

关键时期的关键抉择

——以习近平同志为核心的党中央驾驭中国经济航船破浪前行

新华社记者

 时近 2024 年岁尾,中国经济航船行进到新
的关键一程——

 从一季度实现良好开局,到二、三季度下行
压力加大,再到四季度回升势头增强,今年中国
经济运行虽有波动,但总体平稳、稳中有进,回
升向好的态势持续显现。

 前进之路绝非坦途。环顾外部,国际环境更
加严峻复杂,全球经济增长动能不足,个别国家
对我国遏制打压持续加码。着眼内部,国内有效
需求不足,经济运行出现分化,重点领域风险隐
患仍然较多,新旧动能转换存在阵痛。

 “正视困难、坚定信心,切实增强做好经济
工作的责任感和紧迫感。”中共中央政治局会议
指出。

 当前,中国正处在加快转型升级步伐、奋力
推进高质量发展的关键阶段,正处在以中国式
现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键
时期。

 关键时期需要关键抉择。直面各种风险挑
战和不确定性,以习近平同志为核心的党中央
总揽全局、勇毅担当,团结带领全党全国各族
人民攻坚克难、砥砺前行,驾驭中国经济巨轮无
惧风雨、破浪前行。

（一）“努力实现全年经济社会发展目标任务”

 10 月 29 日,北京,中共中央党校(国家行政
学院)。省部级主要领导干部学习贯彻党的二十
届三中全会精神专题研讨班在这里开班。

 “切实抓好后两个月的各项工作,努力
实现全年经济社会发展目标任务。”习近平总书
记在开班式上着重强调。

 实现今年经济社会发展目标任务,事关当
前经济社会发展大局,事关明年“十四五”规划
顺利收官,事关以中国式现代化全面推进强国
建设、民族复兴伟业全局。

 向着目标,全力以赴。
 我国发展面临的复杂性、挑战性、严峻性多
年未有。

 越是风高浪急,越彰显领航掌舵者的坚定
果敢。

 深入分析,准确研判,科学决策……面对当
前经济运行出现的新情况新问题,习近平总书
记主持召开一系列重要会议,提出一系列明确
要求,部署一系列重大举措。

 一线调研、感知冷暖。从国内考察到国外访
问,习近平总书记深刻洞察着世界经济发展走
势,深切体察着中国经济肌体的脉动,更加准确
地定位中国经济所处的时代坐标,更加精准地
校准中国经济航船的前进路线。

 9 月 26 日,北京中南海。习近平总书
记主持召开中共中央政治局会议。

 二季度以来特别是进入三季度,主要经济
指标增速回落,股市楼市承压,部分投资者信心
不足,市场预期走弱,海内外忧虑情绪有所蔓
延。

 这是在关键节点、关键时刻召开的一次十
分重要的会议。党中央对经济工作的重要指引
彰显主心骨、定盘星作用。

 “有效落实存量政策, 加力推出增量政策”
“加大财政货币政策逆周期调节力度”“促进房
地产市场止跌回稳”“努力提振资本市场”“帮
助企业渡过难关, 进一步规范涉企执法、监管
行为”……会议释放出稳住经济发展大局、延
续长期向好大势的强烈信号。

 这次会议前后,国家发展改革委、财政部、
住房和城乡建设部、中国人民银行、国家市场
监管总局、国家金融监管总局、中国证监会等
部门集中发布一揽子增量政策。

 降准、降息,降低住房贷款首付比例,降低
存量房贷利率;创设证券、基金、保险产品互
换便利,创设股票回购、增持专项再贷款;组
织开展涉企违规收费专项检查 and 重点抽查,
加快违规收费退费进度……一套政策组合拳
兼具问题导向与目标导向,兼顾短期效果与长
远布局。

 外媒评价,这是近年来中国力度最大的经
济调控措施,表明中国正在努力实现全年经济
增长预期目标任务。

 11 月 8 日,北京人民大会堂。十四届全
国人大常委会第十二次会议表决通过决议,批
准增加 6 万亿元地方政府债务限额置换存
量隐性债务。

 同时,从 2024 年开始,我国连续五年每
年从新增地方政府专项债券中安排 8000 亿
元,补充政府性基金财力,专门用于化债,累
计可置换隐性债务 4 万亿元。2029 年及以
后年度到期的棚户区改造隐性债务 2 万亿
元,仍按原合同偿还,不必提前偿还。

 这场政策“及时雨”,将大大减轻地方
化债压力,让各地可以腾出更多资源发展经
济,提振经营主体信心。

 稳增长、促发展,各方面积极行动,谋新
策、出实招:实施大规模设备更新和消费品
以旧换新行动;出台有效降低全社会物流成
本行动方

案,着力提高经济运行效率;发布激发冰雪经
济活力的意见,明确到 2027 年我国冰雪经
济总规模达到 1.2 万亿元;采取扩大出口信
用保险承保规模和覆盖面、加大对外贸企业
融资支持力度、优化跨境贸易结算等措施促
进外贸稳定增长;围绕深化经济体制改革、
高质量发展等,发挥人民政协专门协商机构
作用,持续深化研究、提出对策建议,助力
实现全年经济社会发展目标任务……

 这个冬季里,重大工程施工现场的火热
朝天,城乡市场里的浓浓烟火气,各类口岸
商品进出的繁忙景象,无不展现出中国经济
的充沛动力。

 今年全国两会上,习近平总书记强调,要
抓住一切有利时机,利用一切有利条件,看
准了就抓紧干,把各方面的干劲带起来。

 做好经济工作,贵在真抓实干。
 “老百姓的幸福生活是干出来的。我们要
靠实干奋斗,实现中华民族伟大复兴,使人民
群众生活越来越好。”今年 5 月 22 日,
习近平总书记在山东日照考察时强调。

 赴各地考察部署撰写中国式现代化的地
方篇章,强调更好发挥经济大省对区域乃至
全国发展的辐射带动力,明确相关省份要全
面融入全国统一大市场建设、深度对接区域
协调发展战略;

 主持召开一系列重要会议,要求中央和
国家机关各部门、各省级党委和政府在安
排部署工作时要实事求是,省以下各级党
委要履行好主体责任,着力整治形式主义、
官僚主义突出问题,各级纪检监察机关强化
监督执行……

 习近平总书记的重要指示充分调动起各
方面推动经济发展的积极性主动性创造性,
汇聚起团结一心、苦干实干的决心信心。

 千字当头,众志成城。实现全年经济社会
发展目标任务,中国有基础、有条件、有能
力、有行动。

 “50.3%”。日前,11 月份制造业采
购经理指数发布,这一先行指标连续三个
月上行,表明我国经济景气水平总体保持稳
定扩张。

 陆续发布的经济数据印证了中国经济回
升势头:10 月份社会消费品零售总额、服
务业生产指数、货物进出口总额同比增速
比上个月明显加快,全国新建商品房和二
手房成交总量连续 8 个月下降后首次实
现增长,沪深两市股票成交量和成交额同
比增幅均在 1.5 倍左右……

 在党中央坚强领导下,国民经济运行总
体上保持稳中有进的发达态势,各方面进
一步增强了实现全年经济社会发展目标任
务的信心。

 凝聚更大信心、汇聚更大动力。

 12 月 9 日,北京。习近平总书
记主持召开中共中央政治局会议。

 “经济运行总体平稳、稳中有进,我国
经济实力、科技实力、综合国力持续增强,
新质生产力稳步发展,改革开放持续深化,
重点领域风险化解有序有效,民生保障扎
实有力,全年经济社会发展主要目标任务
将顺利完成。”回顾今年以来的经济工作,
会议认为。

（二）“因地制宜发展新质生产力”

 1000 万辆! 11 月 14 日,中国新
能源汽车年产量创下新的纪录。

 仅用 6 年时间,这一数字就由百万辆
增至千万辆,成为中国坚持创新驱动发展的
生动注脚。

 当前,世界正处于以信息化全面引领创
新、以信息化为基础重构国家核心竞争力的
新阶段。谁能更好认识和把握这一大
势,更好适应和引领生产力发展方向,谁
就能全方位提升综合国力。

 “新质生产力”,习近平总书记反复提及
的这一高频词,是中国经济高质量发展的
关键词,是未来所在、大势所趋,也是当
下所需、发展所急。

 新年伊始,中共中央政治局就扎实推进
高质量发展进行第十一次集体学习。“特
点是创新,关键在质优,本质是先进生产
力”,习近平总书记以深邃的战略眼光和
高度的理论自觉,深刻回答了什么是新
质生产力、如何发展新质生产力。

 新一轮科技革命和产业变革突飞猛
进,大力推进科技创新时不我待。

 6 月 25 日 14 时 7 分,嫦娥六号
任务实现人类首次月球背面采样返回的
创举,突破多项关键技术,在人类探索宇
宙空间历史上留下浓墨重彩的一笔。

 此前一天,习近平总书记出席全国科
技大会、国家科学技术奖励大会、两院
院士大会,强调锚定 2035 年建成科技
强国的战略目标,加强顶层设计和统筹
谋划,加快实现高水平科技自立自强。

 “推进中国式现代化,科技要打头阵。”
习近平总书记作出明确指示。

 一个重要时刻,见证着中国创新驱动发

展的铿锵步伐:国产首艘大型邮轮“爱
达·魔都号”正式开启商业首航,我国自
主研制的 AG60E 电动飞机成功首
飞,我国自主设计建造的首艘大洋钻探
船“梦想”号正式入列……

 惟创新者进,惟创新者强。
 世界知识产权组织发布的 2024 年
全球创新指数显示,中国在全球的创新力
排名较去年上升一位至第 11 位,10
年间上升了 18 位,是上升最快的经济
体之一。

 把握稳与进、立与破的辩证统一,是
培育新质生产力必须坚持的重要方法。
 “发展新质生产力不是忽视、放弃传统
产业,要防止一哄而上、泡沫化,也不要
搞一种模式。”

 今年全国两会上,习近平总书记参加江
苏代表团审议时强调,要牢牢把握高质量
发展这个首要任务,因地制宜发展新质生
产力。

 习近平总书记指出,“我们必须抢抓机
遇,加大创新力度,培育壮大新兴产业,
超前布局建设未来产业,完善现代化产业
体系”“用新技术改造提升传统产业,
积极促进产业高端化、智能化、绿色化”。

 坚持问题导向,让生产关系更好适应
生产力发展,通过深化经济体制、科技体
制等改革,畅通教育、科技、人才的良
性循环,提升国家创新体系整体效能。

 放眼全国,传统产业转型升级势头正
劲:我国已建成近万家数字化车间和智能
工厂,超 400 家已培育成国家级智
能制造示范工厂,人工智能、数字孪生
等技术在 90%以上示范工厂得到应
用……

 前三季度,全国规模以上工业增加值
同比增长 5.8%。其中,规模以上高
技术制造业、装备制造业增加值同比分
别增长 9.1%、7.5%,高技术产
业投资同比增长 10%。

 在着力推动发展方式转变的当下,加
快推进绿色低碳转型的意义更加凸显。

 10 月 18 日,中国资源循环集团有
限公司成立。

 习近平总书记作出重要指示:组建中
国资源循环集团有限公司,是党中央着眼
健全绿色低碳循环发展经济体系,全面
推进美丽中国建设作出的重要决策部署。

 绿色发展是高质量发展的底色,新质
生产力本身就是绿色生产力。

 坚持久久为功的政绩观,秉持一盘
棋谋划的全局观,习近平总书记始终站
在人与自然和谐共生的高度谋划绿色
发展:

 在中央全面深化改革委员会会议上,
强调“把绿色发展理念贯穿于经济社会
发展全过程各方面”;

 在中共中央政治局集体学习时,强
调“我们要顺势而为、乘势而上,以
更大力度推动我国新质生产力发展”;

 在主持召开全面推动黄河流域生态
保护和高质量发展座谈会时,强调“实
施支持绿色低碳发展的财税、金融、
投资、价格政策和标准体系”。

 一系列促进节能降碳的部署陆续推
进;工业和信息化部等七部门发文加
快推动制造业绿色化升级,中国人民
银行等四部门发文推动绿色金融服务
美丽中国建设……

 前三季度,我国经济发展的“含绿
量”继续提升,非化石能源消费量占
能源消费总量比重同比提高 2.6 个
百分点;初步测算,规模以上工业单
位增加值能耗同比降幅比上年扩大
0.8 个百分点。

 10 月 17 日,习近平总书记在安
徽考察时来到合肥滨湖科学城,察看
近年来安徽省重大科技创新成果。

 展厅里,集中展示了新一代信息技术
产业、新能源产业、人工智能产业、
高端装备和新材料产业、生命健康、
基础 research 等领域的代表成果。

 习近平总书记向大家说:“党中央
非常重视和爱惜科技人才。‘人生能
有几回搏’,大家要放开手脚,继续
努力,为实现科技自立自强贡献聪明
才智。”

 向“新”而行、以“质”致远,中
国经济的发展活力澎湃涌动。

（三）“中国式现代化,民生为大”

 重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村
社区,过去大量居民楼年久失修,环境
脏乱。依托城市更新,如今这里成为
幸福宜居之地。

 “中国式现代化,民生为大。党和
政府的一切工作,都是为了老百姓
过上更加幸福的生活。”今年 4 月,
习近平总书记在这里,语重心长地说,
“党中央很关心的一件事,就是把老
旧小区改造好。”

 点滴民生见真情。今年前 10 个
月,全国新开工改造城镇老旧小区
5.3 万个。

 当前,一些地方财政比较困难,企
业裁员欠薪现象增多,就业压力上升,
增进民生福祉的任务更加繁重艰巨。

 经济发展越是承压前行,民生工作
越是要抓紧抓好。

 5 月 27 日,习近平总书记主持中
共中央政治局第十四次集体学习,主题
是千家万户关注的就业问题。习近平
总书记强调,促进高质量充分就业,是
新时代新征程就业工作的新定位、新
使命。

 从中央层面出台促就业“二十四
条”,到十部门联合印发意见进一步
加强农民工服务保障,一系列有力举
措接连推出。

 前三季度,全国城镇新增就业达
1049 万人,城镇调查失业率平均
值同比下降 0.2 个百分点,就业大
盘保持平稳。

 民之所盼,政之所向。
 顺应经济、社会、人口形势发展
变化,按照自愿、弹性原则稳妥有序
推进渐进式延迟法定退休年龄改革;

 破解年轻人“带娃难”,有效减轻
群众养育负担,进一步完善价格形成
机制,支持普惠托育服务体系建设……
 一系列政策举措,彰显经济社会发
展的温暖底色。

 激发更多内生动力,拓展更大发
展空间,是中国经济当前必须作答的重
要课题。

 湖北省嘉鱼县,潘家湾镇十里蔬
菜长廊满目青绿,成批的蔬菜从这里
运往全国各地。“现在有了合作社,
服务全产业链,种菜不愁销路。”当
地蔬菜种植户熊成龙说。

 11 月 5 日,在湖北考察的习
近平总书记来到潘家湾镇,走进田间
察看蔬菜长势,了解当地推进乡村全
面振兴情况。

 习近平总书记对大家说:“中国
式现代化,乡村振兴是个大课题。农
村天地广阔,农业大有可为。各级
党委和政府要把‘三农’工作紧紧
抓在手里,夯实基础,完善服务,让
老百姓的日子越过越好。”

 城乡融合发展是中国式现代化的
必然要求,是推动经济发展、激发经
济活力的强大动力源。

 我国广袤乡野蕴含着巨大消费潜
力,还有较大增量空间,畅通城乡经
济循环能够为推动高质量发展打开
新天地。

 “顺应人口流动趋势,推动城乡
融合发展,促进城乡产业发展、基础
设施、公共服务一体化”“更好发挥
县城连接城市、带动乡村作用,率先
在县域内实现城乡融合发展”……
习近平总书记思考深邃。

 深入实践,持续破题。

 进一步放开放宽除个别超大城市
外的落户限制,推行以经常居住地
登记户口制度;加强以县城为重要载
体的城镇化建设,壮大县城经济;
推动乡村富民产业升级,提高农业
综合效益,壮大新型农村集体经济……

 促进各要素在城乡之间双向流
动,推动城乡居民共享发展成果、共
创美好生活。

 当前,我国经济发展面临多重风险
挑战,面对风险积聚,防范化解任务
更重,统筹发展和安全的紧迫性更
强。

 近期,融创上海董家渡项目二期
4 栋高楼已完成主体结构封顶,目
前正进行外立面施工。这个曾陷入
困境的项目,在政府支持下顺利重
整盘活,近 900 套住房得以复工建
造。

 截至 11 月 13 日,全国保交
房已交付 285 万套,保交房攻坚战
持续推进,保障购房人合法权益,
为稳市场、去库存、防风险提供更
有力支撑。

 安全是发展的前提,是护佑民生
的基础。

 今年,多地经历夏季“龙舟水”
“暴力梅”,黄淮海出现干旱、旱
涝急转,东北遭遇极端暴雨,秋季
超强台风频频来袭。

 习近平总书记多次作出重要指示,
中共中央政治局常务委员会召开
会议研究部署防汛抗洪救灾工作,
广大干部群众风雨同舟、众志成城,
共同打赢防汛抗洪攻坚战。

 粮安天下,丰收来之不易。今年
我国粮食产量预计将首次突破 1.4
万亿斤,迈上新台阶。

 推出近年力度最大的化债措施,
腾出更多资源巩固基层“三保”;
筑牢金融“防火墙”,守好百姓“
钱袋子”;严守资源安全底线,端
牢粮食和能源两个“饭碗”……

 守住不发生系统性风险的底线,
进一步织密筑牢安全网,人民群众的
获得感、幸福感、安全感更加充
实、更有保障、更可持续。

（四）“坚持改革和开放相统一”

 7 月 18 日,北京人民大会堂,
中国改革开放迎来又一个历史性时
刻,党的二十届三中全会通过《中
共中央关于进一步全面深化改革、推
进中国式现代化的决定》。

 当前发展面临的形势环境之复
杂前所未有,如何在危机中育新机
、于变局中开新局?

 “新时代新征程上,要开创中国
式现代化建设新局面,仍然要靠改
革开放。”习近平总书记强调。

 这一坚定的抉择,来自科学的判
断:我国经

济运行依然面临不少障碍,需要深
入推进体制改革,加快形成与构建
新发展格局相适应的体制机制,打通
制约经济循环的堵点、卡点,为高
质量发展持续注入新动力。

 《决定》13 个部分的分论中,
涉及经济领域的就有 6 个部分,足
见其分量之重。

 7 月 30 日,习近平总书记主持
召开中共中央政治局会议。

 “要以改革为动力促进稳增长、
调结构、防风险,充分发挥经济体制
改革的牵引作用,及时推出一批条
件成熟、可感可及的改革举措。”
会议提出明确要求。

 围绕《决定》提出的“加快经
济社会发展全面绿色转型”,中共中
央、国务院印发《关于加快经济
社会发展全面绿色转型的意见》。

 中办、国办印发《关于完善市
场准入制度的意见》,提出深入破
除市场准入壁垒,完善市场准入负
面清单管理模式。

 中央层面事关经济发展的改革文
件陆续出台,各方面加快推出一批
标志性改革举措;民营经济促进法
草案向社会公开征求意见,水资源
费改税试点全面实施,推动中
长期资金入市的指导意见出台……

 随着改革政策落地,经营主体的
预期在改善,全社会的信心在增
强,高质量发展的动能在集聚。

 改革与开放相辅相成,彼此激
荡。

 “改革越深入,对开放的水平要
求就越高;开放水平越高,对改革
的促进作用就越大”,习近平总书记
一语破的。

 “报告主席,报告总统,钱
凯港建设已经完工,具备开港条
件,请指示。”

 “开港!”

 当地时间 11 月 14 日,秘
鲁总统府,中国国家主席习近平同
秘鲁总统博鲁阿尔特以视频方式
共同出席秘鲁钱凯港开港仪式,
并下达指令。

 北京时间 11 月 15 日,重
庆,团结中心站,满载电子信息产
品、汽车整车及零配件、机械工
业配件、家用电器等货物的第 10
列中欧班列,驶向德国杜伊斯堡。

 当前,世界百年变局加速演进,
世界之变、时代之变、历史之变正
以前所未有的方式展开,少数国家
搞“脱钩断链”“小院高墙”,保
护主义、单边主义、霸权主义持
续抬头。

 越是遭遇逆流,越要积极拥抱和
推动经济全球化。时代的抉择路口,
中国始终站在历史正确的一边,站
在人类进步的一边。

 今年以来,中国全面取消制造
业领域外资准入限制措施,首次在全
国范围内对跨境服务贸易建立负面
清单管理制度,推动电信、互联
网、教育、文化、医疗等领域有序
扩大开放,支持符合条件的外资机
构参与金融业务试点,主动对接
国际高标准经贸规则,稳步扩大制
度型开放。

 刚刚过去的 11 月,第七届
进博会、第二届链博会相继举行,
四海展商云集。两大展会从需求
端和供给端,为世界注入更多确定
性,为各国发展提供更多新机遇。

 前 10 个月,我国货物贸易进
出口总值达 36.02 万亿元,同
比增长 5.2%。

 为便利中外人员往来,中方自去
年底以来先后对 38 个国家实行
免签,免签停留期限延长至 30
日,“China Travel”爆火出
圈。

 “下一步,中国将出台更多自
主开放和单边开放政策,扩大面向
全球的高标准自由贸易区网络,让
中国开放的大门越开越大。”习
近平主席郑重承诺。

 携手合作、共创未来。这是中
国的承诺,更是中国的行动。

 今年以来,习近平主席主持中
非合作论坛北京峰会等重大主场外
交活动,四次出访国外,在国内外
频繁陪同各国领导人、国际组织
负责人、国际友人会谈会见。

 元首外交,引领中国的“朋友
圈”越来越大,为中国经济发展进
一步创造了良好国际环境,在世界
范围内掀起了持续的“中国热潮”。

 11 月 16 日,习近平主席在
亚太经合组织第三十一次领导人
非正式会议上的讲话中指出,中
方欢迎各方继续搭乘中国发展快
车,同中国经济共同发展,为实现
和平发展、互利合作、共同繁荣
的世界各国现代化共同努力。

 登高望远,大道无垠。

 在中国经济发展的关键一程,习
近平总书记高瞻远瞩、审时度势,
从党和国家发展全局高度,以巨
大的政治勇气和智慧、无畏的胆
识和魄力,一次次作出关键抉择,
沉着应对挑战,指明前进方向,
激发起强大信心和力量。

 中国经济从来都是在战胜挑战
中发展,在风雨洗礼中成长,在历
经考验中壮大。在以习近平同志
为核心的党中央坚强领导下,在
习近平经济思想科学指引下,全
党全国各族人民团结一心、坚定
信心、迎难而上、攻坚克难,中
国经济航船必将在新的征途上一
往无前。

新华社北京 12 月 10 日电

（上接第一版）主要国际经济组织愿同中方密切协作，坚持多边主义，维护自由贸易和经济全球化，为促进世界的共同发展与繁荣作出更大贡献，共创人类命运与共的未来。

 习近平认真听取外方代表发言，并就世界
经济、中国经济、全球经济治理等对方关
心的问题作出回应。

 习近平指出，如何推动世界经济走上
强劲和可持续增长之路，是国际社会面临
的重大课题。各国经济各有各的难处，
应该合作建设开放型世界经济体系，坚
持创新驱动，把握好数字经济，