打造跨区域发展新高地

——范县城关镇探索实施跨省治理新模式

“全国一大怪，县城设在省界外，山东省有个河南县，河南县有个山东乡，山东乡有个河南村，河南村住着个山东人。”几十年来，在河南省范县流传着这样一个顺口溜。

20世纪60年代，为解决黄河、金堤河等水利治理问题，国务院通过区划调整，把原属山东省的范县金堤河以南部分划归河南省，成立了河南省范县。为便于防汛，把范县县城留在了位于金堤河北岸的山东省莘县境内。至此，范县县城在山东省聊城市莘县樱桃园镇的“包围”下成为一块“飞地”。1995年以来，因发展需要，范县各党政机关陆续搬迁到省界以南的范县新区，曾经的省外县城成为如今当地人口中的“老城”，属范县城关镇管辖。由于长期以来的人口流动融合，加之犬牙交错的区位特点，实际管理难度较大。

2023年9月，省委书记楼阳生来我市调研时，关注到范县老城区的发展近况：“濮阳有全国唯一一个县城在外省的县，目前发展的怎么样？”

对此，市委书记万正峰、市长朱良才曾先后到范县老城区调研，遍访大街小巷，提出打造建设“豫鲁融合发展试验区”的设想。

在此背景下，范县城关镇多年来对老城区发展的探索，方向更加明晰、动力更为强劲。该镇积极落实省委书记楼阳生莅濮调研指示精神，在市委、市政府和县委、县政府的坚强领导下，抢抓发展机遇，建设“豫鲁融合发展试验区”，变“飞地”为跨区域发展的“新高地”。

机制创新 有效赋能跨省协作

有了定位和设想，那么，该如何融合？如何发展？该镇意识到，首先要解决的是管理问题。范县老城区面临着“双重管理”的复杂局面，虽地处山东，但行政上却需要遵循河南省的政策，群众办事经常要跑好几个地方，两省之间必须要有高度的协作和配合。围绕共创“豫鲁融合发展试验区”这一目标，范县城关镇与莘县樱桃园镇携手，共同探索建立跨省、市、县、乡行政区域的协同发展模式，积极推动老城区重焕生机活力。

综合执法全面融合。范县城关镇与莘县樱桃园镇建立边界“联管机制”，定期组织跨域联合执法，双方时常在城市执法管理、市场监管、市域治理等综合执法方面，进行全方位合作。这样一来，有效解决了老城区南北大街两侧临街商户私搭乱建、占道经营、污水乱排和边界“小散乱污”企业治理等大大小小的问题。

人大代表联动监督。两地共同打造豫鲁跨省联建人大代表联络站，建立《范县城关镇人大与莘县樱桃园镇跨省联建合作交流联席会议制度》，对涉及“豫鲁融合发展试验区”内的社会治理难题，两地人大代表共同进行梳理，提出合理化建议和建设性意见，联合两地相关部门共同推进解决。

构建跨省联调平台。两地政府还成立“豫鲁跨省矛盾调解室”，建立互动式、常态化的跨区域矛盾纠纷解决协调机制，安排双方专兼职调解员定期坐班。同时，组建两镇派出所协作微信群，共享跨区域警情信息，联合开展跨区域协作预警、防控、打击，全力保障“豫鲁融合发展试验区”内的稳定和谐。

跨省协作机制的创新，既简化了工作流程、提高了办事效率，也提升了当地群众的满意度，为“豫鲁融合发展试验区”注入了源源不断的动力，催生出丰厚的成果。

产业发展 积极整合资源优势

产业有特色，发展才有活力。为了唱好地域“特色戏”，在“豫鲁融合发展试验区”建设中，两地积极整合优势资源，不断培育壮大优势产业。

植入文旅文创。一座老县城，犹如一座完整的博物馆，不仅见证了岁月的变迁，更有着深厚的文化积淀。老城区的文化是“听得见、看得着、可触摸”的，范县城关镇在提升改造过程中，将大礼堂、电影院、原县委大门等承载着历史记忆的老建筑保留了下来。通过文旅植入，这座兼具文化传承展示与现代生活元素于一体的特色老城，正逐步成为具有强烈年代感和鲜明时代符号的旅游目的地和网红打卡地。

繁荣特色商贸。一座老县城，必定有着商贸经济作支撑。范县城关镇立足范县老城区地理交通优势和商贸基础，以特色商贸业为切入点，着重发展小商品批发零售、特色商业街区门店、农副产品贸易、蔬菜批发、冷链物流等行业，不断提升批发市场、农贸市场的规模、品位和档次，吸引了大量的人流消费。

发展夜市经济。一座老县城，街头巷尾都藏着浓郁的烟火气，吸引着人们对老味道的追寻和对美好生活的向往。范县城关镇坚持“保护与开发并重”的原则，以“人间烟火气，记忆寻味地”为目标定位，将曾经风靡老城区街头巷尾的特色小吃进行整合，并植入新业态。对集中营业的商户、摊贩发放“夜经济”消费优惠券，开展酒水畅饮等一系列活动，集聚了众多人气和活力，为保就业、保民生奠定了基础。⑫

范淑玮

华龙区黄河办

持续推进精神文明建设提档升级

本报讯 近段时间以来，华龙区黄河办在创建评估工作中，以服务群众需求为目标，持续深化文明培育、文明实践，着力提高辖区居民文明素质和社会文明程度，精神文明建设工作取得新成效。

高质量建设特色阵地，提升文明“标识度”。黄河办坚持把宣传思想文化阵地建设作为精神文明建设的基础工程来抓，按照高质量设计、多功能服务的要求，推进党群服务中心、老年之家入驻新时代文明实践站(所)，通过开展相应活动，使其成为宣传党的创新理论的“主阵地”、服务基层群众的“主平台”、提升乡风文明的“主引擎”，努力画好“同心圆”。各社区(村)大力开展“除陋习·树新风”“文明扫墓”等专项整治行动，并制作社会主义核心价值观宣传展板，利用电子显示屏循环播放宣传标语。此外，依托在职党员、退休老干部、青年志愿者等优秀人才资源，建立完善群众宣讲、移风易俗、文体活动等多支志愿服务队伍，在“文明实践我先行”“暖冬行·献爱心”等系列主题活动中，开展理论宣讲15场次，群众参与230余人次。

多层面弘扬新风正气，加大文化“传播度”。黄河办积极发挥思想阵地作用，让讲者好讲、听者乐听。邀请专家学者到新时代文明实践中心开展习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大、二十届三中全会精神宣讲；培训壮大基层实践站(所)宣讲队伍，用群众喜闻乐见的快板、戏曲、舞蹈、歌曲等文艺形式说出来、唱出来、演出来，让理论宣讲变得鲜活起来，实现党的最新理论政策与基层“零距离”。此外，始终坚持将典型培树作为传承传统美德、培育主流价值的重要载体，组织开展“新时代好少年”、文明家庭等评选活动，以家庭文明带动社会文明，引导群众在践行文明实践中见贤思齐，择善而从。与此同时，多载体、多形式营造浓厚的宣传氛围，调动群众参与共治共建的积极性、主动性，推动文明和谐新风落地生根。

高水平开展志愿服务，提高群众“满意度”。黄河办秉承“为民、靠民、惠民”理念，聚焦民生所需，通过一系列民生实事，切实增强人民群众的幸福感、获得感、安全感。持续推进小广告专项整治工作，将集中整治与长效管理相结合，切实从源头上处置好小广告乱张贴顽疾。以老旧小区改造为契机，在辖区内9个社区、4个城中村中，组织发动网格员、党员志愿者等各方力量，集中整治“飞线充电”、电动车违规违停、楼梯间杂物堆放等问题。与此同时，新时代文明实践中心所(站)常态化开展理论宣讲、敬老助老、医疗保健、移风易俗、普法送法等各类志愿服务活动，满足群众多元化的志愿服务需求。组织开展“暖心百分百”关爱老人“五个一”(一本相册、一次理发、一次探访关爱、一次洁家净院、一次免费体检)活动，进一步推动形成了爱老助老的良好社会风尚。⑫

朱盈

范县濮城镇

“一二三”工作法 助推“三防”百日行动走深走实

本报讯 连日来，范县濮城镇以坚持和发展新时代“枫桥经验”为抓手，用好用活“一二三”工作法，有效推进“三防”(防命案、防群体性事件、防极端事件)百日行动走深走实。

聚焦一条主线。该镇坚持以“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”为主线，把民意诉求作为第一信号、把群众满意作为第一标准、把化解矛盾作为第一目标，统筹协调司法所、派出所、调解委员会等部门力量，进行“一站式”调解服务，形成“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的良好局面。

落实两项制度。一是建立等级评估制度。该镇将矛盾纠纷隐患划分为“轻、中、重”3个等级，按照主要领导亲自抓、分管领导具体抓的工作要求，协同处置，及时化解。二是建立定期回访制度。该镇对重点人员采取定期上门调处、现场调处等方式，持续做好跟踪回访，解决矛盾根源问题，消除事件安全隐患。

坚持三项发力。一是在组建队伍上发力。该镇充分整合村党员干部、网格员、妇女主任等人员力量，建立一支责任心强、经验丰富、群众威望高的“乡里乡亲”排查调解工作队。二是在法制宣传上发力。该镇充分通过微信群转发、公众号推送、发放资料、悬挂条幅等方式，加强对婚姻家庭、邻里纠纷、债务纠纷等方面的法律法规宣传，引导群众树立防命案、防群体性事件、防极端事件的良好意识。三是在工作方式上发力。该镇根据矛盾纠纷性质、特点、复杂程度，采取灵活多样的方式进行调解，提高矛盾纠纷调处成功率。截至目前，全镇共排查矛盾纠纷11起，现均已化解。⑫

王鹏

近日，华龙区大庆办都市花园社区联合怡海丽廷宇泽物业开展“冬日温情，地垫焕新”便民服务活动，为寒冷的冬日增添了一抹温暖的色彩。志愿者和物业人员各司其职、分工协作，有的负责喷洒清洗液，有的负责刷洗，有的负责冲洗，有的负责晾晒，整个工作流程井然有序，原来脏兮兮的地垫转眼间焕然一新。图为清洗现场。

通讯员 刘慧芳 何雯 摄

濮阳县鲁河镇

“主题党日+”推动党员教育提质增效

本报讯 今年以来，濮阳县鲁河镇以“主题党日+”为抓手，常态化开展形式多样的主题党日活动，让思想“立”起来、内容“活”起来、效果“实”起来，切实增强基层党组织的凝聚力和向心力，推动党员教育工作提质增效。

“主题党日+集中学习”，让“党味”更足。该镇坚持将习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、党的二十届三中全会精神等作为主题党日必修课，采取周四夜校线下集中学与线上自主学相结合的方式，充分利用“学习强国”、共产党员网等线上学习平台，推动党的创新理论入脑入心，让党员在学习中汲取精神养分。结合党纪学习教育，将《中国共产党纪律处分条例》、习近平总书记关于党的纪律建设的重要论述、身边违纪违法典型案例等纳入主题党日学习内容，确保党员在学习中筑牢思想防线。

“主题党日+红色教育”，让“党味”更浓。该镇坚持把主题党日与红色教育有效融合，组织党员干部去单拐红色教育基地、八公桥战斗纪念馆、焦裕禄纪念馆、红旗渠等，通过实地参观学习、重温入党誓词、为党员过政治生日、聆听红色故事，引导党员身临其境感受革命精神、传承红色基因、赓续红色血脉。此外，在“七一”“十一”等重要时间节点，通过开展观看红色影片、学习身边榜样等一系列主题党日活动，引导党员干部强化理想信念，勇于担当作为，让主题党日有“党味”更有“鲜味”。

“主题党日+志愿服务”，让“党味”更醇。该镇紧紧围绕为民服务目标，将主题党日与“我为群众办实事”“新时代文明实践活动”等有效结合，聚焦群众的急难愁盼问题，坚持把主题党日活动开展到田间地头、群众身边，常态化组织党员干部深入各村开展人居环境整治、关爱留守儿童、慰问困难党员及见义勇为宣传、反电诈宣传等各类志愿服务活动，让党员发挥作用，为群众排忧解难，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。

截至目前，该镇共开展主题党日活动11次、夜校学习40余次，组织赴红色基地学习9次，开展志愿服务20余次，解决群众急难愁盼问题42个。⑫

任增睿

华龙区胜利办

奏响“文明协奏曲” 提升群众幸福感

本报讯 为进一步优化辖区人居环境，提升城市形象和品质，今年以来，华龙区胜利办积极运用外部力量，不断改进工作方法，用实际行动奏响“文明协奏曲”，不断提升群众的幸福感、获得感和满意度。

创新引领，外卖骑手变身“流动微网格员”。胜利办大力引导美团外卖骑手发挥“流动微网格员”作用，积极投身到人居环境整治行动中来，做文明的发现者、参与者、宣传者。一是利用“随手拍”及时发现并报送问题，成为社区治理的移动“摄像头”。二是积极清理非法小广告、散落垃圾和杂物，改善小区环境。三是引导商户和居民以主人翁姿态自觉投身到文明城市建设中。

退休不褪色，善用“银发力量”。胜利办盟城社区引导广大离退休党员志愿者变身环境整治的“排头兵”，将党旗插在一线，为社区人居环境整治工作奉献余热，充分发挥党员先锋模范带头作用，引导广大群众上下协同、齐心合力，形成齐抓共管的良好局面。

周末冲锋，组织学生除“顽疾”。胜利办水景湾社区发动市油田五中的学生，利用周末时间集中治理小广告。这些青年学生热情高涨，手持垃圾袋、铲子、钳子等工具，从社区出发，分组对辖区内的小区卫生、墙面、公园等进行了全面清理。

错时执法，城市管理“无缝隙”。胜利办城管执法大队开启错时管理模式，实行“早”监管、坚持“午”在岗、加强“晚”值守，聚焦主次干道、背街小巷、市场周边，对流动摊贩、店外经营、非法小广告等问题开展整治，着力打造整洁、优美、舒适的人居环境。

截至目前，胜利办共清理小广告1600余处，规范引导流动摊贩300余次，治理店外经营90余处，劝导违法乱贴乱画、乱扯乱挂等违法行为30余起，发放宣传页1800余份。⑫

赵帅彪

从“单打独斗”到“抱团发展”

——范县高码头镇走出乡村振兴区域协同发展新路子

范县高码头镇，曾经各村各吹各的号、各唱各的调，全镇发展定位模糊、资源单一有限、主业不成规模、市场竞争力弱；如今，该镇村村联合、资源共享、优势互补，从原来的各村“单打独斗”真正实现“抱团发展”。

2024年以来，范县高码头镇大力开展片区党委建设工作。该镇立足于现代农业规模化集约化发展需要，打破就村抓村惯有思维，坚持“党建引领、区域融合、强基固本、整体推进”思路，采取“1+6+N”方式，通过党建联片建、人员联片帮、规划联片定、项目联片推、产业联片兴、治理联片抓，推动各联建村由“单打独斗”向“抱团发展”转变，形成“以片区党委为核心、联建村各项工作全面推进”的乡村治理新局面，使组织优势迅速转化为发展优势，取得“1+1>2”效果，走出一条乡村振兴区域协同发展新路子。

抓党建引领 统筹片区发展“一盘棋”

党委先行，下好“先手棋”。该镇持续加强前瞻性谋划，紧密结合本镇实际，围绕产业同兴、发展联动，统筹实施基地提升、品牌打造、产业链延伸这三项行动，努力推动强村与富民“求共赢”、集体与群众“双增收”，为打造本镇特色产业共同体夯实根基。

支部联合，下好“关键棋”。该镇充分发挥党建引领作用，坚持党的组织建设和产业发展同步延伸、相融发展，着眼于镇域高位谋划，筛选发展潜力大、特色示范效应明显的牛楼、杨楼、老范庄、七里河、中范庄、孔河等6个村，因地制宜成立乡村振兴农业产业片区党委，以牛楼村发展核心区域为重点，打破行政壁垒和区域界限，整合村、专业合作社、企业等资源，精心规划设立乡村振兴农业产业示范园，力争实现以强村带弱村、富村带穷村、大村带小村，全面构建“镇党委+片区党委+党支部”产业格局。

党群聚力，下好“制胜棋”。该镇牢固树立“人才是第一资源”理念，坚持把党组织建在产业链上、把党员聚在产业链上。充分发挥片区党委推优入党作用，联合片区村庄建立健全党员共培共育机制，紧盯产业带头人、致富能手等重点群体，认真按照发展党员流程，坚持将信念坚定、能力突出、作用明显的5名优秀青年确定为入党积极分子，切实为党员队伍增添“新鲜血液”，永葆党员队伍先进性，为推进片区各项事业高质量发展提供人才支撑。

抓要素保障 绘就一体联动“同心圆”

坚持遇事共商。该镇坚持以建章立制为抓手，坚持“片区统一协商、各村组织实施”原则，持续建立健全片区党委“定期议事+运行保障+信息互通”机制。该镇每月至少召开一次党委会，紧盯片区党委人才建设、产业发展等重点事项，引导全体党委委员共商共议、共建共享，及时互换思想、交流提升，全力推动区域规划同步制定、项目同步实施、产业融合发展，营造“遇事众人商”的浓厚氛围。

坚持协同共建。该镇持续推进财政、交通、农业、水利等部门协同联动，着眼于片区基础功能配套，进一步完善片区基础设施建设，加大道路、机井、电站等配套基础设施建设力度，为片区各项事业高质量发展夯实基础。2024年以来，该镇新硬化道路15493.5平方米、维修新打机井16眼、筹建110千伏变电站1座、新流转土地种植酿酒高粱600亩；依托经济效益好、发展后劲强、群众种植积极性高的牛楼果蔬种植基地，新流转土地260亩，谋划新建温室大棚50座，进一步发挥连片带动作用。

坚持资源共享。该镇加强区域资源统筹，以镇党委中心重点工作为核心发展导向，聚焦片区经济发展、村庄建设、土地利用、产业布局、项目谋划等方面。着力在400余亩空闲宅基、闲散土地有效利用，163座果蔬大棚、食用菌温棚发展带动，800余亩特色农作物种植等方面下功夫，统筹规划、高位出击，以一张蓝图统揽片区乡村振兴建设规划，有效避免资源整合力度不够、重复建设问题，全力以赴调动各方力量，助力打造高质量的乡村振兴农业产业片区。

抓赋能发展 凝聚乡村振兴“向心力”

强化“试点带动”。该镇坚持“试点先行、以点带面”理念，以牛楼村为片区试点，大力发展庭院经济。积极整合村庄闲置资源，充分利用闲置地、闲散院落，根据季节变化深入开展生产经营活动，积极引导广大群众增收致富，持续美化村庄人居环境，不断发展壮大村集体经济。

聚焦“抱团发展”。该镇紧密结合片区党委实际，建立健全“订单式+托管式+共富式”等利益联结机制，创新“利益共享、分享共担”合作模式。积极联合农商行，扎实推进片区内6个行政村整体授信，切实提高群众贷款额度，让广大群众享受到发展红利，不断强化片区发展资金要素保障。

推进“产业集聚”。该镇坚持“抓龙头+广托底”，以企业为抓手，以发展壮大村集体经济为依托，持续优化片区产业发展结构。积极鼓励、支持、引导村民入股投资，通过采取土地、资金入股及承包经营、务工、服务等方式，切实将分散的资金、资产、资源进行有效集中，厚植片区产业发展底蕴。截至目前，该镇累计发展果蔬大棚63座、食用菌大棚100座、特色种植800余亩，先后带动周边群众500余人就业创业。牛楼村庭院经济发展模式得到省、市、县各级领导认可，并在全镇范围内推广，村庄经济发展成效显著，被评为河南省第三批省级“一村一品”示范村。㉔

李如超