

■两会观察

稳中求进再出发

——从全国两会看中国经济

全国两会,观察中国经济的重要窗口。

“稳”是大局,是基础;“进”是方向,是动力。3月5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告,明确了今年我国发展主要预期目标和宏观政策取向,提出政府工作十大任务。

代表委员们表示,新的一年,在习近平经济思想指引下,贯彻落实好党中央决策部署,我们一定能抓住机遇、战胜困难,推动经济持续向好、行稳致远。

■夯实“稳”的基础,巩固和增强经济回升向好态势

国内生产总值超过126万亿元,增速居世界主要经济体前列……过去一年,我国经济波浪式发展、曲折式前进,成绩来之不易。

当前,经济回升向好基础仍需进一步稳固,必须坚持高质量发展这个新时代的硬道理,脚踏实地向前进。

坚持稳中求进,以进促稳、先立后破——

报告将今年国内生产总值增长预期目标定在5%左右。

中国社科院工业经济研究所党委书记曲永义委员表示,这一目标考虑了促进就业增收和防范化解风险,并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接,适应发展需求、符合社会预期。

城镇新增就业1200万人以上,城镇调查失业率5.5%左右;居民消费价格涨幅3%左右;居民收入增长和经济增长同步……

“2024年发展主要预期目标的安排,更好统筹量的合理增长和质的有效提升。”江西财经大学校长邓辉代表表示,经济增长稳在合理区间,充分保障就业、物价稳定,为“进”创造稳定发展环境,也将为应对不确定性和谋划布局中长期发展打下良好基础。

“新增就业目标从去年的1200万人左右调整为1200万人以上,进一步体现了稳的力度和决心。”南方科技大学副校长金李委员说。

报告提出,该立的要积极主动立起来,该破的要在立的基础上坚决破,特别是在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。

曲永义委员说,从产业政策突出发展和安全并举,到科技政策聚焦自立自强,一系列部署坚持先立后破、谋定后动,释放了以自身的确定性应对形势变化不确定性的鲜明信号。

增强政策取向一致性,同向发力形

成合力——

根据报告,今年赤字率拟按3%安排。从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全保障能力建设,今年先发行1万亿元。

“政策综合考虑发展需要和财政可持续,更好发挥拉动国内需求、促进经济循环的作用。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说,从去年增发1万亿元国债到今年超长期特别国债,体现连续性稳定性;结构性减税降费政策重点支持科技创新和制造业,提高针对性有效性。

实施政策要强化协同联动、放大组合效应;研究储备政策要增强前瞻性、丰富工具箱,并留出冗余度;注重以发展思维看待民生短板问题,在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点……一系列部署坚持系统观念、强化协同发力。

“出实招、见实效、稳大局。不断夯实‘稳’的基础,为巩固和增强经济回升向好态势提供有力支撑。”金李委员说。

■激发“进”的动能,加快发展新质生产力

在风险挑战中稳健前行,动力和引擎至关重要。

“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”位列2024年政府工作任务的首位。

实施产业创新工程,开展“人工智能+”行动……字里行间的“新”意,向外界传递着力激发和培育新动能的重要信号。

推动关键核心技术突破,全面提升自主创新能力——

从强化基础研究系统布局到加快重大科技基础设施体系化布局,一系列举措助力创新跑出“加速度”。

“手握‘金刚钻’,就不会受制于人。”从领衔研发中国首台深海钻机,到研制“海牛Ⅱ号”在海底成功下钻231米,湖南科技大学海洋实验室主任万步炎代表感触深刻。他说,在突破核心技术征程上,尤其要强化有组织科研,集中力量办大事、办难事。“231米不是终点,我们的目标是不管有多深,海底钻机都可以到达。”

自主研发的AG60E电动飞机实现首飞,300兆瓦级F级重型燃气轮机首台样机总装下线……今年以来,一个个重大项目实现新突破,背后是对关键技术的久久为功,更体现产业链创新链的深度协同。

从中央经济工作会议到全国两会,以科技创新推动产业创新的指向更明

确,路径更清晰。

“我们联合复旦大学自主研发的锂离子纤维电池处于中试阶段,计划今年进入市场推广期。”泰和新材集团股份有限公司董事长宋西全代表说,从实验室、中试平台到产业园区、全链条的完善极大提升了创新成果落地的效率。“政策支持重点产业链中试能力提升,我们也要与各界形成合力,努力把‘先手棋’转化为发展的先机。”

建设现代化产业体系,让韧性更足、动能更充沛——

生物医药、纳米技术应用、人工智能三大新兴产业去年产值超4000亿元,国家第三代半导体技术创新中心总部基地等创新平台加快建设……在苏州工业园区,先进制造业聚“链”成群。

苏州市副市长张桥委员说,苏州正聚焦4个万亿级产业、10个产业集群和30个细分优势领域,通过错位布局、集群发展,加快推进新型工业化。

增强产业发展的接续性和竞争力,才能更好稳中求进,把握主动。

积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎,制定未来产业发展规划,实施制造业技术改造升级工程,实施制造业重点产业链高质量发展行动……阅读报告,一系列举措固本培元、提质增效。

“加快形成新质生产力是今年经济工作的重要部署,更是一项长期培育新动能的任务。”中国信息通信研究院院长余晓晖委员说,全面提高产业链现代化水平,在结构调整中塑优势、强韧性,为实现高质量发展注入良好预期和新的动力。

■突出“改”的导向,扎实推动高质量发展

大国经济,孕育着巨大发展空间,也面临着不少风险与挑战。无论是立足当前稳增长强信心,还是长期的调结构优质量,都需要坚定不移深化改革开放推动高质量发展。

“今年是全面深化改革又一个重要年份,主要任务是谋划进一步全面深化改革”——日前召开的中央全面深化改革委员会第四次会议释放明确信号。

“我们要以更大的决心和力度深化改革开放”,报告提出。

推进重点领域和关键环节改革攻坚——

不久前,《浦东新区综合改革试点实施方案(2023—2027年)》发布。先试先行,积极探索,改革奏响强音。

“临港新片区设立4年多来,始终保持改革强度不减、发展势头不减。”中

国(上海)自由贸易试验区临港新片区党工委副书记袁国华代表说,以金融领域为例,下一步将对标最高标准、最好水平,推进上海国际金融资产交易平台、上海国际再保险中心等建设,发挥示范引领作用。

优化营商环境,承接产业转移……革命老区赣州正深度对接融入粤港澳大湾区发展。“报告部署加快全国统一大市场建设的举措,我们将加强深赣对口合作、共建产业园区,在大市场中谋大机遇。”江西省赣州市市长李克坚代表说。

深入实施国有企业改革深化提升行动,全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措,谋划新一轮财税体制改革……着眼于关键处、攻坚点的一系列改革正在铺开。

中国华电董事长江毅委员说,去年,企业授权发明专利数量同比提高1倍,体制机制的突破释放了创新活力。“我们将抓好新一轮国企改革深化提升行动各项‘硬任务’,健全创新体制,打造新增长极。”

扩大高水平开放释放活力潜

——主动对接高标准国际经贸规则,稳步扩大制度型开放……一系列政策传递了坚定不移扩大高水平对外开放的信号。

去年广西钦州外贸进出口总额突破750亿元,同比增长18.7%。“我们正抓紧编制出台中国—东盟合作区钦州片区总体规划,通过营商环境建设和制度型开放,在服务构建新发展格局中挖潜力。”钦州市市长王雄昌代表说。

目标指向一以贯之,重大部署接续递进。“十四五”规划实施进程过半,齐心协力抓落实,宏伟蓝图才能变成美好现实。

从蔬果电商直播到乡村“文旅IP”,江苏省连云港市海州区新坝镇小荡村党总支书记徐瑶代表带着乡亲们不断谋划致富路。她说,要让村里百姓用好数字技术“新农具”,在乡村振兴大潮中过上新生活。

“我们将加快推动新旧动能转换,持续打造营商环境‘升级版’,用实打实的干劲儿在东北全面振兴中展现更多作为。”辽宁省阜新市市长周鹏举代表说。

一年春作首,奋斗正当时。

代表委员们表示,要紧紧抓住有利时机、用好有利条件,把各方面干事创业的积极性充分调动起来,坚定信心、开拓进取,努力完成全年经济社会发展目标任务。

据新华社北京3月5日电

■两会时评
汇聚发展合力

新华社记者
刘怀丕
王亚宏

和废止有悖于高质量发展发展的政策规定,强化政策协同联动、放大组合效应,防止顾此失彼、相互掣肘。

天道酬勤,力耕不欺。预期目标的实现,要靠政策发力,更靠每个人的努力。政策根本上需要人来落实,广大党员干部需要加倍努力,增强责任意识,勇于担当作为,以实干加快政策落地见效。面对新目标新挑战,要保持只争朝夕的精神状态,抓住一切有利时机,利用一切有利条件,勇于担当,积极作为,以贯彻落实的坚定性,应对形势变

化的不确定性。

众志成城,勠力同心。实现经济社会发展目标,每个人都是参与者和受益者。只要各行各业锚定目标不放松,心往一处想、劲往一处使,就没有迈不过的坎、干不成的事。

温暖和谐的社会氛围、包容活跃的创新空间至关重要,要激发全社会干事创业活力,让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

新征程新使命。只要让创造活力竞相迸发,聪明才智充分涌流,在奋进中赶超,在赶超中突破,就一定

能汇聚高质量发展的澎湃动能。

据新华社北京3月5日电

■两会速递

政府工作报告起草组负责人
解读报告新部署

新华社记者 姜琳 魏弘毅

3月5日提请审议的政府工作报告对今年工作任务进行了部署。国务院新闻办当天召开吹风会,政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解读了有关情况。

■如何稳增长?

“GDP增长5%左右,是综合考虑了各方面因素后制定的目标。”黄守宏表示。

从当前需要看,扩大就业、增加居民收入、防范化解风险都需要一定的经济增速。“今年就业压力较大,根据经济增长对就业的拉动效应,需要将经济增速保持在5%左右。”黄守宏说。

从中长期来看,2035年我国要基本实现社会主义现代化,这就要求人均国内生产总值要达到中等发达国家的水平。“根据各方面测算,实现这一目标要保持在5%左右的经济增速。”

■这一目标能否实现?

黄守宏认为,我国具有超大规模市场需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势。同时,今年以来经济发展的积极因素在增多,稳增长政策效应将持续显现。总体看,战略机遇和风险挑战并存,有利条件强于不利因素。

“中国这些年从来都是在应对困难和挑战中发展、前进、壮大的。”黄守宏表示,贯彻落实好党中央决策部署,紧紧抓住有利时机、用好有利条件,把各方面干事创业积极性充分调动起来,就有信心、有能力实现这个目标。

■如何更好促民生?

就业是“国之大者”,也是最大的民生。

报告提出“城镇新增就业1200万人以上”,而去年这一目标为“1200万人左右”。黄守宏表示,这体现了党和政府做好就业工作的力度、决心和鲜明的政策导向。

为实现就业目标,特别是保障高校毕业生等青年就业,报告要求今年加强财税、金融等政策对稳就业的支持,加大促就业专项政策力度;加强对就业容量大的行业企业支持,坚决纠正各类就业歧视等。

除了就业,报告还聚焦教育、医疗、社保等领域,提出改善农村寄宿制学校办学条件、居民医保人均财政补助标准提高30元、城乡居民基础养老金月最低标准提高20元、继续提高退休人员基本养老金等一系列惠民举措。

报告在积极的财政政策中强调“要大力优化支出结构,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障”。

“今年中央对地方转移支付了要保持必要的力度,预算安排了10万亿元多一点,同时要推动省级政府下沉财力,确保各地保基本民生、保工资、保运转支出不出问题。”黄守宏说。

■两会解析

报告里的民生指标

2024年,城镇新增就业1200万人以上,居民医保人均财政补助标准提高30元,城乡居民基础养老金月最低标准提高20元……政府工作报告透露的民生指标,回应民之所盼,指明施政所向。

对拥有14亿多人口的大国来说,补助与标准每提高1元,都是一个“大数字”。面对全球经济复苏的多重挑战,我国不断加大民生领域投入力度。

就业是最基本的民生。今年的政府工作报告提出,2024年,城镇新增就业1200万人以上,城镇调查失业率5.5%左右,加强高校毕业生等重点群体就业促进服务,加强财税、金融等政策对稳就业的支持等。

千方百计让百姓好就业、就好业。“政策给力、个人努力、服务助力,就能推动就业工作走深走实。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣说。

居民医保人均财政补助标准提高30元,大国医保再发力。对一个已经建成世界上最大医疗保障网的国家而言,当前,我国参保人数超13亿人,这次又提出了补助的新标准,充分体现了政府竭尽所能解决百姓就医问题的决心和力度。

报告还提出推动基本医疗保险省级统筹、完善国家药品集中采购制度,强化医保基金使用常态化监管、落实和完善异地就医结算……桩桩件件,都与筑牢人民健康防线息息相关。

老龄化浪潮扑面而来,中国式养老怎么办?政府工作报告提出,包括在全国实施个人养老金制度、大力发展银发经济、推进建立长期护理保险制度等新举措,让应对老龄化的脚步积极而稳健。

政府工作报告提出,加强城乡社区养老服务网络建设,加大农村养老服务补短板力度。这让来自乡村的全国人大代表、河南省开封市兰考县三义寨乡白云山村党支部书记陈保超深有感触。他带来了加大对农村养老设施资金支持力度,提高助老餐厅覆盖率等建议。

人人都会老,家家都有小。政府工作报告显示,去年,我国提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准,有6600多万纳税人受益。今年提出减轻家庭生育、养育、教育负担,以及健全生育支持政策、优化生育假期制度等,将不断提升亿万家庭的幸福感。

教育牵动千家万户。一个拥有2.9亿多在校生的教育大国,怎样办好教育备受关注。刚刚过去的2023年,国家助学贷款提标降息惠及1100多万学生。今年报告还提出了“开展基础教育扩优提质行动”“改善农村寄宿制学校办学条件”“大力提高职业教育质量”等,这让老百姓对教育高质量发展满怀期待。

据新华社北京3月5日电



■两会数说

5%左右
2024年GDP目标设定传递什么信号?

国内生产总值增长5%左右——3月5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告,披露了今年GDP增速预期目标。这个数据对于引导市场预期、指导宏观调控具有重要意义,历来是两会上受到高度关注的焦点。

今年的目标释放了明确的信号:“稳是大局和基础”“进是方向和动力”。

■什么是5%左右?

政府工作报告指出,经济增长预期目标为5%左右,考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要,并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接,也考虑了经济增长潜力和支撑条件,体现了积极进取、奋发有为的要求。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧说,这一增速预期目标,是在正常基数上的中高速增长,实际增长将高于去年,体现了对经济运行态势的科学研判和积极进取的导向。

当天提请会议审查的计划报告,进一步阐述了对于这一目标设定的考虑:从客观需要看,我国仍是发展中国家,正处于全面建设社会主义现代化国家的关键时期,有效应对外部环境变化挑战,在发展中破解各种矛盾问题,调整优化经济结构、稳定和扩大就业、增加居民收入、防范化解重点领域风险、增强发展信心,都需要保持一定的经济增长速度。

值得注意的是,这个目标也兼顾当前和长远,符合“十四五”规划目标要求,着眼到2035年基本实现社会主义现代化目标任务,也有利于加快经济结构优化、产业结构调整。

■实现这一目标的底气何在?

政府工作报告指出,综合分析研判,今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存,有利条件强于不利因素。

计划报告说,从支撑条件看,这个目标同经济增长潜力基本匹配,资源要素条件可支撑,也具备宏观调控政策空间。

全国政协委员、北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫说,我国经济还有很大发展潜力,若能用好显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者



众多的人才优势,并妥善应对风险挑战,完全有可能实现平稳增长中高速增长。

■如何达成5%左右的增速预期目标?

——宏观政策形成合力。

一般公共预算支出规模比上年增长1.1万亿元;拟安排地方政府专项债券比上年增长1000亿元;从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全保障能力建设,今年先发行1万亿元;保持流动性合理充裕……

围绕GDP增长5%左右等一系列发展主要预期目标,政府工作报告明确了“积极的财政政策要适度加力、提质增效”“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效”“增强宏观政策取向一致性”等宏观政策取向。

——主要任务务实有力。

政府工作报告部署了“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”“深入实施科教兴国战略,强化高质量发展的基础支撑”“着力扩大国内需求,推动经济实现良性循环”“扩大高水平对外开放,促进互利共赢”等10项工作任务安排。

全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘峰说,这些重点任务兼顾需求和供给,着眼国内国际两个市场,既针对当务之急,也布局长远之计,且相互支撑、彼此促进,有助于我国经济在应对挑战中把握机遇。

——改革开放激发活力。

政府工作报告明确提出,激发各类经营主体活力。国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。完善中国特色现代企业制度,打造更多世界一流企业。

全国政协委员、正泰集团董事长南存辉说,5%左右的增速目标为企业提供了可预期的经济发展环境,我们将继续打“创新牌”、“改革饭”、“走‘开放路’”。

政府工作报告强调,实现今年预期目标并非易事,需要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。

据新华社