建言资政谋发展 凝聚共识谱新篇

——市政协2024年度部分“好提案”摘编

编者按

市政协九届二次会议以来,广大政协委员、政协各参加单位、各专门委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,围绕中心、服务大局,积极建言资政、广泛凝聚共识,以高质量政协提案工作,为濮阳经济社会高质量发展贡献了智慧和力量。现将2024年度部分“好提案”予以摘编。

2024年12月6日,市政协主席徐慧前深入企业调研督办重点提案。

2023年12月7日,全市政协提案工作会议召开。

做好“四量”文章 助力制造业倍增发展

市工商联

围绕贯彻落实市委、市政府“制造强市”战略,针对当前我市制造业规模总量较小、产业结构不优、企业实力偏弱、项目支撑不足等问题,建议——

一是在培优存量上下苦功。出台扶持政策,鼓励企业采用先进技术、工艺、设备和材料。加快推进智能化改造,加快5G、大数据、人工智能等新一代信息技术应用。鼓励实施节能节水改造、低碳降碳改造。

二是在扩大增量上出实招。高标准谋划包装发布带动能力强、科技含量高的招商项目。聚焦新材料等6大产业集群和生物降解材料等19条重点产业链,招引龙头型、节点型、终端型企业。

三是在激活变量上做文章。完善“企业出题、政府立题、科研破题”协同机制,推行“研究院+创新平台+合作项目”运行模式,加快关键技术研发。加快引进、培养高层次产业创新领军人才、科技创新团队。

四是在整合力量上用真劲。畅通“濮阳政企通”“政企交流面对面”等渠道,做到有诉即办、有诉必办。开展产销、产融、用工、产学研等“四项对接”活动,解决企业急难愁盼问题。开展惠企政策进千企、中小企业账款清欠、免申即享等助企服务活动,提升企业的满意度、获得感。

深入实施“工业强市”战略 加快推动先进制造业强市建设

吉合现

先进制造业是构建现代产业体系、培育发展新动能的重要一环,更是推动濮阳全面转型高质量发展的关键之举。建议——

一是立足产业发展基础,按照“一群多链、聚链成群”思路,科学谋划延链补链强链项目。瞄准京津冀、长三角、珠三角等重点区域,集中开展驻地招商、以商招商。

二是加大科技创新支持政策宣传力度,发挥政府资金撬动作用,引导企业加大研发经费投入、加强科研人才引进、加快创新平台建设,确保规上工业企业研发活动覆盖率持续稳定在80%以上。

三是深化开发区“三化三制”改革,配齐配强工作力量,发挥其在企业服务、招商引资、项目建设、科技创新等方面的重要作用。加快推进濮阳国际化工物流港建设,打造国内重要的石化产品集散中心。

四是持续深化“万人助万企”活动,落实好减税降费、留抵退税等惠企政策。完善“个转企、小升规、规改股、股上市”梯次培育机制,加快培育丰利石化、信德新材料等一批百亿级龙头企业。

加强工业固体废物综合利用追踪管理

董长林

固体废物源头减量、固体废物资源利用是“无废城市”建设的重要指标,体现绿色发展的城市理念。建议——

一是建立综合利用信息化系统。依托行政审批和政务信息管理大数据平台,整合生态环境、工信、住建、发改、财政、税务等多部门信息资源,建立工业固废综合利用链条市场主体信息报送和管控机制,并实现信息共建共享。

二是强化行业全链条管理。建立部门联防联控机制,开展部门联合执法,对我市粉煤灰、炉渣、脱硫石膏等常态化、大宗工业固体废物的产生、流转、综合利用进行有效管理。

三是落实市场主体责任。严格贯彻落实《固体废物污染环境防治法》,通过责任链条促使固体废物产生企业强化法律风险意识,加强对第三方综合利用企业的合同约束和后续管理。

四是设立市场交易平台。建立大宗工业固废综合利用交易市场,推动固体废物资源有序流转,促进产品开发和工业固废规模化、集约化综合利用。

五是完善统筹协作机制。成立领导小组,建立工作专班,强化机制建设,明确部门责任,高效解决工作中遇到的困难和问题。

加快推进职业教育高质量发展

民革市委会

职业教育是国民教育体系的重要组成部分,是持续推动产业升级和经济结构调整的重要支撑。建议——

一是加强宣传引导。将职业教育发展纳入全市社会经济发展整体规划,组织开展“濮阳工匠”“技能标兵”等专业技术人员评选活动,在全社会形成尊重劳动、尊重技能人才的新风尚。

二是坚持顶层设计。制定濮阳市职业教育高质量发展专项规划,统筹布局建设一批与本地主导产业相关的职教园区。完善职称评审与职级晋升制度,为技能型人才发展提供良好政策和制度环境。

三是加大基础投入力度。全面推进全市职业教育学校标准化建设。统筹社会资源,鼓励民间资本进入职业教育培训领域。

四是推进职教改革。深化“放管服”改革,赋予学校更多自主权。加强“双师型”师资队伍建设,推进省级职教名师评选。

五是加大政策支持力度。对吸纳职业院校毕业生稳定就业的企业给予各种政策优惠。搭建市级校企信息对接平台,推进校企需求精准对接。

完善全民健身公共服务体系 打造体育强市

民盟市委会

构建高水平全民健身公共服务体系,有利于加快体育强市建设。建议——

一是构建“大体育”发展格局。将体育设施建设规划纳入市域城市总体规划和城镇总体规划,统筹规划建设,补齐全民健身设施短板。加大政策支持力度,推动完善政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的全民健身工作机制。

二是优化公共体育设施供给。严格执行《城市居住小区公共配套服务设施管理规定》,规划建设包含公共游泳馆、足球馆、篮球馆、羽毛球馆、乒乓球馆在内的市级全民健身中心。

三是推动群众体育蓬勃发展。加强基层体育组织建设,构建全民健身组织网络。定期举办全民参与的群众体育竞赛,提供全民健身智慧化服务。

四是促进青少年竞技体育稳步发展。加强学校体育设施建设,实施青少年体育活动促进计划,整合各级各类青少年体育赛事,规范青少年体育社会组织建设。

五是推进体育产业融合发展。大力实施“体育+”“+体育”战略,推进体育与旅游、教育、养老、健康产业融合发展。

防范处置烂尾楼 维护房地产市场平稳健康发展

民建市委会

房地产市场稳定健康发展,事关社会大局和谐稳定和人民群众切身利益。建议——

一是运用政策工具,支持融资需求。利用银行信贷支持、债券融资支持、股权融资支持,优化企业“三道红线”指标和资产负债表,以盘活存量,促进转型。

二是坚持“府院联动”,加大化解力度。市、区两级政府与法院设立联动联席会议办事机构,做到信息共享、定期调度、指导帮扶、定分止争、有序解决。

三是精准研判施策,拓展处置路径。坚持“一楼一策一专班”,对烂尾项目全面梳理、找出根源,研判解决方案,明确化解路径,压实属地管理责任、专班落实责任、企业主体责任、部门配合责任,打好打赢保交楼攻坚战。

四是加强市场监管,构筑预警机制。完善法规政策,补齐监管短板,堵塞管理漏洞,清除行业乱象,建立风险预警机制,坚决防范区域性、系统性风险。

五是回归产业基本面,重构发展新模式。坚持“房住不炒”总基调,完善住房制度和供应体系,政府保障基本需求,逐步形成保障房与商品房两大体系并重的模式。

多措并举释潜力 促进消费提信心

九三学社市委会

消费是引领经济发展的“三驾马车”之一,是经济增长的重要“引擎”。建议——

一是改善就业创业环境,增强居民消费能力。增设早市、夜市(非餐饮)、“地摊”经济、跳蚤市场等,便于商家在场外开展促消费活动。出台奖励性政策,激发线上商贸企业促消积极性,催生更多经济社会发展新动力。

二是强化社会保障功能,发掘居民消费潜力。加快构建普惠托育服务体系,提升适龄人群生育意愿。加大教育投入力度,促进优质教育资源均衡发展。提高养老保险和医疗保险覆盖范围和水平,发展多层次多样化医疗康养服务。加大促消费补贴力度和社会保障投入力度,带动居民消费潜力的释放。

三是加强消费市场研究,确保消费者权益。建立消费调查监测体系和预警机制,加强数据收集和分析能力;建立信息反馈机制,及时处理消费者的投诉和反馈;优化交通管理手段,参考“淄博”模式,以疏导、引导为主,解决消费者停车难问题;建立优质维权环境,让消费者的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障,进而提升我市消费市场竞争力。

着力提升高标准农田建设水平

市政协农业农村委

针对我市高标准农田建设存在的基础设施薄弱、抗灾能力不强、耕地质量不高、农田防护林网体系不完善等问题,建议——

一是坚持质量强农。加强耕地质量保护与提升,严守耕地红线,实施耕地质量保护与提升行动,把粮食绿色生产的基础强上去。

二是坚持科技支农。完善市、县区、乡镇级农技推广站建设,全面推广“百站包万家”“万人包万村”“科技服务”等新型农技推广服务模式。

三是坚持产业兴农。扶持壮大农业产业联合体、农民专业合作组织、家庭农场、土地流转经营大户等新型农业经营主体;组建农产品电商孵化园,让绿色优质粮食产品通过互联网走进千家万户。

四是坚持品牌富农。加强农产品质量安全检验检测体系和农产品质量安全监管追溯信息体系建设;实施品牌提升行动。

五是补齐农业防灾减灾工作短板。完善农业水利基础设施、应急物资储备和预警机制建设;普及农药安全使用和科学储粮知识,杜绝人为破坏耕地行为;加强农业保险理赔,建设高标准农田,将灾害损失降到最低。

创新拓展城乡公共文化空间

市政协文化和文史委

创新拓展城乡公共文化空间,是构建新型公共文化服务格局、推动公共文化服务高质量发展的重要抓手。建议——

一是出台我市推动公共文化服务高质量发展实施方案,探索将符合条件的新型公共文化空间纳入“四馆一站”体系;加强财政保障和专业队伍建设,推动优质资源下沉,为人民群众提供高品质公共文化服务。

二是对公共图书馆、文化馆(站)功能布局进行创新性改造,通过联合开展活动、文化品牌共建等措施,形成发展合力。完成市博物馆改造提升,培育一批特色鲜明的行业和民营博物馆。加快建设市、县、乡、村公共数字文化服务网络,实现公共文化服务数字化、网络化、智慧化。

三是盘活历史文化资源,打造集跨界融合、资源共享、模式创新于一体的新型公共文化空间。统筹商圈楼宇、城镇社区、公园绿地以及老旧闲置的公共场所和设施,因地制宜建设文博艺术空间、跨界文化空间、城市书房等“小而美”的公共阅读和艺术空间。

四是通过政府购买、项目孵化、以奖代补等措施,鼓励企业、社会组织和其他社会力量以多种方式依法依规参与公共文化空间的建设、运营、管理。

以设计赋能产业转型升级 助推濮阳高质量发展

市政协经济委

工业设计是设计河南建设的主攻方向。针对濮阳工业设计基础薄弱、规模偏小、氛围不浓、支撑不足等问题,建议——

一是提高规划引领力。尽快编制濮阳市工业设计发展中长期专项规划,强化对重点领域工业设计发展的规划引领。建设以濮阳工业设计创意中心为内核,以濮阳县绿色智能制造、清丰现代家具、华龙区先进装备制造业、台前羽绒服饰为外延的四个工业设计与制造园区。推动新材料、新能源、节能环保、新一代信息技术四大新兴产业与现代工业设计融合发展。抓住氢能、人工智能、生命健康等未来产业前瞻布局,同步谋划相关工业设计能力建设,下好未来产业发展先手棋。

二是加大政策扶持力。成立高规格的濮阳市工业设计发展领导小组,高位推动,形成工业设计发展合力;落实工业设计产业专项资金,制定工业设计发展专项资金管理办法;制定工业设计发展扶持操作规程,方便园区、机构、企业申报,使各项政策落实落地见效。

三是激发企业内生力。实施工业设计活动全覆盖,鼓励研发和工业设计融合发展。实施工业设计中心创建工程,市县(园区)两级全面开展工业设计中心创建活动。实施“专精特新”型工业设计企业培育工程,基础较好的县区(园区)设立工业设计产业专业园区,广泛招引工业设计、创意设计及模具制造、3D打印等相关企业,不断优化设计企业成长生态。

四是构筑人才支撑力。积极推动河南大学濮阳工学院、濮阳石油化工职业技术学院等院校开设工业设计专业;用好候鸟式人才,吸引省内外顶尖设计机构和设计人才定期来濮,助力濮阳工业设计尽快发展壮大。

五是发挥社会协同力。打造工业设计活动品牌,开展“设计濮阳”系列活动;采取“走出去”“请进来”的办法,扩大合作交流,学习借鉴先进经验;引导社会各界广泛参与工业设计相关活动,营造工业设计发展的良好氛围。

践行全过程人民民主 推进政协协商与基层协商有效衔接

王淑娟

推进政协协商向基层延伸,探索解决“两个薄弱”问题,人民政协是践行全过程人民民主应有之义。建议——

一是坚持在党的统一领导下,推进政协协商与基层协商有效衔接,打造“党委领导、政府支持、政协搭台、多方参与”的基层协商新格局。

二是坚持和完善政协党组向同级党委请示报告工作制度,确保基层协商民主始终与党的方针政策完全一致,与群众需求高度契合。

三是持续完善乡镇政协工作召集人制度,为委员基层履职营造良好环境;打造“请你来商量”协商品牌,提升服务基层协商能力;规范基层协商议题收集办法,围绕党政中心工作中的重大问题、群众普遍关心的难点问题选择基层协商议题,最大限度地凝聚共识。

四是政协委员按照所在地域、所属界别、个人自愿和组织安排等原则,充实到单元网格,下沉基层一线履职,构建“网格吹哨、委员报到、及时响应、快速办结”的民主服务新格局。

五是加大对基层协商民主新机制、新成效宣传力度,营造全社会关心、支持、参与基层协商民主的良好氛围。

大力推广“土地驿站”模式 探索发展农业适度规模经营

张少军

随着农村劳动力不断向城市转移,“谁来种地”“怎样种地”成为乡村振兴急需破解的难题。建议——

一要加大对“土地驿站”模式的宣传力度。采取广播、电视及抖音、快手等群众喜闻乐见的方式,广泛宣传土地流转的意义、土地流转的政策措施、“土地驿站”的好处和农民增收的实际效果,消除农民思想顾虑,增强土地流转意识,提升农民流转土地的积极性。

二要加大对“土地驿站”的扶持力度。加大财政扶持力度。建议政府每年安排一定数量的专项奖补资金,支持“土地驿站”高优农业示范片区建设。加大项目扶持力度。建议财政、农业、水利、自然资源等部门在农田水利设施建设、中低产田改造、农业科技示范园区建设、农业综合开发、土地整理、测土配方施肥和新品种、新技术应用推广等各级基建类和财政专项补助项目上给予倾斜。加大金融支持力度。对实力强、资信好的适度规模经营主体给予一定的授信额度,简化贷款手续,合理确定贷款利率。

三要构建高效农业社会化服务体系。鼓励各类服务主体组建服务联合社、服务联盟等新型组织,打造覆盖全产业链的服务体系。建设县、乡、村的社会化服务网络。

四要提高农业保险服务能力。鼓励保险机构为土地经营权流转提供多种形式的保险服务,引导受让方参加政策性农业保险并足额投保,保证保险赔付资金优先用于支付流出方的土地租金。

优化法治环境 依法保护民营企业合法权益

张淑珍

法治是最好的营商环境,法治化水平越高,经济发展动力和活力就越充沛、越持久。建议——

1.依法保护民营企业家合法权益。慎用司法强制措施,依法公正办理涉民营企业控告申诉案件。

2.主动开展诉讼引导和民企司法保护专项工作。在立案、审判、执行等各环节全面保护企业合法权益;注重适用简易程序审理涉企案件;保护守信践诺,推进涉案企业合规改革。

3.细化量化行政处罚自由裁量权。持续深化执法规范化建设,严格规范公正文明执法,建立执法全过程记录和责任追究机制,加强执法监督。

4.开展拖欠民营企业、中小微企业账款执行案件集中攻坚。建立工作台账,加大执行力度,严格责任追究。

5.树立“有求必应、无事不扰”监管理念。全面推行信用监管、综合执法和包容审慎监管,减少行政行为对市场主体正常生产经营的影响。

推进濮清同城化融合发展

张巧华

濮清同城化发展是我市重大战略布局,是拉大城市框架、改善人居生态环境的现实举措。建议——

一是组建以市级领导牵头的濮清同城化融合发展协调机制。建议市级层面成立专门领导小组,由分管城建的副市长任指挥长,协调职能部门,纳入工作专班,定期召开会议,协调推动濮清同城化建设。

二是建立濮清同城化联席会议制度,共同推进国土空间规划编制工作。建议市自然资源和规划局与清丰县建立例会制度,统筹编制“濮清同城化融合发展”控制性详细规划,持续优化布局和要素资源,推动土地连片开发。

三是加强基础设施南北贯通,持续提升配套标准。推进基础设施建设共建共享,深入实施城市更新行动,全面提升城市综合承载力。

四是优化教育医疗布局,实现公共服务共建共享。发挥马庄桥镇区位优势,推动实现教育医疗等资源共建共享,深入实施新型城镇化。

五是盘活濮清特色文化资源,促进文旅融合发展。由市文广体旅局牵头,协调统筹区、县文化资源,持续挖掘本地优秀文化资源,将特色文旅资源串点成线,打造精品旅游线路。