



## 关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见

(2024年2月5日)

### 一、总体要求

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央采取一系列硬措施，坚守耕地保护红线。同时，我国人多地少的国情没有变，耕地“非农化”、“非粮化”问题仍较突出，耕地保护形势依然严峻、任务更加艰巨。为加强耕地保护、提升耕地质量、完善占补平衡，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

加强耕地保护、提升耕地质量、完善占补平衡，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实藏粮于地、藏粮于技战略，将耕地保护作为系统工程，坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，尊重规律、因势利导、因地制宜、久久为功，充分调动各类主体保护耕地积极性，提高耕地生产能力，稳步拓展农业生产空间，把牢粮食安全主动权，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业夯实粮食安全根基。

工作中要做到：  
——坚持量质并重。在保持耕地数量总体稳定前提下，全力提升耕地质量，坚持高标准农田建设与农田水利建设相结合，真正把永久基本农田建成高标准农田。(下转第四版)

## 新时代 新征程 新伟业

# 引金融活水 助乡村振兴

## 我市大力推行“党建+兴村富民贷”模式

本报记者白国华 通讯员郭玉杰 李秀海

如何将资金活水引入农村，助力农民创业致富，推动乡村产业繁荣兴盛，是各地亟待攻克的重要课题。

在乡村振兴的时代洪流中，我市敢为人先，以创新为画笔，以担当为颜料，深度融合基层党建与普惠金融，在全省率先推出“党建+兴村富民贷”模式。这一模式如同一座坚实的桥梁，无缝衔接农村金融服务的需求与供给，不仅化解了农民发展的资金困局，而且点燃了农村的内生发展之火，成为激活乡村发展的强大动力。

截至目前，全市已发放创业担保贷款“兴村富民贷”50.51亿元，支持2820个村21841个创业项目(实体)发展，集体经济贷款0.32亿元，村“两委”班子成员个人创业贷款、为他人担保贷款10.99亿元，扶持带动创业就业8.7万人。

### 党建金融手牵手

“引导资金更多流向重点领域和薄弱环节，扩大普惠金融覆盖面”“加强农村金融服务，加快发展乡村产业”“用好普惠小微贷款支持工具，增加支农支小再贷款”……我市为何如此重视农村金融服务？

来自各方的调研报告清晰表明：在农村，农民想发展却苦于资金匮乏，想贷款却面临无人担保、无物抵押的困境，这是长久以来制约农民创业和乡村产业发展的顽疾。

基于对农村金融困境的深刻洞察，我市自2020年起，积极响应国家关于加强农村金融服务、促进乡村振兴的政策号召，突出党建引领，深度融合基层党建与普惠金融，为村“两委”班子成员、农村各类先进集体、先进群体和先进个人等量身定制创业贷款资金支持方案。

2020年，以村“两委”班子成员为重点，开展“兴村富民贷”业务；2021年，进一步扩大扶持范围，将村“两委”班子成员、村党员、村民小组组长、村民代表、“五星”党支部、先进荣誉获得者等创业人员及其创办的各类市场主体全部纳入；2022年，对全市2993个村的先进分子集中授信6万人，累计金额高达60亿元。

特别推出“免担保”创新举措。对村“两委”班子成员、村党员、村民小组组长、村民代表、“五星”党支部、先进荣誉获得者等创业人员，依据年可支配收入按比例提高授信贷款额度，给予授信担保支持。本人贷款无需担保，本人未创业贷款的，还可为他人贷款提供担保。

这一系列举措，不仅使农村告别金融服务盲区，让农民不再因资金问题望“业”兴叹，而且有力推动了基层组织振兴，极大增强了基层党组织的

领导力和号召力。

### 乡村产业发展迎来及时雨

市创业贷款担保中心深入调研、精心谋划，不断创新推出创业担保贷款“兴村富民贷”业务。

2023年，我市将村级集体经济组织纳入重点扶持范畴，为农村就业创业和集体经济发展注入强大动力。

“集体有了钱，干啥不犯难！”南乐县张果屯镇辛村党支部书记、村委会主任辛广涛细数“兴村富民贷”带来的改变：“俺村利用‘兴村富民贷’资金50万元，发展辣椒、冬瓜等林下种植项目，为村集体增收16万元。”

“当初建大棚需要大量资金，‘兴

村富民贷’提供无息贷款90万元；去年底菌包原料涨价，玉米芯的价格从每吨300元飙升到900元，我们的资金压力巨大，又是‘兴村富民贷’提供贷款80万元，让我们能够正常运转！”提起“兴村富民贷”，濮阳县柳屯镇官仁店村股份经济合作社负责人吉巧英感慨万千。

“2020年、2021年，因为采购新的菌种，还要引入新的种植技术及更精细化的管理方式，资金成了大难题。”清丰县韩村镇西赵楼村食用菌种植基地负责人卢旭龙回忆，“多亏了村干部卢午申、卢志奇借助‘兴村富民贷’，为基地分别担保两笔低利率贷款40万元、60万元，成了基地解困的‘金钥匙’。”

“党建+兴村富民贷”模式巧妙地将农村“先锋”的身份转化为信用资本，为农民创业和乡村产业发展开启了一扇充满希望的大门。

### 一站式服务畅“贷”无忧

“党建+兴村富民贷”模式在我市成功推行，背后离不开高效协同的工作体系和精准有力的措施保障。

市委常委会专门听取汇报、安排部署，组织部门党建引领，人社部门牵头推进，财政、金融、群团等部门齐心协力、密切协作，成立全市“党建+兴村富民贷”工作领导小组，并指导各县区成立相关工作机构，形成了上下联动、齐抓共管的良好工作格局。

为大幅提升贷款效率，市创业贷款担保中心积极探索“送贷下乡、一次告知、当场审核、公开透明”的“七天送贷”模式，村干部凭身份证即可“零证明、零费用”申请贷款。同时，构建市、县、乡、村四级工作体系，以乡镇为单位设立82个一站式服务区，各县区、乡镇办、村“两委”协调推进，确保贷款服务全面覆盖每一个乡村角落。

每年定期举办“兴村富民贷”专项活动，针对特殊对象提供一站式服务，上门办公，集中受理，急事急办。开辟绿色通道助力创业，统一服务标准，工作人员上门服务，业务骨干现场讲解政策及办理要点，实现申请受理、调查核实、核担保、发放贷款等环节的快速办结。

“兴村富民贷”不仅为农民建项目、搞创业筑牢根基、搭建平台，而且为他们精心选准致富道路。从人力资源、农业农村等部门抽调500余名骨干力量组成创业项目指导团队，在选准发展产业、提供技术支持等方面提供一条龙服务。⑩

## 锚定现代化 改革再深化

# 以高水平规划高效能保障引领高质量发展

## ——访市自然资源和规划局党组书记、局长李世敏

本报记者袁冰洁 通讯员张晶

“市委八届七次全会谋划了进一步全面深化改革、推进濮阳高质量发展的新蓝图，鼓舞人心、催人奋进。”近日，市自然资源和规划局党组书记、局长李世敏在接受采访时表示，全市自然资源和规划系统要迅速把思想和行动统一到全会精神上来，以“十个方面”为总抓手，找准工作切入点，有力有效地支撑和保障全市经济社会高质量发展。

优化国土空间开发保护格局，为完善现代化产业体系提供空间保障。今年4月，河南省人民政府正式批复《濮阳市国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。《规划》是我市首部“多规合一”的规划，是濮阳市空间发展的指南、可持续发展的蓝图，旨在构建“一带、两轴、三区、四廊”的高质量发展国土空间总体格局。按照“五统一”基本原则，统筹市辖区、濮阳县城、清丰县

县、乡三级目标管理网络，形成“纵向到底、横向到边”的保护责任网络体系。严格耕地用途管制，强化耕地“占补平衡”，对补充耕地项目进行全流程监管。加大补充耕地力度，切实转变补充耕地方式，严格控制成片未利用地开发。严格日常执法监督，紧盯土地矿产卫片执法检查，切实加强巡查、核查、监督，充分利用“天眼”等科技手段，紧盯严防非法取土挖沙、违法占地等问题，始终以高压态势防范违法行为。进一步严格自然资源执法督察，开展新增违法违规占用耕地问题“清零”专项行动，坚决遏制耕地减少趋势，严控耕地“非农化”“非粮化”。(下转第二版)

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神 奋力开创濮阳进一步全面深化改革新局面

**本报讯(记者王莹)**9月24日，市委副书记、市长朱良才主持召开市委常委会会议，传达学习习近平总书记在全国政协新年茶话会上的重要讲话精神，习近平总书记关于选人用人和干部人事编制工作、巡视工作的重要论述；传达学习全省数字化转型推进会议、全省教育大会、全省未来产业发展工作会议精神；传达学习关于省级层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议精神，并研究我市贯彻落实意见。

市委副书记、政法委书记孙起鹏，市委常委张锦印、张连才、唐利娟、刘建茂出席会议。市人大常委会主任邵景良、市政协主席徐慧前列席会议。

会议指出，今年是人民政协成立75周年，也是濮阳市政协成立40周年。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，把握“十个坚持”的重大理论创新，充分认识人民政协是科学、

有效、管用的制度安排，在坚持党的领导上实现新加强，在发展协商民主上实现新提升，在开展民主监督上实现新突破，在联系服务群众上实现新拓展，在发挥统战功能上再上新台阶，把人民政协制度坚持好，把人民政协“三个有利于”的鲜明中国特色和显著政治优势发挥好，为推进中国式现代化建设濮阳实践广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

会议强调，要深刻领会、准确把握习近平总书记关于选人用人和干部人事编制工作、巡视工作的重要论述，切实用习近平总书记重要论述武装思想、指导实践，进一步规范全市干部人事编制管理，约束关键权力运行，加强纪律教育监督，促进干部作风转变，为现代化濮阳建设提供坚强保障。

会议指出，要认真落实全省未来产业发展工作会议精神，增强信心决心、志气底气，结合濮阳实际，前瞻谋

划部署，超前布局建设，围绕未来能源产业重点发展氢能，围绕未来信息产业重点发展人工智能，围绕未来材料产业重点发展前沿新材料，围绕未来空间产业重点发展低空经济，奋力在未来产业发展上领跑新赛道、抢占新蓝海。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于力戒形式主义、官僚主义重要指示精神，充分认识整治形式主义为基层减负的重大政治意义，真正从思想上学深悟透，准确把握精神实质。要坚持标本兼治，坚持问题导向，透过现象看本质，下大功夫从根源上寻找治本之策，做到防患于未然。要强化业务指导，提前做好防范与预判，切实增强基层干部的业务能力。要突出上下贯通，全市一盘棋，整体推进，以实实在在的工作举措推动整治形式主义为基层减负走深走实、见行见效。会议还研究了其他事项。④

# 市委理论学习中心组举行2024年第13次集体学习

**本报讯(记者王莹)**9月24日，市委理论学习中心组举行2024年第13次集体学习，学习习近平总书记在全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，关于选人用人和干部人事编制工作、巡视工作的重要论述，以及《整治形式主义为基层减负若干规定》《河南省市县党委巡察工作实施办法》《党史学习教育工作条例》等文件精神 and 民族宗教工作有关内容。

市委副书记、市长朱良才主持并讲话。市领导孙起鹏、邵景良、徐慧前、张锦印、张连才、唐利娟、刘建茂等参加学习。

学习采取集中自学与交流研讨相结合的方式。市领导张连才、常奇民、

周浩然、王俊海先后作现场交流发言。

会议指出，濮阳作为黄河中下游重要节点城市，地理和生态地位特殊，必须抓好习近平总书记重要讲话精神贯彻落实，坚持生态保护优先，擦亮绿色发展底色。要保持战略定力，牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，不断推动黄河流域生态保护和高质量发展取得新成效。要深化污染防治，抓好历年中央、省环保督察以及黄河流域警示片反馈问题整改，并适时开展“回头看”，确保整改实效。要推进转型发展，深入实施绿色低碳转型战略，推动传统产业转型升级，抢抓布局绿色低碳产业，大力培育发展新质生产力，加快制造业立市、制造业强市步伐。

会议强调，要按照习近平总书记

关于选人用人和干部人事编制工作的重要论述要求，进一步规范人事编制工作，提升机构编制管理水平，加强干部队伍建设和干部人事编制工作纳入规范正确的轨道上来，持续营造风清气正的政治生态。

会议指出，要坚决整治形式主义，切实减轻基层负担。要对照《整治形式主义为基层减负若干规定》要求，在量的管控和质的提升上双向发力，切实把繁文缛节的“虚功”减下去，把推动发展的“实效”提上来。要坚持以上率下，在工作中认真对照检视，让广大基层干部有更多时间和精力抓落实。要深入推进整改，发现一个整改一个，推动从“解决一个问题”向“解决一类问题”延伸。(下转第二版)

# 全市公安工作会议召开

**本报讯(记者陈增勋)**9月24日，全市公安工作会议召开。会前，市委副书记、市长朱良才会见部分参会人员 and 公安劳模代表并讲话。

朱良才向全市广大公安干警致以诚挚慰问。他说，公安队伍是人民群众生命财产安全的守护者，也是全市社会稳定、大局稳定的压舱石。长期以来，全市公安干警在市委、市政府的坚强领导下，围绕全市中心工作和发展大局，持续筑牢政治安全防线、维护社会大局稳定、深化公共安全治理，作出了不可替代的突出贡献，用实际行动阐释了人民警察为人民的深刻内涵，向党和人民交出了一份满意的答卷。

朱良才强调，全市各级公安战线要牢记习近平总书记殷殷嘱托，深刻领悟习近平法治思想，认真学习领会

习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述，认真落实全国、全省公安工作会议精神，用实际行动践行对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明总要求，在今后工作中作出新的更大的贡献。全市广大公安干警要继续发扬不怕牺牲、冲锋在前的优良作风，时刻牢记身上的职责使命，锻造铁一般理想信念、铁一般责任担当、铁一般过硬本领、铁一般纪律作风的公安铁军。各级党委、政府要一如既往地关心支持和帮助公安工作，为公安干警排忧解难，让他们安心工作、放手工作、大胆工作，奋力在濮阳全面转型高质量发展中谱写更加绚丽篇章。

市委副书记、政法委书记孙起鹏参加会见，出席会议并讲话。会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，认真落实全国、全省公安工作会议精神，坚持党的绝对领导，坚持以人民为中心，坚持政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警、从优待警，坚持群众第一、基层第一、民警第一，以创新现代警务理念为先导，以完善协同高效警务体制机制为动力，以法治化信息化融合发展为支撑，真抓实干、奋勇争先，全面推进全市公安工作现代化，切实履行好党和人民赋予的神圣职责，为推进中国式现代化建设濮阳实践提供坚强安全保障。

会议以视频形式召开，各县区设分会场。市领导唐利娟、周浩然参加相关活动。⑤

# 市政协召开党组扩大会议

## 专题学习庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会精神

**本报讯(记者樊欣欣)**9月24日，市政协主席、党组书记徐慧前主持召开市政协党组扩大会议，传达学习习近平总书记在全国政协新年茶话会上的重要讲话精神，研究安排贯彻落实工作。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，全面回顾了75年来人民政协在中国共产党领导下走过的光辉历程，深刻阐明人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势，深刻阐述全面发展协商民主的本质特征和实践要求，具有很强的政治性、思想性、指导性，为新

时代新征程人民政协事业高质量发展指明了前进方向，提供了根本遵循。全市政协系统要把学习宣传贯彻庆祝大会精神和习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，作为重大政治任务，深刻把握精髓要义和深刻内涵，在深学细悟笃行上持续用力，以实际行动坚定维护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

会议强调，要在学习领会中提高政治站位，坚持原原本本学、联系实际悟，引导全市政协委员和机关干部把

学习成效转化为干事创业的能力本领。要在对标对表中提升履职质效，充分发挥专门协商机构作用，聚焦中心工作深入开展调查研究、协商议政、民主监督，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，更好把政协制度优势转化为社会治理效能。要在守正创新中加强自身建设，持续抓好学习、完善制度、转变作风，建强政协委员和机关干部“两支队伍”，进一步推动新时代政协工作高质量发展。

王俊海、张焕军、张勇、霍向红、侯圣贤、曹翔、谢传芳、王元出席会议。⑥