

# 增强改革系统性整体性协同性

## ——新时代全面深化改革的实践与启示述评之六

“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，增强改革系统性、整体性、协同性，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，推动全面深化改革事业在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

### 系统谋划——以科学的顶层设计，规划合理的改革路径；以明晰的统筹部署，引领扎实的改革措施

2024年5月23日，山东济南。习近平总书记在这里主持召开企业和专家座谈会，聚焦改革开门问策；“改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套”。

改革进入“深水区”，涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有，靠某个部门单兵突进行不通，靠几项改革举措零敲碎打更行不通，必须更加注重顶层设计和整体谋划，增强各项改革间的关联性、系统性。

党中央统揽全局、举旗定向——我国的改革发展始终是在党的领导下进行的。确保各项改革任务不折不扣贯彻落实，首先要将思想和行动统一到党中央的决策部署上来。

党的十八届三中全会后，以习近平同志为核心的党中央成立全面深化改革领导小组，这是我们历史上首次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构。党的十九大之后，中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会，自上而下形成党领导改革工作体制机制。

习近平总书记既挂帅又出征，对改革整体布局、重大问题、关键环节等作出一系列重要论述，在实践中进一步丰富和发展了改革认识论和方法论，引领新时代改革实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

总目标清晰明确，纲举目张——2013年11月，党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。16个部分、60项具体任务、336项重大举措，全部围绕一个总目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

既符合改革进程本身的客观要求，也体现出对改革的认识更加深化。这份1978年以来历次三中全会篇幅最长的改革决定，被外媒称为“范围如此之广、内容如此具体及有抱负的规划计划”。

从以经济体制改革为主到全面深化改革、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，全面深化改革紧紧围绕总目标明确战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式，到2020年的时间表和路线图科学有序、一目了然。

改革部署系统全面、形成合力——迈上全新高度，步入全新境界。以习近平同志为核心的党中央统筹设计部署改革方略，为全面深化改革夯基垒台、立柱架梁。

### 新华随笔

## “冒牌教授”缘何成为某些学术活动座上宾

7月8日,《新华每日电讯》发表题为《“冒牌教授”缘何成为某些学术活动“座上宾”》的报道。

两年间在全国多地参加10余场学术活动,多次到知名高等学府公开演讲,学术文章还曾在论文征集中获奖……然而,看似社会地位与理论功底兼具的“学术大咖”魏新河,竟是一个“冒牌货”。

近日,“魏新河教授是谁”的问题,引发舆论热议。据报道,一名自称“辽宁理工大学教授魏新河”的人,近年来活跃于传统文化、思政教育、新闻理论研究、法学等领域的学术论坛。然而,我国并没有“辽宁理工大学”。而且这位“魏新河”,一会儿是“辽宁理工大学文化旅游学院教授”,一会儿又是“辽东理工大学马克思主义学院教授”;上次还是“辽宁工业大学旅游管理学院副教授”,下回又变成了“辽东理工大学体育学院教师”。

7月4日,辽宁锦州市林业和草原局发布通告称,魏新河是锦州市林业和草原局的一名工作人员。2022年以来,他为了提高知名度等个人目的,多次以虚假身份参加学术交流。日前,因涉嫌招摇撞骗罪,魏新河已被公安机关依法采取刑事强制措施。

一个来自不存在的大学的“假教授”却能四处“走穴”,成了诸多高端学术活动“座上宾”,甚至还获了奖。这现实版的“猫鼠游戏”,让人啼笑皆非,也反映出一些学术活动看似“热闹”,实则“虚胖”。“冒牌教授”频频招摇撞骗,

强调“经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融,任何一个领域的改革都会牵动其他领域”;将全面深化改革和全面依法治国比作鸟之两翼、车之两轮,相互贯通、协同推进;明确提出“五大发展理念”,带来我国发展方式深刻变革;聚焦全面从严治政,为全面深化改革提供根本保证;将“坚持全面深化改革”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一……

以科学的顶层设计,规划合理的改革路径。

在形成改革布局时,按照党的十八大报告提出的“五位一体”总体布局,从架构上涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多个领域。

在推进改革进程中,将全面深化改革纳入“四个全面”战略布局,上升为事关党和国家发展全局的重大战略。

以明晰的系统谋划,引领扎实的改革措施。

一整套更加成熟更加定型的制度体系加速形成,全面深化改革沿着正确方向蹄疾步稳、一往无前。

### 整体推进——坚持全国一盘棋,加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹,发挥改革整体效应

2024年6月11日,中央全面深化改革委员会第五次会议。

在习近平总书记主持下,会议研究通过一批重要改革文件,从完善中国特色现代企业制度,到健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制,集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。

党的十八大以来,由中央深改组至中央深改委,这样的会议已召开72次。从研究问题到制定方案,从谋划设计到协调推动,全国上下构建层层传导、环环相扣的改革责任体系。

不谋全局者,不足谋一域。关系全局的改革,特别是涉及重大制度创新的改革,要统一行动,任何时候不能放松、不能滞后。

习近平总书记多次主持会议研究党和国家机构改革,提出“转变和优化职责是关键”“先立后破、不立不破”“不仅要‘把块’切好,还要把‘条’理顺”等具体要求。

党和国家机构改革的力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深,让海外媒体直呼“力度空前”。

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,在整体推进中实现重点突破,以重点突破带动整体跃升,是我们谋划改革、推动发展的宝贵经验。

全面深化改革的重点是经济体制改革,经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。牵住“牛鼻子”,就能以重点带动全局。

“我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新的步伐”;

“提出使市场在资源配置中起决定性作用,是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破”;

“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局”;

深化要素市场化配置改革,实施全国统一的准入负面清单制度……瞄准的是束缚市场活力的条条框框,带来的是系统性重塑、整体性重构。

全面深化改革本身就是一项系统工程,既需要强化整体推进,又需要加强重点结合。

2021年2月,习近平总书记主持召开中央深改委第十八次会议。会议指出,改革系统集成有的需要从中央层面加大统的力度、集中力量整体推进,有的需要从地方基层率先突破、率先成势,根据实际情况来推动。

海南和宁夏开展“多规合一”试点,福建三明统筹推进“三医”联动改革,浙江杭州探索建立互联网法院……习近平总书记主持审议相关改革方案,听取工作汇报,确保改革顺利推进。

中央定方案,地方蹚路子。大胆试、大胆闯、自主改的基层探索,聚合起改革整体推进的磅礴力量。

### 协同发展——加强各项改革协调配合,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力

“改革越深入,越要注意协同”。习近平总书记强调,促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰,朝着全面深化改革总目标聚焦发力。

区域协同、握指成拳——上海本地,提供芯片、软件等组成“大脑”;

江苏常州,提供作为“心脏”的动力电池;浙江宁波,提供完成“身体”的一体化压铸机……长三角新能源汽车整车厂可在4小时车程内解决所需配套零部件供应。

“4小时产业圈”是长三角推进产业协同创新的缩影,而长三角是国家推进区域协调发展的写照。

促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效集聚;织密织牢区域间生态保护补偿的合作网络;加快建设全国统一大市场,启动实施基本养老保险全国统筹……

党的十八大以来,习近平总书记不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略,推动我国加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

如今,960万平方公里广袤大地上,京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强,长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路,东西部发展差距持续

缩小,重要功能区关键作用更加凸显。

联动协调、合力攻坚——

杭州富阳区,有着千年造纸历史的秀美之地,一度陷入美丽和发展难两全

的困境。

对造纸产业实行整体腾退,以先进制造、生物医药、网络新零售等现代产业代替传统产业,富阳依靠全面深化改革腾笼换鸟,真正把“绿水青山”变成“金山银山”。

新时代的“富春山居图”,由改革合力绘就。

《生态文明体制改革总体方案》等数十项举措相继出台;生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等举措有效实施;生态环境监测数据质量管理、河(湖)长制、禁止洋垃圾入境等环境治理制度落地生效……以协同发力破局开路,美丽中国一步步变为现实。

向协同要动力,以协同聚合力。促进医保、医疗、医药协同发展和治理,破解教育体系割裂化难题,强化科技创新和产业升级深度融合……全面深化改革不断啃下硬骨头,打赢攻坚战。

齐心协力,惠及人民——

“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,走好新时代党的群众路线”“注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口”“多推出一些惠民生、暖民心、顺民意的实事”……改革为了人民、依靠人民,这是改革生生不息、蓬勃发展的根本所在。

“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁”“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”……让改革成果更多更公平惠及全体人民,才能最大程度地凝聚共识,最大程度地激发力量,最大程度地体现系统性、整体性、协同性。

注重系统性、整体性、协同性,是一种工作方法,也是一种战略思维,是改革成功的经验密码,也是继续前进的制胜之道。

2023年9月8日,习近平总书记在地方考察时指出:“整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。”

科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动,教育发展、科技创新、人才培养一体推进,原始创新、集成创新、开放创新一体设计,创新链、产业链、人才链一体部署……发展新质生产力,形成与之相适应的新型生产关系,全面深化改革持续推进。

历史的画卷,在砥砺前行中一路铺展;时代的华章,在接续奋斗里不断书写。

面对人民群众新期待,面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,坚持科学方法论,增强改革系统性、整体性、协同性,把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,我们必须共同开创高质量发展新境界,奋力谱写中国式现代化新篇章。

新华社北京7月8日电

最高人民检察院7月8日发布了一批“检察护企”行政检察典型案例。其中一件案例反映出的“小过重罚”情况,曾让一些企业和个人头痛不已。

一家企业在施工现场未设置车辆冲洗设施,导致施工车辆带泥上路,被浙江省宁波市某县综合执法局巡查发现。该局认为企业的行为违反了当地有关规定,对企业处以罚款4万元,随后以公告方式向某集团有限公司送达涉案的相关法律文书。宁波市某县检察机关监督发现,某县综合执法局在行政执法过程中存在送达程序违法的情况,并且该局在处理其他相同违法行为案件中一般作出处以罚款1万元至2万元的行政处罚决定,存在“过罚不当”“同案不同罚”的情形。

对此,检察机关向某县综合执法局提出检察建议,建议依法重新审查处理,并提升行政执法能力,规范行政执法行为。某县综合执法局采纳检察建议,重新对企业车辆带泥上路的情况进行审查处理,决定对该企业罚款1万元。不仅如此,某县综合执法局还按照检察建议内容进一步加强行政执法人员业务培训,切实提升依法行政的能力和水平,规范执法行为。

在办理该案的基础上,宁波市人民检察院在全市部署开展“小过重罚”行政检察专项监督,通过大数据检索出“小过重罚”线索81条。经进一步调查核实,截至目前已办理行政非诉执行监督案件11件,行政生效裁判监督案件2件,移送行政机关自行纠错6件。

行政处罚法明确规定,设定和实施行政处罚必须以事实为依据,与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。然而在一些案件中,“小过重罚”“同案不同罚”等“过罚不当”情况依然存在。

在最高检办理的一起案件中,年过七旬的个体经营者曾某因销售1瓶价格为78元的过期葡萄酒被罚款5万元,曾某认为处罚过重,经法院一审、二审、再审,6年诉讼未果,申诉无门。最高检到当地召开听证会公开审查,促使行政机关主动纠正。

最高检有关负责人介绍,该案中罚款数额虽符合食品安全法规定的最低处罚标准,但明显与违法情形不成比例。检察机关通过投诉、公开听证等方式,督促行政机关撤销了不合理的行政处罚,依法准确合理行使裁量权,确保“过罚相当”。

最高检副检察长张雪樵表示,行政机关对一些小摊小贩、小微企业的行政处罚违反“过罚相当”原则,处以高额罚款,既不符合法律精神,不符合公平正义的要求,也损害了当事人的合法权益,甚至严重影响了当事人的生产生活,不利于他们认识错误、改正错误,建立对法治的信赖,检察机关应当依法开展法律监督。

新华社北京7月8日电

## “小过重罚”同案不同罚怎么办?

# 行政检察监督着力破解“过罚不当”难题

新华社北京7月8日电

## 瑞众保险开展7·8全国保险公众宣传日系列活动

在国家金融监督管理总局指导下,在中国保险行业协会统一部署下,7月8日,2024年“7·8全国保险公众宣传日”活动火热展开。当日,瑞众保险围绕“保险,让每一步前行更有底气”年度主题,开展一系列内容丰富、形式多样的宣传活动,传递保险温度,践行社会责任。

传递“保险+公益”温度。瑞众保险将落实“健康中国”战略与保险公众宣传相结合,在各地组织保险从业者带动社会公众开展健步走等线下活动,倡导乐观、积极、健康、绿色的生活方式。通过捐赠步数参与公益,积极认领“科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融”五个类别的保险公益项目,在宣传保险知识和全民健身理念的同时,积极履行企业社会责任。

“保险五进入”,为群众办实事。瑞众保险聚焦建设高质量保险服务网点,进社区和乡村开展义诊活动和保险消费者权益保护宣传活动。通过“走出去、请进来”,组织开展“保险五进入”(进学校、进农村、进社区、进机关、进企业)活动,面对面为群众普及金融保险知识,提供便捷服务。同时,紧紧围绕“推进高质量发展,建设金融强国”等重点方向,通过直播的方式与公众互动,了解公众需求,用惠民生、暖民心的具体举措增强人民群众幸福感。

“寻找瑞众有缘人”,积极回馈新老客户。近日,瑞众保险发起成立元年回馈新老客户的“寻找瑞众有缘人”活动,广泛邀请具有“数字缘”“同名缘”“守护缘”的新老客户,一同参与“7·8全国保险公众宣传日”活动,让更多有缘人见证瑞众的成长和发展,感受保险业积极向上、奋发有为的精神风貌,形成凝心聚力、奋力前行的社会感召力。

瑞众保险将以金融报国、金融向善、金融为民为己任,充分发挥保险专业优势,服务国家发展大局,积极承担社会责任,为广大客户提供有温度、有力度、有速度的保险保障服务,助力强国建设、民族复兴伟业,为社会添保障、为人民谋幸福。

新华社北京7月8日电



### 新华服务

## 高招录取那些事儿看这里

各地高校招生录取工作正如火如荼开展中。据悉,高考投档工作由省级招生委员会负责,考生电子档案投档到相关高校后,高校按照向社会公布的招生章程中的录取规则进行录取。各省份录取工作一般于7月上旬开始,8月底之前结束。

一纸通知书背后,考生是如何被录取的?

教育部阳光高考信息平台显示,目前已有21个省份实施新高考志愿填报和投档录取规则:一种是以“院校专业组”为单位,进行平行志愿投档录取,上海、北京、天津、广东等15省份均采用这一方式;另一种以“1个专业(类)+1所学校”为一个志愿,在查询到录取结果前,考生和家长最担心的莫过于志愿是否滑档。

广东省教育考试院相关负责人表示,当考生所填的专业分数不够,又没有选择服从调剂的时候,招生院校就会按照招生章程进行退档。一旦滑档,考生还可以填报征集志愿,结合高校招生计划和投档比例依次进行检索,当检索的志愿有投档缺额时即进行投档。

平行志愿投档时,同分考生志愿相同怎么办?针对这一情况,各省份的处理方法不尽相同,但一般会采用比较部分科目成绩的方式进行“二次排序”,甚至“多次排序”。

以辽宁为例,辽宁省招考办相关负责人表示,普通类高考成绩相同时,将依次按语文数学两科之和、语文或数学单科最高成绩、外语单科成绩、首选科目单科成绩、再选科目单科最高成绩、再选科目单科次高成绩,由高到低排序投档;如仍相同,比较考生志愿顺序,顺序在前者优先投档,志愿顺序相同则全部投档。

在查询到录取结果前,考生和家长最担心的莫过于志愿是否滑档。广东省教育考试院相关负责人表示,当考生所填的专业分数不够,又没有选择服从调剂的时候,招生院校就会按照招生章程进行退档。

一旦滑档,考生还可以填报征集志愿。“填报征集志愿可以增加录取机会。”这位负责人表示,为进一步提高考生志愿满足率,对每个批次未完

## 机动车最新数据

公安部7月8日发布最新统计数据,截至2024年6月底,全国机动车保有量达4.4亿辆,其中汽车3.45亿辆,新能源汽车2472万辆;机动车驾驶人5.32亿人,其中汽车驾驶人4.96亿人。2024年上半年全国新注册登记机动车1680万辆,新领证驾驶人1397万人。

新华社发

## 高招录取那些事儿看这里

如何第一时间知道录取结果?据了解,每个批次的院校录取要经过“投档—阅档—审核”等程序,院校完成录取后有一定时间周期。一些地方的考生可以在网上查询自己的录取轨迹。

“某批次的院校录取轨迹要在本批录取工作开始后的第二天或第三天才能陆续查到。”重庆市教育考试院相关负责人表示,一般有三种情况,一是没有任何轨迹信息,表明考生成绩未达到到院校调档线未出档,或录取工作未结束;二是轨迹表明已经“录取”并注明“录取专业”;三是轨迹表明所报院校已经“退档”,并注明有“退档原因”。

多省份教育考试院提醒,考生可登录指定网站查询录取轨迹等情况,也可到地方招考机构进行查询;收到录取通知书后,应通过上述查询渠道或高校官网进行核实和确认。

新华社北京7月8日电