

为基层高效能治理提供坚强法治保障

——市人大常委会强化立法助力小网格发挥大作用

本报记者 王庆红 通讯员 韩衍想 申敬达

基层工作，千头万绪。习近平总书记指出,“把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线”。

省委书记刘宁在全省党建引领基层高效能治理工作会议上强调,要深入贯彻习近平总书记关于基层治理和关于河南工作的重要论述,全面落实党中央推进基层治理体系和治理能力建设现代化建设的部署要求,树牢大抓基层的鲜明导向,抓基层、打基础、固根本、强治理,为奋力谱写中国式现代化河南篇章筑牢坚实支撑、创造良好环境。

市人大常委会认真贯彻落实党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神及习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神,以及省委、市委部署要求,出台全省第一部网格化服务管理地方性法规——《濮阳市基层网格化服务管理条例》(以下简称《条例》)。《条例》目前已正式施行,这是市人大常委会聚焦中央、省委和市委要求,健全“党建+网格+大数据”治理模式,推进高效能社会治理纵深发展的生动实践。

多格合一 激发基层治理新动能

省委书记刘宁强调,要加强基层治理网格建设,推行“党建+网格+大数据”模式。《条例》突出党建引领,规定基层网格化服务管理应当遵循党委领导,网格长由城乡社区党组织、村(居)民委员会主要负责人担任;专职网格员原则上向社会统一招聘;每个网格应当至少配备一名专职网格员;

兼职网格员优先从村(社区)党组织成员和村(居)民委员会成员、村(社区)党员等人员中选任,保障基层网格化服务管理在党组织的领导下,实现政府治理同社会调节、居民自治的良性互动。

基层网格化服务管理,网格是基础,如何让网格“活”起来是关键。

“《条例》以立法的形式推进‘多格合一’工作模式,要求对各类网格进行统一整合,相关部门依托统一网格开展工作,不再另行单独划分,实现一网统筹、一格多能,让小网格激发大活力。”市人大常委会法工委主任张俊波表示。

清丰县阳邵镇南留固三村曾经环境“脏、乱、差”,通过网格化建设,党员群众群防群治,村庄环境实现大变样。村民杨会杰说:“实行网格化管理后,每条胡同由谁管理一清二楚,大家都能看见。”

同时,《条例》充分利用现代信息技术手段,探索构建基层治理信息化模式,要求建立全市统一、共享共用的网格化服务管理信息平台,具体事项处置通过信息平台运作,实现“人在网中走、事在格中办”,以信息化赋能全方位、多层次决策,有利于进一步做实“智慧网格”,让数据多跑路、网格员少跑腿,增强基层治理效能。

清单准入 保障“为车减负”“为马赋能”

省委书记刘宁强调,要健全为基层减负长效机制。“小马拉大车”问题一直是困扰基层干部的突出问题。《条例》坚持从“减负”“赋能”两个维度发

力,通过立法保障“为车减负”“为马赋能”。

“减负”就是要求网格事项实行清单制和准入制,划定网格事项范围和界限,构建起分工明确、各司其职的工作格局。《条例》规定,依法应当由行政机关作出的行政许可、行政处罚、行政强制及其他与网格职责不符的事项,不得纳入事项清单。“赋能”就是要求网格相关部门应该给予必要的人、财、物保障。《条例》规定,对纳入事项清单的事项,有关部门应当配备专门人员处置化解,提供必要的政策咨询、教育培训、业务指导、信息支持和经费保障,并加强工作监督。

“过去不管什么事情都找网格员,我们根本忙不过来。《条例》的实施,解决了这一问题,真正为我们减轻了负担。”华龙区建设路街道开西社区网格员郭园园说。

多元参与 汇聚基层治理工作合力

省委书记刘宁强调,要深入学习运用“千万工程”经验,健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

华龙区黄河路街道充分发挥“五老”人员作用,组织网格员每天巡查走访,开展政策宣传、信息采集、治安巡查、隐患排查、便民服务、矛盾调处、心理疏导、民情联络等工作。

《条例》针对汇聚基层治理工作合力提出解决方案:一方面,发挥网格联动部门职能作用和力量优势,规范网格服务管理事项及处置流程,强调联

动共治,打造工作闭环,保障“街乡吹哨,部门报到”工作机制落地落实;另一方面,科学把握共建共治共享内涵,树立“全民网格、服务全民”理念,以党建引领为原则,吸纳党员、人大代表、政协委员、社会工作者、志愿者和村(居)民等参与网格工作,充分统筹基层力量,在社会面形成最广泛的、立体式的网格力量联盟。

“这样既有利于减轻基层网格化服务管理人员的工作负担,保障其集中精力履职尽责,又有利于进一步引导社会力量下沉,汇聚基层治理合力。”市人大常委会法工委副主任董阳说。

在南乐县,张果屯镇烟之东村“两委”依托网格之力,由党员干部带头行动,引导村民积极参与,解决了每年西红柿上市季节田间地头存在大量废弃菜叶的烦心事……

“以前有啥事都是找社区工作人员或者民警,现在很多事儿直接找网格员就能解决,根本不用出村。”台前县马楼镇北张村村民大爷说。

在龙都大地,网格员的身影活跃在全市农村(社区)的各个角落。

法律的生命力在于实施。“市委高度重视法律实施工作,在全省率先出台关于加强地方性法规贯彻实施的意见,促进法规从纸面落实到地面。”市人大常委会主任邵景良表示,“市人大常委会将聚焦省委‘四高四争先’要求,加大《条例》执法检查力度,以网格化服务管理破解基层治理难题,助力基层高效能治理再提升,为奋力谱写中国式现代化河南篇章贡献更多濮阳人力量。”**15**

市博物馆举办“二月二,龙抬头”主题活动

本报讯(记者 张迪)记者自市博物馆了解到,为弘扬中华优秀传统文化,丰富市民精神文化生活,该馆将于3月1日举办“二月二,龙抬头”主题活动,涉及多项内容。活动以“龙腾盛世 春满濮阳”为主题。其中,“春启龙抬头”小课堂将通过介绍“二月二,龙抬头”的历史文化知识、开展手工绘画剪纸DIY活动,让青少年了解学习“二月二,龙抬头”的历史文化背景;“雷锋月”活动启动仪式将通过共唱雷锋歌、朗读雷锋日记、问题抢答等多种形式,进一步弘扬雷锋精神。此外,当天前100名青少年游客可免费体验印制木版年画,感受传统民俗文化魅力;前50名观众可得到小小书法家现场书写的文创漆扇。除此之外,当天到市博物馆参观的市民,全天可听到由各学校选拔的优秀小小讲解员提供的免费讲解。**15**

“能出汗”的校园体育该如何保障?

新华社记者 乌梦达 李春宇 赵旭

新学期伊始,北京发布《关于进一步加强新时代中小学体育工作的若干措施》(以下简称“体育八条”),着重解决运动时长不足、体育“阴阳课表”等问题,让校园体育充分促进学生身心健康发展,确保孩子们“眼里有光,身上有汗”。

近年来,青少年“小眼镜”“小胖墩”“小豆芽”“小焦虑”等问题备受关注,校园体育作为陪伴青少年成长的必修课,是体教融合改革的主阵地。从去年秋季学期的课间延长5分钟,到本学期明确中小学体育课要“量质齐升”,北京在保障校园体育活动等方面持续发力,但学习时间是否被挤占、课程如何设置、校园安全责任如何认定等问题仍是社会关注焦点。

杜绝“阴阳课表”

体育“阴阳课表”是部分学校为了应付检查,表面上安排了体育课,实际却被其他课程,尤其是所谓的“主课”替代,希望通过增加教学时间换取升学率的提高。长期以来,体育老师时不时“生病”成了几代人的记忆。

国家卫健委最新公布的数据显示,我国儿童青少年总体近视率为52.7%,其中,小学生为35.6%,初中生为71.1%,高中生为80.5%。如今,也有越来越多的青少年面临超重和肥胖问

题,校园体育亟需担起更重要的健康育人职能。

“体育八条”明确要求小学和初中每天1节体育课,高中每周3至5节体育课,同时也要切实做好体育课的运动负荷监测,杜绝“说教课”和“不出汗”的体育课,防止教学内容碎片化、随意性。

“文化课学习更看重效率,不能一味追求时长。”北京市东城区体育教研员、特级教师王玉中表示,体育课时合理增加,压缩部分文化课时长,反而有利于提高学生学习效率。

北京市丰台区外国语学校校长刘忠毅认为,无论是将课间10分钟优化为课间15分钟,还是“每天一节体育课”,针对校园体育的改革能反映出教育理念的深刻变革,即从“分数至上”要尽快转变为“健康第一”。

打上“班级联赛”

在项目安排上,“体育八条”将“三大球”列为重点之一,要求小学、初中将“三大球”至少一项纳入体育课必修内容,高中要开设“三大球”模块教学,广泛开展班级联赛。

多年来,振兴“三大球”一直是社会各界的共同期盼,青少年代表着未来。2024年11月,国家体育总局和教育部联合推出的首届全国青少年三大

球运动会在湖南举办,旨在进一步推广普及“三大球”运动,让更多青少年喜爱并参与其中,同时调动各地抓青训的积极性,形成振兴发展合力。

北京市东城区史家胡同小学体育部主任张凯表示,“三大球”班级联赛应具有一定的对抗性、观赏性和趣味性。在集体荣誉感驱动下,小球员们会主动组队训练,班级同学自发组建啦啦队、设计队徽,有利于营造全员参与的校园体育文化。

北京市教委有关负责人介绍,此次校园体育改革中的“三大球”纳入教学、开展班级联赛等内容,也是为了让孩子们在强健体魄的同时,增强团队精神和抗挫能力。

除了“三大球”,“体育八条”也要求学校充分利用大课间和课后服务,组织学生开展跳绳、踢毽、跳竹竿等传统体育项目和飞盘等新兴运动,轮换活动不少于10项,将丰富多彩的体育活动融入学生的校园生活。

厘清“安全责任”

截至目前,北京、广东、云南等地已出台文件,让“每天一节体育课”逐渐成为中小学的标配。新举措落地值得期待之外,安全问题仍然是校园体育活动的重中之重,家校社三方还需协同发力,为青少年营造健康的成长

环境。

一线教育工作者反映,校园体育活动中的安全管理仍是核心痛点。伴随体育课强度与频次的提升,学生意外伤害风险同步增加,有学校担心动辄因学生受伤背上诉讼,并面临问责。

“体育八条”指出,学校要选优配齐体育教师,编制不足的学校可聘用“银龄”教师和编外兼职体育教师,比如教练员、退役运动员,为学生提供更专业的指导,也能够提供安全保障。

受访专家建议,在强化校园安全保障措施、做好安全教育的同时,应当进一步厘清校园安全责任边界,明确相关司法裁判标准,让保护未成年人和维护学校正常秩序相统一。此外,学校可以向家长公布校园体育活动安排,进一步畅通双方的沟通渠道。

针对部分学校面临空间狭小、运动场地不足的现实困境。王玉中等受访者认为,在保障安全的前提下,可探索利用天台、楼道、墙壁等校内空间,打造空中足球场、室内攀岩墙等微型运动场地,也支持学校与社区、公园等社会体育场馆签订协议,建立共享机制。

新华社北京2月26日电

经开区

以旧换新进行时 激发消费新动能

本报讯(记者 张迪)“年前就关注这款手机,但过高的价格一直让我犹豫不决。听说最近以旧换新政策力度很大,今天看到这款手机补贴后比之前优惠了不少,就直接入手了。”2月27日,市民谢女士在华为智能生活馆以不到3000元的价格购买了一款畅销手机,成功享受了国家以旧换新政策带来的红利。

在家装、汽车等行业中,以旧换新活动也在如火如荼进行。记者当日在比亚迪汽车销售门店看到,不少市民前往试乘试驾各种车型。该店销售顾问高志贺介绍,今年以来,该店通过以旧换新活动累计销售各种车型400余台,不仅增加了门店销量,而且让消费者买车更加实惠。“目前,顾客在门店购买11万元左右车型时,通过享受政府补贴、厂家补贴和店面补贴,可累计优惠近6万元。”高志贺表示,目

反餐饮浪费

春风送暖倡节约 文明新绿满龙城

本报讯(记者 宋仁志 通讯员 刘扬帆)为弘扬勤俭节约的传统美德,倡导文明健康的生活方式,推动全社会形成节约粮食、反对浪费的良好风尚,2月26日下午,市统计局在市区龙城广场举办“反对浪费 崇尚节约”——“春风送暖倡节约 文明新绿满龙城”主题宣传活动。

活动现场,市统计局志愿者通过悬挂横幅、发放宣传页、现场讲解等形式,向市民普及文明餐桌知识,倡导“光盘行动”、

市热力公司中区分公司

跨区交流推动服务效能再升级

本报讯(记者 赵春晖)为破解供热管理效能提升瓶颈,近日,市热力公司中区分公司以“对标互鉴、融合创新”为主题,组织骨干力量赴东区、油田分公司开展跨区域技术交流活动,围绕智慧节能、管网运维、用户服务等核心业务,进行经验共享、技术共研,推动服务效能再升级。在东区分公司调度中心,智能热网平衡系统对热源分配的精准调控令参访人员深受启发;油田分公司“网格化+管家

濮上派出所

手机失而复得 锦旗见证警民情

本报讯(记者 侯科建)春节期间,市民张先生不慎将存有重要工作文件的手机遗落在网约车上,幸得市公安局经开区分局濮上派出所民警全力寻回。2月27日下午,张先生将一面印有“视百姓如家人无限温暖 用行动诠释警民鱼水情”字样的锦旗送至濮上派出所,向民警侯石磊表达由衷感谢。

1月26日20时许,张先生搭乘网约车回家,下车后发现手机遗失。因手机内存有公司项目核心资料及客户信息,一旦丢失将严重影响工作,张先生焦急报警求助。濮上派出所值班民警侯石磊接警后,迅速调取张先生下车地点周边监控,锁定

前,比亚迪汽车濮阳所有销售门店、全系车型都可享受相关补贴政策。

作为消费促进政策,以旧换新旨在通过补贴机制,鼓励消费者将旧家电产品置换为新产品。我国自2024年3月起,统筹推进消费品以旧换新活动,有效提振了消费信心,激发了消费市场活力。

“我们一直积极联系汽车、家装、3C(计算机、通信和消费类电子产品)等品牌商家积极参与以旧换新活动,同时开设线上线下家电以旧换新专区,有效带动了绿色智能家电及汽车销量大幅增长。”2月28日,经开区商务局相关负责人告诉记者,2024年,该区共有45家汽车销售商参与河南省汽车补贴活动,累计补贴1779.5万元;31家家电企业参与以旧换新活动,累计销售家电9165台,总销售额约4273万元,发放补贴780.8万元。**16**

按需点餐、使用公筷公勺等文明用餐行为。志愿者结合生动实例,向市民讲解节约粮食的重要性,呼吁大家从自身做起,杜绝“舌尖上的浪费”,养成科学饮食、文明消费的良好习惯。

市统计局相关负责人表示,下一步,该局将继续深入社区、学校、企业等场所,开展形式多样的宣传活动,号召更多市民参与文明餐桌行动,让节约理念深入人心,让文明新风吹遍龙城。**15**

“服务体系则为用户需求前置管理提供了新思路,让参访人员受益匪浅。针对冬季供暖期管网失水率较高的行业难题,中区分公司特邀安全生产部专家与华龙分公司技术能手授课,从理论层面剖析失水成因,提出‘压力监测—分区排查—漏点定位’三步诊断法,精准查找失水点。参训人员表示,此类‘理论+实操+案例’的沉浸式培训,有效提升了技术落地能力。**15**

车辆信息并联系网约车平台。经民警与司机沟通,确认手机在网约车上,促使对方主动归还手机。“从报警到拿回手机只用了不到半小时,咱们民警的效率太高了!”张先生感慨道。据悉,濮上派出所春节期间实行24小时视频巡查与路面巡逻联动,仅除夕至初七就帮助群众找回失物近20件。

濮上派出所相关负责人表示:“群众利益无小事,我们将持续深化‘小案快破’机制,让安全感看得见、摸得着。”临别时,民警再次提醒:乘坐交通工具务必检查随身物品,发现遗失可立即拨打110或通过出租车(网约车)公司平台求助。**9**

濮阳举办医疗机构依法执业培训班

本报讯(记者 陈增勋)近日,我市举办医疗机构依法执业培训班。

河南大学司法鉴定中心主任刘林霞教授围绕医疗机构依法执业重要法律法规等内容进行了详细讲解;市疾控中心(卫生监督所)医疗与放射卫生监督科科长张元军、市人民医院医务科副主任姚庆

东结合医疗服务监督典型案例及相关问题,以及落实医疗核心制度、构建和谐医患关系等内容进行了经验分享。

参训人员表示,要不断提升法律素养和业务能力,为进一步构建和谐医患关系、推动我市医疗卫生事业高质量发展贡献力量。**15**

濮阳雨污水管网更新改造项目部

开展复工复产安全教育

本报讯(记者 李世世 通讯员 马蕊蕊)为强化作业人员的安全生产意识,有效预防和减少安全事故的发生,2月19日,中国一冶濮阳雨污水管网更新改造项目部开展清淤现场作业人员复工复产安全教育及技术交底工作。

项目部强调,安全是工程项目顺利进行的基础。作业人员在进入有限空间作业前,必须严格执行先通风、再检测、后作

业;所有清淤设备务必严格按照规范使用,坚决杜绝违规操作;要配备配齐个人防护装备,并安排专人在有限空间外全程监护,一旦发现异常,立即采取有效措施,保障作业人员安全。

项目部负责人表示,将始终把安全工作放在首要位置,切实将各项安全生产措施落到实处,为圆满完成施工任务提供强有力保障。**12**