

■ 新华视点

坚定不移完成全年经济社会发展目标任务

——深入贯彻中央政治局会议精神 做好 2024 年下半年经济工作

7 月 30 日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。

“坚定不移完成全年经济社会发展目标任务”——会议作出的一系列重要部署指引各地各部门各方面坚定信心，保持战略定力，积极主动应对问题和挑战，进一步深化改革，增强经济持续回升向好态势，为推动高质量发展汇聚强大合力。

以改革为动力 坚定发展信心

今年上半年，我国经济同比增长 5%，增速预计在世界主要经济体中保持领先。此次中央政治局会议指出，今年以来“经济运行总体平稳、稳中有进，延续回升向好态势”。

会议同时指出，当前外部环境变化带来的不利影响增多，国内有效需求不足，经济运行出现分化，重点领域风险隐患仍然较多，新旧动能转换存在阵痛。

“会议对经济形势作出的重要分析判断，充分体现了党中央对经济形势的全面科学把握，这是做好经济工作的重要前提。”中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩说。

“当前我国经济发展遇到一些困难和问题，是发展中、转型中的问题，经过努力是完全可以克服的。”中共中央 7 月 26 日召开的党外人士座谈会上，习近平总书记如此强调。

改革是发展的动力。此次中央政治局会议强调，要以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险，充分发挥经济体制改革的牵引作用，及时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措。

“把握新机遇、应对新挑战，推动高质量发展，更好适应我国社会主要矛盾变化，都迫切需要进一步深化经济体制改革，更好发挥牵引作用。”郭丽岩说，当前既要坚持底线思维，也要坚定发展信心，更好统筹稳增长和增后劲，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快推动已出台政策措施落地见效，促进经济持续健康发展。

汇聚发展合力 宏观政策要持续用力、更加给力

今年以来，我国加强宏观调控，有效应对风险挑战，经济延续了回升向好态势。

面对下半年繁重的改革发展稳定任务，会议明确指出，宏观政策要持续用力、更加给力。要加强逆周期调节，实施好积极的财政政策和稳健的货币政策，加快全面落实已确定的政策举措，及早储备并适时推出一批增量政策举措。

国家金融与发展实验室副主任曾刚表示，会议明确加大宏观调控力度，有助于稳定市场预期、增强社会信心，确保实现全年经济社会发展目标。

要加快专项债发行使用进度，用好超长期特别国债，支持国家重大战略和重点领域安全能力建设，更大力度推动大规模设备更新和大宗耐用消费品以旧换新……会议围绕实施好积极的财政政策作出具体部署。

■ 新华观察

河南火车站：秀文化、亮颜值、拼体验

濮阳东站名列文中

时值暑期，河南多地迎来旅游高峰。河南多个火车站，也带给游客文化味、高颜值、人性化的新印象。

“前方到站，洛阳龙门站。”背着包、拉着旅行箱的游客排队走出车厢。“一下车，文化气息就扑面而来。”来自山西的张女士说。

洛阳龙门站北侧，位于城市中轴线上的洛阳站同样人头攒动。洛阳站候车室内，大型唐三彩壁画《天中春秋》以大方鼎为中心；火车站外墙，同样镶嵌着色彩丰富的巨幅唐三彩壁画，处处展示着这座古都的文化符号，吸引游客驻足拍照。

不仅在洛阳，河南多地的火车站也在展示“文化范儿”。

作为世界文化遗产殷墟所在地、甲骨文出土地的安阳，随着殷商文明和甲骨文的热度攀升，以“后母戊鼎”为设计灵感的安阳东站，也迎来了各地的研学团。

站台上甲骨文标识、站房内外精美回纹夔形纹……殷商文化符号随处可见。

“这火车站文化味儿十足，在这儿可以给孩子们讲一些历史知识。”安阳东站候车室内一位研学团带队老师说。

“中华第一龙”在濮阳被发现，濮

中央财经大学中国财政发展协同创新中心副主任姚东旻认为，会议释放出财政政策将更加积极的信号，并对专项债、超长期特别国债等政策工具作出进一步部署，有利于更好解决当前有效需求不足的问题。

会议还提出，要综合运用多种货币政策工具，加大金融对实体经济的支持力度，促进社会综合融资成本稳中有降。要保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

“不断丰富工具箱，有助于进一步畅通政策传导，提高资金使用效率。”曾刚说，在将更多金融资源投向重大战略、重点领域和薄弱环节的同时，利率汇率工具将进一步发挥配置资源的关键作用，为经济持续回升向好营造良好的货币金融环境。

业内人士认为，会议强调要切实增强宏观政策取向一致性，并提出继续发挥好经济大省挑大梁作用，这将为推动高质量发展汇聚强大合力。

深挖内需潜力 多措并举促消费投资

下半年如何破解内需不足难题？“要以提振消费为重点扩大国内需求”“要进一步调动民间投资积极性，扩大有效投资”，会议围绕促消费扩投资作出具体部署。

上半年，我国最终消费支出对经济增长贡献率为 60.5%，拉动 GDP 增长 3 个百分点，但总体看消费市场全面恢复的基础仍需巩固，居民消费能力有待进一步提升。

郭丽岩分析，会议提出“要多渠道增加居民收入，增强中低收入群体的消费能力和意愿”“支持文旅、养老、育幼、家政等消费”，系列部署既着眼增强消费能力、消费意愿，也明确了服务消费作为消费扩容升级的重要抓手，对于助力居民增收、消费挖潜有很强的针对性。

投资是扩大内需的重要抓手。上半年，全国固定资产投资稳定增长，民间投资意愿和能力不断恢复。中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，要坚决贯彻落实党的二十届三中全会精神，深入破除市场准入壁垒，深化投资审批制度改革，更好激发民间投资积极性。

深化创新驱动发展 增强新动能新优势

会议强调“要培育壮大新兴产业和未来产业”，既体现了一贯之的要求，也释放出加快培育新质生产力、增强新动能新优势的重要信号。

“当前，我国制造业比较优势已从成本竞争优势向创新优势转变。培育壮大新兴产业和未来产业，有助于打造我国产业发展新优势，提高产业国际竞争力。”中国社会科学院工业经济研究所工业发展研究室主任邓洲说。

会议指出，要大力推进高水平科技自立自强，加强关键核心技术攻关，推动传统产业转型升级。

邓洲表示，无论是培育壮大新兴产业和未来产业，还是推动传统产业转型升级，都需要具有颠覆性意义的技术和产业升级，持续开展关键核心技术攻关，特别是要加强基础研究和前沿领域

攻关。

“要有力有效支持发展瞪羚企业、独角兽企业”“要强化行业自律，防止‘内卷式’恶性竞争”，会议的部署引人注目。

“瞪羚企业和独角兽企业正在成为制造业转型升级和发展新质生产力的重要推动力量。”邓洲说，要着力营造更加公平、更有活力的市场环境，推动更多中小企业成长为瞪羚企业和独角兽企业。

当前，部分新兴行业存在重复布局和“内卷式”竞争。专家表示，会议部署有助于引导企业加强创新，退出落后产能，积极挖掘细分市场需求，不断增强核心竞争优势。

推进高水平对外开放 稳住外贸外资基本盘

下半年如何稳住外贸外资基本盘备受关注。

“进一步营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，稳步扩大制度型开放”“推出新一轮服务业扩大开放试点举措，促进利用外资企稳回升”……此次会议释放出“推进高水平对外开放”的鲜明信号。

首次在全国范围对跨境服务贸易建立负面清单管理制度，出台《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》，公布《促进和规范数据跨境流动规定》……今年以来，中国推进高水平对外开放的步伐蹄疾步稳。

“服务业扩大开放是新形势下顺应国内服务业快速发展、塑造国际合作和竞争新优势的主观作为。”深圳大学开放与创新发展战略研究院院长顾学明说，要依托我国超大规模市场优势，在促进双循环中不断拓展开放的深度和广度，塑造更高水平开放型经济新优势。

今年上半年，我国货物进出口总额同比增长 6.1%，季度走势持续向好，但受主要贸易伙伴经济走势不明朗、订单转移等因素影响，外贸仍然承压。

会议提出，要积极培育外贸发展新动能，拓展中间品贸易、绿色贸易。要扎实推进高质量共建“一带一路”。

“要加快推进多边贸易协定谈判进程，鼓励以跨境电商、市场采购等为代表的外贸新业态创新发展，着力调整和优化外贸结构，加快培育外贸新动能和新优势。”国务院发展研究中心对外经济研究部副研究员陈红娜说。

积极主动应对 持续防范化解重点领域风险

统筹发展和安全，才能确保经济行稳致远。当前，重点领域风险隐患仍然较多。会议强调，“增强风险意识和底线思维，积极主动应对”“要持续防范化解重点领域风险”。

我国房地产市场仍处在转型调整中。会议提出，要落实好促进房地产市场平稳健康发展的新政策，坚持消化存量和优化增量相结合，积极支持收购存量商品房用作保障性住房，进一步做好保交房工作，加快构建房地产发展新模式。

“此次会议强调了防范化解房地产市场风险的重要性，并明确了多项具体举措。其中，重点是要落实好促进房地

产市场平稳健康发展的新政策。”中国城市经济学会房地产专委会主任王业强说。

王业强表示，构建房地产发展新模式，是破解房地产发展难题、促进房地产平稳健康发展的治本之策。要通过防范化解风险，为加快构建房地产发展新模式提供健康平稳的环境。

会议还对防范化解地方政府债务风险作出部署，明确提出“要完善和落实地方一揽子化债方案，创造条件加快化解地方融资平台债务风险”。此外，会议强调“要统筹防风险、强监管、促发展，提振投资者信心，提升资本市场内在稳定性”。

“此次会议突出问题导向，聚焦房地产、地方政府债务等重点领域风险，有针对性进行部署，有助于更好统筹发展和安全，守牢风险底线，推动经济持续回升向好。”曾刚说。

努力夺取全年粮食丰收 切实保障和改善民生

当前，多地发生洪涝和地质灾害，是否会影响全年粮食生产？在今年夏粮再获丰收基础上，此次会议明确提出，要加强耕地保护和质量提升，抓好农业生产，努力夺取全年粮食丰收。

许光建表示，当前我国正值“七下八上”防汛关键期，也是秋粮作物产量形成的关键期，会议系列部署必将指导各地全力做好防汛抗洪救灾工作，奋力夺取秋粮和全年农业丰收。

此外，会议明确提出，要扎实推进乡村全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，确保农村人口不发生规模性返贫致贫，释放出进一步推动解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距的积极信号。

围绕保障和改善民生，会议也作出具体部署。

下半年如何稳就业？会议强调，要强化就业优先政策，做好高校毕业生等重点群体就业。

“从 7 月开始，我们启动实施高校毕业生等青年就业服务攻坚行动，以未就业毕业生等青年为重点，坚持精准施策与普惠服务相结合，集中力量开展就业帮扶。”人力资源社会保障部就业促进司副司长运东来说，将坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，积极采取措施，支持青年到各行各业施展才华。

当前正值迎峰度夏能源保供关键期，全国电力供应总体有保障，但高峰时段局部地区可能供应紧张。会议强调，做好迎峰度夏期间能源电力供应。

华北电力大学教授王鹏说，要发挥全国统一电力市场作用，加大跨省区交易规模，同时深入挖掘负荷侧资源潜力，推动采用虚拟电厂等需求响应模式，夯实迎峰度夏电力供应基础。

“系列部署旨在补短板、堵漏洞、强弱项，着力解决人民群众‘急难愁盼’，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”王鹏说，落实好会议部署，持续推进民生福祉，将为经济社会高质量发展提供更为坚实的保障。

据新华社北京 7 月 30 日电

国务院、中央军委公布实施《退役军人安置条例》

新华社北京 8 月 1 日电 国务院、中央军委日前公布《退役军人安置条例》（以下简称《条例》），自 2024 年 9 月 1 日起施行。《条例》旨在规范退役军人安置工作，妥善安置退役军人，维护退役军人合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业。《条例》共 11 章 93 条，主要规定了以下内容。

一是坚持党的领导，完善安置工作机制。强调退役军人安置工作坚持中国共产党的领导。明确军地各有关单位的职责分工。

二是统筹安置方式，确定安置待遇。明确退役军官和退役军士、义务兵的安置方式，规定各类安置方式的适用条件和相对应的安置待

遇。

三是规范移交接收程序，细化工作流程。明确退役军人安置计划区分退役军官和退役军士、义务兵分类分批下达。退役军人安置地按照服从工作需要、彰显服役贡献、有利于家庭生活的原则确定。完善退役军人事务档案的移交流程。

四是鼓励就业创业，加强待遇保障。要求军地开展退役前后技能培训，加强退役军人就业创业扶持。明确军人退出现役后依法享受相关待遇保障。军人退出现役时，军队按照规定转移军人保险关系和相应资金，安置地社会保险经办机构应当及时办理相应的转移接续手续。

国务院印发

《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》

新华社北京 7 月 31 日电 国务院日前印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》（以下简称《行动计划》），对未来五年推进新型城镇化建设的总体要求、重点任务、政策措施和组织实施等作出部署。

《行动计划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以体制机制改革为动力，因势利导、顺势而为，因地制宜、分类施策，稳步提高城镇化质量和水平，充分释放新型城镇化蕴藏的巨大大内需潜力，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为中国式现代化提供强劲动力和坚实支撑。

《行动计划》明确，要坚持以人为本、遵循规律、分类施策、集约高效的行动原则。经过 5 年的努力，农业转移人口落户城市渠道进一步畅通，常住地提供基本公共服务制度进一步健全，协调推进潜力地区新型工业化城镇化明显加快，培育形成一批辐射带动力强的现代化都市圈，城市安全韧性短板得到有效补齐，常住人口城镇化率提升至接近 70%，更好支撑经济社会高质量发展。

国务院办公厅印发

《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》

新华社北京 8 月 1 日电 国务院办公厅日前印发《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》（以下简称《指导意见》）。

《指导意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持以人民为中心的发展思想，深入实施全民参保计划，强化部门联动，加快补齐短板，分类精准施策，优化参保结构，提高参保质量，维护群众依法参保权益，在高质量发展中增进民生福祉，切实解决好群众看病就医的后顾之忧。《指导意见》要求：明晰各方责任，落实依法参保；完善政策措施，鼓励连续参保；提升服务质量，强化有感参保。《指导意见》提出以下重点举措。

一是完善政策措施。进一步放开放宽在常住地、就业地参加基本医保的户籍限制。推进居民医保缴费与经济社会发展水平和居民人均可支配收入挂钩。支持职工医保个人账户用于支付参保人员近亲属参加居民医保的个人缴费及已参保的近亲属在定点医药机构就医购药发生的个人自付医疗费用。建立对居民医保连续参保人员和零报销人员

的大病保险待遇激励机制，连续参保激励和零报销激励，原则上每次提高限额均不低于 1000 元。自 2025 年起，除新生儿等特殊群体外，对未在居民医保集中参保期内参保或未连续参保的人员，设置参保后固定待遇等待期和变动待遇等待期。

二是优化管理服务。建立全民参保数据库，实现“一人一档”管理。每年 9 月开展基本医保全民参保集中宣传活动。推动落实出生医学证明、户口登记、医保参保等“出生一件事”集成化办理，简化手续，优化流程，促进监护人为新生儿在出生当年参保。积极创造条件，将自愿申请且符合条件的村卫生室纳入医保结算范围，推动实时结算。

三是强化部门协同。明确各相关部门在参保工作中的主要职责，做好人口信息数据比对、社会保险业务协同联动、新生儿“出生一件事”服务等工作，动员引导社会力量依法依规参与医疗救助，推动基本医保与商业保险协同发展，推进信息共享。

《指导意见》要求各地区各有关部门加强组织领导，强化综合评价，保障资金支持，确保各项措施平稳落地。



改善群众就医体验

一次看病多次挂号，复诊需要二次挂号……针对不少群众就诊过程中遇到的这一“堵点”，今年 4 月起，福建省福州市二级及以上公立医院开始推行公立医院门诊“一号管到底”服务。患者遇到上述情况，无需再二次挂号，大大改善了就医体验。

据新华社