

让敢为敢闯敢干敢首创在龙都大地蔚然成风

编者按

近日，濮阳市纪委监委出台《关于充分发挥纪检监察职能作用 积极推动干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的实施意见》，支持引导全市上下凝聚“敢”的精神、铆足“敢”的干劲、弘扬“敢”的作风、涵养“敢”的生态，为全面建设现代化濮阳保驾护航。本报特推出专版，邀请各县区纪委书记谈体会感悟、谈贯彻措施、谈创新做法，以推动实施意见各项部署落地见效，敬请关注。

营造干事创业好环境 激励敢为敢闯敢干敢首创

濮阳县委常委、县纪委书记、县监委主任
宗德超

自市纪委监委实施意见出台以来，濮阳县纪委监委认真贯彻落实文件要求，坚持敢字为先、干字当头，勇担当、善作为、察实情，以干事创业精气神为全县高质量发展蓄势赋能。聚焦真抓实干，激发干部敢想敢干的志气。印发《濮阳县纪委监委支持党员干部敢为敢闯敢干敢首创签字背书制度》，对党员干部、公职人员和有关单位在推动发展中一心为公、为大局担当的7种情形，经过一定程序确认后，县纪委监委予以签字背书，对之后出现失误错误、造成不良影响或后果的，经综合研判后可从轻减轻或不予追究处理，保护党员干部干事创业积极性。自制度实行以来，县农业农村局对7个乡镇15个村20宗违法农村宅基地申办农转用手续事项进行签字背书，强化责任意识、担当意识，促进履责到位、监管到位。

推动清障减负，增强地方敢破敢立的锐气。聚焦程序烦琐、多头管理等制约发展的突出问题，开展清障减负行动，督促推动简政放权，紧盯工作中层层加码、麻痹松懈等问题，制定政治监督具体化常态化实施办法，坚持防腐一体纠治、坚持纠“四风”树新风并举，以派驻机构驻点监督和乡（镇）选派纪检监察员（挂职乡镇纪委副书记）“贴身”监督，切实减轻基层负担，让基层干部放开手脚，有更多时间和精力抓落实、谋发展。优化营商环境，增强企业敢打敢拼的胆气。常态化整治营商环境干部作风突出问题，充分发挥“一办一站一点一窗口”监督作用，贯彻好濮阳县纪检监察机关优化营商环境“十条措施”，执行好《关于损害营商环境行为责任追究办法（试行）》，落实好“一点一员”营商环境监督工作机制，运用好“营商环境有问题 纪委书记来帮您”电话专线，加强跟踪督办和服务保障，为河南浩森公司解决了8万吨糠醇项目停滞问题；督促职能部门落实“首查不罚”制度，依规免除了德曼医疗企业6万余元罚款；督促协调县金融工作局和银行为河南亿秒提供贷款300万元，充分激发企业家敢拼会赢、干事创业的激情。

尊重基层首创，提振群众敢闯敢试的勇气。围绕县委重大决策部署，紧盯政策供给、诉求解决等关键环节精准监督，激发群众首创内生动力。深入推进乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治，严肃查处群众身边腐败和作风问题7件，处理11人，其中党纪政务处分9人，坚决维护群众利益。扎实开展纪检监察信访突出问题集中整治，全面推广应用远程视频接访系统，推动群众诉求“零跑腿”“零成本”解决，提振群众敢闯敢试的勇气，让群众创新实践的涓涓细流汇聚成打造濮阳县高质量发展新增长极的强劲动能。

以强有力监督 推动“四敢”部署落实落细

清丰县委常委、县纪委书记、县监委主任
丁振强

市纪委监委出台实施意见，为党员干部的担当作为、基层的创新探索、企业的积极进取和群众的无穷智慧提供了更广阔的舞台。清丰县纪委监委坚决贯彻落实“四敢”要求，以强有力监督推动“四敢”部署落地生根。

建立激励保障机制，激发干部敢为的活力。“四敢”中，干部敢为是决定性因素。县纪委监委精准把握政策策略，协助县委出台《关于建立容错纠错机制激励干部担当作为的实施办法》，积极构建打击诬告陷害、澄清正名、容错纠错一体推进工作机制，精准规范问责，大胆使用作为分期满且表现突出的干部，为实干者“撑腰”、向诬告陷害者“亮剑”，努力营造激浊扬清、干事创业的良好氛围。

加大监督执纪力度，提升地方敢闯的劲头。聘请作风监督员，建立“周抽查、月通报、季分析、年整改”机制，推动中央八项规定精神落实落细。开发上线“清风”融监督平台，构建党风廉政监督室牵头抓总、审查调查室划片作战、派驻纪检监察组前置延伸、巡察机构定期体检的工作机制。推行“一村一码”，实现村级事务可公开、群众问题可反馈、干部履职可评价。健全“室组”联动监督、“室地村”联合办案制度机制，有效破解基层办案人情干扰问题。今年1至4月，处置问题线索208件，同比上升121%；立案审查调查68件，同比上升47.8%；党纪政务处分57人，同比上升9.6%。

持续优化营商环境，提振企业敢干的信心。为企业制作纪企“廉”动共建“专属二维码”，将创新“一企一码”作为县纪委监委优化营商环境的重要抓手，作为新形势下落实“四敢”要求的生动实践。打造“阳光评廉”系统，在全县建立40个纪企“廉”动监测点，精准解决群众反映强烈的作风问题，助推营商环境持续改善。今年以来，收集企业诉求12件，督促解决问题6个。

加强基础建设，营造群众敢首创的氛围。常态化推进廉洁乡村建设，建立村级“三务”公开群众监督制度，聘请“五老”监督员，将视频接访系统延伸到村，推广“一键信访”，实现“码上监督”，让数据多跑路、群众少跑腿。今年以来，乡镇纪委共受理问题线索25件次，同比增长6.9%。通过采取片区与片区、乡镇与乡镇“结对帮带”“对抗打擂”等方式，激发乡镇纪检监察工作规范化法治化正规化建设内生动力；建立群众评价机制，倒逼乡镇纪委积极主动履职、提升服务群众水平，增强群众满意度，真正把“敢”的精神体现在勇担新使命的政治担当上。

落实“四敢”要求 汇聚奋进力量

南乐县委常委、县纪委书记、县监委主任
鲁法中

南乐县纪委监委认真学习贯彻习近平总书记关于“让干

部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”重要指示精神，深入贯彻落实市纪委监委部署要求，结合工作实际，立足职责定位，采取有力措施，推动“四敢”落地，推动经济社会高质量发展。严管厚爱激励干部敢为。严抓办案质效，明晰干部敢为底线。始终保持查办案件高压态势，持续释放严的信号，对敢于亮剑、敢于碰硬的纪检监察干部，评为“纪检监察干部之星”；建立查否案件“选取式”“点题式”集中评查机制，倒逼责任落实，推动案件深查查实；“红黄绿”台账督办，及时预警提醒，加大督促力度。“三看一澄清”，激发干部敢为热情。落实“三个区分开来”要求，案件查办做到“三看”（一看当时背景，二看干部动机，三看实际效果），符合条件的纳入容错纠错清单；为10名受到不实举报的干部澄清正名，保护和调动干部干事创业的积极性。

正风肃纪助力地方敢闯。政治监督为地方敢闯把正方向。围绕安全生产、环境保护、信访稳定、营商环境等重点工作，开展政治监督检查45批次，督促整改问题69个，问责党员干部67人。专项整治为地方敢闯加速助力。开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治，对20个重点村“三资”管理情况启动提级监督；围绕耕地保护、粮食购销等重点领域开展系统整治，为地方敢闯营造清明环境、提供纪法保障。

解难问需促进企业敢干。以严的手段净化企业敢干环境。在133个服务窗口、166个职能股室、77个乡镇基层站所放置“随拍”监督牌，鼓励企业和群众扫码监督举报；开辟企业投诉、问题线索受理处置“绿色通道”，确保涉企问题接诉即办、快查快办、严查严办。以实的作风增强企业敢干底气。选派49名科级纪检监察干部联系服务全县101家重点项目企业，定期企业走访，协调解决困难；开展“一企两店三户”联系活动，累计联系走访200余次，收集解决问题14条。

打牢基础带动群众敢首创。提升基层治理能力，营造群众敢首创良好生态。坚持“周例会、月通报、季讲评、半年观摩、年度考核”机制，示范引领、督责激励乡镇（街道）纪检监察工作规范化法治化正规化建设扎实推进，纪检监察机构信访问题、案件查办能力不断提升，快速有效解决群众反映的问题，为群众敢首创夯实基础。广泛凝聚群众力量，增强群众敢首创思想认同。扎实推进清廉濮阳建设，开展“我为群众办实事 清廉濮阳在行动”主题实践活动，明确14个部门牵头推进30余项实事好事；创新开展“纪委陪你办手续”活动，在政务服务办事大厅设置“纪委监督岗”，14个乡镇（街道）纪（工）委同步监督，以便民利民环境激发群众敢首创热情。

立足监督职责 护航高质量发展

范县县委常委、县纪委书记、县监委主任
杨志勇

范县纪委监委深入学习贯彻市纪委监委实施意见，围绕中心大局充分发挥职能职责作用，推动实施意见真正在范县深扎根、快推动、促发展、见实效。

树立鲜明导向，营造风清气正“好生态”。念好严、细、准、狠党风廉政意见应回复“四字诀”，客观准确反馈各单位和党员干部个人党风廉政建设意见，树立能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向。严格落实“三个区分开来”要求，修订完善《关于严肃查处诬告陷害行为积极为干部澄清正名的工作办法》，建立健全党员干部声誉保护机制，及时为10名受到不实举报的干部澄清正名，最大限度消除不实举报带来的负面影响，以实际行动为干事者鼓劲、为清廉者撑腰。建立完善“一人一档”回访台账，定期开展回访和学习帮教，累计回访受处分党员干部260人，组织学习党纪法规90余场次，帮助受处分的党员打开心结、卸下包袱、轻装上阵、重建新功。

优化营商环境，营造健康发展“好环境”。干部作风的优劣、服务保障的好坏，是营商环境的风向标。聚焦营商环境难点堵点，持续开展营商环境领域干部作风专项整治，用监督“硬约束”助力提升营商环境“软实力”；深入120余家非公企业、服务企业职能部门，广泛了解惠企政策落实、市场环境服务、干部作风建设等方面存在的问题；召开“纪·企”营商环境恳谈会9次，听取企业关于优化营商环境意见建议25条，督促涉及营商环境的33个县直单位和179个二级机构对营商环境进行全面的整改优化。通过监督压实乡镇和部门自觉履职、主动作为责任，实现政务服务公示清晰、办事效率明显提高、审批流程显著加快。今年以来，全县新增签约投资额109.92亿元，持续优化营商环境，推动经济高质量发展。

以人民为中心，营造群众满意“好风向”。群众有所呼，我有所应；群众有所想，我有所为。在行政服务中心设置“纪委监督岗”，把监督下沉服务群众一线，执法投诉和信访率环比下降9.5%。聚焦社会关心、群众关切的就业创业、教育医疗、执法司法等领域，开展自主式、选题式监督，着力发现和纠治侵害群众利益的“蝇贪”“蚁腐”。深入开展廉洁乡村建设，每月5日实现村级“三务”线上线下同步公开，群众可通过公开栏、信息化监督系统和“清风范县”微信公众号随时查询，真正实现群众“可视”“有感”“认同”，不断提升群众获得感幸福感安全感。

护航“四敢”落地见效 激发干事创业活力

台前县委常委、县纪委书记、县监委主任
苏本长

“四敢”强音振奋人心，催人奋进。台前县纪委监委坚持把推动“四敢”精神落地见效作为一项重点工作任务，认真谋划，创新监督，不断激发干部群众干事创业活力，为经济社会高质

量发展保驾护航。

坚持严管厚爱，营造干部敢为的环境。严格落实领导干部“精准画像”，按照“一人一档”要求，建立县管干部廉政档案602份，做到动态更新、科学管理。印发《全县年轻干部“知敬畏存戒惧守底线”主题教育活动工作方案》，强化党性和廉政教育，培养干事创业生力军，为干部敢为增效赋能。认真落实“三个区分开来”要求，做好澄清正名、回访教育等工作，营造担当作为良好氛围。2022年以来，共为7人澄清正名，回访教育42人次。

深化基层减负，激发地方敢闯的动力。聚焦“关键少数”，制定《关于加强对“一把手”和领导班子监督的若干措施的工作台账》，开展政治监督谈话29人次，压实政治责任，把牢地方敢闯政治方向。紧盯政策措施落实情况，通过参加或列席被监督单位“三重一大”事项决策会议、党组会议，以及设立意见箱等方式，深挖细查“四风”问题。督促相关单位优化流程、精简材料，实现政府“多跑腿”、企业和群众“少跑路”。涉企部门行政审批、行政许可等累计减材料130份、减证照26项、减环节239个，减时间748.5天、减事项5个。

优化服务质效，当好企业敢干的后盾。精准服务助企纾困解难，选派49名纪检监察干部兼任营商环境党风政风监督员，结合“一企两店三户”和关注重点项目活动，纠治惠企惠民政策落实中的腐败作风问题26个。开展“三晒双评一公开”活动，通过晒承诺、晒流程、晒作风，百企评局长、千人评百岗，全过程公开的方式，促使35家县直单位完成晒承诺事项，30家职能部门梳理政务服务明白卡385项，加大问责力度，有效解决优化营商环境中的不作为、慢作为等问题，发现问题线索15件，办结1件，党纪处分1人。

提升治理效能，夯实群众敢首创的基础。聚焦群众反映强烈的民生诉求，探索开展“一乡一专项”选题整治活动，维护群众利益，激发群众首创热情。印发《进一步规范监督谈话“五步工作法”实施办法（试行）》，大力推行“学悟悟悟行”监督谈话“五步工作法”，常动“婆婆嘴”、常念“紧箍咒”，将基层党员干部苗头性问题隐患消除在萌芽状态。同时，在廉洁乡村示范点建立三级廉洁哨点55个，不断提升基层监督治理效能。今年以来，共受理群众信访举报54件次，同比下降15.6%。

强监督 优服务 护航“四敢”落地见效

华龙区委常委、区纪委书记、区监委主任
李彦军

全过程关心关爱，为干部敢为鼓劲撑腰。进一步完善容错纠错机制，包容“敢为”干部，严管“躺平”干部，激励“受挫”干部。坚持严管和厚爱结合，建立关心关爱党员干部工作机制，大胆容错纠错，严格落实“三个区分开来”要求，为敢拼敢试的干部撑腰鼓劲；及时澄清正名，为受诬告陷害的党员干部澄清正名，帮助其放下思想包袱、消除思想顾虑；加强跟踪考察，对思想转变好、改正错误及时、表现突出、敢于担当的部分被处分干部，给予正面肯定评价。全链条持续整治，为地方敢闯松绑减负。制定《关于进一步规范移动互联网应用程序整治“指尖上的形式主义”的方案》，紧盯主体责任落实、整治措施推进、整治取得实效等，对各地各单位“指尖上的形式主义”问题开展专项监督检查。通过实地查看、查阅台账、个别谈话、问卷调查等方式，着力发现和解决问题，督促整改落实，推动清理照搬照抄的工作措施、徒有虚名的达标任务和脱离实际的考核指标，真正为基层松绑减负。

全方位护航调研，为企业敢干创造条件。以提升服务效能为导向，定期开展“访百企、解难题”活动，“室组地”联动深入企业一线，通过一对一访谈、调查问卷等形式，收集企业意见建议。对调研中发现的轻微问题，及时提醒、跟进，督促整改到位；对涉企服务过程中存在的违规违纪问题，快查快办，严肃执纪问责，为企业发展保驾护航。今年以来，走访企业和门店74个，收集意见建议7条，发现问题23个，督促整改解决18个。

全天候护民惠民，为群众敢首创提供支持。聚焦群众痛点难点堵点，印发《关于进一步推进政治监督具体化精准化常态化的工作指引》，聚焦营商环境、乡村振兴、教育医疗、安全生产、耕地保护等工作任务，制订监督重点事项清单，严肃查处就业创业、教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等群众反映强烈的突出问题，选取“小切口”开展专项整治，以强有力的监督执纪解决一个个具体问题，让群众切实感受到公平正义。

做落实“四敢”要求的先行者

经开区党工委委员、纪工委书记、监察工委主任
王宏耀

市纪委监委明确“四项行动”“十六项措施”，落下“四敢”关键一子。经开区围绕优化营商环境，坚持严管厚爱，充分调动“敢”“为”劲头，全面激发“闯”“创”活力。

治“躺平”勉“受挫”，激励干部敢为。坚持严管与厚爱结合，列出正负面清单，精准开展容错纠错。灵活运用看初末、看节点、看程序、看缘由、看后果、看态度“六看”方法，加大澄清正名力度，严厉惩治陷害歪风邪气，真正做到为担当者担当，为实干者撑腰。

松绑子提干劲，助力地方敢闯。聚焦重大项目落地、惠企政策落实、涉企行政执法等领域，开展“放管服改”改革落实情况专项整治，营商环境专项巡察。对加重基层负担、过度留痕等问题发放整改提示函、纪检监察建议书，压责任、纠偏差、促整改，以“小切口”推动基层负担减下去、干部干劲提上来，让

基层干部有更多的时间和精力敢干事、真干事。

听实情纾真困，支持企业敢干。紧盯企业“最盼之处”“最痛之点”，搭建企业家监督交流平台，组织营商环境联席会议，实现涉企部门一把手与企业家“零距离”商议，既反映问题、剖析原因，又提出诉求、提供建议。通过企业点题、部门答题、纪委监督、社会评价，推动“四敢”精神在经开区落地落实。

强监督入基层，引导群众敢首创。聚焦“八小时以外”监督，成立社区廉政工作站，织好“一网”、做好“两访”、开好“三会”，打通基层监督“神经末梢”；在行政服务大厅设置“纪委监督岗”，对窗口人员推诿扯皮、敷衍塞责、冷硬横推，以及不作为、慢作为、乱作为等懒政怠政问题，当场指出、当场反馈，让“四敢”精神蔚然成风，成为推动经开区高质量发展的主旋律。

发挥监督保障作用 促进“四敢”落地见效开新局

工业园区党工委委员、纪工委书记、监察工委主任
郭建伟

工业园区纪工委监察工委认真学习贯彻习近平总书记关于“让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”重要指示精神，深入贯彻中央纪委国家监委和省、市纪委监委决策部署，充分发挥纪检监察职能作用，立足“四项行动”，聚焦“十六项措施”，切实把“四敢”要求落到实处。

健全制度体系，激励干部敢为。始终坚持严管与厚爱结合、激励和约束并重，旗帜鲜明为敢于担当、勇于创新、不谋私利的干部撑腰鼓劲，深化运用容错纠错、澄清正名等工作机制，推动各监督单位围绕工作重点，明确责任分工，激发园区党员领导干部担当作为、奋勇争先的使命感、责任感、紧迫感，调动干事创业的积极性、主动性和创造性。

注重守正创新，助力地方敢闯。健全充分发挥地方积极体制机制，深入推进思想大解放，创新考核方式方法，强化结果应用，加大赋能减负力度，营造支持改革、鼓励创新的包容试错氛围。紧盯加重基层负担的形式主义问题，抓住基层干部群众反映强烈的突出问题，强化监督检查，精准执纪问责，打牢民意基础，助力地方在探索探路中实现突破突围。

护航营商环境，支持企业敢干。聚焦企业发展的痛点难点堵点问题，推动相关部门转变观念，优化服务，提升效能。建立健全“监督＋服务”工作机制，强化正面清单的强引导和负面清单的硬约束，持续加强廉洁企业建设。认真落实“一企两店三户”联系活动、企业首席服务员制度，进一步畅通企业家座谈、企业大走访等沟通渠道，倾听企业需求，主动帮助企业纾困解难，为企业敢干赋能添力，为经济发展创造良好条件。

建好载体平台，推动群众敢首创。通过搭建“线上＋线下”群众反映平台，畅通民意表达渠道，帮助解决群众急难愁盼问题。夯实基层监督“神经末梢”，规范小微权力运行，依托基层治理创新实践，充分发挥新闻媒体和网络平台等作用，激发群众首创精神，更好释放蕴藏在人民群众中的智慧和力量。

护航“四敢”落地 提振发展“四气”

示范区党工委委员、纪工委书记、监察工委主任
贾天峰

精气神是发展的宝贵财富，更是发展的巨大推动力。示范区纪工委监察工委把落实实施意见作为纪检监察工作服务保障经济社会发展大局的发力点、着力点，护航“四敢”落地、提振发展“四气”，奋力凝聚干事创业的精气神。

树立实干导向，激励干部敢为的志气。打造“示范区廉政档案管理系统”，对党员干部和公职人员廉政信息动态更新、科学管理，为领导干部“精准画像”，为干部提拔晋升提供参考依据。联合区组织人社局制订“三个重用、三个不用、三个调整”用人准则，坚持围绕建设发展、中心工作、急难险重一线选干部，严明政治纪律，突出实干导向，以“能上能下”奏响担当作为主旋律。

卸下基层负担，保护地方敢闯的锐气。探索建立基层减负监测机制，按照精简高效、全面覆盖的原则，在全区范围内建立7个基层减负监测点，紧盯文山会海、重复迎评迎检等问题，深挖细查、源头治理。开展“指尖上的形式主义”问题专项整治行动，全面整治工作群过多过滥、网络学习要求层层加码等问题，打造便捷清爽的“指尖办公”环境，助力基层卸下负担、轻装上阵。

优化营商环境，补充企业敢干的胆气。把“一企两店三户”联系活动、“万人助万企”活动、廉洁企业建设、纪企共建等同步推进、同落实，先后建立完善点对点服务、定期走访、跟踪问效等制度，倾听企业心声、了解企业困难。充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，督促涉企部门优化服务、提高效率。如：督促市市场监管局示范区分局深入推进“放管服”、行政审批制度、企业名称自主申报改革，95%以上政务服务事项实现“最多跑一次”，最大限度实现持“照”即可经营，为企业发展开辟一路“绿灯”。

夯实基层治理，激发群众敢首创的勇气。坚持民生线索优先研究、民生问题优先处理、民生资金优先保障、监督、整治、机制“三管齐下”。创新打造“阳光评廉”系统，保障群众监督权；紧盯农民工工资发放、棚户区改造、问题楼盘化解处置等群众急难愁盼问题开展专项整治，以看得见的成效提升群众获得感幸福感安全感；督促指导办事处成立理财小组，实行联签联审制度，把权力关进制度的笼子里。