新华观察

开栏的话：

县域是国民经济的基本单元。当前，中国经济承压前行。在国内外形势复杂严峻的背景下，对优势县域经济发展路径和经验进行解读，具有重要的启示意义。即日起，新华社推出“中国经济样本观察”系列报道，选取东中西部区位和资源禀赋各不相同、产业发展各具特色的县（区、市），通过讲述这些地区在压力挑战下逆势突围、开拓创新、转型升级的鲜活故事，展现中国经济广阔的发展空间，以及强大的韧性和活力。

年增长超8%！浙江这座县城做对了什么？

近来，浙江南部一座沿海的县城，频频以“不受干扰的发展速度”破圈：

不久前发布的《中国“千亿县”发展研究报告（2024）》披露，2023年城镇县域消费水平最高的是浙江乐清市，人均消费支出达57682元，直逼北上广深一线城市；

7月底，全球知名期刊英国《经济学人》发表文章，称中国最近一批新型城镇表明快速增长仍有可能，其中对乐清2023年高达8.4%的地区生产总值增速表示关注和好奇，并对于乐清“是如何保持近乎奇迹般的增速”进行了深入分析。

……

位于浙江东南沿海的乐清，是一座拥有147万人口的县城。在当下经济承压、消费需求普遍不足的形势下，这座有8个高速口、3个动车站以及多个大规模商业综合体的小城，依然车水马龙、喧哗热闹，令人感受到不同寻常的繁荣与活力。

而更深层打破人们对县城刻板印象的，还是乐清隆隆作响的“内部发动机”——众多厂家订单已排到年底，不少企业新厂房正在建设，外来创业者不断落户……

乐清，如何做到逆势上扬？

“订单早已排到年底”

9月底，位于乐清淡溪镇第三工业区的温州国业电子科技有限公司车间内一派繁忙。“订单早已排到年底，多条生产线正连轴转。”公司负责人倪晓和十分喜悦。这家创办于2013年的企业，用了约10年时间发展成连接器领域的“全能选手”，产品涵盖汽车、通信、工业、航空航天和医疗等领域，平均日产量达100万只。

国业电子并非个例。目前，乐清很多企业的订单都“接不过来”，还有不少企业在增产扩容。

乐清以电气产业为经济支柱，有“中国电器之都”之称。在温州所辖12个县（区、市）中，乐清的经济体量位列第一。近年来，电气企业面临诸多挑战：国际运价上涨、市场订单减少、物流畅通性不足、经营成本高企……还有持续困扰制造业的一线工人招聘难、技术人才引进难等问题。

但乐清的发展没有失速：2023年，乐清全市生产总值1663.53亿元，比上年增长8.4%；今年1至8月，乐清规上工业增加值同比增长15.9%，在浙江全省45个工业大县中排名第一。

乐清不受影响的速度，来自两方面的奋力破局：

——一方面做强基本盘，传统产业向智能化、数字化、绿色化转型，企业技改力度很大，通过对生产线与管理环节的改造，智能电气产品质量明显提高，企业不断做强并进军高端欧美市场。

——另一方面寻找新赛道，将电气产业和新能源产业融合发展，向新能源汽车、充电桩、储能等方向突破。在工业和信息化部发布的45个国家先进制造业集群名单中，乐清电气产业是全国唯一一个以县域主导入选的集群。

当地经信干部如此描述：“据初步统计，我们全市企业整体发展有‘3个三分之一’：三分之一是传统改造升级、降本增效，三分之一是新赛道高速增长，三分之一是固守传统、仍在观望状态。前两个带动了整体发展，最后一个是今后重点引导转型的部分。重点是，我们发展新赛道是适度拓展，都是因地制宜围绕电气电子。”

“电气产业是乐清工业经济的起点和基本盘，乐清坚持智能化、数字化、绿色化方向，持之以恒做优做强传统优势产业，鼓励企业加大技术创新和设备投入力度。”乐清市经济和信息化局相关负责人说。

新兴产业的快速增长带动乐清产业结构调整。今年上半年，乐清高端装备制造业实现规上工业增加值133.36亿元，新能源产业实现规上工业增加值72.6亿元，同比分别增长18.1%和20.8%。

溯源韧性背后的动力

乐清的发展韧性，首先来自扎实的产业链——

从家庭作坊模式逐步发展到“中国电器之都”，乐清的产业链不断升级。电气产业覆盖电力能源输电、变电、传感器等200多个系列、6000多个种类、25000多种型号的规格产品。当地拥有电工电气企业超1.4万家，产业链配套率达85%以上，低压电气产品占全国市场份额达65%以上。

电气产品看起来很小，但有塑料件、金属件、紧固件等，涉及十多道工序。这些配套可以在当地迅速实现，本地配套率达85%以上，形成一小时供货闭环。

此外，产业形成了丰富、深厚的生态，能抵御风雨冲击。乐清企业梯度完整，除了正泰、德力西、天正、人民4大龙头企业，中间还有47家国家级专精特新“小巨人”企业，394家省级专精特新企业，全市规上企业2151家。

其次，乐清企业家拥有胆子大、肯吃苦、眼界宽的特质，接棒的第二代企业家继承父辈敢打、敢拼的精神，锐意进取。

“走遍千山万水、说尽千言万语、想尽千方百计、吃尽千辛万苦”——乐清是“温州模式”主要发祥地，民营企业数占比达97%以上，秉承“四千精神”，干事创业氛围浓厚。

经历改革开放40多年，乐清的企业不少已是二代掌门。他们受教育和国际化程度高，同时继承了浙商传统的奋斗精神。“从周围企业家身上看不到‘躺平’的态度，尽管大家都感觉很难，但也都在抓技改、促创新、听讲座、拓市场，积极想办法。”浙江珠城科技股份有限公司总经理张建道说，“我总和员工们说，每个人要努力把能做的事情做到最好。”

最后，服务型政府积极打造一流营商环境。

乐清地方政府有效发挥“有形之手”的力量，强调“亲清”政商关系，平日“无事不扰”，关键时刻帮扶到位，持续推进资源要素市场化改革、打破市场壁垒。

浙江地形“七山一水二分田”，工业用地稀缺，中小企业拿地难。前些年由于发展空间受限，有企业选择外迁。2022年以来，乐清开始试点“数据得地”改革，对企业进行“全景画像”、赋分排名，实现优质企业优先供地。2023年至今，累计为50家优质企业配置用地。

2023年，新驰电气集团有限公司企业数据综合排名在乐清柳市镇位列第一，成功获得20余亩土地。“解决企业最急迫的难题让我们踏实而且有获得感。大家都开玩笑说‘不找书记亮数据、不找市长找市场’。”新驰电气总经理李韶华说。

“像尊重科学家一样尊重每一位企业家”，乐清把每个月11日设为“一心一意为企服务日”，并设立服务热线、“一对一”助企服务，切实解决企业历史遗留、多发频发的重点难题，推动涉企问题高效闭环化解。

乐清当地干部对基本情况和相关工作的熟悉程度令人印象深刻。乐清市委组织部相关负责人告诉记者，当地选用干部注重“以事找人”，让具有专业背景的干部精准服务企业发展，真正做到无事不扰、有求必应。

未来空间有多大？

乐清人对于未来产业的发展思路十分清晰：打造世界级电气产业集群，加强开拓国外市场，增强品牌意识，不断进行深度研发、科技创新……

实现这一目标，人口、人才是重要基石。当大城市人口虹吸效应越来越明显，乐清如何增强对“外来移民”的吸引力？

在温州乐清，一组最新的数据显示：在当地22万户经营主体中，有7.9万余名经营主体的负责人或投资人是“新乐清人”。其中，2023年底在乐清创办或投资企业的“新乐清人”数量同比增长15.5%。

2000年前后，来自全国各地的务工人员接踵而至，在车间、工地、小区做车工、保安、司机、服务员、保洁、保姆。近年来，乐清新居民在本地创业或投资的人数不断攀升，涉及电气制造、餐饮、互联网电商、信息咨询等各行各业。2022年底，参与创立或投资企业的人数达到2.5万人。2023年底，这一数据达到3.1万人。目前，在乐清创业、就业、生活的“新居民”有68.5万人，其中，与乐清支柱产业电气相关的占比较高。

乐清被誉为“创业者最好的学校”。既有成熟的产业链为创业者托底，更有倡导边学边干、不怕失败的容错环境。李志雄在创立俊郎电气前，已经创业失败了至少3次。他用了14年时间，靠着不断积累的经验、技术、资源，以及对市场未来走向预判的眼光，让俊郎电气成长为国家级专精特新“小巨人”。

为什么愿意移民乐清？很多受访者说，这里不是靠关系办事的“熟人社会”，讲规矩、不排外。

乐清对外来人才的包容，体现在事业、生活的方方面面：不久前，乐清多家单位联合推出“新居民”金融服务专场，为8家在乐异地商会集体授信，授信总额达120亿元；推出人才“安居乐业”政策，常态化开展人才住房配售活动；完善外来随迁子女就学政策保障体系，全市公办学校实行“零门槛入学、无条件转学”；首创企业实用型人才自主认定机制，将无职称、无高学历而实操技术出众的企业“关键人才”纳入人才政策体系。

即便不能留下人才，也要争取与人才合作。

2023年，乐清在招引人才上再推一项率全省之先的创举：实施“科技副总”柔性引才机制，招聘高校教授作为企业副总，目前已有82名“科技副总”助力推动科技成果转化。

温州市先进金属材料重点实验室主任林继兴博士，去年受聘成为首批企业“科技副总”。加盟永固集团股份有限公司后，他带领团队开展核心技术攻关，解决了金具在高寒低温下脆性断裂的难题，开发出高性能节能铝合金电力金具结构，大幅提高了产品强韧、低耗耐候性能。

统计数据显示，首批聘任“科技副总”的30家企业，年产值平均增长15%，平均研发投入占比从4%增长到4.6%。

此外，为打造现代化产业集群，乐清还在不断优化产业链条。8月初，中国赛宝（东南）实验室开始投入使用。原来本地缺少检测资源，产品送到外地去检测，最少花两天时间，现在时间成本大大降低。

“实验室好比‘工业医院’，除了检测样品，我们还会对故障进行分析并反馈给客户。”中国赛宝（东南）实验室工程师朱晓熔说，“正式投运以来，所有设备都开足马力，仍然供不应求。”

“乐清智能电气、新能源产业发展迅猛，而温州为乐清针对性引进权威检测机构，最快当天就可以出检测报告，对提升当地企业竞争力、完善产业链配套服务帮助很大。”朱晓熔说。

更值得关注的是，为乐清产业量身定制的本土大学——温州理工学院乐清校区也在加快建设，预计2026年建成……乐清擘画的未来蓝图与发展雄心不容小觑。

郡县治，天下安。县域经济是支撑推动中国经济高质量发展的重要力量，透过乐清这个样本，可以思考县域经济爬坡过坎、开路拓新的更多可能性。

据新华社

我国首个支持资本市场的货币政策工具落地

新华社北京10月10日电 中国人民银行10日发布公告称，即日起，接受符合条件的证券、基金、保险公司申报“证券、基金、保险公司互换便利（SFISF）”。这意味着，我国首个支持资本市场的货币政策工具落地。

公告显示，为落实党的二十届三中全会关于“建立增强资本市场内在稳定性长效机制”的要求，促进资本市场健康稳定发展，中国人民银行决定创设“证券、基金、保险公司互换便利”。首期证券、基金、保险公司互换便利操作规模5000亿元，视情可进一步扩大操作规模。即日起，接受符合条件的证券、基金、保险公司申报。

据介绍，该工具支持符合条件的证券、基金、保险公司以债券、股票ETF、沪深300成份股等资产为抵押，从中国人民银行换入国债、央行票据等高等级流动性资产，此举可大幅提升相关机构的资金获取能力和股票增持能力。

9月24日，中国人民银行行长潘功胜在国新办新闻发布会上宣布创设新工具——“证券、基金、保险公司互换便利”，当时一同宣布创设的新工具还有股票回购、增持专项再贷款，两项新工具均旨在促进资本市场健康稳定发展。

新华解读

进一步提升基层应急管理能力，如何发力？

日前公布的《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见》提出，强化基层应急基础和力量。基层应急管理能力为何重要？如何进一步提升？对此，记者采访了相关专家学者。

基层应急管理能力建设，一直备受关注。今年2月，中央全面深化改革委员会第四次会议提出，要进一步提升基层应急管理能力；今年的全国防灾减灾日将目光聚焦基层，主题为“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾避险能力”；党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力”。

基层应急管理能力建设，为何如此重要？

“基层是防灾减灾救灾的第一线，强化基层应急管理能力建设，对于提高防灾减灾救灾能力具有极其重要的意义。”应急管理部国家减灾中心灾害评估部主任吴玮认为，基层社区、村镇等是灾害发生时的直接受影响区域，也是最早接触和应对灾害的层级。必须强化基层的应急基础和力量，这样才能确保在灾害初期迅速、有效地进行应对，最大限度减少灾害损失。

在应急管理部国家减灾中心灾害信息部主任张云霞看来，当前，全球气候变暖进一步增强了灾害的极端性、异常性和不确定性，灾害风险呈现进一步加剧态势，加强基层应急力量建设至关重要且迫在眉睫。

党的十八大以来，各方持续推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移，基层应急管理能力建设取得显著成效。比如，我国目前已经建成覆盖全国的省、市、县、乡、村五级灾害信息员队伍，共有100多万人，全国乡镇以上灾害信息员年均统计报送数十万条灾情信息，充分发挥第一现场“哨兵”的作用。

与此同时，当前基层应急管理薄弱环节还比较多，组织架构不完善、人员配备有缺失、专业设备不到位等问题不同程度存在。

纵观这份意见，提升基层应急管理组织指挥能力、增强基层应急救援队伍实战能力、强化基层应急管理支撑保障能力等六个方面举措，皆是针对当前工作的薄弱环节。

“意见的举措很具有针对性，为确保新时期经济社会发展和大局安全稳定，保障人民群众的生命财产安全明确了具体着力点。”中国安全生产科学研究院名誉院长张兴凯说。

进一步提升基层应急管理能力，发力点在哪？

提升基层应急管理能力，完善工作机制是基础。意见提出，加强党的全面领导，理顺应急管理体制，建立应急指挥机制，健全责任落实机制。

张兴凯表示，意见理顺了各级各部门应急管理职责分工，明确县级相关部门的重点工作和目标任务。尤其是加强党的全面领导，将基层应急融入基层治理，有利于进一步筑牢应急管理体系根基。

配齐配强应急救援力量，离不开资金支持和物资保障。合理保障基层应急管理人员待遇；将基层应急管理工作经费纳入地方政府财政预算，完善多元经费保障；加强基层应急救援用车保障……一系列务实的人财物保障举措，为基层应急管理能力建设提供坚实后盾。

近年来，社会应急力量发挥贴近群众、就近就便的优势，在多次抢险救援中，协助基层开展先期处置和自救互救，已成为我国应急力量体系的重要组成部分。

意见也明确鼓励支持社会应急力量发展；积极搭建任务对接、技能提升、激励等平台，可在训练等方面给予适当支持；完善应急管理领域政府购买服务指导性目录。

强化教育培训是提升基层应急管理能力的关键。意见提出，开展全国防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等活动；深入推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭；常态化开展科普宣传和技能培训，强化对基层干部教育培训。

“通过在基层社区、学校等开展防灾减灾教育活动，提高全社会的防灾减灾意识和能力，这将有助于形成人人关注安全、人人参与防灾减灾的良好氛围，构筑应急管理的人民防线。”吴玮说。

此外，意见还就强化智能监测预警、加强预案编制和演练、统筹做好灾后救助、推进标准化建设等作出具体部署。

可以期待，随着意见出台，基层应急管理能力将得到有力提升，进一步夯实保障人民群众生命财产安全的“第一道防线”。 **新华社北京10月9日电**

（上接第一版）为提高智慧水务平台使用效率，县水利局、供水公司积极与平台开发公司进行技术磋商，完善相关功能。“主要就是我们遇到问题，向他们提要求，能解决就解决，不能解决就想办法解决。”张孟江笑着介绍，“以至于他们不得不感叹：‘台前一个小县，比别的市的业务还麻烦’！”

“但是，从另一方面讲，也反向督促他们提高了工作水平。”张孟江接着说道，“在我们这儿完善了功能，用到别的客户那儿，得到了很多好评。”她讲了两个例子：原来的管线巡检功能，只能为技术人员定位到相关区域，现在改进到技术人员必须沿管线进行巡检才能完成，对精准定位故障、防止工作人员敷衍起到了很好的效果；原来的抄表系统由抄表员填写一个数字即可，现在增加了上传水表图片，系统自动进行核查，避免了很多差错。

供水公司高度重视有关岗位人员的技术培训，建立健全农村饮水安全工程关键岗位人员长效培训制度，制定培训计划，落实培训经费，开展多层次、多渠道、多形式的技术培训，显著提高关键岗位人员的专业技能，全力满足群众用水需求。

有关资料显示，我国农村集中供水的漏损率接近25%。一系列规范化、精细化管理措施，让台前县饮水安全工程的漏损率远低于行业平均水平，仅为约7%。

优化供水服务 实现“以水养水”良性循环

由于农村特殊的自然和人文环境，农村供水运维成本高，缴费不便、服务质量不高等问题一直存在，加上消费观念不同，水费收缴比较困难，不仅影响了供水的稳定性，而且有可能导致恶性循环。

张孟江表示：“我们的做法就是提升服务水平，让群众满意，收费就不是问题。”

去年冬季，气温骤降，对农村供水工程及设施带来极大考验。为保障全县农村供水稳定，台前县水利局有关人员不畏严寒坚守岗位，深入排查风险隐患，采取有力措施，千方百计保障农村饮水安全，全力守护农村供水“生命线”。

今年4月，供水公司到乡镇开展供水安全宣传服务活动，积极宣传农村饮水安全相关政策知识。同时，让大家尽快熟悉线上缴费及查询方法，了解农村供水价格标准，切实解决用户遇到的农村供水及缴费问题。

今年高考期间，供水公司对供水保障工作进行了全面细致部署，加强供水管网水压、水质实时监测，确保高考期间水量足、水压稳、水质优；保证农村供水服务热线畅通，供水人员24小时待命，密切关注农村供水情况，备足物料、随时做好供水突发事件处置准备。

现在，供水公司设置开通微信公众号，畅通服务通道和问题反映渠道，及时宣传供水政策，发布水质检测报告、抢修热线电话和温馨提示等内容；联合发改部门，多方征求意见，合理制定农村供水价格；强化供水设施日常维护保养，坚持“小修不过晌，大修不过夜”，持续提升服务保障水平；建立用水户档案，规范水费收缴，实行抄表到户。

为方便用户缴费，供水公司建立多种缴费模式，方便群众就近缴纳水费。实行线上（微信、支付宝）缴费，让群众少跑路；各水厂设立便民服务大厅，对不方便在手机上缴费的用户，安排专人收取水费；对行动不便的老年人，利用抄户表时机上门收费，有效解决老年人缴费困难问题，群众用水的获得感、幸福感、安全感持续提升。

记者在采访时，遇到供水公司到村里上门收费，有群众想多预缴水费，却被告知最多只能缴纳180元。工作人员解释：“因为有些村民不在家，为了防止漏水造成不必要的损失，每户的最大用水量只有60立方米，用完后要重新调整水表。”

据统计，2023年，全县共收缴农村水费1100多万元，水费收缴率达95%。

日前，台前县农村饮水安全工程标准化建设通过了省级初验的消息不胫而走，省内外很多县区都前来学习先进经验。“人家来交流，我们自己也学到了很多有用的经验，正在改进。”李宗荣一直表现得很谦虚，“农村饮水安全工程建设永远在路上，我们要持续提升农村供水服务水平。”他表示，将持续聚焦水质安全、运行管理、动态监测、服务能力等重点工作，不断提高农村供水保障能力和水平，推动农村供水高质量发展，为全面推进乡村振兴提供饮水安全保障。⑨

记者手记：

务实仍是解难之要

农村饮水安全是巩固脱贫攻坚成果、推进乡村振兴的重要标志，是一份必须作答而且必须答好的试卷。但是，受地理环境、经济条件等因素影响，我国农村集中供水普遍存在工程投资大、重建轻管、漏损严重、用水观念理念落后等共性问题。

作为曾经的国家级贫困县，台前县的基础条件并没有特殊的优势，如何能将这些难题逐一克服，形成良性循环呢？在深入采访过程中，记者慢慢得到答案：那就是台前县委、县政府特别是县水利部门的务实的工作态度。不由得心生感慨：务实仍是解难之要！

务实是一种工作态度，也是一种工作作风，是成就事业的前提和保证。世界上一切事情都是实实在在干出来的，一切机遇，只有务实才能把握；一切难题，只有务实才能破解。

务实就要着力解决群众的“急难愁盼”问题。党员干部要时刻牢记全心全意为人民服务这个根本宗旨，大力弘扬干实事、求实效、创实绩的优良作风，不断解决好群众的“急难愁盼”问题。台前县地处黄河滩区，“水咸、水垢多”等饮水安全问题，严重影响了人民群众的身体健康和生活质量。从2005年以来的近20年时间，台前县始终把让群众喝上“安全水”“放心水”当作重点工作来抓，持续投入、不断探索、逐步提升，终于让涓涓细流流入千家万户。

务实就要攻坚克难，不为困难找理由，只为成功想办法。前行路上，有风有雨是常态。实际工作中，要在攻坚克难上下功夫，敢于直面矛盾、勇于正视矛盾，一起研究办法、采取措施，不断破解发展中的难题，才能打开工作局面。农村供水维护成本高、管理难度大，许多地方采取将农村集中供水设施移交给当地政府、承包给社会经营主体等方式，来降低运营成本，导致供水质量受到影响。台前县水利部门深知上述方式的弊端，没有“一交了之”，而是想办法解决难题：资金有缺口就多筹措、没有专业队伍就加大培养力度、人员不够就身兼数职……事实证明，一个个看似无解的难题都迎刃而解了。

务实贵在用心用情，重在实效。饮水安全关乎群众切身利益，做群众工作要下足“绣花功夫”，把根深深扎到基层的土壤，到群众中去问政于民、问计于民、问需于民，以实际成效赢得人民群众的信任。台前县外出务工的人员多，就开通线上缴费；老年人行动不便，就实行上门收费；为防止冬季结冰，将水表放置于地下，并做好防冻措施……这一系列措施看起来难度不大，却处处体现着“用心”，而且已经融入了他们的工作日常。

大人不华，君子务实。历史与现实均证明，美好的蓝图不会自动实现，真抓实干才能梦想成真。无论何人、何时、何地，只有在各自岗位上履职尽责、积极作为、锐意进取，持续锻造求真务实的朴素本色，讲实情、谋实效、靠实干，方可在辛勤耕耘中向党和人民交上满意答卷。空谈误国、实干兴邦，应是所有党员干部的座右铭。⑨