

“明明有结婚证,还要开婚姻关系证明” 基层为何还在为开证明犯难

近年来,各地大力为基层减负、规范村(社区)组织工作事务,由基层开具的证明大幅减少,但不合理开具证明的情形仍在一定程度存在。半月谈记者走访发现,一些企业和单位依然要求居民到村(社区)开具“亲属关系证明”“政审证明”“贷款证明”“家庭困难证明”等。这让村(社区)犯了难——开,没有政策依据,有些证明甚至还有法律、责任风险;不开,群众无法办事有意见,可能引发干群矛盾。

“明明有结婚证,还要开婚姻关系证明”

针对村(社区)被迫开具五花八门证明的问题,近年来中央和地方出台相关政策文件,有效规范基层证明事项,明确提出,凡缺乏依据的证明事项,党政群机构一律不得要求村级组织出具。2023 年,重庆市相关部门印发涉村(社区)事项“四清单一目录”,明确规定“农村土地承包经营权办理变更事项证明”“婚姻登记档案丢失的婚姻状况证明”等 5 项证明为村(社区)依法出具证明事项清单,包括亲属关系证明、无犯罪记录证明、死亡证明、健在证明等 32 项证明不应由村(社区)出具。重庆市永川区萱花路社区党委书记伍景红表示,过去基层要开具的各种证明太多,平均一天要开十几张,一年下来用章登记册是厚厚的一本,如今一个月开的证明少则几张、多则十几张,大大减轻了基层负担。

尽管开证明少了,但半月谈记者走访了解到,部分保险公司、银行要求居民开具的证明,让村(社区)干部犯难。“去年一位居民因办理保险业务来开婚姻关系证明,明明有结婚证,但保险公

司就是要社区开证明。当时我挺生气,但居民要办事,还是开了。”西部某地一位社区党支部书记说。

重庆相关政策明确规定,居民办事涉及亲属关系证明的,可通过公安、民政等部门核对信息或提供户口簿、结婚证、出生医学证明等予以证明,不由村(社区)开具。

重庆两江新区梧桐路社区党委书记袁逢娇说,一些保险公司在办理保险理赔时,要求居民到社区盖章证明投保人和受益人是什么关系,甚至是怎么受伤的。“我多次跟保险公司人员沟通,社区开不了这类证明,但对方说公司就是这样要求的。”

因亲属去世,部分居民需要到银行取出亲属账户内的存款。多位受访村(社区)干部说,不少银行依然要求居民到村(社区)证明“我爸是我爸”“我妈是我妈”。“有的银行不认户口簿,只认社区盖章的证明。”西部某县一位社区党支部书记说,“我们社区接近 1 万人,只能安排人上门核查,否则我也无法确认。”

此外,一些单位和高校在员工入职、学生入党时,要求到村(社区)开具政审证明,也让基层头疼。“政审证明在我们开具的证明中占比较大,比如前段时间到一个部门录取了一名公务员,要求他到社区开具政审证明,证明是否有违法记录、日常行为表现如何,社区哪有能力证明。”一位社区干部说。

不开群众意见大,开了又怕惹麻烦

这些“难开的证明”让基层陷入两难:相关规范性文件明确规定基层哪些证明能开、哪些不能开,对许多事情基

层也无力佐证;但不开,就会影响群众办事,甚至引发矛盾。

“有次一位大学生因为入党来社区开政审证明,我们拿出文件说现在社区不开这种证明。她跟学校打电话,对方说必须开,她就在办事大厅哭了起来,最后还是给她开了。”一位社区党委书记说,在不违反原则的情况下,能开的证明还是尽量给居民开。

但有些证明开了之后,可能给基层带来法律和责任风险。上述社区党委书记说,以前有个社区因为给居民开具亲属关系证明,取走去世父亲银行里的存款,结果其兄弟就到社区闹,质问社区为何不征求其他家属意见就开了。“现在凡是这种证明,我们都要求所有子女对长辈遗产达成一致处置意见并签字画押后才开。”

有基层干部反映,一些居民在办理银行贷款时,银行要求村(社区)出具收入证明以证明其有还款能力。“我们无法真实了解村民经济状况,根据相关政策也不由我们开。同时,如果村民还不了贷款,银行找我们怎么办?所以这种证明我们不开。”某县一位村党支部书记说,“一位村民为此到处投诉,说我们不作为。”

为方便群众办事,对于一些不应开的证明,村(社区)只好模糊处理证明内容。半月谈记者了解到,一些学校、医疗机构、司法机关对于家庭困难群众有一定的帮扶或费用减免政策,但需要居民提供贫困证明。多位受访村(社区)干部表示,脱贫户各种保障救助政策是很全的,开贫困证明就意味着基层工作没干好,不开群众又有意见,村(社区)只能在证明上写“家庭收入不高,希望给予帮助支持”之类的话。

加强信息统筹,避免“甩锅”基层

在规范村(社区)开具证明事项后,为何还存在这些不应而非要村(社区)开具的证明?受访基层干部介绍,这些规范性文件主要在党政系统内下发,党政部门要求开具的证明大幅减少,但不少企事业单位依然把相关证明作为办事的前置条件。

“我跟一些单位说,现在上级文件规定基层很多证明不开,但对方说他们不知道,按照办事流程需要社区开具证明。”一位社区党委书记说。

受访基层党组织干部普遍认为,群众办事涉及面广,未在规范清单内的证明事项,群众确实有需要的,村(社区)可对能够核实的事项出具相关证明。但目前基层仍经常被要求开具无法核实的证明,一定程度上说明有的单位和部门工作作风不实,把本该自己承担的工作和责任推给基层。

有村(社区)干部表示,作为基层群众性自治组织,村(社区)的章不是“万能章”,希望相关单位系统梳理,优化群众办事流程,减少基层不应开、无法开的证明,进一步推进“减证便民”。

小小证明关系群众利益,折射出工作机制和作风问题。重庆市委党校教授侯晋雄建议,一方面要完善部门间信息共享机制,加快各类证件的电子化,让数据多“跑路”,群众少“跑腿”,凡可网络查询的,不再要求群众到村(社区)开具证明;另一方面,相关单位和部门要梳理分析开具证明事项,按照相关政策该取消的要坚决取消,该自己核实的要自己核实,不要“甩锅”基层。

据新华社

漳州核电 1 号机组并网成功开始向电网送电

新华社福州 11 月 28 日电 11 月 28 日上午,我国具有完全自主知识产权的第三代核电技术——“华龙一号”漳州核电项目 1 号机组首次并网成功,开始向电网送电。这标志着中核集团“华龙一号”批量化建设取得重大进展。

经现场确认,漳州核电 1 号机组状态良好,各项技术指标符合设计要求,后续将按计划进行一系列试验,进一步验证机组的性能。

漳州核电是“华龙一号”批量化建设的始发地,也是目前世界上最大的“华龙一号”核电基地,规划建设 6 台百万千瓦级“华龙一号”核电机组,目前,已有包括 1 号机组在内的 4 台“华龙一号”核电机组开工建设。

据了解,“华龙一号”每台核电机组每年发电超 100 亿千瓦时。目前,“华龙一号”国内外在运在建机组总数达到 33 台,已成为全球在运在建机组总数最多的三代核电技术。

我国最大沙漠实现 3046 公里生态屏障全面锁边“合龙”

据新华社乌鲁木齐 11 月 28 日电 11 月 28 日上午,在塔克拉玛干沙漠南缘的新疆于田县,随着最后宽 50 米、长 100 米沙地栽上胡杨、梭梭、红柳等固沙苗木,环绕塔克拉玛干沙漠边缘全长 3046 公里的绿色阻沙防护带实现全面锁边“合龙”。

新疆维吾尔自治区林业和草原局数据显示,截至 2023 年底,已在环塔克拉玛干沙漠边缘构筑起一道长达 2761 公里的绿色阻沙防护带,将片片绿洲连点成线。剩余 285 公里空白区域集中在沙漠南部风沙危害最深、条件最恶劣的区域。

今年以来,新疆把补齐 285 公里“缺口”作为塔克拉玛干沙漠边

缘阻击战的重点,因地制宜、分类施策,综合采用工程固沙、生物治沙、光伏治沙等科学治沙技术,在固沙阻沙的同时,大力发展具有地方特色的沙产业,助力惠民富民。新疆维吾尔自治区林业和草原局相关负责人表示,塔克拉玛干沙漠绿色阻沙防护带锁边“合龙”顺利完成,将强化当地生态屏障功能,保障农业生产稳定性,改善城镇人居环境,促进区域经济社会发展。今后,新疆将进一步巩固提升锁边成效,为筑牢我国北方生态安全屏障贡献力量。

塔克拉玛干沙漠是我国面积最大的沙漠,也是世界第二大流动沙漠,总面积 33.76 万平方公里,环绕一圈达 3046 公里。

中国科学院报告研判 125 个科学研究前沿

据新华社北京 11 月 27 日电 人工智能伦理准则、轴子暗物质探测、表观遗传时钟……27 日发布的《2024 研究前沿》报告和《2024 研究前沿热度指数》报告,遴选出 2024 年全球较为活跃或发展迅速的 125 个研究前沿,并对相关学科的发展趋势和重点问题进行了研判。

报告由中国科学院科技战略咨询研究院、中国科学院文献情报中心与科普唯爱联合发布,旨在把握世界科技发展大势,前瞻分析未来可能影响世界发展格局的重大前沿科学突破,服务国家科技创新事业发展。

报告遴选的 125 个研究前沿

包括 110 个热点前沿和 15 个新兴前沿,涵盖农业科学、植物学和动物学,生态与环境科学,地球科学,临床医学,生物科学,化学与材料科学,物理学,天文学与天体物理学,数学,信息科学,经济学、心理学及其他社会科学等 11 个高度聚合的大学科领域。

“报告显示,全球科学界对重大科学问题的研究不断深入,颠覆性技术不断涌现,应用试验持续拓展。其中,人工智能赋能科学研究、下一代高性能通信、未来能源、应对气候变化、增进人类健康福祉等成为重点探索领域。”中国科学院科技战略咨询研究院院长潘峰峻说。

■ ■ ■



11 月 26 日,在河南省商丘市睢县科创产业园一电子线缆生产厂家车间内,工人在生产线上赶制电子线缆订单。
连日来,各大企业开足马力抓生产、赶订单,冲刺四季度。新华社发 徐泽源 摄

浙江出台法规:学校相关负责人与学生同标准共同用餐

新华社杭州 11 月 27 日电 浙江省十四届人大常委会第十三次会议 27 日表决通过《浙江省未成年人保护条例》,明确每餐应当有学校相关负责人和班级负责老师与学生同标准共同用餐。

该条例规定,学校、幼儿园应当建立健全食品安全管理制度,配备食品安全和营养健康管理人員。实行集中用餐的学校,每餐应当有学校相关负责人和班级负责老师与学生同标准共同用餐,并按照规定做好陪餐记录。同时,学校食堂实行明厨亮灶,公开食品加工制作过程。学校应当建立家长代表对

学校食堂食品加工制作的现场监督制度。

该条例还规定,禁止向未成年人提供文身服务。经营者应当在经营场所显著位置标明不向未成年人提供文身服务和相关举报电话。医疗卫生机构以外的单位和个人未在显著位置标明不向未成年人提供文身服务的,由市场监督管理部门责令改正,可以处三千元以上二万元以下罚款;向未成年人提供文身服务的,没收违法所得,处二万元以上十万元以下罚款,情节严重的,并处三个月以下停业整顿。

该条例自 2025 年 1 月 1 日起施行。

(上接第一版)支持数字平台企业有序发展,在引领发展、创造就业、国际竞争中发挥积极作用。

三、推进数字贸易制度型开放

(六)放宽数字领域市场准入。完善准入前国民待遇加负面清单管理模式,推动电信、互联网、文化等领域有序扩大开放,鼓励外商扩大数字领域投资。深入破除市场准入壁垒,提高数字贸易领域外商投资企业在境内投资运营便利化水平。

(七)促进和规范数据跨境流动。健全数据出境安全管理制度,完善相关机制程序,规范有序开展数据出境安全评估。在保障重要数据和个人信息安全的前提下,建立高效便利安全的数据跨境流动机制,促进数据跨境有序流动。

(八)打造数字贸易高水平开放平台。高标准建设数字服务出口平台载体,打造数字贸易集聚区。主动对接国际高标准经贸规则,鼓励数字领域各类改革和开放措施在有条件的数字服务出口平台载体、自由贸易试验区和自由贸易港开展先行先试和压力测试。发挥好中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、全球数字贸易博览会等平台作用,

推进数字贸易领域交流合作。

四、完善数字贸易治理体系

(九)积极参与数字贸易国际规则制定。积极参与世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织等多双边和区域数字贸易相关规则制定,营造开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境。积极推进加入《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)进程。参与应对经济数字化国际税收规则制定,探索建立税收利益分配更加合理、税收负担更加公平的数字贸易相关税收制度。参与联合国国际贸易法委员会、国际统一私法协会和海牙国际私法会议数字经济商事规则谈判。

(十)深化数字贸易国际合作。推动建立数字领域国际合作机制,加强人工智能、大数据、跨境结算、移动支付等领域国际合作,深化数字基础设施互联互通。加强与东盟国家、中亚国家、金砖国家、上海合作组织成员国等数字贸易合作。

(十一)加快构建数字信任体系。加快数字贸易认证体系建设,促进数字信任前沿技术的开发创新与应用推广,培育数字信任生态。推动数字证书、电子签

■ ■ ■

第十一批在韩中国人民志愿军烈士遗骸迎回仪式在沈阳举行

新华社沈阳 11 月 28 日电 第十一批在韩中国人民志愿军烈士遗骸迎回仪式 28 日在沈阳举行。43 位志愿军烈士遗骸及 495 件遗物由我空军专机从韩国接回至辽宁沈阳,回到祖国怀抱。

12 时 07 分,一架空军运-20 专机缓缓降落在沈阳桃仙国际机场。空军两架歼-20 战斗机在专机进入中国领空后为专机伴飞护航,并在沈阳桃仙国际机场上空通场飞行,向志愿军烈士致以崇高敬意。专机降落后,沈阳桃仙国际机场以“过水门”最高礼仪迎接志愿军烈士回家。

12 时 50 分,第十一批在韩中国人民志愿军烈士遗骸迎回仪式在机场举行,退役军人事务部党组书记、部长裴金佳主持。中央宣传部、中央对外联络部、外交部、国家发展改革委、财政部、中央军委政治工作部和辽宁省委、省政府,沈阳市委、市政

府,驻沈解放军、武警部队等负责同志,抗美援朝烈士家属代表、航天英雄代表、奥运冠军代表、文艺工作者代表,以及中央和国家机关青年干部代表、部队官兵代表、港澳台师生代表、青少年学生代表等近 1000 人参加。仪式现场气氛庄重,殓放烈士遗骸的棺柩覆盖着鲜红的中华人民共和国国旗,现场全体人员向烈士遗骸三鞠躬。

仪式结束后,志愿军烈士遗骸棺柩在 48 辆警用摩托组成的骑警车队护卫下,由 6 辆军用运输车送往沈阳抗美援朝烈士陵园。沈阳各界群众沿途列队迎接英雄回家,并在各交通要点、营运车辆和主要建筑打出向英雄致敬的标语。

根据安排,第十一批在韩中国人民志愿军烈士遗骸安葬仪式于 11 月 29 日 10 时在沈阳抗美援朝烈士陵园志愿军烈士纪念广场举行。

我国将取消跨境电商出口海外仓企业备案

据新华社北京 11 月 27 日电 记者 27 日从海关总署获悉,为进一步促进跨境电商高质量发展,海关总署日前就优化跨境电商出口监管措施发布公告,明确自 2024 年 12 月 15 日起,取消跨境电商出口海外仓企业备案。

根据公告,自 12 月 15 日起,开展跨境电商出口海外仓业务的企业,无须向海关办理出口海外仓业务模式备案,不再执行海关总署公告 2020 年第 75 号中“三、企业管理”项下“开展出口海外仓业务的跨境电商企业,还应

当在海关开展出口海外仓业务模式备案”的要求。但在申报环节,企业仍需向海关传输订仓单电子数据,并对真实性负责。

公告还明确,12 月 15 日起简化出口单证申报手续,在上海、杭州、宁波、厦门、青岛、郑州海关等 12 个直属海关开展出口拼箱货物“先查验后装运”监管模式试点,在北京、天津、大连、哈尔滨、上海、南京等 20 个直属海关开展跨境电商零售出口跨关区退货监管模式试点。

中国人民银行等七部门联合发文

推动数字金融高质量发展

据新华社北京 11 月 27 日电 记者 27 日从中国人民银行获悉,近日中国人民银行等七部门联合印发《推动数字金融高质量发展行动方案》,明确到 2027 年年底,基本建成与数字经济发展高度适应的金融体系。

为推动数字金融高质量发展,中国人民银行、国家发展改革委、工业和信息化部、金融监管总局、中国证监会、国家数据局、国家外汇局等七部门联合印发《推动数字金融高质量发展行动方案》。行动方案明确,以数据要素和数字技术为关键驱动,加快推进金融机构数字化转型,夯实数字金融发展基础,完善数字金融治理体系,支持金融机构以数字技术赋能提升金融“五篇大文章”服务质效,推动我国数

字经济高质量发展。

在系统推进金融机构数字化转型方面,行动方案提出,建立数字化转型一把手负责制和统筹协调机制,指定牵头工作部门,加强经费保障,加快推进数字化转型步伐。建立数字化转型成效评价体系,完善激励考核机制。

根据行动方案,我国将推动数字技术在科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、实数融合等领域的应用,提升重点领域金融服务质效。夯实数字金融发展基础,营造高效安全的支付环境,培育高质量金融数据市场。完善数字金融治理体系,强化数字金融风险防范,加强数据和网络安全防护,健全金融消费者保护机制等。

金融监管总局出台银行业金融机构小微金融监管评价办法

据新华社北京 11 月 27 日电 为科学评价银行业金融机构小微企业金融服务工作开展情况和成效,国家金融监督管理总局 27 日对外发布《银行业金融机构小微企业金融服务监管评价办法》。

办法明确,做好小微企业金融服务是银行业金融机构服务实体经济、实现高质量发展的重要内涵。对银行业金融机构小微企业金融服务工作开展监管评价,要坚持定量与定性并行、总量与结构并重、激励与约束并举等原则。

根据办法,小微金融监管评价体系由信贷总体投放情况、成本及风险情况、服务结构优化情况、激励约束机制情况、合规经营及内控情况、服务地方经济情况等评价要素构成。各项评价要素下设若干评价指标。小微金融监管评价结果根据各指标加总得分划分为四个评价等级。

办法充分考虑地区差异,强化监管协同联动,在全国统一的评价体系内,给予省级派出机构一定自主权,以更好反映银行支持地方经济发展、服务小微企业效果。

全数字贸易统计监测预警体系,适时发布数字贸易统计数据。支持与有关国际组织、重点国家及研究机构开展统计交流与合作。编制发布中国数字贸易发展报告和相关指数,提升公共服务水平。

(十六)加强多渠道支持保障。加强数字技术研发支持,促进成果转化及与其他行业的融合创新发展。充分发挥服务贸易创新发展引导基金作用,带动社会资本投资数字贸易领域。

(十七)加强知识产权保护。研究构建数据知识产权保护规则。加强对源代码、算法、加密密钥、商业秘密以及其他专有信息的法律保护。加快推动数字产品标识化。加强数字贸易领域知识产权公共服务。加强涉及数字贸易的商标注册和保护。拓宽知识产权海外维权和争议解决渠道。

(十八)强化人才智力支撑。加强数字贸易相关培训,提高领导干部专业素质。发挥数字贸易专家作用,加强相关理论与实践研究。支持高等院校设置数字贸易相关学科。创新数字贸易人才培养模式,加强拔尖创新人才培养,深化校企合作,支持企业加强专业人才培养。

新华社北京 11 月 28 日电

■ ■ ■