 251 个特色种的系统调查,累计调查场所 800 多个。

农业农村部有关负责人表示,2023 年是中央种业振兴行动“三年打基础”的关键之年,农业农村部将认真落实中央决策部署,加快推进种质资源普查各项任务落实落地,实现种质资源应收尽收、应保尽保。

教育部

义务教育不得通过考试或变相考试选拔学生

新华社北京 5 月 22 日电（记者 杨湛菲 徐壮）记者 22 日从教育部获悉,教育部办公厅日前发布关于做好 2023 年普通中小学招生入学工作的通知,要求义务教育严格落实免试入学升学规定,不得通过考试或变相考试选拔学生,不得以各类竞赛、考试证书、荣誉证书、培训证明等作为招生入学依据或参考。

通知强调,各地要巩固义务教育免试就近入学成果,科学合理划定学校招生片区,规范报名信息采集,健全有序录取机制。鼓励各地出台多孩子女同校就读具体实施办法,帮助解决家长接送不便问题。

通知要求,各地要根据新型城镇化

发展和学龄儿童数量变化趋势,健全常住人口学龄儿童摸底调查制度,全面掌握行政区域内适龄少年儿童入学需求,切实做好学位供给保障工作。

通知提出,各地要努力增加优质普通高中学位供给,进一步压减公办民办普通高中跨区域招生计划,确保到 2024 年全面实现属地招生和“公民同招”。加强省级统筹,进一步清理规范中考加分项目。

此外,通知还要求,各地各校要健全和落实控辍保学长效机制,坚决守住不让适龄儿童辍学的底线,确保应入尽入。大力推进“阳光招生”,严肃查处违法违规招生行为。

2022 年生态环境部门排污许可领域实施行政处罚 1.7 万件

据新华社北京 5 月 23 日电 生态环境部 5 月 23 日发布,2022 年,各级生态环境部门开展各类排污许可执法检查 53.8 万次,实施行政处罚 1.7 万件,有效震慑违法行为。

记者从生态环境部获悉,近年来,各级生态环境部门全面落实《关于加强排污许可执法监管的指导意见》有关要求,不断深化《排污许可管理条例》实施,持续加大对排污许可领域环境违法行为的打击力度。

23 日,生态环境部公布排污许可领域环境执法 4 个典型案例,分别是广东省佛山市顺德区容桂古瑜金属配件厂以欺骗手段申请取得排污许可证案、江苏省南通市南通耀龙金属制造有限公司擅自改变管理类别无证排污案、浙江省台州市椒江通达金属表面处理有限公司未依法重新申请取得排污许可证案、上海市上海博奥教学用品有限公司未依法重新申请取得排污许可证案。