



聚焦2025濮阳两会

干字当头 奋勇争先

不断推进人民代表大会制度在濮阳的生动实践

——市人大常委会工作报告解读

本报记者 王莹

2月9日,在濮阳市第九届人民代表大会第四次会议上,市人大常委会主任邵景良受市人大常委会委托,向大会报告工作。

2024年:整体工作全省领跑 多项工作全国领先

2024年是中华人民共和国成立75周年,也是全国人民代表大会成立70周年。在市委的坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,持续贯彻落实习近平总书记对河南工作的重要论述,锚定高质量打造新时代地方人大工作创新发展的濮阳样板、践行全过程人民民主的市域典范,谋划实施一系列具有标识性、示范性、带动性的人大履职项目,探索形成一批实践成果、理论成果、制度成果,整体工作全省领跑、多项工作全国领先,从市域层面充分展现出“中国之制”的强大生命力和显著优越性,为谱写中国式现代化濮阳篇章贡献了人大力量。

牢记领袖嘱托 向中心聚拢

深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神,制定11条任务清单,明确18项改革项目。协助市委召开学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神座谈会,推动根本政治制度全面贯彻、有效运行。全省率先提请市委出台加强地方性法规贯彻实施的意见,促进法规从纸面落实到地面。严格重大事项请示报告制度,擦亮“履职

链上党旗红”党建品牌。

濮阳市委领导和支持人大工作持续走在全省前列。

依法履职尽责 给发展聚力

连续5年把黄河流域生态保护和高质量发展作为重点议题开展监督,成功推动北金堤滞洪区合理调整利用、建立补偿制度等内容写入省黄河保护法实施办法,为濮阳发展打开了新的空间。

开展“人大助力制造业倍增”“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动,为制造业强市聚势赋能加力。

创制性出台基层网格化服务管理条例,作出助力基层治理现代化的决定,以人大方式破解基层治理“小马拉大车”难题,《人民日报》、全国人大宣传推介。

坚持实干争先 往创新拓展

以“标准人大”建设为牵引,制定143项制度规范、19项评价标准和45项工作流程,省人大常委会充分肯定。

探索“四下基层”新实践,将常委会会场搬到基层一线、开到群众身边,主流媒体专题报道,上级人大充分认可。

擦亮叫响“双领双督一测评”代表建议办理工作品牌,市委书记带头领办代表建议的经验做法,被全国人大肯定推介、官媒报道。

国家机关进驻全覆盖等4项工作被全国人大内刊刊发,我市在全国人大加强代表联系群众工作座谈会上作交流发言。

践行人民至上 为百姓谋福祉

市委、市人大、市政府一体行动,同向发力,同题共答,10件19项代表票选的民生实

事提前交卷、圆满收官、群众点赞。

开展养老服务联动监督,多措并举打好“组合拳”,推动中原油田4566名退休职工高龄津贴发放等36项问题妥善解决;在黄河敬托院召开“市长·代表公民面对面”座谈会,创新做法被收录进全省养老联动监督专题片,省人大高度评价。

健全吸纳民意、汇集民智机制,迭代升级167个民主民意表达平台,探索推行村级民生实事项目票选制。我市发展全过程人民民主的做法在央视新闻联播播出。

落实“三好”要求 让制度放光彩

庆祝全国人民代表大会成立70周年暨濮阳市人大成立40周年,开展主题征文、履职图片展、走进人大等“十个一”系列活动。

备案审查持续出圈,在全国人大首次备案审查工作座谈会上作典型发言,入选全国人大首批3个典型指导案例,全国人大法工委专程莅濮调研,经验做法被专题推介、写入教材。

开展全市人大系统“出彩工作”评选,成立人大制度理论研究会,举办人大新闻宣传培训班,定期发布人大重要工作。全年省级以上媒体报道230余篇次。

落实五项具体要求

——深学笃行新思想,始终把牢人大工作的正确方向。始终坚持党的全面领导这一最高政治原则,始终贯彻全面依法治国这一基本方略,始终践行全过程人民民主这一本质要求,牢牢把握人大政治机关本质属性,在坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一中找准定位、坚定前行。

——实干担当促发展,坚决扛起服务大局

的职责使命。聚力制造强市战略,聚力经济稳进向好,聚力预算审查监督,聚力全面改革开放,牢牢把握推动高质量发展首要任务,同心耕好“责任田”,携手下好“一盘棋”,推动制度优势更好转化为发展胜势。

——履职尽责惠民生,充分彰显人民至上的价值追求。护航公共服务共享,护航养老事业发展,护航美丽濮阳建设,护航人民群众安宁,牢牢把握让人民过上幸福生活这一头等大事,用心用情用力推动创造高品质生活,让民生有温度,让幸福有质感。

——优化服务促提升,有效激发人大代表的履职活力。建强代表履职阵地,抓实代表建议督办,优化代表履职保障,牢牢把握代表在人大工作中的主体地位,始终做到尊重代表、依靠代表、服务代表。

——守正创新提质效,切实筑牢行稳致远的事业根基。着力强化党建引领,着力提升履职能力,着力密切协同联动,牢牢把握“四个机关”建设的时代要求,强化一线担当、坚持一线履职、干出一线风采。

2025年:稳中求进守正创新 坚定不移走好奋进之路

总体要求

在市委坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记对河南工作的重要论述,持续学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,牢记嘱托、感恩奋进,聚焦“四高四争先”,

为大局服务 为人民司法

——市中级人民法院工作报告摘要

本报记者 王庆红

2月9日,市中级人民法院院长尚学文向市九届人大四次会议作工作报告。报告客观全面总结了2024年全市法院工作,提出今后将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在市委坚强领导下,在市人大及其常委会有力监督下,坚决贯彻落实本次大会决议,勠力同心、实干笃行,为谱写中国式现代化濮阳篇章作出新的更大贡献。

2024年工作回顾

2024年,全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,在市委坚强领导、市人大有力监督、市政府大力支持、市政协民主监督和社会各界关心帮助下,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,忠实履行宪法法律赋予的职责,持续做实为大局服务、为人民司法,各项工作取得新进展。全市法院共受理案件98488件,审结90330件,同比分别上升5.04%、5.47%。其中,市中级人民法院受理案件5987件,审结5526件,同比分别下降5.31%、6.02%,审判执行质量、效率、效果稳步提升。

强化“能动履职”意识,坚定护航经济社会高质量发展。筑牢平安濮阳法治根基,审结一审刑事案件3037件,同比下降13.6%,公众安全感、执法满意度“双提升”;厚植营商环境法治沃土,出台服务保障制造业倍增行动工作意见,深度参与“万人助万企”活动,帮助解决问题106个,坚持以司法力量保护创新,依法助力市场资源优化配置,审结一审涉企案件19777件,牵头的“执行合同”“办理破产”专项行动全省第一梯队,连续3年被市委、市政府表彰为营商环境工作第一名;夯实依法行政法治保障,不断加强司法与行政良性互动,行政诉讼发案量同比下降41.43%,行政机关败诉率从2021年的30.92%降至14.7%。

围绕“公正与效率”主题,努力创造人民满意高水平司法。始终如一严格公正司法,制订提升审判质效17条措施,优化升级“智慧法院综合办案系统”,用足用好法官网咨交流、案例库类案检索、对下业务指

导,全面准确落实司法责任制,压紧压实院长办案和监管双重责任,院长带头办案17431件、监管“四类案件”4905件,18项质效评价指标全部进入最高人民法院合理区间;持之以恒攻坚执行难题,组织“豫剑执行”集中行动309次,共执结案件30707件,同比上升12.8%,执行到位25.88亿元,到位率同比上升3.25个百分点;多措并举促进社会治理,抓实“枫桥式人民法庭”建设,29个人民法庭做实指导调解法定职责,培训人民调解员1664人次,深化矛盾纠纷多元预防化解,建立申诉申请再审前化解机制,坚持办案就是治理,真正实现“办理一案、治理一片”的良好效果。

践行“如我在诉”理念,全力守护人民群众高品质生活。用心办案护民生,统筹兼顾法理情,审结一审民事案件48566件,打造“濮法润苗法护未来”司法品牌,全力保障劳动者合法权益,审结劳动争议、劳动合同等案件3804件;用情服务暖民心,坚持有案必立、有诉必理,不立案投诉同比下降18.26%,诉讼服务满意度98.58%,加大司法救助力度,全覆盖打造普法矩阵;用力化纷止争解民忧,始终牢记老百姓到法院是为了解决纠纷,始终牢记感受公平正义的主体是人民群众,36.81%的民事案件调解结案,59.4%的民事案件当事人自动履行生效判决。

对标“五个过硬”标准,着力锻造堪当重任高素质队伍。固本培元凝心铸魂,举办“一把手”政治能力提升培训班、专题读书班、微党课宣讲等活动32次,向市委、市委政法委员会请示报告重大事项18次,深入推进“四强”党支部建设,开展“点亮微心愿·资助学子”“关爱空巢老人”等公益活动;整治顽疾正风肃纪,抓实抓好群众身边不正之风和腐败问题集中整治、执法司法突出问题专项检查,坚决扛牢省委专项巡视整改政治责任,综合运用监督执纪“四种形态”,以严抓严管涵养清风正气;练好内功强基塑能,深入推进大学习大调研,举办法官“夜校”、条线指导、案件讲评等学习培训68期3624人次,取得省级以上调研案例成果136篇,入选人民法院案例库3篇,积极

参加全市政法系统干部职工“强素质、提战力”实训比武,设身处地为基层法院减负、为一线法官减压。

立足“阳光司法”要求,自觉接受社会各界高标准监督。将全过程人民民主贯穿审判工作始终,积极配合开展司法保障民营经济发展专题调研,及时向市人大常委会报告重点工作15次、报备规范性文件3份;建立“政协委员+法官”民商事纠纷多元化解协同机制;高质高效办结市两会交办建议提案11件、代表委员审议意见建议64条;做实做细代表委员联络,院长走进基层人大代表联络站17次,院长实地走访代表委员1021人次,邀请代表委员视察工作、旁听庭审、见证执行901人次;主动接受纪检监察、检察、律师、群众监督,自觉接受派驻纪检监察组监督,随机选取373名人民陪审员参审案件2476件,开展“走进濮阳法院 感受公平正义”开放日活动287次,邀请群众“零距离”感受庭审、“沉浸式”体验执行2.4万人次。

一分耕耘、一分收获。面对服务大局任务更重、人民群众期待更高、执法办案压力更大的叠加挑战,全市法院忠诚履职、挺膺担当,10项工作受到市级以上领导批示肯定,53个集体、63名个人受到市级以上表彰,市中级人民法院被市委、市政府记集体二等功。

2025年工作安排

2025年是“十四五”规划收官之年。全市法院将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真落实省委、市委部署要求,坚持干字当头、狼抓“九分落实”,为建设更高水平的平安濮阳、法治濮阳提供强有力的司法服务和保障。具体来说,要做好五项工作:一是政治建设再夯实,永葆绝对忠诚的政治本色;二是能动履职再突破,勇担服务大局的时代角色;三是司法为民再优化,厚植公平正义的法治底色;四是审判管理再精细,磨砺提质增效的司法亮色;五是自我革命再深化,淬炼内外兼优的队伍成色。⑩

以高质量检察履职保安全护稳定促发展

——市人民检察院工作报告摘要

本报记者 张迪

2月9日,市人民检察院检察长牛全瑞向市九届人大四次会议作报告。2024年,在市委和省人民检察院坚强领导下,在市人大及其常委会有力监督下,市人民检察院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平法治思想,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真落实市九届人大三次会议决议,主动融入全市中心大局,持续推进“232531”总体部署,忠实履行法律监督职责,高质量办好每一个案件,自觉为大局服务、为人民司法、为法治担当,各项检察工作取得新进展。全市检察机关共办理各类案件10841件,44件入选省级以上典型案例,其中最高人民检察院6件,61个集体129名个人受到市级以上表彰。

2024年工作回顾

为大局服务 维护稳定护航发展 积极参与更高层次的平安濮阳、法治濮阳建设。共依法批准逮捕1629人,提起公诉4043人。严厉打击盗窃、诈骗、黄赌毒等犯罪,起诉1150人。严厉打击电信诈骗犯罪,批捕85人、起诉64人。对涉嫌犯罪但无逮捕必要的,决定不批捕297人,对犯罪情节轻微、依法不需要判处刑罚或免除刑罚的,决定不起诉975人;对被不起诉人应受行政处罚的,向行政机关提出检察意见381人。

服务重大部署。在助力黄河流域生态保护和高质量发展方面,办理违规取水、破坏环境、妨害行洪等领域案件64件,依法督促恢复黄河岸边晾晒鹅鸭毛耕地489亩。在助力乡村振兴方面,办理耕地保护案件15件;依法督促恢复耕地1.1万余亩;依法督促修复机井水渠496处,解决供电问题125个,翻修田间道路46处。

服务全市制造业倍增行动。依法打击侵犯企业权益犯罪,起诉合同纠纷、串通投标、强迫交易等扰乱市场秩序犯罪284人,起诉侵犯知识产权犯罪39人。纠正以刑事手段插手民事、经济纠纷,监督清理涉企“挂案”10件17人。监督纠正涉企错误民事裁判17件,提出涉企民事执行违法检察建议20件。

充分履行反腐败检察职责。受理监委移送职务犯罪59人,同比上升

78.8%;提起公诉45人,其中厅级干部4人,县处级干部5人。立案侦查司法工作人员徇私枉法、滥用职权、刑讯逼供等职务犯罪5人。

为人民司法 积极履职保护民生

用心守护群众身边安全。围绕“从业安全”,起诉重大责任事故、危险作业犯罪21人,办理安全生产领域公益诉讼案件31件。围绕“吃得安全”,起诉制售有毒有害食品、假药劣药犯罪78人。围绕“住得安全”,办理“飞线充电”、小区电梯脱检等公益诉讼案件25件。围绕“出行安全”,起诉交通肇事、危险驾驶犯罪657人。

倾心守护未成年人健康成长。对侵害未成年人犯罪“零容忍”,起诉性侵、伤害、虐待未成年人犯罪251人。依法不起诉185名情节较轻的涉罪未成年人;依法起诉195名犯罪严重的涉罪未成年人。

暖心守护特定群体合法权益。救助遭受犯罪侵害,无法通过诉讼获得有效赔偿,生活面临紧迫困难的被害人及其近亲属76人。支持起诉、帮助维权涉老年人赡养等问题7件。起诉性侵、拐卖等侵害妇女权益犯罪129人。起诉恶意欠薪犯罪2人,支持农民工起诉22件,帮助讨薪225.7万元。

尽心守护军人军属合法权益。对郝某某破坏军婚罪立案侦查,依法追究其刑事责任。支持起诉一起军属提供劳务受害责任纠纷案,获赔55.3万元。

为法治担当 强化监督维护司法公正

刑事诉讼监督更加规范。对侦查机关应当立案而不立案、不应当立案而立案的,监督立案40件、撤案99件。对不构成犯罪或证据不足的,依法不批捕401人、不起诉222人。对应当逮捕、应当起诉而未提请逮捕、未移送起诉的,追加逮捕21人、追加起诉94人。对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉14件,对财产刑执行提出纠正意见171件、推动执行178万元;监督纠正不当减刑、假释、暂予监外执行和社区矫正脱漏管58人。

民事诉讼监督更加精准。对认为确有错误的民事裁判提出抗诉和再审检察建议26件。对民事审判和执行活动违法情形提出检察建议145件。对虚假诉讼加强监督,依法纠正13件。对不支

持监督申请的176起案件,强化释法说理,引导服判息诉,维护司法权威。

行政公益诉讼监督更加有效。对行政审判和执行活动违法情形提出检察建议59件,对履职中发现的行政机关违法行使职权或不履行职责行为提出检察建议14件。市人民检察院行政争议化解中心实质性化解行政争议7件。

公益诉讼检察更加深化。办理群众反映强烈的公益诉讼案件243件。

加强自身建设 锻造新时代检察铁军

坚持党对检察工作的绝对领导,纵深推进全面从严治检,锻造忠诚干净担当的濮检铁军。严格执行请示报告制度,向市委、市委政法委和省人民检察院请示报告41次,省人民检察院、市四大班子领导21次批示肯定。着力提升队伍履职效能,2名干警入选最高人民检察院人才库,22人被评为全省优秀办案检察官,业务标兵能手、条线拔尖人才,4个团队被评为全省优秀办案团队,19篇学术论文被检察知名期刊发表或者在学术活动中获奖。严肃查处4名违纪违法干警。

自觉接受监督 确保检察权依法正确行使

自觉接受人大依法监督和政协民主监督。邀请代表委员参加检察活动121人次。认真办理代表委员转交案件5件,并及时反馈办理情况。纠正执法人员侵犯律师执业权利54件。人民监督员监督检察办案88件次。举办检察听证418次,举办检察开放日活动16场,召开新闻发布会12场。

2025年工作安排

2025年,全市检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届三中全会及省委、市委全会精神,以进一步全面深化检察改革为动力,聚焦法律监督主责主业,高质量办好每一个案件,持续推进习近平法治思想的检察实践,为全市经济社会高质量发展提供有力法治保障。具体五项工作为:一是坚定不移坚持党对检察工作的绝对领导;二是坚定不移服务全市中心大局;三是坚定不移加强法律监督;四是坚定不移加强检察队伍建设;五是坚定不移接受监督制约。⑩