

确保同向发力、形成合力

——从中央经济工作会议看 2024 年中国经济高质量发展

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，全面总结2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2024年经济工作，为中国经济高质量发展定向领航。

深化新时代做好经济工作的规律性认识

今年是全面贯彻党的二十大精神 的开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。

会议指出，近年来，在党中央坚强领导下，我们有效统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，深化了新时代做好经济工作的规律性认识：

“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”；

“必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力”；

“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力”；

“必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动”；

“必须把推进中国式现代化作为最大的政治”。

对做好经济工作重要经验及时进行总结，不断深化对经济工作的规律性认识，是新时代以来中央经济工作会议的一项重要内容。会议提出的这“五个必须”，总结规律，启迪未来。

今年以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难。我国经济回升向好，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。成绩来之不易，启示弥足珍贵，值得倍加珍惜。

综合看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，要增强信心和底气。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜认为，当前经济运行中既有短期问题，也有长期问题。深化新时代做好经济工作的规律性认识，有助于我们采取更加积极主动的支持政策，用发展的办法解决问题，进一步提振信心，不断推动经济结构持续向优、增长动能持续增强、发展态势持续向好。

增强宏观政策取向一致性

做好明年经济工作，政策取向备受关注。会议指出，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。

中国社会科学院宏观经济智库研究室主任冯煦明表示，会议明确了做好明年经济工作的总体指导原则。要在“稳”的基础上推动“进”，也要通过“进”来实现“稳”。“先立后破”的先后顺序尤为重要，适用于新旧动能转换，也适用于防范化解重大风险。要通过把握好这些辩证关系，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

今年以来，我国继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，精准有力实施宏观调控，加强各类政策协调配合，

时事

——从中央经济工作会议看 2024 年中国经济高质量发展

扎实推动经济高质量发展。

“要强化宏观政策逆周期和跨周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”“积极的财政政策要适度加力、提质增效”“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效”……围绕明年的财政货币政策,会议作出部署。

冯煦明认为,积极财政政策适度加大支出规模、集中财力办大事的同时,将更加注重提质增效,提高资金使用效益。上海金融与发展实验室主任曾刚说,货币政策将加大逆周期和跨周期调节,统筹运用总量与结构、数量与价格工具,精准有效地支持实体经济发展,推动社会综合融资成本稳中有降。

会议提出,要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合,把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估,强化政策统筹,确保同向发力、形成合力。

“增强宏观政策取向一致性、加强政策协调配合,有助于避免不同政策相互冲突或导致‘合成谬误’,更更有助于充分调动经营主体积极性,形成共促高质量发展的合力。”冯煦明说。

以科技创新引领现代化产业体系建设

围绕明年推动高质量发展,会议提出9项重点任务。其中,“以科技创新引领现代化产业体系建设”放在首位。

专家表示,会议紧扣高水平科技自立自强和加快建设现代化产业体系的核心问题,释放了以科技引领产业创新的,以产业升级构筑竞争优势的鲜明信号。

中国宏观经济研究院战略政策室主任盛朗迅说,创新引领是现代化产业体系的重要特征。发展核心技术,进行价值链升级是构建现代化产业体系的关键。会议提出“以科技创新引领现代化产业体系建设”,就是要突出创新是引领发展的第一动力,同时着力促进创新链和产业链深度融合。

会议鲜明提出“发展新质生产力”,明确了以战略性新兴产业和未来产业为抓手,推动产业优化升级、引领产业发展的方向。盛朗迅说,加快培育新质生产力,将有利于抓住新一轮科技革命和产业变革机遇,形成新产业新动能。稳住重点产业链,支撑经济发展大盘。会议明确“实施制造业重点产业链高质量发展行动”“提升产业链供应链韧性和安全水平”等一系列举措。中国电子信息产业发展研究院院长张立说,一方面,要保持并增强产业体系完备和配套能力强的优势,提升产业完整性;另一方面,要着力实现自主可控、安全可靠、竞争力强,夯实现代化产业体系的基石。

统筹谋划传统产业改造升级、新兴产业培育壮大和未来产业前瞻布局。会议强调,要大力推进新型工业化,发展数字经济,加快推动人工智能发展。在提出打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业,开辟量子、生命科学等未来产业新赛道的同时,明确加快传统产业转型升级。

着力扩大国内需求

会议在部署明年经济工作重点时

时事

——从中央经济工作会议看 2024 年中国经济高质量发展

指出,要“着力扩大国内需求”。

“当前,国内总需求不足的矛盾仍然突出,资源环境约束趋紧,全要素生产率提高受到制约,需要从供需两端协同发力,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,促进国民经济良性循环。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

内需是中国经济发展的基本动力,也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。

“推动消费从疫后恢复转向持续扩大,培育壮大新型消费”“稳定和扩大传统消费,提振新能源汽车、电子产品等大宗消费”“增加城乡居民收入,扩大中等收入群体规模,优化消费环境”“发挥好政府投资的带动放大效应”……会议就着力扩大国内需求作出系列部署。

专家表示,坚持扩大内需这个战略基点,有利于加快释放消费潜力,扩大有效需求,拓展有效投资空间,充分发挥超大规模市场和强大生产能力的优势,推动形成消费和投资相互促进的良性循环。

依靠改革开放增强发展内生动力

越是面临困难挑战,越是要向改革要动力、向开放要活力。

会议指出,要谋划进一步深化改革重大举措,为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

“促进中小企业专精特新发展”“加快全国统一大市场建设”“谋划新一轮财税体制改革”……此次会议作出的一系列部署,释放出通过改革为高质量发展注入强大动力的重要信号。

国家发展改革委民营经济发展局负责人说,前三季度,新设民营企业同比增长15.3%。调查显示,民营企业市场预期与发展信心进一步提升。按照党中央、国务院决策部署,国家发展改革委会同有关部门和地方,抓紧推动相关政策落实落地,政策合力正在加快发挥作用。

“拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口”“放宽电信、医疗等服务业市场准入”……在扩大高水平对外开放方面,会议作出系列部署。

对外经济贸易大学国际经济研究院执行院长庄芮说,要不断推进外贸和产业领域的制度创新、科技创新、模式和业态创新,深耕国内市场、开拓国际市场,推动外贸提质增效,从而加快培育外贸新动能,更好地发挥外贸在构建新发展格局中的积极作用。

持续有效防范化解重点领域风险

会议强调,“统筹高质量发展和高水平安全”“持续有效防范化解重点领域风险”。

“推动高质量发展,离不开持续稳定的安全环境。”中国民生银行首席经济学家温彬表示,安全是发展的前提,发展是安全的保障。以高质量发展来吸

时事

——从中央经济工作会议看 2024 年中国经济高质量发展

收和化解重点领域 的风险,以高水平安全保障高质量发展,才能增强经济活力、改善社会预期。

“坚决守住不发生系统性风险的底线”“毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给”“提高能源资源安全保障能力”……会议从多个方面对统筹发展和安全提出要求。

会议着重提出,“要统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险,严厉打击非法金融活动”。

防控风险是金融工作的永恒主题。国家金融监督管理总局局长李云泽日前表示,既要管“有照违章”,更要管“无照驾驶”。金融监管总局将牵头建立监管责任归属认领机制和兜底监管机制,确保一切金融活动特别是非法金融活动有人看、有人管、有人负责。

发展是解决问题的关键。会议提出积极稳妥化解房地产风险的同时,也强调“一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求”;加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”;完善相关基础性制度,加快构建房地产发展新模式。

在统筹好地方债务风险化解和稳定发展方面,会议提出,经济大省要真正挑起大梁,为稳定全国经济作出更大贡献。

切实保障和改善民生

“有力有效推进乡村全面振兴”“推动城乡融合、区域协调发展”“深入推进生态文明建设和绿色低碳发展”“切实保障和改善民生”……会议多项部署事关民生大计。

国务院发展研究中心研究员冯文猛表示,会议对明年工作的部署,保障和改善民生是重要方面。促进农民增收、打造宜居城市、改善生态环境等,都代表着人民对美好生活的向往。

有力有效推进乡村全面振兴、建设宜居宜业和美乡村、村推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来、形成城乡融合发展新格局、实施城市更新行动……统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,是做好明年经济工作的重点要求。

冯文猛认为,中央经济工作会议作出的部署表明,必须在更广阔的区域内,有力有效推进乡村全面振兴,将推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,促进各类要素双向流动,形成城乡融合发展新格局。

在切实保障和改善民生方面,会议提出,要坚持尽力而为、量力而行,兜住、兜准、兜牢民生底线。

“当前我国正处在恢复经济的关键阶段,切实保障和改善民生是总方向,坚持尽力而为、量力而行是必要原则。”冯文猛说。

会议强调,“加快完善生育支持政策体系,发展银发经济,推动人口高质量发展”。专家表示,党中央对人口发展形势高度重视。进一步推动相关政策出台,既满足社会发展的需要,也为经济增长提供了新的动力支持。

新华社北京12月12日电（记者 齐中熙 陈炜伟 申铖 张辛欣 高敬 魏玉坤 吴雨 潘德鑫）

时事

——从中央经济工作会议看 2024 年中国经济高质量发展

“要不折不扣抓落实,确保最终效果符合党中央决策意图。要雷厉风行抓落实,统筹把握时度效。要求真务实抓落实,坚决纠正形式主义、官僚主义。要敢作善为抓落实,坚持正确用人导向,充分发挥各级领导干部的积极性主动性创造性。”中央经济工作会议强调四个“抓落实”掷地有声。

“抓落实”历来是习近平总书记提出的工作要求,也是大力倡导的工作方法。今年7月,习近平总书记 在江苏考察时强调,形成狠抓落实的好局面,不折不扣贯彻

抓落实党中央决策部署,积极主动抓落实,聚合众力抓落实,以钉钉子精神抓落实,聚焦实际问题抓落实,在抓落实上取得新实效。对如何“以钉钉子精神抓落实”、《之江新语》中有一篇题为《抓落实如钉钉子》的短评这样写道:“抓落实就好比在墙上敲钉子:钉不到点上,钉子要打歪;钉到了点上,只钉一两下,钉子会掉下来;钉个三四下,过不久钉子仍然会松动;只有连钉七八下,这颗钉子才能牢固。”

抓落实是贯彻党中央决策部署、推进党和国家事业发展的根本途径。党的十八大以来,党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革,都是以习近平总书记为核心的党中央团结带领全国各族人民共同奋斗出来的。面对波谲云诡的国际政治经济环境和繁重艰巨的国内改革发展稳定任务,中国经济要在爬坡过坎中前行,实现中央经济工作会议部署的既定目标,最根本的还是要靠抓落实。

抓落实就是要落到底、见实效。

抓落实要不折不扣,要把贯彻落实中央经济工作会议决策部署作为当前一个阶段的重要工作,把会议精神学深悟透、融会贯通,转化为推动高质量发展的强大奋进力量,转化为确保明年经济工作重点任务落地落实的具体行动,转化为不断巩固增强

■新华服务

河北雄安新区邮政编码发布

近日,中国邮政集团有限公司发布河北雄安新区邮政编码,自2024年1月1日起启用。

河北雄安新区新建片区邮政编码为070001—070099,目前先行启用070001。雄县、容城县、安新县沿用原邮政编码,雄县071801—

据新华社

（上接第一版）奋进新征程,我们必须坚持中国共产党坚强领导,大力弘扬伟大的爱国主义精神,不断推进和拓展中国式现代化,持续推动构建人类命运共同体。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个

时事

——从中央经济工作会议看 2024 年中国经济高质量发展

经济回升向好态势的实际成效,确保最终效果符合党中央决策意图。

抓落实要雷厉风行,统筹把握时度效,看准了不犹豫、一鼓作气干下去。要切实增强做好经济工作的责任感使命感,抓住一切有利时机,利用一切有利条件,看准了就抓紧干,能多干就多干一些,努力以自身工作的确定性应

对形势变化的不确定性。越是任务重、困难大,越是知难而进、迎难而上,用知重负重、攻坚克难的实际行动,诠释对党的忠诚、对人民的赤诚。

抓落实要求真务实,坚决纠正形式主义、官僚主义。狠抓落实要真见行动。中央经济工作会议任务具体、责任明确,抓落实要快出招、出真招,务实功、求实效,要始终保持奋发有为的精神状态,胸怀“国之

之大者”,主动担当作为,加强协同配合,积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手,扎实推动高质量发展。

要有针对性地拿出具体的落实方案,制定明确的时间表、施工图,步步为营、久久为功。

抓落实要敢作善为,坚持正确用人导向,充分发挥各级领导干部的积极性主动性创造性。做工作需脚踏实地,抓工作落实要以上率下,真抓实干,务实功、出实招、求实效,善作善成。领导干部要不断提高抓落实能力,既要带领大家一起定好盘子、理清路子、开对方子,又要做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查。

路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。抓落实如敲钉子,既要抓到点上、以点带面,又要一抓到底,常抓不懈,还要结合实际,因地制宜。各级党员领导干部要坚定地做执行者、行动派、实干家,脚踏实地狠抓落实,积跬步至千里,带领群众不断闯关夺隘、全面落实中央经济工作会议精神,扎实推动高质量发展。

新华社北京12月12日电

071899、容城县 071701—071799、安新县 071601—071699。雄县苟各庄镇邮政编码 071852、鄚州镇邮政编码 071851、七间房乡邮政编码 071850；安新县龙化乡邮政编码 071609。
据新华社
——
——

自信”、做到“两个维护”,朝着全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

2014年2月27日,十二届全国人大常委会第七次会议通过决定,以立法形式将12月13日设立为南京大屠杀死难者国家公祭日。

中央第二生态环境保护督察组交办案件办理结果公示（第十二批）

2023年12月14日

过程中,采取抑尘措施,降低扬尘污染。针对清丰华彬新型建材厂原料堆存未严格落实环评要求的违法行为,濮阳市生态环境局清丰分局已立案调查并下达了《责令改正违法行为决定书》,要求清丰华彬新型建材厂自接到《责令改正违法行为决定书》之日起7日内,按环评要求将露天堆放的生产原料放入全封闭车间内。目前,案件正在按办案程序进行中。

是否办结:阶段性办结

问责情况:无

二、濮阳市范县 受理编号:X3HA202312030017

交办问题基本情况:濮阳市范县辛庄镇毛楼村西南方违规建造了一座工业台,紧邻堤坝,距河水仅有20米,已有十多年。在台上办起了木材加工厂、面粉加工厂、养殖等,对黄河和生态环境造成严重污染。

问题类型:水

调查核实情况:举报内容共涉及1个问题,经调查部分属实。

2023年12月5日,范县自然资源局出具了部门认定意见表,证明该工业台不存在违法违规占地。范县鑫泰木业有限公司切割工序未生产,产生粉尘的设备均配套安装有布袋除尘器,未发现环境违法行为,将对范县鑫泰木业有限公司加强监督管理,确保木屑完全收集。王进奇面粉加工点,2台小型磨面机,1台秸秆粉碎机属于老旧设备,密闭不严,王进奇养猪点有2个猪圈,现养殖5头生猪,非规模养殖,在养殖过

■ ■ ■

程中有少量粪污产生,产生的粪污作为菜地肥料使用。

办结目标:一是加强对范县鑫泰木业有限公司的监管,确保环保运行设施正常运行,确保木屑完全收集。二是取缔王进奇面粉加工点、2个猪圈。

处理和整改情况:该问题已于2023年12月7日办结,具体情况如下:

(一)加强对范县鑫泰木业有限公司的监督管理,确保木屑完全收集。

(二)王进奇面粉加工点、2个猪圈已取缔。

是否办结:已办结

问责情况:无

三、濮阳市示范区 受理编号:X3HA202312030007

交办问题基本情况:濮阳市荣盛华府小区一些一楼业主破坏小区内景观绿化,公然毁绿占绿,侵占硬化公共绿地,非法圈建小院,建筑垃圾乱堆乱放,违建尘土飞扬,严重污染环境。多次投诉未果。

问题类型:土壤

调查核实情况:经调查,举报内容部分属实。属实部分为荣盛华府小区部分一楼业主私自毁坏绿地,将原有小院扩建。城管执法大队已对扩建绿地进行了强制拆除。目前,房产开发公司濮阳荣佑房地产开发有限公司因经营困难、缺少资金,未按照设计方案对绿地进行恢复,造成这部分被破坏绿地内出现杂草丛生,部分黄土裸露,少量建筑垃圾乱堆乱放。不属实部分为

■ ■ ■

多次投诉未果问题,针对群众投诉的小区部分业主破坏绿地、扩建小院问题,城管执法大队已于2022年6月和2023年4月分别进行了两次强制拆除,不存在多次投诉未果的问题。

办结目标:加强巡查,建立物业、社区和执法相结合的常态机制,坚决杜绝破坏小区景观绿化、违法扩建小院情况;督促开发公司濮阳市荣佑房地产开发有限公司2023年12月15日前完成建筑垃圾清理、播撒草籽、覆盖棉毡等全部整改工作。

处理和整改情况:2023年12月5日,市城乡一体化示范区国土建设环保局、区环保办、城管执法大队约谈了濮阳荣佑房地产开发有限公司负责人,要求该公司关注群众诉求,立即整改,杜绝此类问题再次发生。5日下午,濮阳荣佑房地产开发有限公司已经开始做恢复绿化前期的施工作业,并制订了后续工作整改方案,预计12月15日前完成建筑垃圾清理、播撒草籽、覆盖棉毡等全部整改工作。

是否办结:阶段性办结

问责情况:无

四、濮阳市清丰县 受理编号:D3HA202312030029

交办问题基本情况:濮阳市清丰县瓦屋头镇里固村北三厂社区西门约1000米,一无名工厂(原养大的地方),生产和车辆运输过程中扬尘很大,噪声扰民。

问题类型:大气

调查核实情况:举报内容共涉及1个问题,经调查部分属实。该无名工厂实为无名建筑废料堆放场。

1.扬尘问题:经调查核实,发现聚福祥黎园院内内外露天堆存有4堆建筑废料,共约4000立方米左右,未覆盖。该堆场在运输、装卸物料过程中也存在扬尘问题。

2.噪声问题:通过走访瓦屋头镇里固村委会和周边住户群众调查了解,得知该无名建筑废料堆放场夜间不运输、装卸。瓦屋头镇人民政府委托第三方检测公司,对该无名建筑废料堆放场昼间运输、装卸过程中产生的噪声进行了检测。检测结果显示噪声未达到2类环境噪声排放限值。

办结目标:严格落实扬尘防治措施,对建筑废料堆进行覆盖,在建筑废料清理过程中,采取湿法作业,降低扬尘污染。

处理和整改情况:该问题阶段性办结。无名建筑废料堆放场已对建筑废料采取覆盖、洒水等抑尘措施。瓦屋头镇人民政府明确专人每天查看现场,确保建筑废料覆盖到位做好抑尘。2023年12月4日清丰县瓦屋头镇人民政府已对该无名建筑废料堆放场下达《责令整改通知书》(瓦政〔2023〕58号),责令多场立即用毡布对建筑废料进行全面覆盖,对场地进行洒水抑尘,并于2024年1月20日前将建筑废料清理完毕。

是否办结:阶段性办结

问责情况:无

■ ■ ■