

奏响基层治理“和弦”乐章

——南乐县人民法院以司法力量赋能基层社会治理综述

基层强则国家强,基层安则天下安。群众的司法期盼在哪里,司法服务就跟到哪里。近年来,南乐县人民法院积极践行新时代“枫桥经验”,主动融入党委领导的矛盾纠纷多元预防化解大格局,将法治力量嵌入基层社会治理链条,以高质量司法服务助力提升基层社会治理效能。今年前 10 个月,该院把 2637 件案件化解在诉前,一审裁判息诉率达 91.74%,进一步彰显了案结事了的业务能力和水平,奏响了基层治理“和弦”乐章。

系统谋划 融入社会治理格局

该院从三方面入手,健全分层递进、衔接配合、运行高效、司法保障的“闭环式”解纷体系。

服务中心大局。该院将审判工作主动置于全县工作大局中考量谋划,每季度向县委政法委报告辖区内“万人起诉率”情况和案件增长情况,为党委政府科学决策、提前谋划提供参考。县委政法委将“万人起诉率”指标纳入平安建设考核体系,形成全县治理“一盘棋”工作格局。

加强机制建设。该院向县委政法委报告,推动出台《关于进一步加强社会矛盾纠纷调解工作的意见》《关于进一步完善矛盾纠纷多元化解》等文件;持续完善诉调对接机制,制订

《加强诉前调解工作的实施办法(试行)》《完善委派调解工作的实施方案》等 4 个办法方案,从制度框架层面深度融入党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的矛盾纠纷多元预防化解工作机制,以制度建设强化非诉讼纠纷解决机制的观念引导,增强法院干警融入社会治理的意识。

拓宽解纷路径。该院联合县总工会、工商联、司法局等部门,成立商事纠纷调解中心、新就业形态劳动争议多元化解中心,形成“法院+司法+N”的多元纠纷化解新模式。以 3 个派出法庭为基点,对接 12 个乡镇调委会,拓展 332 个村级调解组织的“3+N”网络,助力基层社会治理。充分利用人民法院调解平台开展在线调解,诉前调解成功分流率达 38.21%。

一体推进 打造多元解纷矩阵

建立“多调联动”模式。该院坚持专业调解与委派调解相结合,依托家事纠纷调解中心、道交一体化平台等,形成多方参与的联动解纷模式。目前,共有 25 个调解组织 37 名调解员进驻调解平台,实现了“多调联动”。

积极参与诉前调解。法院与综治中心、矛调中心对接,成立 4 个“老法

官之家”精品调解团队,对民间借贷、买卖合同、劳动合同等多发案由开展诉前化解,累计成功调解纠纷 480 件。

推动行政争议源头化解。该院搭建行政争议协调化解平台,推进行政诉讼与调解、裁决、复议有效衔接联动;聚焦建设工程、房地产、劳动争议、婚姻家庭等案件多发领域,发出司法建议 6 份,为行政执法及社会综合治理问题“把脉”“开方”。今年以来,南乐县行政诉讼案件收案量较去年同期下降 41.46%。

延伸法庭触角。该院以“枫桥式人民法庭”创建为抓手,融入基层社会治理。近德固人民法庭立足创立的家事审判专业法庭,在全市率先组建了爱心帮扶团队,对 375 名离异家庭的孩子进行心理辅导。韩张人民法庭针对土地承包纠纷案件激增的情况,深入开展调研,及时向政府提出对策建议,使 600 余件此类案件通过人民调解、行政调解、村民自治等方式得到化解,形成了“韩张样板”。元村人民法庭开展订单式调研,通过司法数据梳理纠纷类型、产业发展所需,并主动提供指导服务。通过深入仓颉庙景区、南乐县森林公园景区调研,为景区发展及关联活动提供合理司法建议;通过分析产业发展形势,对西

郡交交通运输部、元村压力容器制造业,开展点对点助企服务。

能动司法 推进矛盾实质化解

该院把“案结事了人和”作为工作的价值目标。一是做好庭前释法工作。对于没有理顺诉求与所争议事实之间法律关系的案件,及时向当事人释明,引导当事人准确行使自己的诉权。二是做好诉中调解工作。法官在办案中把调解贯穿诉讼全过程,只要有一丝希望,就坚持调解优先。今年以来,累计诉中调解案件 1625 件,调解率 38.67%。三是秉持“立审执访全流程”思维。在案件判决的同时,考虑人民群众的接受度、信服度和生效裁判的可执行度,让当事人更加认同司法裁判,从而主动履行、自动清结。今年以来,该院上诉率同比下降 1.04 个百分点、民事生效裁判自动履行率同比提升 0.98 个百分点。四是用好司法建议。针对近年来涉彩礼纠纷增多的现象,向相关乡镇政府发送司法建议并附上典型案例,提出加强宣传教育、落实限高标准、党员干部带头、强化自管自治 4 条建议,让婚姻始于爱,让彩礼归于“礼”。今年 1 至 10 月,该院调解和判决的离婚纠纷同比下降 10.16%。

全媒体记者 张洪中 通讯员 赵洪波 徐扬

三个坚持 着力提升基层治理效能

台前县

本报讯(全媒体记者 张洪中 通讯员 崔佳琪 王朝锋) 台前县全面加强党的领导和党的建设,全力提升矛盾纠纷预防化解法治化水平,营造安全稳定的社会环境。今年以来,该县以“三个坚持”为抓手,健全工作机制,夯实基层基础,强化队伍建设,构建了共建共治共享的基层社会治理格局。

坚持党政统筹,落实矛盾化解之责。该县把矛盾纠纷排查化解工作列入各级党委、政府议事日程,充分发挥政治优势,统筹各方“握指成拳”。县委常委(扩大)会议专题研究部署矛盾纠纷排查化解工作,先后 12 次召开会议推动解决矛盾纠纷。各乡镇(街道)主要负责同志具体参与,在重要、敏感时间节点,坚持重大矛盾纠纷、潜在风险隐患日研判,推行重大矛盾纠纷预防化解、政法平安建设“六大嵌合”等工作机制,建成矛盾纠纷调处支援中心,发动多方力量联动参与,构建县、乡镇(街道)、村(社区)三级主导,各级各部门齐抓共管的工作格局。县委政法委主动承担矛盾纠纷化解牵头抓总和监督责任,成立 4 个工作督导组,督促指导乡村两级和有关部门履行维稳责任。

坚持重心下沉,夯实矛盾化解之基。县委政法委联合县公安局、司法局等部门举办巡回培训班,对常见矛盾纠纷化解实务、农村法律法规常识解读、防范电信网络诈骗等知识进行专业讲解,进一步提升基层干部化解矛盾纠纷能力。配齐乡村两级综治中心办公人员,建立村(社区)平安建设工作重点关爱人群纪实档案,定期开展重点人员专项筛查,切实将矛盾纠纷处置在萌芽阶段。建立政法领导干部包乡联村机制,成立由 88 名政法科级干部组建的 11 个工作专班,每周三全天时间轮流在乡镇(街道)工作,督促指导辖区内重大矛盾纠纷事件的排查调处。

坚持预防为先,织密矛盾防范之网。该县织密普法宣传“安全网”,持续推动“五进万家”活动走深走实,创新推行“一张纸(平安台宣传页)、一个主题录音(台前拉呱)”宣传活动,通过线上和线下相结合的方式,将如何处理邻里矛盾和家庭情感矛盾等法治宣传内容送进千家万户。以全县 389 个网格为依托,整合派出所、司法所等多方力量,围绕家庭婚恋纠纷、邻里纠纷进行“拉网式”“过筛式”排查化解,各类矛盾纠纷化解率保持在 96%以上。县委政法委联合县公安局全面深化“一村(格)一警”“警调融合”,建立公安、人民、司法、行政、行业、专业“六调”融合联动机制,打造了庭所对接、贯通融合的矛盾纠纷多元预防和化解新格局。

本报讯 今年以来,台前县公证处扎实开展“三优化”公证便民利民服务,不断拓展公证服务的广度和深度,通过全面落实多项便民措施,让群众切实感受到公证服务的“速度”与“温度”。

“精简办”,优化办事流程。该处全力提升公证服务质量和办证效率,通过“缩短办证期限”和“进一步精简证明材料”,对法律关系简单、事实清楚、证明材料充分的公证事项,尽可能实现“当场出证”。截至目前,累计办理“当场出证”公证事项 215 件。

“一次办”,优化服务质效。该处实行“一次性告知”服务,首次接待时,一次性明确告知当事人办理公证的条件、程序、期限,以及需要提交的材料,获取

市律师协会开展企业家周”活动

本报讯 为充分发挥律师行业的法律服务保障职能,近日,市律师协会组织律师事务所律师开展“企业家周”活动,通过走访企业,了解企业的法律服务需求,为企业进行“法律体检”,助推我市法治化营商环境建设。

河南悦航律师事务所律师通过深入走访,对企业管理人员在生产经营中遇到的合同风险防范、租赁合同注意事项及劳动争议纠纷防范等问题进行一一指导,建议企业要树立诚实守信、合规经营、依法办事的经营理念,学会并合理使用法律来维护自身的合法权益。

河南金谋律师事务所与河南省大化电气仪表工程技术有限公司召开座谈会,建议企业建立健全法律风险防范机制,加强合同管理,完善劳动关系管

理,增强知识产权保护意识,共同构建企业法律风险防范体系。同时,举办《劳动争议风险》法律讲座,助力企业规范成长、发展壮大。

河南广念律师事务所律师走进河南省光大路桥工程有限公司,了解企业所盼所需,为企业提供高质量法律服务。

河南昭华律师事务所律师深入市昊路铁路机械有限公司,开展普法宣传活动。律师范俊浩首先对《中华人民共和国民法典》合同编,进行了深入浅出的解读;随后,结合实务中的案例,对如何签订合同、防范化解生产经营过程中的法律风险等,进行了详细讲解,进一步强化了企业的法治观念和合法经营意识。

(马甄)