

■ 新华视点

基层考核减负还有哪些“拦路虎”？

新华社“新华视点”记者 翟永冠 田金文 杨帆

一段时间以来，全国各地高度重视通过精简考核为基层减负工作，不断出台相关政策文件，取得一定工作成效。

“新华视点”记者近期调查发现，一些地方仍存为基层减负的“拦路虎”，不尽科学的考核让部分基层干部“忙上加忙”，影响基层工作成效。

考核不精简 基层难减负

近段时间，各地正通过精简考核为基层减负，但记者在一些地方走访发现，考核减负推进过程中还有“盲区”，“拦路虎”仍然存在。

——过度考核难以“消肿”。

西部某县卫健部门在2024年的综合考核中，设置一级指标7项、二级指标18项，总体赋分超过千分，还将环境卫生、工作人员着装等内容纳入考核指标。该县乡镇卫生院基层干部反映：“一上班就头大，生怕哪一点做不好给医院扣分。”

一名科研单位的工作人员向记者吐槽，去年单位的年度考核，因为没有组织职工进行无偿献血，被相关条线考核主管部门扣分，导致单位整体考核结果不理想。“对科研单位考核，是否应更侧重科研成果、论文发表？”

——条线考核难以合并。

一名乡镇党委书记告诉记者，目前当地每年要接受的综合考核里，单经济发展这一方面就包含6大项30余小项，其他还有来自环保、国土、林草、住建等多个条线的考核。

一些地方同样的工作内容要在多个系统重复填报，以满足不同条线的考核需要。“不仅上级要考核，平级

单位之间也要有比较。”西部某省基层工作人员说。

——材料负担难以减轻。

西部某基层政府办干部坦言，目前工作考核指标中查看留痕的多，对实际工作业绩和群众评价关注的少。一些参与考核的干部坦言，考核工作很多时候通过看材料完成，“对具体人和具体工作的考核，往往变成对所报材料的考核”。

系列精简考核“拦路虎”的存在，在一定程度上消解了为基层减负工作的成效。

部分基层干部表示，考核类别过多且不切实际，让基层增加负担、束手缚脚；有的考核过于严厉，更让基层干部产生“避责”心态和无力感，出现“考核焦虑”和“形式主义应对”。

缘何出现“考核异化”

如何打破“基层减负越减越重”的怪圈？考核难精简的背后，又反映出哪些深层次问题？

考核评价指标体系的科学性是影响考核有效性的关键问题。

基层干部反映，部分考核指标设置不科学，“该考的不考，不该考的多考，基层工作就会偏离主题，无所适从。”此外，不少人表示，当前一些考核指标更多盯着当下工作，难以反映“隐性”成果，更关注“显性”成就。

有基层宣传部门工作人员表示，工作取得成效需要一定时间积累，但假如上级考核较频繁、考核指标不合理，基层干部只会更注重短期时成绩。

乡镇职责边界不清、条线工作繁多，也带来多头考核、重复考核等问题。

在基层工作实践中，县乡基层往往要面对各级各类考核，以及不同部门的专项业务考核，每项考核都要报送名目繁多的材料和数据。

北京市社会科学院副研究员王鹏表示，当前部分乡镇存在职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题。一些基层干部反映，专项化的部门任务过多转化为基层政府的工作任务，会导致工作重心偏离。

此外，排名问责过严也会在一定程度上加剧负担，甚至带来不必要的“内卷”。

一名基层干部表示，很多考核都会排名。下达任务后，每个乡镇都要拼命干，否则就相对落后。“十几个乡镇，总会有后几名。”排名靠后往往要做表态性发言或被约谈，乡镇领导会使出最大力气将指标抬上去。

“考是上级的法宝，考核分是基层的命根。我们每天只能小心应对，不敢马虎出错。”一名基层干部说。

让考核回归初衷

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循。

8月20日，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议在京召开。会议强调，进一步统筹规范督查检查考核，切实把面向基层的督查检查考核总量减下来、频次统筹好。

多地在省、市、县(区)范围实行压缩考核流程、减少迎检文件重复提交、推动对不必要的督导检查考核事

项进行取消或“多考合一”等措施，提升过程考核在人员任职、职级晋升中的多维度应用，为基层干部进行考核“松绑”。

在考核内容上，南开大学周恩来政府管理学院教授徐行建议，进一步加强考核指标体系中不合理、非必要的事项进行清理。基层干部呼吁，需依据基层工作和人员状况制定合理、科学的考核指标，规范考核数量频次，推动部门间检查考核结果互认互用。

针对当前乡镇(街道)职责边界不清等问题，上述规定也要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上，进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项，推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量，要以履行职责事项清单执行情况为依据，防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

针对考核方式，中共浙江省委党校政治学教研部教授王景玉建议，进一步完善企业、群众反馈机制，为基层干部解决人民群众急难愁盼问题腾出更多空间。

徐行认为，基层工作应以达标考核为主，而非广泛运用排名方式。工作的出发点应是服务好群众，而非回应用上级考核和承担部门转移的责任。

此外，基层还期盼，更多关注考核的效用发挥和结果利用。西南政法大学教授吴喜认为，可运用考核结果的典型示范作用，鼓励更多干部真正融入基层和一线，让考核真正回归激励干部干事创业、更好服务百姓的初衷。

据新华社

2024年居民医保最新缴费标准公布

新华社北京8月26日电(记者 徐鹏航 彭韵佳)根据国家医保局等部门26日公布的《关于做好2024年城乡居民基本医疗保险有关工作的通知》，2024年城乡居民基本医疗保险财政补助和个人缴费标准分别较上年增加30元和20元，达到每人每年不低于670元和400元。这是自2016年以来居民医保财政补助新增首超个人缴费新增，居民个人缴费增幅也适当降低。

通知明确，中央财政继续按规定对地方实施分档补助，对西部、中部地区分别按照人均财政补助标准80%、60%的比例给予补助，对东部地区各省份分别按一定比例补助。对于持居住证参加当地居民医保的，各级财政要按当地居民相同标准给予补助。

通知要求，增强大病保险精准保障能力，大病保险起付标准原则上不高于当地上年城乡居人均可支配收入，居

民医保叠加大病保险的最高支付限额原则上达到当地上年城乡居人均可支配收入的6倍左右，报销比例向高额医疗费用倾斜。

通知提出，将参保居民在门诊发生的符合规定的产前检查相关医疗费用纳入门诊保障，享受普通门诊统筹待遇，合理提高住院分娩生育医疗费用保障水平，进一步减轻参保居民生育医疗费用负担。

国家医保局有关负责人强调，在人均预期寿命不断增长、医疗消费水平持续提升的背景下，合理提高个人缴费和财政补助标准是巩固提升待遇水平、确保制度平稳运行的客观需要。

此前，国家已出台文件激励居民连续参保。此次通知进一步要求各省份对连续参保人员和中断缴费人员分别设置相应的激励和约束措施，并严格执行。

修订后的义务教育三科统编教材今年秋季学期开始投入使用

习，选材更加丰富，编排更加科学，育人导向更加鲜明。

质量是教材的生命线。教材修订过程中，教育部组织18个省(区、市)和新疆生产建设兵团的550余所学校、2000余名教师、10万余名学生开展试教试用，组织500名中小学骨干教师和教研员进行精细审读，全面检验教材的适宜性。

国家教材委员会相关专家委员会对修订后的教材进行严格的初审、复审和多轮复核，通过后报国家教材委员会审核，全面把好政治关、科学关和适宜关。

为做好教材使用工作，教育部近期已开展骨干教研员国家级示范培训，各地8月底前完成授课教师全员培训。同时，将持续开展教材使用监测，及时了解教材使用情况，充分听取社会意见，不断提高教材质量。

2014年以来1.5亿农业转移人口进城落户

新华社北京8月27日电(记者 任沁沁 熊丰)2014年以来，共有1.5亿农业转移人口平稳有序进城落户，全国户籍人口城镇化率由2014年的35.9%提高到2023年的48.3%。

公安部常务副部长任延军27日在国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上介绍了上述情况。他说，党的十八大以来，公安部进一步调整完善户口迁移政策，持续推进农业转移人口市民化。目前，东部地区除个别超大城市外，中西部地区除个别省会(首府)城市以外，全面放宽放开了落户限制。

党的二十届三中全会提出，“加快农业转移人口市民化”“探索建立全国统一的人口管理制度”，为进一步深化户籍制度改革指明了方向。公安部治安管理局局长仇保利表示，公安部将会同有关部门深入研究论证、采取有力举措，扎实有序推进农业转移人口市民化，更好助力城乡融合发展。

仇保利说，下一步，公安部将指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所(含租赁)基本条件的基础上，分类施策、因地制宜，全面落实城区常住人口300万以下城市取消落户限制要求，全面放宽城区常住人口300万至500万城市落

户条件，完善城区常住人口500万以上超大特大城市积分落户政策，更好促进农业转移人口进城落户。

深入实施高频户政业务便利化举措。近年来，公安机关深入推进高频户政业务“跨省通办”。截至今年7月底，累计办理户籍类证明“跨省通办”业务240万余笔，办理首次申领居民身份证“跨省通办”120万余张，办理居民身份证换补领“跨省通办”4232余万张、省内跨地市7362余万张。下一步，公安部将指导各地积极回应群众新时期新要求，在全面实施户口迁移、居民身份证、临时居民身份证“全国通办”基础上，稳步推进居民身份证补换领等高频户政事项“全程网办”，实现足不出户就能办成事。

积极探索建立全国统一的人口登记管理制度。近年来深化户籍制度改革取得宝贵实践经验，为探索建立全国统一的人口登记管理制度奠定了坚实基础。下一步，公安部将持续深化户籍制度改革，加快推进居民身份证、居住证功能衔接并轨。以公民身份号码为唯一标识，加快推进部门间人口信息资源依法互联互通，实现就业、教育等信息汇聚，更好推进“高效办成一件事”。稳步推进户籍管理领域立法，为全国统一的人口登记管理制度提供法治保障。

公安机关已累计发放自动驾驶汽车测试号牌1.6万张

新华社北京8月27日电(记者 任沁沁 熊丰)公安部交通管理局局长王强27日在国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上介绍，公安机关已累计发放自动驾驶汽车测试号牌1.6万张，开放公共测试道路3.2万公里，有力支撑自动驾驶技术验证和迭代更新。

无人驾驶、自动驾驶汽车是全球新一轮科技革命的一大制高点。目前，经过不断的技术积累和测试发展，我国无人驾驶、自动驾驶汽车产业正在有序推进。王强表示，公安机关充分发挥职能作用，依法保护交通参与者权益，不断适应技术发展需要，积极配合行业主管部门做好管理保障工作。

积极配合工业和信息化部等部门推动道路测试。我国正在形成覆盖道路测试、示范应用、准入和上路通行的自动驾驶汽车综合管理体系。在道路测试和示范应用方面，2021年7月，公安部与工业和信息化部、交通运输部联合发文，明确自动驾驶汽车上路开展技术测试与示范应用的主体、驾驶人及车辆、道路测试与示范应用管理、准入和上路通行等方面要求。在试点准入和上路通行方面，2023年11月，公安部与工业和信息化部等部门联合出台规定，对经过技术测试、具备量

产条件的自动驾驶汽车产品开展准入试点。准入试点后纳入工业和信息化部公告的自动驾驶汽车，可以按规定购买保险、办理车辆注册登记，在限定区域内开展上路通行试点。在试点“车路云一体化”应用方面，公安部与工业和信息化部等部门联合下发通知，针对道路交通安全管理和网络安全，细化完善了管理措施。

积极推动技术标准制定修订。在自动驾驶汽车登记管理、身份认证与安全、道路通行管理等方面，公安部积极推进《智能网联汽车运行安全测试技术要求》等8项国家标准、《智能网联汽车运行安全公共道路测试场景要素及设置要求》等10项公共安全行业标准的起草制定工作。积极联合工业和信息化部等部门，推动建立全国统一的自动驾驶汽车技术标准体系。

公安部积极推动道路交通安全法修订，对自动驾驶汽车道路测试、上路通行、责任追究等方面作出细化规定。王强表示，下一步，公安部将统筹发展和安全，积极配合工业和信息化部、交通运输部等部门，依法安全有序推动自动驾驶产业进步和汽车产业转型升级，服务我国经济高质量发展。

■ 新华解码

三问房屋养老金

住房城乡建设部相关司局负责人回应公众关切

近日，关于房屋养老金的话题冲上热搜，引起社会关注。记者26日就此采访了住房城乡建设部相关司局负责人，解答百姓关心问题。

一问——为何要推行房屋养老金试点？

住房城乡建设部相关司局负责人表示，建立房屋养老金制度，是进入城市更新新时期，努力解决群众急难愁盼问题，加强既有房屋安全管理的重要手段之一，既管基础，又管长远。住房城乡建设部在部分城市开展房屋养老金制度试点，目前各有关城市正在积极探索。

记者了解到，当前，我国城市发展已从大规模增量建设转入存量提质改造和增量结构调整并重的新阶段，进入城市更新的重要时期。从客观规律看，房子和人一样，会“变老”，会“生病”，为了房子的安全，就需要和人一样进行体检，查找问题，消除隐患。

二问——房屋养老金的组成和资金来源是什么？

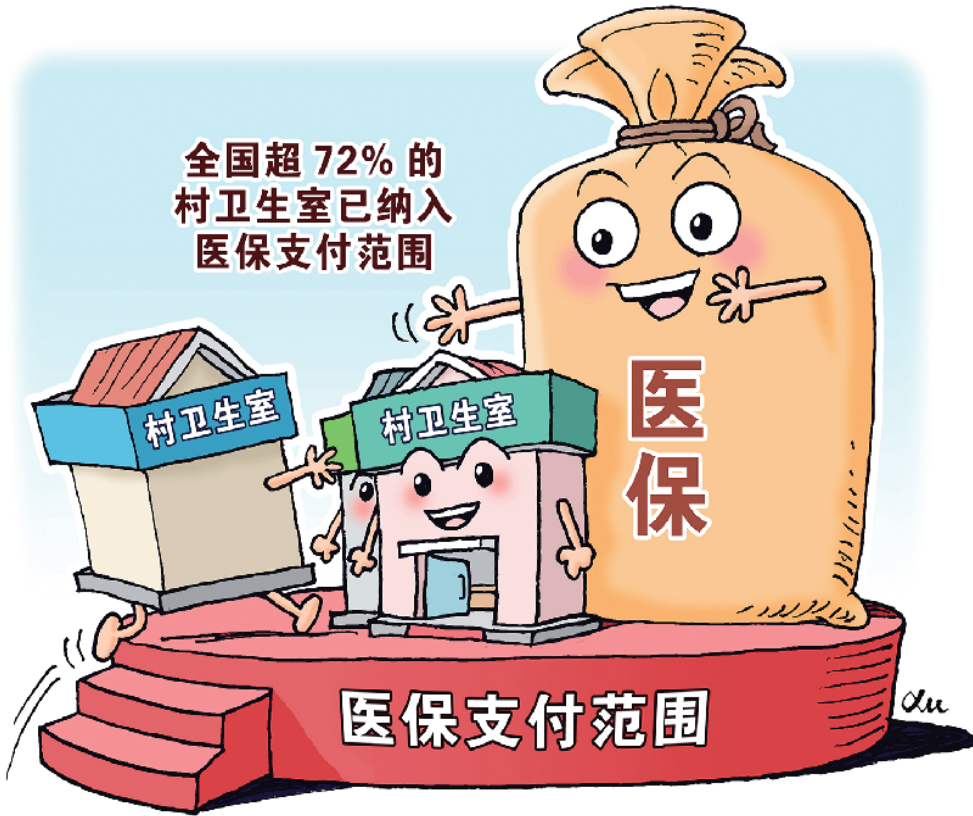
该负责人说，房屋养老金由个人账户和公共账户两部分组成。个人账户就是业主交存的住宅专项维修资金，交存按现行规定执行。

该负责人说，公共账户按照“取之于房、用之于房”“不增加个人负担、不减损个人权益”的原则，由政府负责建立，从试点城市看，地方政府可以通过财政补一点、土地出让金归集一些等方式筹集，目的是建立稳定的房屋安全管理资金渠道，不需要居民额外缴费，不会增加个人负担。

三问——房屋养老金用在哪些方面？

该负责人说，房屋养老金个人账户和公共账户资金共同保障房屋全生命周期的安全。个人账户资金按照住宅专项维修资金管理相关规定，专项用于住宅共用部位、共用设施设备保修期满后的维修和更新、改造。公共账户资金主要用于房屋体检和保险等支出。

新华社北京8月26日电



全国超72%的村卫生室已纳入医保支付范围

纳入医保支付范围

记者8月26日从国家医保局了解到，截至2024年4月，全国正常营业的村卫生室有58万家，超72%的村卫生室已经纳入医保支付范围，其中10万家纳入医保单独定点范围，32万家采取“乡村一体化”管理模式，通过乡镇卫生院实现医保报销。

据新华社

■ 新华观察

山东：长期护理保险全覆盖 倾力护佑失能人员

今年8月初，山东省德州市医保局收到一封来自青岛张女士的感谢信，信中写道：“长护险不仅为他提供了必要的医疗护理和日常照料，更重要的是，它让我们全家感受到了温暖与安心。”

信中的“他”，是张女士的父亲，多年前从德州来到张女士定居的青岛生活。6年前，因为脑血栓病情严重恶化，张女士的父亲整日卧病在床。从起床、如厕到穿衣、喂饭，对父亲数年如一日照料，是张女士及家人负担最重的工作。

今年7月起，针对省内异地长期居住的失能人员，山东省允许他们在居住地发生的长期护理保险费用，由参保地医保经办机构报销。当月，张女士的父亲第一次享受到长护险待遇1953元。“在我们家庭最需要帮助的时候，这项政策成了我们坚实的后盾。”张女士说。

长期护理保险，是为年老、疾病或伤残导致日常生活不能自理的失能人员，提供基本生活照料及与之密切相关的医疗护理服务或资金保障的一项社会保险制度。山东省医保局统计数据显示，享受长护险待遇的80%以上是60岁以上老年人。

作为全国老龄人口最多的省份，山东积极应对老龄化进程中逐步凸显的“一人失能 全家失衡”社会性难题，在全国较早开展长护险工作。2012年青岛率先探索建立长护险制度，2021年山东实现全省城镇职工长护险全覆盖。目前，山东正面向城乡居民，加快扩大长护险覆盖面，计划到2025年实现居民长护险全覆盖。截至今年7月底，山东长护险参保人数超过5173万人。

随着长护险提标扩面，承担长期护理服务的机构加速发展，服务供给有效增加。山东省医保局待遇保障处

处长李伟光介绍，截至目前，全省长期护理保险定点机构已有2908家，其中，乡镇卫生院(社区卫生服务中心)及医疗机构占60%左右，养老机构和治疗院占40%左右。

山东省医保局副局长黄晓军告诉记者，得益于山东省长护险政策的大力支持，各地因地制宜、各出“绝招”，正加快满足社会对失能人员长期护理的迫切需求，让他们既可以在家中享受上门护理，也可以到专业机构享受机构护理。

家住济宁市汶上县军屯乡戚姬村的郭瑞连，因为患有脑梗死、颈动脉闭塞等疾病，卧床已有2年多时间。他的体内留有胃管和导尿管，每次更换都需要租车去医院，家庭负担很重。

2023年，汶上县开始打造“汶馨长护”医保惠民服务品牌，鼓励引导基层卫生院送长护服务上门。卧床的郭瑞连自此免于辛苦奔波，护理员一

周上门5次给他提供日常生活照料服务，医生、护士1个月3次上门巡诊，为他提供更换尿管、导尿管等专业服务。得益于此，老人的身体、精神状态有了较大改善。

“长期照顾病人的那份艰辛，常人根本无法理解。失能老人住在我们这能减轻他们的家人身上的重担。”自从医院成为淄博市居民长护险试点以来，淄博高新区石桥中心卫生院护士长平冬和她的护士团队尤为忙碌：为住院的失能老人，每周洗一次澡，每天擦身洗脸，每隔1小时平整病床床单；剪掉病弱的后背部分，减少卧床的不适感；手工制作耳廓护垫，避免压疮……

但也正因如此付出，平冬团队的服务得到群众发自内心的认可。“有的家属赶集路过卫生院，特地走进来，从口袋里掏出一把糖塞到我们手里。”平冬说。

据新华社