

新华观察

县级主官:警惕“血拼”式、跟风式、摊派式招商乱象

招商引资是地方抓经济、强产业的有效手段。今年以来,多地出台系列招商引资优惠政策,拼经济、谋发展干劲十足,推动经济持续回升向好。

近期,《瞭望》新闻周刊记者围绕招商引资乱象,采访了10余个省份60余位县级主官,多位县级主官认为,个别地方把“好经”念歪了,招商引资走样变形,出现了一些乱象,如“血拼”内耗、超常规优惠、盲目跟风、大水漫灌式招商……这些乱象引发恶性竞争,不但不利于地方经济高质量发展,还可能助长少数企业“短期套利”心态。

招商乱象不时上演

记者调研发现,个别地方在招商引资时“捡到篮子里都是菜”,不时上演“血拼”式招商、跟风式招商和摊派式招商等,带来了一系列负面影响。

“血拼”式招商,加剧地方负担。记者调研发现,个别地方招商模式依然停留在拼土地、拼资源、拼政策、拼税收等层面,为了获得好项目,不计成本推出超常规优惠政策,给地方发展带来经济压力,偏离了招商初衷。

在某地,同处一市的各县区为争夺企业,竞相推出“帮盖标准厂房,租金减免”政策,甚至出现一家企业落地后前5年只出一年租金的情况。“不光是零地价、代建厂房,还要想办法给出上千万元甚至上亿元的补贴优惠。”东部某省一名市委书记说。

“血拼”之下,部分政策不具备实施条件,形成政策负担。记者调查发现,在招商时,个别地区不计配套建设成本,大举负债进行园区、基础设施、公共服务及上下游产业链建设等;个别地区不计用人成本,盲目引进并不急需的各类人才,在住房、生活、落户、医疗、子女入学等方面给予优惠……这些都超出自身负担能力的公共投入,既浪费资源,又带来了财政负担。

跟风式招商,产业存在同质化。记者调研发现,个别地方招商存在盲目跟风现象,一些不具备产业基础和人才优势的地方,一致引进生物医药、新能源、智能制造等热点项目,引进后却“水土不服”。

广西一名县委书记说,由于招商不够精准,有的项目引进后,发展后劲不足,只能靠政府补贴度日,

●个别地方招商模式依然停留在拼土地、拼资源、拼政策、拼税收等层面,为了获得好项目,不计成本推出超常规优惠政策,给地方发展带来经济压力,偏离了招商初衷
●各种招商乱象破坏市场环境、透支政府公信力。究其原因,这是错位发展观在作祟,具体表现为不合理的考核机制、不协同的发展规划、不过硬的招商能力
●良好的营商环境不光体现为亲商、安商、富商的浓厚氛围,更体现为市场化、法治化、规范化的制度环境,体现为办事效率的提升、公共服务配套的完备等

“有的甚至引进了利用财税奖补套利的企业”。

“跟风式招商,容易导致产业高度趋同。”湖南省一名市委书记说,在招引企业、培育产业过程中,城市之间缺乏协同,尤其是新兴高科技项目是多地争相引进的重点,“招商的时候看似热闹,实质千园一面”。

摊派式招商,易引发弄虚作假。个别地方大搞“全员招商”,发文件、摊指标、搞排名,一些不合理的招商指标和做法,挫伤了基层干部的工作积极性,还有可能引发弄虚作假、盲目引进污染企业等问题。

西北某县为了完成招商任务,把招商指标摊派到妇联、教育局、工会等机关部门,结果依旧是完不成。“我一个外行人就背了200万元的招商指标,每天都如芒在背。虽说也按人头配了2万元费用,但真的不知道该怎么招商。”该县教育局局长说。

这种不以科学规划为前提的“全员招商”,容易引来为招商而招商的形式主义,可能带来诸多隐患。记者调研发现,在指标、考核、排名的压力下,个人有可能铤而走险,出现“腐败招商”等情况。

错位的政绩观作怪

各种招商乱象破坏市场环境、透支政府公信力。究其原因,这是错位发展观在作祟,具体表现为不合理的考核机制、不协同的发展规划、不过硬的招商能力。

考核机制缺少成长性指标。多地把招商引资作为硬性指标纳入考核,但个别地方存在考核“重头不重尾、重量不重质”的问题,招商中侧重投资、产值、税收等数据,对引进项目的质量、成长性指标不够重视。

此外,个别地方的考核指标过于严厉,给基层干部带来较大压力。中部某省一名县委书记说,有的地方要求一月一调度,对签约、落地、投资体量等均有要求,还要每个月通报GDP增速等指标,考核压力层层下传。

考核机制不合理容易引发来者不拒式的招商乱象。个别地方为了完成招商任务,不设门槛,不论良莠,“捡到篮子里都是菜”。有的招来

“李鬼”企业,有的项目质量不过关,甚至高耗能项目也拿来凑数。

不协同招商引发重复建设。从区域协同发展的角度来看,区域内的不同地方如果能以产业链上下游或产业集群的思路协同招商,不仅招商效率更高,而且招商来的企业往往也更具发展潜力。

由于各地方之间缺少常态化的招商信息沟通共享和协调机制,也缺少基于区域产业分布的整体招商规划,因此常常各自为战,导致重复建设和内耗严重。山东省某市一名区长说,项目引进本应考虑当地的地理位置、配套能力、产业基础、发展空间、生产经营成本等,但由于招商引资容易变成抢商抢资。

招商能力不过硬。招商是专业性很强的工作,既要懂产业,还要懂政策。一些地方缺乏此类专业人才,很难赢得投资人的青睐。

江西省一名县委书记说,现在招商引资几乎每个部门都在参与,但个别干部没有招商经验,对产业的认知度、理解力有限,无法真正理解企业需求,造成信息不对称,最后可能拼政策。

中部一名县委副书记说,有的干部没有经过专业培训,招商时连土地、能耗指标都没弄清楚,缺少解决具体问题的能力。例如,有的企业想盖厂房,干部对办理流程并不清楚,企业诉求得不到有效回应,影响招商引资的效率。

营商环境是硬道理

良好的营商环境,是招商引资的根本。这不光体现为亲商、安商、富商的浓厚氛围,更体现为市场化、法治化、规范化的制度环境,体现为办事效率的提升、公共服务配套的完备等。

根据各地发展情况,建立差异化考核机制。个别地区招商引资的评价标准是“唯GDP论英雄”,这种评价体系忽视不同地区资源环境承载力和差异化产业基础,缺乏科学性和针对性。受访人士建议,各地应依托区位优势、资源禀赋、产业重点等情况,形成差异化的招商考核机制。

“平遥县是旅游城市,招商引资

的选择不多,不能仅以GDP考核为主,应根据实际情况确定考核方案。”山西省平遥县委书记魏江峰说。

同时,还需进一步完善招商引资行为的相关制度。在湖南、山西、江西等地多名县委书记看来,有些地方经济较为发达,推出“超常规优惠”政策,易引发城市间招商引资“内卷内耗”现象,需要从国家层面规范各地招商行为,根据县城实际情况对各地的空间、条件、层次划底线、设上限。

找准城市发展定位,将资源用在刀刃上。资源是稀缺的,各地招商时应把土地、资金、人才等资源用在效率最高的地方。各地既立足自身实际,明确所需的产业,又要研究产业潮流趋势,明确合适的项目,尽力而为、量力而行,不盲动、不犹豫,避免坐失良机,也要避免因急于求成而被“忽悠”。

“应立足城市优化产业资源配置用好本地企业,也是一种招商。”深圳市宝安区委宣传部部长周学良说,有的企业在某个城市发展很好,非要引过来,结果配置效率很低。

明确发展定位后,地方须丰富招商“工具箱”。多位受访对象建议,可通过代理招商、网络招商、产业链招商、订单招商、园区招商、乡情招商、飞地招商、生态招商、赛事招商、社群招商、直播招商等方式,吸引优质项目落地生根。

优化全要素保障服务,提供全生命周期服务。营商环境还体现为完备高效的要素保障和支撑,能源、基础设施、资金、技术、人才、土地等要素的优质供给。

多位受访对象建议,在用地、用电、用水、用工等方面,地方应按政策提供全要素保障,在最短时间内完成审批等工作,让企业腾出时间和精力进行生产服务,提高生产效率。

“招商引资既要站在地方角度,也要站在企业和产业角度换位思考,客商更看重的是营商环境。”福建省莆田市仙游县委书记吴文恩说,地方应该建立全链条公共服务配套,在项目签约、审批、开工、建设等环节及时回应企业需求,让企业没有超常规优惠政策也能发展得好。

各种政策与服务真见效、真见效,提高企业的获得感,才会引来更多企业投资兴业、延展链条。江西省瑞金市市长刘春林说,瑞金市完善配套公共服务,项目落地后,及时安排专门服务队、企业特派员在“安静生产期”之外的时间,上门为企业做好各项服务。如今,全市通过乡贤、商会、产业链等方式招商,实现每月都有项目签约、开工、竣工。

据新华社

新华解码

教育部近日颁布《校外培训行行政处罚暂行办法》(以下简称“办法”)。10月15日,这一办法正式施行。

什么样的校外培训会受到处罚?如何处罚?谁来处罚?对这些群众关心的问题,办法一一立规定则,旨在加强校外培训监管,使校外培训成为学校教育的有益补充。

通过法治方式深化校外培训治理
教育部校外教育培训监管司负责人表示,“双减”改革实施两年以来,校外培训治理取得了阶段性成效,但擅自举办校外培训机构、隐形变异开展校外培训等问题仍然存在,个别机构“卷款跑路”问题仍零星发生,人民群众合法权益仍不时受到损害,迫切需要健全校外培训法律法规,明确执法责任、执法权限、执法依据等,提升校外培训执法规范化、法治化水平,让违法者付出代价,让合规者受到保护,保障“双减”改革不断取得实效。

同时,社会各界普遍呼吁尽快出台校外培训领域行政处罚办法,加强和规范校外培训行政处罚工作,通过法治方式深化校外培训治理。

处罚什么 怎么处罚
擅自举办校外培训机构(民办学校)是民办教育促进法明令禁止的违法行为。

办法第十七条列明了擅自举办校外培训机构的认定情形,规定自然人、法人或者其他组织未经审批开展校外培训,同时符合线下培训有专门的培训场所或线上培训有特定的网站或者应用程序、有2名以上培训从业人员、有相应的组织机构和分工的,即构成擅自举办校外培训机构。责令停止举办、退还所收费用,并对举办者处违法所得一倍以上五倍以下罚款。

办法第十八条则对擅自有偿开展学科类隐形变异培训的情形进行了明确:

——“转线上”:通过即时通信、网络会议、直播平台等方式开展校外培训的;
——“转地下”:利用居民楼、酒店、咖啡厅等场所组织开展“一对一”“一对多”等校外培训的;

——“换马甲”:以咨询、文化传播、素质拓展、竞赛、思维训练、家政服务、家庭教育指导、住家教师、众筹私教、游学、研学、冬夏令营、托管等名义开展校外培训的。

这些行为,将受到警告直至10万元以下罚款的处罚。

专家提醒

疼痛是身体不适的“报警器”

疼痛是一种常见的临床症状。每年10月第三个周一是“世界镇痛日”。专家提醒,疼痛是身体不适的“报警器”,应认真对待疼痛,及时就医检查,切勿忽视疼痛症状。

《中国疼痛医学发展报告(2020)》显示,我国慢性疼痛患者超过3亿人,且正以每年1000万至2000万的速度增长。疼痛已成为继心脑血管疾病、肿瘤之后的第三大健康问题。我国慢性疼痛诊治现状存在“四低”,即知晓率低、就诊率低、完全缓解率低、满意度低。

“疼痛提示我们身体某个部位可能出现了问题。疼痛可能源于急性或慢性疾病,也可能是由于心理因素或其他未知的因素。”青海省人民医院疼痛科主任段宝霖介绍,除急性疼痛外,慢性疼痛、隐匿性疼痛、自主神经失调症状、心理性疼痛和神经病理性疼痛等容易被人们忽视。

加强校外培训监管,这一办法立规定则

此外,校外培训机构以下违规行为也将受到处罚:

——培训内容违反法律法规和国务院校外培训主管部门有关规定,影响未成年人身心健康的,予以从重处罚;

——校外培训机构从业人员的聘任与管理违反法律、法规和国务院校外培训主管部门有关规定的,责令限期改正,退还所收费用后没收违法所得,情节严重的,责令停止招收学员、吊销许可证件。

——校外培训机构预收费管理违反法律法规和国务院相关部门有关规定的,责令限期改正,并予以警告;有违法所得的,退还所收费用后没收违法所得,情节严重的,责令停止招收学员、吊销许可证件。

——校外培训机构擅自组织面向3周岁以上学龄前儿童、中小学生的社会性竞赛活动的,责令改正,退还所收费用,予以警告或者通报批评;情节严重的,处5万元以下罚款;情节特别严重的,处5万元以上10万元以下罚款。

共同推动形成群防群治的良好局面
依法深化校外培训治理,需要各方面共同努力。

办法对执法主体进行了明确:校外培训行政处罚由县级以上人民政府校外培训主管部门依法按照行政处罚权限实施。校外培训主管部门由省级人民政府根据国家有关规定确定。

对实施综合行政执法改革或赋权乡镇街道实施行政处罚的地区,办法要求主管部门建立协作机制,加强业务指导。

办法同时明确了管辖部门:
——对线下校外培训违法行为的行政处罚,由违法行为发生地县级以上人民政府校外培训主管部门管辖;

——对经审批的线上校外培训机构违法行为的行政处罚,由机构审批机关管辖;
——对未经审批在线上校外培训活动的行政处罚,由违法主体所在地省级人民政府校外培训主管部门管辖。

教育部校外教育培训监管司负责人还表示,人民群众监督举报是发现校外培训违法问题线索的重要渠道,对依法深化校外培训治理具有重要作用。欢迎人民群众如实地监督举报。

如发现违法培训问题线索,群众可通过国务院“互联网+督查”、教育部官网、“中国教育督导”微信公众号及各地开通的监督举报渠道进行投诉举报;如涉及违法违规收费等经济纠纷问题,还可通过全国12315平台进行投诉举报,也可向当地消协组织投诉举报。

据新华社北京10月15日电

他山之石

山东威海:以“抱团”谋振兴

盘点今年工作,30岁的小镇村党委书记徐少岩首先想到了自行车赛。面对记者,年轻的他感慨不断:“之前我们这儿要人没人、要地没地,想不到现在拥有全省最专业的自行车集训基地,能承办国家级山地自行车赛。”

小镇村位于山东省威海市环翠区崆山街道,是由五家疃、台下、西庄、北七赤等4个村建制调整优化而来。因为全部位于群山之间,4个村土地资源紧张,长期经济发展困难。

如何破解山村发展难题?徐少岩说,山村的文旅体育资源很值得深挖,但仅靠镇村两级,作为有限。2019年4月,威海市环翠区打破常规,推动区直23个部门与小镇村组建户外运动基地联盟,共谋发展。

有了联盟的整体统筹规划,23个部门帮助小镇村完成46栋闲置民房租赁,打造出特色民宿,并整合出460亩土地,以此承建了轻户外运动基地样板片区、网球基地、蝴蝶兰产销基地等10余个产业项目,吸引社会资本超过7000万元。

山村“沉睡”的资源由此唤醒。今年8月中旬,一场国家级山地自行车公开赛在小镇村举办。徐少岩说,如今一到周末,小镇村就客流如织,着实今非昔比。

在山东陆地面积最小的地级市威海,像五家疃这样规模小、土地资源分散的村庄不在少数。全市2000余个村中,一半以上村庄人口不足200户,而且老龄化严重,村均耕地面积只有1038亩。

为了破解土地、人才、资金等“三农”要素匮乏、不均等难题,2021年起,威海

在山东省率先探索“片区融合、组团共建”村级发展模式,由组织部门牵头,组建跨村、跨部门、跨单位的共富联盟,推动乡村“组团”发展。

拥有制冰厂、蘑菇大棚等项目的威海乳山市乳山口镇南唐家村,是全镇的“冒尖村”。这两年,南唐家村计划打造一处牡蛎产业园,吸引全市牡蛎加工企业来村集聚。但资金是难题。

“冒尖村”难以“更上层楼”,而周边“落后村”又找不到致富门道,怎么办?为此,在乳山口镇支持下,南唐家村与周边9个村组建共富联盟。有了联盟统筹规划,分散的土地、资金资源得以集中,600余户村民及社会资本放心入股,共同投资建设乳山口镇牡蛎产业融合发展示范区。

如今,示范区44间标准化牡蛎厂房已经“满员”,周边500余名村民实现“家门口上班”,预计每人年增收3万元以上。

不同于乳山口镇“村村联盟”,威海荣成市埠柳镇的甘薯共富联盟,还有镇外龙头公司的加盟。

荣成市紫藤现代农业有限公司负责为联盟各村提供优质种苗、技术指导、施肥管理。因为企业服务专业,联盟各村的甘薯种植面积从2022年联盟成立前的2000亩,扩大到目前的5000余亩,村集体平均年增收5万元。

目前,威海正在山东率先探索建设共同富裕先行区,共组建74个乡村共富联盟,覆盖700余个村庄,吸引240余个项目落地,承接资金11亿元以上。

据新华社济南10月15日电



爱惜粮食不浪费

10月16日是世界粮食日,这一天所在周是我国粮食安全宣传周。今年粮食安全宣传周的主题是“践行大食物观,保障粮食安全”。

新华社发 王鹏作

国家金融监督管理总局濮阳监管分局 关于换发中原银行股份有限公司濮阳科技支行金融许可证的公告

经国家金融监督管理总局濮阳监管分局批准,对中原银行股份有限公司濮阳科技支行换发金融许可证。现予以公告:

机构名称:中原银行股份有限公司濮阳科技支行
简称:中原银行濮阳科技支行
业务范围:经国务院银行保险监督管理机构批准并经上级行授权的业务。

批准成立日期:2010年06月12日
住所:河南省濮阳市茂名中路21号
中原都市花园东区大门北侧
机构编码:B06155341090017
金融许可证流水号:00932175
发证机关:国家金融监督管理总局濮阳监管分局
发证日期:2023年10月13日

国家金融监督管理总局濮阳监管分局 关于换发中原银行股份有限公司范县濮城支行金融许可证的公告

经国家金融监督管理总局濮阳监管分局批准,对中原银行股份有限公司范县濮城支行换发金融许可证。现予以公告:

机构名称:中原银行股份有限公司范县濮城支行
简称:中原银行范县濮城支行
业务范围:经国务院银行保险监督管理机构批准并经上级行授权的业务。

批准成立日期:2010年06月12日
住所:河南省濮阳市范县濮城镇濮濮路濮州大市场东500米路南
机构编码:B06155341090023
金融许可证流水号:00932176
发证机关:国家金融监督管理总局濮阳监管分局
发证日期:2023年10月13日

拟申请注销登记公告

清丰县农村道路质量监督站拟向事业单位登记管理机关申请注销登记,现已成立清算组。请债权人自2023年10月16日起90日内向本清算组申报债权。

特此公告
清丰县农村道路质量监督站
2023年10月17日

拟申请注销登记公告

清丰汽车站拟向事业单位登记管理机关申请注销登记,现已成立清算组。请债权人自2023年10月16日起90日内向本清算组申报债权。

特此公告
清丰汽车站
2023年10月17日

拟申请注销登记公告

南乐县华阳养老服务协会拟向事业单位登记管理机关申请注销登记,现已成立清算组,请债权人自2023年10月17日起90日内向本清算组申请债权。

特此公告
南乐县华阳养老服务协会
2023年10月17日

声明

▲新华人寿保险股份有限公司濮阳中心支公司的保险费预收收据单证(单证类型:UF061;单证号:001931020)不慎丢失,声明作废。

▲濮阳市景润家具有限公司的营业执照(统一社会信用代码:91410902MA46DGKA31)正本不慎丢失,声明作废。

▲范县怡苑养老服务中心的营业执照(统一社会信用代码:S2410926MJY695966A)正本不慎丢失,声明作废。

▲濮阳市辰诺商贸有限公司的行政公章、财务专用章不慎丢失,声明作废。

本报仅对广告进行形式审查,以上广告所产生的后果由刊登广告者本人(单位)承担。