

新华解码

# 乡村全面振兴,如何完善强农惠农富农支持制度?

新华社记者 于文静 郁琼源

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对“完善城乡融合发展体制机制”作出系统部署,其中专门提到“完善强农惠农富农支持制度”。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆表示,近些年来,我国城乡面貌发生了巨大变化,城乡居民收入比从2013年的2.81:1下降到2023年的2.39:1,农村基础设施和公共服务明显改善。但目前城乡差距仍然较大,农业农村现代化仍然是突出短板,必须加快完善城乡融合发展体制机制,解放和发展农村社会生产力,拓展农民增收致富渠道,推动城乡基本公共服务均等化。

围绕完善强农惠农富农支持制度,《决定》对完善乡村振兴投入机制、优化农业补贴政策体系、完善覆盖农村人口的常态化

防止返贫致贫机制、加快健全种粮农民收益保障机制、统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制等作出具体部署。

今年中央一号文件提出,坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域,创新乡村振兴投融资机制。适当提高小麦最低收购价,合理确定稻谷最低收购价。继续实施耕地地力保护补贴和玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围,实现三大主粮全国覆盖、大豆有序扩面。探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,深化多渠道产销协作。落实防止返贫监测帮扶机制,持续加强产业和就业帮扶,加大对重点地区帮扶支持力度。

今年以来,一系列部署加快落实;全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策,财政部会同农业农村部多

次下达农业生产防灾救灾资金,支持做好农业防灾减救灾,打牢粮食丰收基础;相关部门深入推进东西部协作,抓实特色产业培育、产业集群打造、消费帮扶助农增收、劳务协作提升,抓好教育医疗帮扶,拓展科技金融领域协作……

“要继续坚持农业农村优先发展,完善乡村振兴投入机制,加强公共财政强农惠农富农支持制度,鼓励、支持社会资金到农村投资兴业。”叶兴庆说,在加大对乡村振兴普惠性投入支持的同时,要突出农村低收入人口和欠发达地区这个重点,不仅要做到防止规模性返贫,而且要缩小农村内部不同群体和不同地区间的发展差距。

记者从农业农村部了解到,下一步,相关部门将在干部配备、要素配置、资金投入和公共服务等方面,推动采取更加有力的举措,加快补齐农业农村发展的短板。同时,

将集中力量办好办成一批农民可感可及的实事,聚焦产业就业发力促进农民增收,找准抓手载体务实推进乡村治理,由表及里培育文明乡风,以科学规划引领宜居宜业和美乡村建设。

其中,在聚焦产业就业发力促进农民增收方面,各地将因地制宜做好“土特产”文章,持续壮大乡村富民产业,尤其是着力发展乡村的新产业新业态。

“扩大农村内部就业,增加农民收入,新产业新业态的潜力是非常大的。很多企业到农村去我们也是鼓励的,发展农产品加工、发展旅游,但是要联农带农,要带着农民一块致富。”农业农村部有关负责人表示,要不断拓展农村的就业渠道、增收途径,促进农民收入持续稳定增长,推动在实现共同富裕的道路上迈出坚实步伐。

新华社北京8月6日电

## 工业和信息化部明确四方面举措 优化信息通信行业营商环境

新华社北京8月6日电 记者6日从工业和信息化部获悉,工业和信息化部印发《关于创新信息通信行业管理 优化营商环境的意见》,从持续优化高效开放统一的准入环境、积极营造健康公平有序的竞争环境、进一步打造规范透明可预期的监管环境、着力构建便捷可靠优质的服务环境等四方面提出系列举措,优化行业管理制度、方式、手段,推动信息通信行业高质量发展。

在持续优化高效开放统一的准入环境方面,意见提出对于涉及多类电信业务的新技术新应用,加强业务指导,优化审批流程,实现“一次性申请、一站式审批”,有序开展电信设备进网许可自检自证试点等。

在积极营造健康公平有序的竞争环境方面,意见提出健全市场公平竞争规则,加强基础电信市场竞争

管理,建立校园电信市场等重点领域公平竞争状况监测、巡查和通报机制等。

在进一步打造规范透明可预期的监管环境方面,意见提出创新包容审慎监管方式,构建“以管网”监管能力,严格规范行政监管执法等。

在着力构建便捷可靠优质的服务环境方面,意见明确畅通群众诉求反映直达通道,针对企业在办事过程中遇到的问题,加强数据分析研究,推动破解问题关口前移,实现解决一个诉求,优化一类服务。同时,加快推进电信业务线上办、异地办。

工业和信息化部有关负责人表示,将指导各地通信管理局完善辖区内优化营商环境工作机制,及时听取社会各界关于优化行业营商环境工作的意见建议,有序开展政策实施效果评估,不断提升行业管理的精准性、科学性、有效性。

## 两部门发文 规范中央企业采购管理工作

据新华社北京8月7日电 国务院国资委网站日前公开的信息显示,近日,国务院国资委、国家发展改革委联合印发了《关于规范中央企业采购管理工作的指导意见》。

指导意见提出,全力打造依法合规、公开透明、集约高效的供应链,切实提升产业链供应链韧性和安全水平,建立健全中央企业采购管理体系,增强采购价值创造能力,全面推动中央企业采购管理规范化、精益化、协同化、智慧化发展。

指导意见明确,平等对待中央企业内部和外部各市场主体,破除行业垄断和保护主

义,完善企业内控监督机制,防止国有资产流失。

指导意见围绕合理选择采购方式、强化采购寻源和供应商管理、完善采购执行和评审机制、推动采购活动公开透明、提升采购数字化水平、加大集中采购力度、发挥采购对科技创新的支撑作用、鼓励更好履行社会责任等方面,提出一系列具体要求。

例如,在大力扶持中小企业发展方面,指导意见提出中央企业应当支持中小企业参与采购活动,不得违法限定供应商所在地、所有制形式、组织形式等,或者设定其他不合理的条件排斥、限制中小企业参与采购活动。



### 明确收费 行为规则

市场监管总局会同中央社会工作部、民政部8月6日对外发布《行业协会商会收费行为合规指南》。指南聚焦当前经营者反映突出的问题,对行业协会商会收取会费、行政事业性收费、经营服务性收费等重点领域,科学、合理设置收费要求,建立健全行业协会商会收费长效监管机制。

新华社发

## 三部门联合发文 新型电力系统建设提速

新华社北京8月6日电 国家发展改革委、国家能源局、国家数据局6日联合发布《加快构建新型电力系统行动方案(2024—2027年)》,提出开展9项专项行动,包括电力系统稳定保障行动、大规模高比例新能源外送攻坚行动、电动汽车充电设施网络拓展行动等。

国家能源局表示,加快构建新型电力系统意义重大,是助力实现“双碳”目标的关键载体,是长远保障我国能源安全的战略选择,是应对好电力转型挑战的有效举措。

方案提出的9项行动包括电力系统稳定保障行动,将着力优化加强电网主网架、提升新型主体涉网性能、推进构网型技术应用、持续提升电能质量,为新型电力系统建设提供安全稳定保障;

大规模高比例新能源外送攻坚行动,将提高在输电通道新能源电量占比、开展新增输电通道先进技术应用,依托先进的发电、调节、控制技术,实现大规模高比例新能源外送;

配电网高质量发展行动,将组织编制建设改造实施方案,健全配电网全过程

管理,制定修订一批配电网标准,建立配电网发展指标评价体系,实现与源、荷、储的协调发展;

新一代煤电升级行动,将应用零碳或低碳燃料掺烧、碳捕集利用与封存等低碳煤电技术路线,促进煤电碳排放水平大幅下降;推动新一代煤电标准建设,重点完善系统设计及设备选型标准体系;

电动汽车充电设施网络拓展行动,将完善充电基础设施网络布局,加强电动汽车与电网融合互动,建立健全充电基础设施标准体系,加快推动电动汽车与能源转型融合发展。

此外,还将实施智慧化调度体系建设行动,新能源系统友好性能提升行动、电力系统调节能力提升行动、需求侧协同能力提升行动。

国家能源局表示,新型电力系统建设是一项系统工程,需要源网荷储各环节统筹推进、电力行业各方面协同配合。省级能源主管部门,相关企业等承担新型电力系统建设具体任务的单位,要切实履行主体责任,结合职责做好各项工作,加强沟通协调,推动解决关键问题,保障各项任务扎实开展。

在中国的经济版图中,千亿县是一个特别的存在。

这些GDP总量超过1000亿元的县级行政区,是全国近2000个同级竞争者中的佼佼者。其中名列前茅的,其经济体量能超过一市,甚至跑赢一省。

在经济大循环体系里,千亿县是区域经济高质量发展的关键支撑,也是中国经济活力与韧性的重要基石。梳理千亿县的成功密码和发展逻辑,不仅可以为更多追赶者提供经验,也有助于进一步厘清中国经济未来的前行方向。

赛迪顾问发布的数据显示,2023年,全国新增5个千亿县,总数达到59个,GDP总量达到9.6万亿元,占全国比重达到7.6%。

各个千亿县崛起的秘诀各有差异,但梳理近年来新增的千亿县,也呈现出聚焦第二产业、推动产业创新转型升级、与城市群共同成长等共同特点,并逐渐形成以特色产业驱动型、以外向经济为主的商贸驱动型、以本土资源开发为主的资源驱动型等发展模式。

国家发展改革委国土开发与地区经济研究所国土开发研究室主任黄征学分析认为,纵观千亿县发展历程,基本是依托交通区位优势、现代化大都市、自然资源等条件,搭建功能性发展平台,加快发展特色优势产业,提升城镇经济和人口吸纳承载能力,聚人、聚产、聚财、聚业。

同比增长5.4%。这是继神木2012年首破千亿后,陕西第二个千亿县。

此外,江苏沭阳县打造了纺织服装、装备制造、电子信息等产业。2023年,第二产业增加值618.96亿元,对GDP增长贡献率达50.9%;河北迁安市以采选业、钢铁业、装备制造业为工业基础,是区域内的重要制造业基地。2023年,第二产业增加值767.5亿元,对GDP增长贡献率达60.8%;江苏靖江市培育壮大木材加工、电机电器及通(专)用设备等产业。2023年,第二产业增加值713.57亿元,对GDP增长贡献率达55.0%。

“纵观目前国内经济较发达县域,打造产业集群已成为这些县域实现快速发展的共同经验之一。”赛迪顾问县域经济研究中心主任马承思认为,从产业结构来看,以迈入GDP千亿级别的县市为例,目前绝大多数千亿县以第二产业为主导。

专家表示,如果把千亿县作为我国县域经济发展的一个高层次且必经的阶段来看的话,虽然第三产业在县域经济中处于逐渐上升趋势,但第二产业仍然是我国县域经济发展的强劲引擎。

化园区,全部覆盖大型水肥一体机、智能温控、自动补充等新技术。目前,寿光有5万个大棚应用了物联网装备,其中1.6万个大棚应用了现代数字化技术和智能化装备,农民用手机就可以远程操控。过去,一对农民夫妇能种2个70米的大棚,如今在一系列新技术支持下,可以管理3个200多米的大棚。

从曾经大棚管护全靠人工,到如今拿着手机远程操控,寿光经历了一场种菜模式的大转变,也实现了一次产业优势的再塑造。

——立足资源禀赋、产业基础、区位条件、发展形势,培育新兴产业,加快新旧动能转换,持续提升经济发展动能。

作为内蒙古自治区鄂尔多斯市城市核心区的重要组成部分,伊金霍洛旗资源丰富,是全国第三大产煤县。

近年来,伊金霍洛旗立足“建设自治区承接先进地区产业转移、培育新兴产业发展、推进新旧动能转换示范开发区”的发展定位,破解“煤”单一的产业格局,积极探索可持续发展新路径,加速构建“风光氢储车”五大产业,10.5GW锂离子电池,2GW单

途径。

安徽肥西县,作为长江三角洲城市群千亿县,以打造新能源汽车全链条、高端智能制造、大健康等三大产业集群为目标,积极融入合肥都市圈,实现了经济社会的高质量发展。

从宏观角度看,肥西处在长江三角洲城市群增长最快的副中心城市的核心发展区域,有着得天独厚、地理优势。面对长三角一体化发展新机遇,肥西一直努力保持与合肥同频共振,加速融入长三角一体化。

从新晋千亿县分布来看,长江三角洲城市群是名副其实的千亿县扎堆区。尹稚分析认为,一方面,长三角地区是中国古代乃至近现代工商业最为发达的地区之一,工匠精神独特、厚重。另一方面,长江三角洲城市群中特大城市(以上海为代表)的产业扩散始于改革开放之初,当时的“星期天工程师”政策为乡镇企业发展提供了成本较低的科技来源。上海市辖区小、动能大的特点加速了产业扩散,最大的获益地区是江苏。

江苏高邮市地处长江三角洲城市群,位于上海经济圈和南京都市圈双重辐射区。近年来,在长三角一体化上升为国家战略进程中,高邮接受上海的辐射和功能外溢,企业集聚所产生的效果也越发明显。2022年,高邮市GDP达到1014.81亿元,首次跨进千亿县行列。

粤闽浙沿海城市群千亿县数量仅次于长三角城市群。新晋千亿县福建石狮市、闽侯县等的产生,与城市群有着密切的联系。比如,素称“八闽首邑”的闽侯县,地处福建省福州市西南侧,呈月牙形拱卫省会福州市区。2022年,闽侯县GDP首次突破千亿元。闽侯县的快速发展是福州近年发展的缩影,其背后是近年实施的福州都市圈、强省会战略等驱动。

在新晋千亿县中,2022年,山东省邹城市GDP总量达1009.06亿元,寿光市GDP总量达1002.1亿元,均登上千亿级台阶。这很大程度上也是依托山东半岛城市群的发展壮大。

专家表示,中国发展到今天,人口、资源等已习惯了自由流动,县域必须转而依托城市群的赋能,以大带小,才更有机会突破天花板。

“县域经济发展与区域整体经济发展水平存在较强关联性,以城市群为典型的经济发展水平较高地区更容易孕育出经济强县。”赛迪顾问县域经济研究中心资深分析师杨文学说。

在杨文学看来,千亿县通过与城市群各中心城市、其他县市加强规划、基础设施、产业、公共服务等领域协同,突出与城市群各经济单元在产业集群配套、人才协同、科创转化等方面的协作,产业发展势能不断增强,县域发展能级不断提升,形成县域与中心城市协同发展、相辅相成的良好发展局面,县域发展融入城市群、都市圈、中心城市的发展体系中。

据新华社

## 新华瞭望

# 新“千亿县”观察

《瞭望》新闻周刊记者 李松

### 推动产业转型升级

产业是众多千亿县崛起的关键支撑。回顾多个千亿县的发展历程不难发现,在其快速增长阶段,都有一个甚至多个优势产业蓬勃兴起。

但产业的发展不可能一劳永逸。在技术进步、消费需求、竞争环境等因素的影响下,产业需要不断迭代转型升级,注入新的发展动能,才能持续保持足够的竞争优势。

这也是多个新晋千亿县的普遍做法:通过持续推动产业升级,或是不断延伸传统产业的产业链,提高其附加值,进一步扩大传统产业优势;或是不停打造新兴产业,通过开辟新赛道挖掘新优势,释放新的增长动能。

——积极推动传统产业转型升级,以数字化等新技术赋能,做大做强优势特色县域经济。

2022年跻身千亿县榜单的山东寿光市,被誉为“中国蔬菜之乡”,每年有至少900万吨蔬菜从这里发往全国各地。

近年来,寿光以“数字+”撬动蔬菜产业升级,与40多家科研院所开展深度合作,建成投用了中国蔬菜小镇、现代农业高新技术试验示范基地等18个、占地2.3万亩的智能

晶硅及光伏电池组件,5000套氢燃料电池电堆等一批新兴产业,新业态实现突破。在五大新产业的推动下,当地地区生产总值三年连跨5个百亿台阶,2022年达到1219亿元。

在清华大学中国新型城镇化研究院执行副院长尹稚看来,人口的规模、素质和密度都与科技创新的能力成正相关关系,更多县域要迈进“千亿俱乐部”,就需要通过综合环境品质和生活质量保障能力,留住创新人才,催生更多新业态、新产业、新动能。

“千亿县普遍具有良好的区位优势、资源禀赋、产业基础以及较强的科技创新能力。”中央党校(国家行政学院)经济教研部政府经济管理教研室副主任、副教授汪彬建议,未来千亿县要找准突破口,进一步放大发展优势,比如向专精特新赛道进发。

### 与城市群共成长

相比较一、二线城市,县域的资源禀赋、产业优势、公共服务水平和要素集聚能力等,都存在明显差距。完全凭“个人能力”在激烈的竞争环境中打拼,县域很难占据优势。

因此,在区域协同发展成为大趋势的背景下,依托区域优势,与城市群共成长,成为不少新晋千亿县实现经济快速发展的重要

## “蜀宝”“锦仔”亮相 2025年成都世运会口号、吉祥物发布

新华社北京8月6日电 6日,第12届世界运动会(以下简称“成都世运会”)口号“运动无限,气象万千”(Boundless Sports, Countless Wonders)在京发布,吉祥物“蜀宝”“锦仔”亮相。

据介绍,“运动无限”寓意体育精神的无限可能,激励着每一位运动员挑战自我、超越极限;“气象万千”则寓意着成都传统与现代和谐共生,都市快节奏与市井慢生活相映成趣,街头巷尾的安逸气息与拼搏向上的运动精神共鸣回响。

赛事吉祥物“蜀宝”和“锦仔”以大熊猫、川金丝猴为原型,设计团队希望以“双宝”为文化载体,在展现成都生态宜居、热情友好城市形象的同时,呼吁大家关爱珍稀动物、关注生物多样性保护,与世运会注重环保与可持续发展的理念相契合。

成都世运会执委会执