

## 新华视点

## 文物保护法修订草案二审稿五大看点

文物保护法修订草案6月25日提请全国人大常委会会议二次审议。

去年10月草案一审稿提请审议后,公开征求社会公众意见。草案二审稿吸纳各方面意见建议,明确了加强文物普查、加强文物消防安全管理等内容。

## 看点一:加强文物普查和专项调查

文物普查是文物事业发展的重要基础性工作,是重大国情国力调查。我国分别于1956年、1981年、2007年开始开展过三次全国文物普查。第四次全国文物普查于2023年11月起开展。此外,我国还针对长城、石窟寺等开展了专项调查。

草案二审稿明确国家加强文物普查和专项调查,提高文物保护单位信息化建设水平。“我国资源类立法普遍都有调查制度,如森林法、野生动物保护法等,在第四次全国文物普查全面开展之际,进一步确立国家开展文物普查和专项调查的法律地位,对于构建全面普查、专项调查、空间管控、动态监测相结合的文物资源管理体系具有基础性作用。”中国文物学会副会长兼秘书长陆琼说。

专业人才队伍是文物事业长远发展的基础。针对我国文物人才队伍在数量、结构与质量等方面存在短板,与文物资源体量不匹配的现状,草案二审稿明确了国家加大考古、修缮、修复等文物保护专业人才培养力度,健全人才培养、使用、评

价和激励机制。

## 看点二:突出和完善与中国共产党有关文物的保护

红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证,是最宝贵的精神财富。加强革命文物保护立法是近年来文物领域地方立法的重要方面。据统计,全国已经有20多个省市区出台了红色资源保护传承的地方性立法,为国家层面加强立法保护提供了丰富实践和有效探索。

草案二审稿在总则中增加了“对与中国共产党各个历史时期重大事件、重要会议、重要人物和伟大建党精神有关的文物,各级人民政府应当采取措施加强保护”的内容。

“草案二审稿将与中国共产党有关文物的保护单列一条,并增加‘伟大建党精神’的表述,体现了鲜明的立法导向。草案二审稿中的这一规定,使得革命文物的内涵更加丰富。”中国共产党早期北京革命活动纪念馆馆长杨家毅说。

## 看点三:加强文物消防安全管理

文物是不可再生的文化资源。火灾事故一直是文物安全的重要威胁,近年来国内外博物馆、文物建筑多次发生火灾,导致文物损毁严重,文物消防安全问题引起社会广泛关注。

今年5月,国家文物局、国家消防救援局发布关于进一步加强文物消防安全隐患排查整治工作的通

知,要求各地迅速开展风险隐患排查自改,切实消除文物安全隐患问题,切实提升消防应急处置能力,加大安全事故追责问责力度,切实提升文物消防安全意识。

对此,草案二审稿专门增加了相关条款,明确不可移动文物的所有人或者使用人应当加强用火用电用气等的消防安全管理,采取有针对性的消防安全措施。

“从法律上明确增加相关主体的文物消防安全职责,坚决筑牢安全防线,对加强不可移动文物消防安全管理具有重要意义。”故宫博物院研究馆员张克贵表示。

## 看点四:让文物活起来

文物承载历史,映照当下,启迪未来。深入挖掘文物价值,有利于讲好中国故事,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,让中华文脉在创新中赓续绵延。

草案二审稿增加了若干让文物活起来的举措。比如,规定为保护不可移动文物建立的博物馆等单位,应当加强对不可移动文物价值的挖掘阐释,开展有针对性的宣传讲解;鼓励和支持文物收藏单位收藏、保护可移动文物,开展文物展览展示、宣传教育和科学研究等活动;对在文物价值挖掘阐释工作中做出重大贡献的,按照国家有关规定给予表彰、奖励等。

与草案一审稿相比,此次提请审议的草案二审稿明显加强了对博

物馆和馆藏文物的关注。“草案二审稿规定文物收藏单位应当改善服务条件,提高服务水平。这也需要各级政府和相关主管部门加大对博物馆的支持力度,创造更好的政策环境,推动博物馆为全社会提供更好的公共文化产品和优质服务。”山东博物馆党委书记、馆长刘延常说。

## 看点五:鼓励和支持社会力量参与文物保护事业

文物保护不仅是某个单位或机构的事,也不仅是某个专业群体的事,需要社会各方行动起来,积极参与。

草案二审稿明确国家健全社会参与机制,调动社会力量参与文化遗产保护的积极性,鼓励引导社会力量投入文化遗产保护,并在表彰奖励、文物认定、行政管理等方面作出细化规定,为社会力量参与文物保护提供制度支撑。

“这些规定具有很强的现实意义,比如,公民可以提出核定公布文物保护单位或者登记公布未定级不可移动文物的建议,有助于引导全社会更加关注和参与第四次全国文物普查;公平对待国有文物收藏单位和非国有文物收藏单位,是对非国有博物馆群体的极大鼓励。”中国人民大学法学院教授王云霞建议,下一步可在税收等政策优惠方面规定得更加明确,进一步完善政府主导、社会参与的文物工作格局。

据新华社北京6月25日电

## 中宣部公安部联合部署在全国开展“全民反诈在行动”集中宣传月活动

新华社北京6月24日电 中央宣传部、公安部于6月24日联合启动以“警惕诈骗新手法,不做电诈工具人”为主题的“全民反诈在行动”集中宣传月活动,进一步加大反诈宣传力度,切实增强群众的防骗意识,积极营造全民反诈、全社会反诈的浓厚氛围。

根据活动安排,各地各部门将在全国范围内组织开展防范电信网络诈骗犯罪“进社区、进农村、进家庭、进学校、进企业”的“五进”活动,围绕本地区、本行业特点有针对性地开展宣传,强化对企业商户、财会人员、未成年人、老年人的精准宣传,集中公布一批高发电信网络诈骗类型和最新诈骗手法套路,进一步增强群众识骗防骗意识,切实维护自身合法权益。同时,通过发布典型案例等多种形式以案释法、以案普法,引导群众增强法治观念和自我保护意识,避免成为电信网络诈骗分子的“工具人”和“帮凶”。

活动期间,公安部将部署国家反诈中心联合外交部领事保护中心和教育部留学服务中心发布《海外防范电信网络诈骗宣传手册》,切实提高海外留学生和华人华侨群体的防范意识。

截至今年5月,全国共破获电信网络诈骗案件54.3万起,抓获一大批违法犯罪嫌疑人。打击缅北涉我电信网络诈骗犯罪取得历史性成就,4.9万名中国籍犯罪嫌疑人被移交我方,电信网络诈骗犯罪上升势头得到有效遏制。

## 新华服务

## 医保码新增两种线下激活服务

据国家医保局消息,目前医保码全国用户超过11.5亿人,已广泛应用于就医购药、医保查询、医保转移接续、办理跨省异地就医备案等医保业务场景。为帮助更多参保人,除人脸识别激活医保码外,医保部门增加了医保码线下激活、亲情账户线下绑定两种服务。

国家医保局介绍,医保码线下激活主要适用于所有医保码注册用户,特别是面部受伤人群、对智能手机操作不熟悉的老年人、持港澳台居民居住证和外籍护照参保人群,其他无法通过线上人脸识别的参保人;亲情账户线下绑定主要适用于因各种原因无法线上自助完成绑定的参保人及其家人。

在办理方式上,医保码线下激活需要参保人本人前往医保线下经办机构,告知经办人员需要办理医保码线下激活服务,参保人提供参保地经办机构要求的身份材料,在经办人员通过系统代为激活医保码后,参保人手机短信接收“国家医保服务平台”APP登录账号和默认密码,参保人下载并登录“国家医保服务平台”APP,就可以成功激活个人医保码。

国家医保局提示,参保人在登录APP后要尽快点击个人头像,进入“账号密码”一栏,修改默认密码,以免登录时忘记密码。

亲情账户线下绑定需要参保人本人前往参保地线下经办机构,告知经办人员需要办理医保亲情账户线下绑定服务,并按参保地经办机构要求提供身份材料,在经办人员通过系统代为绑定亲情账户关系后,就可以登录“国家医保服务平台”APP,在“亲情账户”页面查看已成功添加的家庭成员。

新华社  
■ ■ ■



6月24日,江苏省兴化市新生中心小学学生在兴化市消防救援大队消防员指导下,体验水域救援装备。暑假临近,各地中小学校开展暑假安全教育活动,增强学生的安全意识,提高其自我防护能力,帮助学生平安快乐度暑假。

新华社发

## 他山之石

## 齐齐哈尔:特色旅游打造文旅新名片

整齐的厂房、轰鸣的机械声……6月23日,走进位于黑龙江省齐齐哈尔市富拉尔基区中国一重厂区,游客仿佛穿越到几十年前充满工业质感的场景里。“这是我第一次来到工厂参观,真正体会到了大国重器,很震撼!”来自浙江的李女士说。

6月24日,第六届黑龙江省旅游产业发展大会在齐齐哈尔市开幕,“工业游”是其中的重要板块。当地把厚重的工业文化底蕴及资源优势转变为经济发展的新动能新优势,以打造“工业文化小镇”为主线,提升城市配套服务功能,使老工业基地焕发出新的生机和活力。

## 重庆警方推出“变更姓名一件事”服务

新华社重庆6月22日电 近日,重庆上线运行“变更姓名一件事”服务,重庆市户籍居民可“一站联办”6个事项的登记姓名变更。

根据重庆市公安局治安管理局总队统计,变更姓名是户口主项目变更申请最多的事项之一。为进一步方便群众,重庆市公安局上线运行“变更姓名一件事”服务。

“变更姓名一件事”服务

中国一重是以生产轧钢、冶金、锻压等重型设备为主体的重型装备制造企业,是国内最具代表性的装备制造基地。游客参观了生产车间和改革创新成就馆,实地了解中国装备工业的发展历程和近年来企业推出走向世界的高端装备。

除了“工业游”,齐齐哈尔还做优旅游与生态、美食、体育等领域的深度融合,满足游客的多样化需求,努力开拓旅游产业高质量发展新赛道。

在扎龙国家级自然保护区,乘坐游船划行在芦苇荡中,徐徐微风中不时能看到红色头冠、通体雪白的丹顶鹤在觅食。“第一次见到丹顶鹤,很惊艳,不管觅食还是飞翔,都十分优

雅。”北京游客李女士感慨。

齐齐哈尔不仅是丹顶鹤的家乡,还有“国际烤肉美食之都”的美誉。“这里的烤肉口感好,蘸料的味道也很独特。”来自贵州的食客张女士说。

“既发现了商机,还品尝了美食,不虚此行。”福建市民秦女士说,她这次来齐齐哈尔收获满满,尤其是了解当地烤肉全产业链后,给她未来在餐饮领域的投资带来很大启发。

据新华社  
■ ■ ■

## 符合条件的设备更新贷款可享受财政贴息

新华社北京6月25日电 记者25日从财政部了解到,财政部、国家发展改革委、中国人民银行、金融监管总局日前联合发布通知,明确实施设备更新贷款财政贴息政策。

根据通知,经营主体按照相关要求实施设备更新行动,纳入相关部门确定的备选项目清单,且银行向其发放的贷款获得中国人民银行设备更新相关再贷款支持,中央财政对经营主体的银行贷款给予贴息。

备选项目清单由国家发展改革委、工业和信息化部、交通运输部、农业农村部等部门协商确定。

## 两部门:推动降低群众电动自行车充电负担

新华社北京6月20日电 国家发展改革委办公厅、市场监管总局办公厅20日对外发布关于规范电动自行车充电收费行为的通知,通知提出,规范充电收费行为,引导充电服务收费标准合理形成,推动降低群众充电负担。

通知指出,电动自行车是群众日常出行重要交通工具。引导电动自行车户外充电,是消除安全隐患、保障用电安全的重要措施。但目前部分地区充电收费行为不规范、充电费用偏高,影响了群众户外充电积极性。

通知明确,电动自行车户外充电设施充电费用主要包括充电电费和电费,充电电费和电费应分别标示、分别计价。充电设施运营单位应按照明码标价有关规定,在充

## 严禁电子秤作弊

## 市场监管总局拟出台新规

新华社北京6月20日电 市场监管总局20日发布《关于严禁实施电子计价秤计量作弊的公告(征求意见稿)》,向社会公开征求意见,为期一个月。

征求意见稿对电子秤生产、销售、维修、使用、管理等有关事项进行了规范,明确了各环节禁止事项,强化了各方责任和管理要求。

对于生产方,严禁生产未经型式批准的电子秤产品,严禁擅自改变批准型式、为非法改装“留后门”;对于销售方,严禁销售无厂名、无厂址、无规格型号、无型式批准标志

## 机关党建彰显责任担当 砥砺奋进共谱时代华章

(上接第一版)坚持并落实“第一议题”制度,对市直单位党组(党委)理论学习中心组学习进行巡听旁听,组织开展“日学周讲月测”活动,举办党的二十大精神系列培训和分层宣讲等,及时把党的二十大精神 and 党的创新理论传达到市直各级党组织和广大党员干部中间,教育引导广大党员干部拥护“两个确立”,做到“两个维护”,筑牢机关政治属性和政治根基。

## 抓基层打基础 锻造坚强战斗堡垒

党的力量来自组织。为了锻造强有力的机关基层党组织,市直工委出台《市直机关党的建设“三级四岗”责任清单(试行)》,健全完善机关党建工作推进落实体系,通过厘清党建责任、科学设计考核载体、明确考核内容、创新考核方式方法,开展述职评议,优化调整基层党组织结构,创建党建品牌等,持续推进党组织标准化规范化建设,经验做法被省委政研室《内部参阅》总结推广。

在加强党员队伍建设方面,市直工委开展“党建业务学习月”活动,以微党课比赛、知识测试等形式,全面检验党务知识学习成效,多层次、多维度提升党务干部综合素质。同时,建立保持党员先进性的长效机制,对标“讲政治、守纪律、负责任、有效率”要求,创新内容形式,开展系列主题活动,培育选树先进典型;严把党员入口关,对市直各单位2023年及以前确定的入党积极分子进行全面排查,进一步严格发展党员政策程序,做好2024年发展党员工作;深化“党内温暖”工程,今年春节期间慰问老党员、困难党员139人,“七一”前夕,向131名党龄满50年的老党员颁发“光荣在党50年”纪念章,进一步增强了广大党员干部的荣誉感、归属感、使命感,提升了党组织的凝聚力、号召力和战斗力。

## 聚焦中心谋实招 迸发干事创业激情

“只有围绕中心、建设队伍、服务群众,推动党建和业务深度融合,机关党建工作才能找准定位。”市直工委始终牢记这一前进方向,围绕市委决策部署思考谋划,坚持重大决策部署到哪里,党建工作就跟进到哪里,中心任务延伸到哪里,党组织的作用就发挥到哪里。

围绕我市“持续实施十大战略”“坚定不移推进制造业倍增”等重点任务,市直工委主动把机关党建工作融入发展大局,坚持谋划重点任务注重突出党建引领作用,部署党建工作注重强化服务保障中心工作的导向,健全机关各级党组织和工作同谋划、同考核、同评价运行机制,有力推动机关党建向中心聚焦、为发展赋能。

——持续开展比学赶超、比党性、比服务、比创新、比业绩和争先进“五比一争”活动,

贴息标准方面,通知称,银行向经营主体发放的贷款符合再贷款报销条件的,中央财政对经营主体的银行贷款本金贴息1个百分点。按照相关贷款资金划付供应商账户之日起予以贴息,贴息期限不超过2年。

期限条件方面,通知明确,在2024年3月7日至2024年12月31日期间,经营主体签订贷款合同、设备购置或更新改造服务采购合同,且相关贷款资金发放至经营主体并划付供应商账户的,可享受贴息政策。结合中国人民银行设备更新相关再贷款额度使用情况,可视情延长政策实施期限。

电场所、手机应用程序、微信公众号等醒目位置分别标示充电电价、服务费项目与收费标准,不得收取任何未予标明的费用。

电价政策方面,通知提出,居民住宅小区内的电动自行车充电设施用电,电网企业向充电设施运营单位、充电设施运营单位向用户,均应按居民合表用户电价计收充电电费。居民住宅小区以外的电动自行车充电设施用电,按其所在场所电价政策执行。

通知明确,充电服务费实行市场调节。充电设施运营单位应充分考虑户外充电设施的公共服务属性和民生属性,按照弥补成本、合理收益、诚实守信原则,结合市场供需状况,合理制定充电服务费标准。各地应鼓励市场竞争,不得以行政手段指定充电设施运营单位。同时,推动降低充电服务费。

## 严禁电子秤作弊

## 市场监管总局拟出台新规

和编号,无合格标志,无完好铅封等信息的电子秤,严禁销售具有作弊特征电子秤;对于维修方,严禁违法违规修理、改装电子秤或为改装提供技术服务;对于使用方,严禁使用未经过检定、检定不合格、超过检定周期、无检定合格标志以及具有作弊功能的电子秤,严禁利用电子秤实施计量作弊、欺骗消费者;对于管理方,严禁集贸市场主办方不履行计量管理责任,包括不制定计量管理制度、不设置公平秤,不对使用的属于强制检定的电子秤登记注册等。

## 机关党建彰显责任担当 砥砺奋进共谱时代华章

激励调动各级党组织和广大党员干部干事创业、为民服务的积极性。

——联合市人社局在全省率先出台《关于在专业技术人员队伍中加强党建工作的意见》,对如何在专业技术人员队伍中加强党的建设作出要求,助力全市人才战略实施。

——拓展“党建+”内涵,探索党员发挥先锋模范作用有效机制,广泛设立党员责任区、党员示范岗、党员突击队,督促市直各级党组织和广大党员在项目攻坚、招商引资、文明创建等中心工作中展现新作为、作出新贡献。

——持续开展党建品牌创建,组织观摩评比活动,评选出一批工作干得好、品牌擦得亮的党组织,以点带面,全面带动机关基层党组织标准化规范化建设,积极推进党建与业务工作深度融合,以党建高质量引领保障发展高质量。

## 严明纪律作风 发挥“排头兵”作用

习近平总书记指出:“要抓好纪律教育、政德教育、家风教育,深化以案为鉴、以案促改,引导党员、干部正确自律和他律、信守和监督、权力和特权、原则和感情的关系,筑牢拒腐防变的思想道德防线。”

坚持“严”字当头、“实”字托底,市直工委持之以恒恒正肃纪,不断增强严纪律、转作风的思想自觉和行动自觉,营造风清气正、务实重行、勇于担当的浓厚氛围。加强对中央八项规定精神贯彻落实情况的监督检查,以困扰基层的形式主义、官僚主义为重点,持续纠治“四风”,特别是对重点领域、关键环节的党组织负责人和重点岗位党员干部开展具体化、常态化、精准化监督,坚决破除机关特权思想和特权行为。

高标准抓好党纪学习教育,组织80名市直机关基层党组织书记参加党纪学习教育专题培训班,督促指导市直单位抓好党纪学习教育。积极开展市属先进典型教育、反面警示教育、家庭家风教育等系列教育活动,制订《关于加强廉洁机关建设的实施方案》,常态化开展谈心谈话,先进典型选树和观摩活动,推进清廉濮阳建设扩面提质,不断向纵深发展。

市直机关党支部书记主题教育培训班、“强国复兴有我”微党课比赛、青年理论学习暨团干部能力提升培训班、职工运动会……一场场分享交流宣讲掀起学习热潮,一项项公开承诺践诺不断落落实地,一个个党建工作任务成效日益显现,在市委的坚强领导下,市直机关各级党组织将深入贯彻落实习近平总书记党中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神,全面提高机关党建质量,为奋力推进中国式现代化建设濮阳实践提供坚强保证。

■ ■ ■